

## **Beantwoording openstaande vragen na beeldvormende vergadering 23 november 2021**

Op 23 november 2021 is er een beeldvormende vergadering gehouden over de planstukken van het raadsvoorstel voor gewijzigde vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied 2018" (voormalige gemeente Geldermalsen).

Uit die bijeenkomst zijn drie vragen/onderwerpen overgebleven die in deze notitie zullen worden beantwoord.

### **1. Kleinschalige windturbines in het bestemmingsplan**

In het bestemmingsplan zijn de bestaande grote windturbines langs de A-15, voor zover gelegen in het plangebied, van een positieve bestemming voorzien. Daarbij is de regeling zoals opgenomen in het voorheen geldende bestemmingsplan (Windpark Deil) overgenomen.

Voor nieuwe vrijstaande windturbines is binnen het bestemmingsplan geen ruimte geboden. Dergelijke voorzieningen hebben namelijk diverse mogelijke effecten voor de omwonenden en de omliggende natuur- en landschapswaarden. Dit vraagt dan om maatwerkafwegingen die niet standaard in een algemeen bestemmingsplan kunnen worden verwerkt. Voor nieuwe windturbines (veelal wordt daarbij uitgegaan van lijnopstellingen) zal dan ook altijd een zelfstandige planologische procedure nodig zijn. Uiteraard dan ook alleen als er bestuurlijke instemming is.

Er is één regeling in het bestemmingsplan (artikel 37.7 mini-windturbines) waarmee op een gebouw een voorziening van maximaal 5 meter hoog kan worden gerealiseerd om uit wind energie te halen. Het gaat hierbij om een afwijkingsbevoegdheid met allerlei voorwaarden ter bescherming van de omwonenden e.d.

### **2. Toepassing extern salderen in relatie tot de stikstofregeling**

In de planregels is een bepaling opgenomen dat er geen sprake mag zijn van een toename van de stikstofemissie (zie o.a. artikel 3.5.2). In de nota van zienswijzen (punt 26 bij ambtshalve wijzigingen) is al aangegeven dat de redactie van die bepaling i.v.m. jurisprudentie rond de PAS zal worden aangepast.

Bij extern salderen worden de stikstofrechten van andere bedrijven gebruikt om op de eigen locatie meer emissie te kunnen toestaan. Tot nu heeft de provincie Gelderland (=bevoegd gezag bij vergunningen onder Wet natuurbescherming) dit extern salderen (met veehouderijbedrijven) uitgesloten. Dit mede om de veehouderijsector te beschermen tegen uitkoop ten behoeve van projecten elders in Nederland. Onlangs hebben Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten te kennen gegeven dat zij ook in Gelderland het extern salderen mogelijk wil maken.

Voor dit bestemmingsplan heeft deze (mogelijke) beleidswijziging echter geen gevolgen. In het bestemmingsplan kan namelijk niet worden uitgegaan van externe saldering. Dat kan ook niet, omdat daarvoor nog een Wnb vergunning van de provincie verkregen moet worden. In het bestemmingsplan kan je dat niet als voorwaarde opnemen, omdat je als gemeente niet zelf het

bevoegde gezag bent, maar dat is de provincie. We kunnen dus niet uit gaan van nog te verkrijgen provinciale vergunningen. De basis blijft de bestaande vergunningen.

Dus: als externe saldering nodig is, dan kan je dat als gemeente wel toestaan, maar niet binnen het bestemmingsplan, maar buitenplannen. Je kunt dat toestaan door een uitgebreide omgevingsvergunning of een postzegelbestemmingsplan. Voor de 'externe saldering uitgebreide omgevingsvergunningen' zou de gemeenteraad t.z.t een algemene VVGB kunnen afgeven. Onder de Omgevingswet zou de gemeenteraad dat als delegatiebesluit kunnen opnemen, zodat het college bevoegd gezag is voor de wijziging van het omgevingsplan.

### **3. Overzicht verschillen tussen het nieuwe bestemmingsplan en de vigerende plannen**

In onderstaande bijlage worden enkele opvallende verschillen tussen het huidige bestemmingsplan "Buitengebied" uit 2006, en de daarop doorgevoerde aanpassingen van 2009 en 2011, toegelicht.

## **Bijlage: Overzicht diverse verschillen tussen huidig en nieuw bestemmingsplan “Buitengebied”**

In deze notitie staan enkele verschillen tussen het nog vigerende bestemmingsplan “Buitengebied” van de voormalige gemeente Geldermalsen uit 2006 (en latere aanvullingen uit 2009 en 2011) en het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied 2018” (incl. voorgestelde aanpassingen in nota van zienswijzen). Het gaat hier nadrukkelijk niet om een uitputtende vergelijking. De nadruk ligt op de in het oog springende veranderingen.

### **Vormgeving bestemmingsplan**

Het nieuwe bestemmingsplan is geheel opgesteld binnen de vereisten voor digitaal raadpleegbare bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan is daarom voor gebruikers eenvoudiger via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) in te zien. Dit was nog niet het geval met de vigerende plannen.

### **Hoofdbestemmingen**

In het bestemmingsplan uit 2006 was nog sprake van een viertal gebiedsbestemmingen (Landelijk Gebied I, II, III en Uiterwaarden) waarbinnen deelfuncties zoals bijvoorbeeld wonen en verkeer werden ondergebracht. Nu zijn er nog twee grote hoofdbestemmingen over “Agrarisch” en “Agrarisch met waarden”. Specifieke gebiedskwaliteiten in die twee hoofdbestemmingen worden nader geregeld middels “gebiedsaanduidingen” waarvoor aanvullende regels gelden. De woningen hebben nu een eigen hoofdbestemming. De niet-agrarische bedrijven en de natuurgebieden hebben overigens in zowel het huidige bestemmingsplan als het nieuwe plan een eigen bestemming.

### **Bouwvlakken in plaats van verbale bouwpercelen**

Het bestemmingsplan uit 2006 heeft voor de agrarische bedrijven en de burgerwoningen zogenaamde “verbale” bouwpercelen. Dat wil zeggen dat op de plankaart alleen met een symbool is aangegeven dat ter plaatse een agrarisch bedrijf of woning is maar dat de omvang van het bijhorende bouwvlak beschreven is in de regels. Conform de huidige planvereisten is nu sprake van concreet op de verbeelding aangegeven bouwvlakken. Dit vereenvoudigt het gebruik van het bestemmingsplan omdat iedereen direct kan zien waar het bouwvlak precies ligt.

### **Agrarische bedrijven**

De agrarische bedrijven hebben nu concrete bouwvlakken. In principe moeten alle voorzieningen (gebouwen e.d. van het agrarische bedrijf) in het bouwvlak liggen. Enkele uitzonderingen hierop: Tot 2000 m<sup>2</sup> aan kuilvoorzieningen mag direct aansluitend aan het bouwvlak ook buiten het bouwvlak worden gerealiseerd. De bedrijfswoning mag tot maximaal 5 meter buiten het bouwvlak liggen.

De regeling voor huisvesting buitenlandse medewerkers op het agrarische bedrijf is verruimd. Voorheen kon dat alleen binnen hoofdbestemming Landelijk gebied II en ook waren er minder bouwmogelijkheden per bedrijf.

Het bouwvlak van een agrarisch bedrijf kan nu groter worden (via wijzigingsbevoegdheid naar 2 ha). Dit was voorheen 1 ½ ha. Deze regeling is overigens niet van toepassing voor niet-grondgebonden veehouderijbedrijven (i.v.m. Plussenbeleid provincie).

De regeling voor nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven is enigszins verruimd. De verkoop van streekeigen producten is rechtstreeks toegestaan (tot verkoopvloeroppervlakte van 50 m<sup>2</sup>). Voor een grotere oppervlakte is een binnenplanse afwijking van toepassing.

Voor fruitteeltbedrijven wordt voorgesteld een hogere bouwhoogte (12 meter) via afwijking mogelijk te maken.

De regeling voor teeltondersteunende voorzieningen wordt enigszins aangepast. Uitgangspunt is nu daar waar boomgaarden zijn toegestaan er ook teeltondersteunende voorzieningen mogelijk zijn.

In verband met uitspraken van de Raad van State over "spuitzones" zal er actuelere regeling voor nieuwe boomgaarden bij gevoelige functies in het plan worden opgenomen (zie ook nr. 12 bij ambtshalve wijzigingen in nota van zienswijzen).

Bij de veehouderijbedrijven wordt onderscheid gemaakt tussen wel of niet grondgebonden bedrijven. De aanduiding intensieve veehouderij zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied" uit 2006 komt te vervallen. Voor de niet-grondgebonden bedrijven is (voorlopig) geen uitbreidingsruimte i.v.m. het Plussenbeleid van de provincie en het ontbreken van een gemeentelijk beleidskader hiervoor.

In de deelgebieden "agrarisch" worden ter ondersteuning van de verduurzaming de mogelijkheid geboden van kleine mestvergisters (zie artikel 3.4.2) en het gedeeltelijk plaatsen van grondgebonden zonnepanelen buiten het bouwvlak (zie artikel 3.4.3).

Er is een regeling opgenomen om bedrijfswoningen binnen het agrarisch bouwvlak te kunnen omzetten naar een zogenaamde "plattelandswoning" (zie artikelen 3.6.5 en 4.6.5).

De maximale inhoudsmaat voor agrarische bedrijfswoningen is verhoogd naar 750 m<sup>3</sup> (dit was 600 m<sup>3</sup>).

Bij agrarische bedrijven (en ook bij niet-agrarische bedrijven en bij burgerwoningen) is een regeling opgenomen voor de realisatie van mantelzorgvoorzieningen.

### **Niet-agrarische bedrijven**

De niet-agrarische bedrijven krijgen weer een eigen bouwvlak. Binnen dat bouwvlak wordt er t.o.v. het bestemmingsplan Buitengebied uit 2009 (bijlage 1: overzicht bedrijven) bij recht meer oppervlakte aan gebouwen toegestaan. De nu toegestane oppervlakte is in bijlage 2 (lijst met toegestane bedrijfsactiviteiten) vastgelegd. Aanvullend is er nog een binnenplanse afwijking om nog eenmalig de bedrijfsbebouwing uit te breiden. De uitbreidingsruimte is groter voor aan het buitengebied gebonden niet-agrarische bedrijven.

De inhoudsmaat voor bedrijfswoningen is verhoogd naar 750 m<sup>3</sup> (was 600 m<sup>3</sup>).

### **Woningen**

Burgerwoningen in het buitengebied hebben nu een eigen bestemming met bouwvlak. Algemeen is de inhoudsmaat van woningen verhoogd naar 750 m<sup>3</sup>. Alleen langs enkele beeldbepalende delen van de Lingedijken is de huidige getrapte regeling van inhoudsmaten gehandhaafd. Dit om de variatie aan grootte van woningen te behouden.

Voorgesteld wordt de regeling voor bijgebouwen bij woningen enigszins te verruimen (zie punt 25 van hoofdstuk 4 van nota van zienswijzen).

### **Natuur en landschap**

Het stelsel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie is nu in de planregels opgenomen. De regeling zoals al van toepassing voor andere delen van de NHW (gemeente Culemborg en voormalig gemeente Lingewaal) is overgenomen.

### **Recreatie en toerisme**

Voor de recreatielandjes langs de Linge is de regeling die al was opgesteld voor het bestemmingsplan uit 2006 maar door de uitspraak van de Raad van State niet in werking is getreden alsnog weer opgenomen. Op kleine onderdelen is de regeling aangepast (o.a. mogelijkheid opgenomen voor aanwezigheid parasol van 16 m<sup>2</sup>).

Camping Betuwestrand is opgenomen in het bestemmingsplan en de planregeling voor deze camping is verruimd (zie bijvoorbeeld ook afhandeling zienswijze 3.5.5).