

## Informatienota

Datum vergadering : 29 september 2020  
Registratienummer : IN/113  
Portefeuillehouder : Ed Goossens  
Bijlage(n) : Notitie capaciteit Randweg in relatie tot gebiedsontwikkeling  
Onderwerp : Verkeersproblematiek Geldermalsen Oost

---

### Onderwerp

Verkeersproblematiek Geldermalsen Oost

### Kennisnemen van

Het rapport "Capaciteit Randweg in relatie tot gebiedsontwikkeling", de gevolgen voor gebiedsontwikkelingen voor de korte en langere termijn en de acties die het college van burgemeester en wethouders in verband hiermee wil ondernemen.

### Inleiding

In opdracht van de gemeente in juni 2019 heeft verkeerskundig adviesbureau Goudappel Coffeng een rapport opgesteld over de verkeersontsluiting van Geldermalsen Oost op de A15. Directe aanleiding voor het onderzoek is de gewenste bedrijfsontwikkeling in Hondsgemet-Noord.



De aansluiting van Geldermalsen op de A15 loopt via de Randweg (provinciale weg N327). De verkeersbelasting op de Randweg is nu al groot. Aan weerszijden van de Randweg worden woonwijk De Plantage en bedrijventerrein Hondsgemet Zuid al ontwikkeld. Een volgende stap is de geplande ontwikkeling van bedrijventerrein Hondsgemet Noord vanaf 2023. Hier wordt een uitbreiding van 23 hectare verwacht. Daarbij zijn 1.900 extra arbeidsplaatsen geprognostiseerd. Voor 2030 zijn er 900 woningen in De Plantage gepland, en hierna nog eens 600 woningen. Hierdoor zal de druk op de Randweg en de aansluitende wegen verder toenemen. Het rapport van Goudappel Coffeng brengt de

verwachte verkeersbelasting in de toekomst in beeld en adviseert welke maatregelen moeten worden genomen om het verkeer in de toekomst op een goede manier te kunnen afwikkelen. (Het mogelijke corona effect is hierin overigens niet meegenomen).

### **Kernboodschap**

Gebleken is dat de capaciteit van de Randweg tussen de rotonde bij het spoor naar Tiel en de A15 onvoldoende is om de geplande gebiedsontwikkelingen Plantage en Hondsgemet te kunnen realiseren. Met name de ontwikkeling van Hondsgemet Noord tot nieuw bedrijfsterrein loopt daarbij gevaar.

In het rapport "Notitie Randweg in relatie tot gebiedsontwikkelingen" is aangegeven welke infrastructurele maatregelen eventueel genomen zouden kunnen worden om dit knelpunt in de wegcapaciteit weg te nemen of te verminderen. Dit gaat om zeer ingrijpende maatregelen waaraan hoge kosten zijn verbonden. Verder onderzoek is nodig om dit mobiliteitsvraagstuk uit te diepen, zo mogelijk alternatieven te bedenken en met oplossingen te komen.

Uit de eerste verkenningen die in dit verband samen met de provincie Gelderland als wegbeheerder van de N327 zijn uitgevoerd, blijkt dat vergroting van de wegcapaciteit van de Randweg zeer grote investeringen vraagt. De ontwikkeling van Hondsgemet Noord als bedrijfsterrein is hiermee onzeker geworden. Dit met als uiterste consequentie het afwaarderen van de boekwaarde met 12 à 13 miljoen euro.

De komende zes maanden zal, bij voorkeur samen met de provincie Gelderland, het noodzakelijke verdiepingsonderzoek uitgevoerd worden. De eerste stappen hiervoor zijn gezet. In het uit te voeren onderzoek zullen de kosten van de infrastructurele maatregelen in beeld worden gebracht in samenhang met de geplande gebiedsontwikkelingen in De Plantage en Hondsgemet Noord. Op basis van de resultaten van het onderzoek zullen wij de raad concrete voorstellen doen met scenario's om de problematiek op te lossen.

### **Samenvatting verkeersaspecten**

De provincie Gelderland is wegbeheerder van de N327 en heeft groot onderhoud gepland voor 2021 en 2030. Dit bood de gelegenheid om samen op te trekken om de invloed van de geplande gebiedsontwikkelingen goed te onderzoeken.

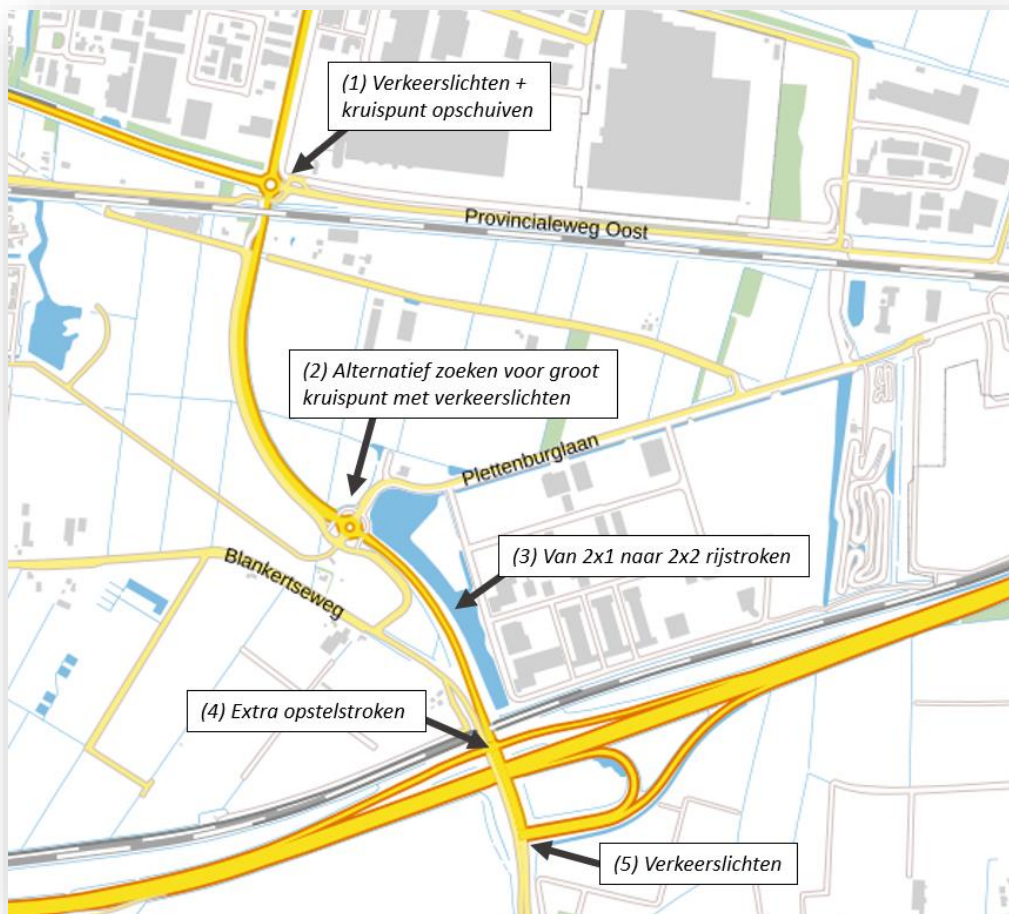
In de huidige situatie is de verkeersbelasting van de Randweg al groot. Dat speelt met name op het deel tussen de spoorlijn naar Tiel en de A15 aangegeven. De Randweg is de belangrijkste uitvalsweg van Geldermalsen op het rijkswegennet. Daarnaast is het de ontsluiting van Hondsgemet Zuid en Noord en een deel van De Plantage. Tijdens de spitsuren is nu al regelmatig sprake van filevorming op de Randweg. Het is helder dat in de toekomst maatregelen moeten worden genomen om de doorstroming te verbeteren.

In 2018 heeft bureau Goudappel Coffeng in opdracht van de Provincie onderzoek gedaan naar mogelijke afwikkelingsproblemen op de N327. Dit is uitgevoerd voor de N327 tussen de A15 en de A2

in 2030 en na 2030. Daarbij zijn gegevens gebruikt uit het algemene regionale verkeersmodel. De verwachte gebiedsontwikkelingen in De Plantage en Hondsgemet waren daarin betrokken.

Bij de start van het opstellen van het stedenbouwkundig plan voor Hondsgemet Noord in 2019 kwam, op aanwijzing van adviesbureau Rho, de verkeersgeneratie vanuit Hondsgemet opnieuw aan de orde. Adviesbureau Rho had vanuit hun ervaring in de ontwikkeling van bedrijfsterreinen de stellige indruk dat de verkeersprognose te laag was. De gemeente heeft daarop in juni 2019 Goudappel Coffeng gevraagd te komen tot een nieuwe verkeersprognose, maar nu niet op basis van de algemene uitgangspunten van het verkeersmodel, maar op basis van de specifieke verkeersbelasting in het gebied. Daaruit bleek dat de verkeersproductie uit Hondsgemet veel hoger is dan eerder gedacht.

Daarom is de vormgeving van de kruispunten opnieuw onderzocht. Voor deze robuustheidsanalyse zijn ook extra verkeersstellingen uitgevoerd. Hierna zijn de belangrijkste conclusies en aanbevelingen voor de kruispunten en wegvakken verkeerskundig samengevat.

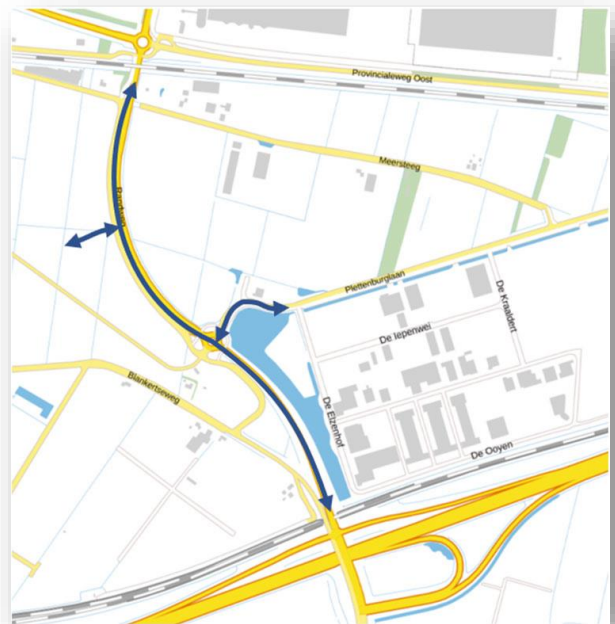


Het kruispunt Provincialeweg Oost en Randweg (kruispunt 1)

- Dit kruispunt is in de huidige situatie voorzien van een rotonde. Deze rotonde bevindt zich op korte afstand van de spoorwegovergang. Een situatie die uit verkeersveiligheid niet optimaal is. Hierdoor is het voor de LZV's (Langere en Zwaardere Vrachtwagencombinatie) niet toegestaan om vanuit Geldermalsen de route naar de A15 te volgen. LZV's van grote distributiecentra bedrijven, zoals Blokker en Albert Heijn moeten hierdoor omrijden via de N237 richting A2.
- Het advies is om dit kruispunt te veranderen in een kruising met verkeerslichten, waarbij het kruispunt opschuift naar het noorden met een linksaffer voor verkeer vanaf de oost- naar zuidkant. Voor LZV's en landbouwverkeer wordt het dan mogelijk om van de N327 richting A15 gebruik te maken en worden wachtrijen en -tijden voor zowel motorvoertuigen als voor fietsers en voetgangers bij dit kruispunt verkort.
- De provincie Gelderland is eerder in hoofdlijnen al akkoord gegaan met deze oplossing. Prorail heeft nog niet met deze oplossing ingestemd. Nader overleg moet hierover plaatsvinden.

#### Kruispunt Plettenburglaan (kruispunt 2)

- Door de grote toestroom van verkeer uit de aangrenzende ontwikkelgebieden De Plantage en Hondsgemet is de huidige rotonde niet meer in staat het verkeer te verwerken. Een oplossing zou zijn dit kruispunt om te bouwen en te regelen met verkeerslichten. Maar het kruispunt wordt dan heel erg groot (3 tot 6 opstelstroken naast elkaar). In het geval van een storing van de verkeerslichten leidt de hoge verkeersdruk tot een verkeersonveilige situatie.
- De inpassing van een veilige fietsverbinding over de kruising is door de ligging van het tankstation een uitdaging. Het verkeer vanaf Hondsgemet blokkeert mogelijk de toegang naar het tankstation.
- Ook de veilige ontsluiting van het fietsverkeer en het kruispunt met de Elzenhof (de eerste ontsluitingsweg in Hondsgemet Zuid) zijn belangrijke aandachtspunten die de ontwerpmogelijkheden beperken.
- Geadviseerd wordt naar andere oplossingsrichtingen te kijken, waarbij de ontsluiting van Hondsgemet en De Plantage uit elkaar wordt getrokken. Hierdoor ontstaan er minder conflicten en worden er twee kleinere aansluitingen gemaakt in plaats van één heel groot kruispunt. Dit zal gevolgen hebben voor Hondsgemet maar vooral voor De Plantage. Onderzocht moet worden welke gevolgen dit heeft voor het stedenbouwkundig plan van De Plantage, waarover met projectontwikkelaars afspraken zijn gemaakt.



### Weg vak N327 tussen Hondsgemet en de A15 (nummer 3)

Het gaat hierbij om het wegvak dat vanaf de Plettenburglaan langzaam omhoog loopt naar de viaducten over de Betuwelijn en de A15. De verkeersdruk op dit wegvak wordt zo hoog dat een verbreding van 2x1 naar 2x2 rijstroken nodig is. Omdat de weg hier over een grondlichaam loopt (zie foto hieronder) zal naast de wegverbreding ook aanpassing van het grondlichaam en de waterpartij nodig zijn.



### Noordelijk kruispunt A15 (kruispunt 4 en 5)

- Hier kruist de Randweg eerst met een viaduct de Betuwespoorlijn en daarna volgt een viaduct over de A15. Uit eerste verkenningen blijkt dat op deze viaducten te weinig ruimte is voor de verbreding van de Randweg naar 2x2 rijstroken met de bijbehorende opstelstroken. Verbreding of nieuwbouw van viaducten zal waarschijnlijk noodzakelijk zijn.
- Gedetailleerde planuitwerking en overleg met ProRail en Rijkswaterstaat is hiervoor noodzakelijk.

### **Consequenties**

De problematiek die in het rapport wordt beschreven is stevig en de voorgestelde maatregelen zijn ingrijpend en kostbaar. Dit vraagt om inhoudelijke verdieping en allerlei acties om de impact en mogelijkheden voor oplossingen beter in beeld te krijgen. Hiervoor is een plan van aanpak noodzakelijk. Hieronder is een overzicht gegeven van de belangrijkste gevolgen en acties die moeten worden ingezet.

### **Consequenties voor de korte termijn**

1. Onzekerheid ontwikkeling Hondsgemet Noord

In de grondexploitatie van voor Hondsgemet Noord is er tot nu toe van uitgegaan van start gronduitgifte in 2023. Deze planning lijkt nu niet meer realistisch.

Om voor het gebied de nodige fasen van ontwerp, voorbereiding en planologische procedure te kunnen doorlopen is noodzakelijk dat er een haalbare en betaalbare oplossing komt voor de verkeersontsluiting. Die is er nu voorlopig niet. Gesprekken met partijen over (nieuwe) gronduitgifte zijn daarom op dit moment niet realistisch.

2. Realisatie Hondsgemet Zuid kan doorgaan

In Hondsgemet Zuid zijn nog enkele percelen niet ingevuld, maar hier is een geldend bestemmingsplan dat de bedrijfsontwikkeling toelaat. Op de nog niet gebruikte percelen kunnen bedrijven zich vestigen.

3. Ontwikkeling De Plantage vraagt nadere onderbouwing

De Plantage wordt gefaseerd gerealiseerd. Zolang de bebouwing nog in het westelijk deel plaatsvindt raakt dit de verkeersproblematiek op de Randweg nauwelijks. Voor de vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen voor de oostelijke delen van de Plantage zal een goede en verkeersontsluiting met voldoende capaciteit ook een voorwaarde voor ontwikkeling zijn. Het belang van een goede ontsluiting is te meer duidelijk nu De Plantage door de Provincie onlangs is aangewezen als versnellingslocatie voor woningbouw.

### **Consequenties voor de lange termijn**

Met de doorontwikkeling van De Plantage, de vulling van de laatste kavels op Hondsgemet Zuid en de gewenste ontwikkeling van Hondsgemet Noord zal het verkeer op de Randweg en de aansluitende wegen gaan vastlopen. Hiervoor zijn in basis twee oplossingsrichtingen: 1. maatregelen om infrastructuur uit te breiden, 2. minder gebiedsontwikkeling.

1. Maatregelen om infrastructuur uit te breiden

Voor de uitbreiding van de infrastructuur staan in het rapport van Goudappel Coffeng aanbevolen maatregelen. Of deze haalbaar zijn hangt voor een deel af van andere partijen, zoals Provincie, ProRail en Rijkswaterstaat. Overleg met deze partijen moet duidelijkheid brengen.

Het is duidelijk dat de aanbevolen maatregelen grote tot zeer investeringen vragen. Hoeveel is op dit moment niet aan te geven, maar het is zeker dat het om een "miljoenen investering" zal gaan. Om inzicht te krijgen in de kosten van de maatregelen zal een globaal technisch ontwerp gemaakt moeten worden. Binnen de gemeente is hiervoor niet de benodigde kennis en de capaciteit. De inschakeling van een gespecialiseerd ingenieursbureau is hiervoor noodzakelijk. Alleen op basis van een globaal technisch ontwerp met kostenraming komt er grip op de problematiek en ontstaat een basis voor besluitvorming.

2. Geen of gefaseerde gebiedsontwikkeling

Door af te zien van de bedrijfsontwikkeling van Hondsgemet Noord zou de verkeersproblematiek kleiner worden. De grondexploitatie van Hondsgemet Noord zou hierdoor ernstig geraakt worden. De ingebrachte gronden dienen dan te worden

afgewaardeerd naar agrarische waarde. Dit betekent een afwaardering van circa 12 tot 13 miljoen euro. De huidige boekwaarde van de grondexploitatie betreft € 14,3 miljoen euro.

Onderzocht moet worden in hoeverre het sterk terugbrengen of helemaal afzien van de bedrijfsontwikkeling op Hondsgemet Noord bijdraagt aan het oplossen van de verkeersproblematiek. Het verkeersaanbod vanuit Geldermalsen, De Plantage en Hondsgemet Zuid is nu al groot en zal in de toekomst nog toenemen. Ook dan zullen er waarschijnlijk infrastructurele maatregelen genomen moeten worden, maar deze zullen beperkter in omvang kunnen zijn.

### **Financiën**

Op dit moment zijn nog geen concrete ramingen voor de eventueel te nemen infrastructurele maatregelen beschikbaar. Hiervoor is verder overleg en onderzoek nodig naar de omvang en impact van de maatregelen.

Als daadwerkelijk zou worden afgezien van de ontwikkeling van Hondsgemet Noord tot bedrijfsterrein is afwaardering van de boekwaarde noodzakelijk. In dat geval moet rekening worden gehouden met een verlies van 12 tot 13 miljoen euro.

Voor het doen van onderzoek naar de te nemen maatregelen is een voorbereidingskrediet beschikbaar.

### **Communicatie**

1. De partijen die belangstelling hebben getoond voor vestiging op Hondsgemet Noord informeren over de onzekerheid die voor de ontwikkeling tot bedrijfsterrein is ontstaan, waardoor gronduitgifte nu niet opportuun is.
2. De bewoners en bedrijven die in het gebied Hondsgemet Noord posities hebben informeren over de onzekerheid die is ontstaan.
3. Informeren van bedrijven/parkmanagement Hondsgemet Zuid over de onzekerheid m.b.t. de ontwikkeling van Hondsgemet Noord.

### **Vervolg**

De geschetste problematiek en de mogelijke consequenties zijn ambtelijk met de provincie doorgesproken. Ook is de mate van urgentie aangegeven en dat aanvullend en diepgaander onderzoek noodzakelijk is. Daarnaast is aangegeven dat de gemeente graag ziet dat de provincie als wegbeheerder van de N327 trekker van dit project gaat worden, omdat de gemeente hiervoor onvoldoende mankracht en budgettaire ruimte heeft.

Wij hebben Gedeputeerde Staten per brief gevraagd om onze gemeente te helpen bij het oplossen van de aangegeven verkeersproblematiek. Daarbij gaat het in de eerste plaats om het verkrijgen van voldoende inzichten op ruimtelijk, verkeerstechnisch en financieel gebied, om grip te krijgen op de problematiek. Het proces van onderzoek en besluitvorming zouden wij graag in nauwe samenwerking met de Provincie willen doen, waarbij we graag gebruik maken van hun deskundigheid. Dit gezien de beperkte kennis, ervaring en capaciteit die onze gemeente op dit terrein heeft. Maar ook gelet op de wederzijdse belangen bij een goede oplossing van de problematiek.

Op welke wijze de gevraagde samenwerking vorm en inhoud kan krijgen zal de komende tijd duidelijk worden.

Er zal duidelijkheid moeten komen over de maatregelen die kunnen worden genomen om de capaciteit op het vereiste niveau te brengen, inhoudelijk-technisch en financieel. Op basis daarvan kan een wel overwogen besluit worden genomen over de toepassing van deze maatregelen in relatie tot de gewenste gebiedsontwikkelingen. Wij zetten ons in om deze onderzoeksopgave in het komende halfjaar uit te voeren. De verwerving van gronden is derhalve voor dit jaar op "on hold" gezet. Een vervolgrapportage aan de gemeenteraad willen wij in het eerste kwartaal van 2021 aanbieden aan de gemeenteraad.

We merken daarbij op dat we om deze planning te halen mede afhankelijk zijn van de opstelling en medewerking van de provincie. Mocht blijken dat de provincie onvoldoende prioriteit geeft aan dit vraagstuk, dan zullen wij als college zelf actie nemen voor de uitvoering van de benodigde onderzoeken.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe,  
de secretaris, de burgemeester,