

Informatienota

Datum vergadering	: 30 juni 2020
Registratienummer	: 64987 IN/078
Portefeuillehouder	: Ed Goossens
Bijlage(n)	: -
Onderwerp	: Implementatie vergunningverlening bouwen West Betuwe

Onderwerp

Implementatie vergunningverlening bouwen West Betuwe

Kennisnemen van

Vervolgstappen implementatie vergunningverlening bouwen en financiële consequenties implementatie.

Inleiding

Op 21 april 2020 is het amendement van de CDA, CU, Dorpsbelangen, LLB, VWB en VVD door een meerderheid van de gemeenteraad aangenomen:

Een procedure te starten om binnen deze raadsperiode, de vergunningstaken te beleggen bij de gemeente West Betuwe en de Toezicht en Handhavingstaken te beleggen bij de ODR, waarbij technische kennis voor constructie beoordelingen bij de ODR blijft worden afgenomen.

Met het genomen besluit zijn er twee hoofdlijnen:

1. Opzetten en uitvoeren vergunningstaken bouwen bij de gemeente West Betuwe
2. Overdracht toezicht en handhaving bouwen naar Omgevingsdienst Rivierenland

Hoewel het zwaartepunt ligt op het organiseren van de vergunningverlening bouwen, moet ook de aandacht worden besteed aan de overdracht van (een personeelslid) toezicht en handhaving bouwen.

In de eerdere onderzoeken over dit vraagstuk is het scenario van splitsing van de vergunningverlening ten opzichte van toezicht en handhaving niet onderzocht.

Er moet dan ook intensief / uitgebreid worden gekeken naar de consequenties van dit besluit op de onderhandeling en het organiseren van de taken.

Kernboodschap

Vervolgfases

Voor het vervolg worden de volgende onderwerpen benoemd:

1. Impactanalyse / Plan van aanpak
2. Ontvlechting, organisatie en continuering
3. Implementatie
4. Doorontwikkeling inhoud

Voor fase 1 en 2 zal een externe kwartiermaker worden ingehuurd om dit traject te begeleiden. Op deze wijze wordt continuïteit gewaarborgd en kunnen zaken uit de verschillende fases indien nodig parallel worden opgepakt.

1. Impactanalyse / Plan van aanpak

Een externe kwartiermaker zal worden gevraagd om een plan van aanpak op te stellen met daarin de volgende onderwerpen:

- Impactanalyse: effecten van het besluit op de organisatie
- Financiële gevolgen: bepalen frictiekosten, totale projectkosten implementatie en structurele kosten
- Afbakening taken gemeente en omgevingsdienst en de effecten hiervan op de samenwerking binnen regio Rivierenland
- Plan van aanpak inclusief planning op hoofdlijnen

2. Ontvlechting, organisatie en continuering

Na het plan van aanpak zal de externe kwartiermaker verder aan de slag gaan met de ontvlechting, organisatie en continuering van dit proces. De onderhandeling is daarbij onderdeel van de ontvlechting.

De volgende zaken komen in deze fase aan bod:

- Ontvlechting: vanuit ingebrachte expertise wordt ontvlechting en onderhandeling vorm gegeven
- Voorbereiden en begeleiden bestuurlijk traject: komen tot vaststellingsovereenkomst met Omgevingsdienst Rivierenland, inclusief betrokkenheid gemeenteraad
- Opbouw organisatie: voorbereiding opbouwen van de eigen organisatie inclusief planning, bepalen dienstverlening 'Dichtbij en op maat' en gevolgen Omgevingswet
- Personeel: overgang personeel, OR instemming, sociaal plan, organisatieplan, afweging flexibele schil, lokaal overleg, aanpassen functieboek en werving en selectie
- Procesinrichting invoeren ondersteunde processen, beleidsvormende processen en uitvoerende processen (rekening houdend met landelijke wetgeving)
- Verkennen samenwerking vanuit BWB: vergunningensysteem en aansluiten digitaal stelsel omgevingswet

3. Implementatie

Verdere uitrol zal plaatsvinden tijdens de implementatiefase:

- Opbouw organisatie: start van het team vergunningverlening bouwen
- Huisvesting: huisvesting van het team vergunningverlening bouwen
- Gevolgen landelijke wetgeving verder implementeren: Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging en Stikstof

4. Doorontwikkeling

Na de implementatiefase zal verder worden gewerkt aan doorontwikkeling van het team vergunningverlening volgens het West Betuws Werken.

Consequenties

De ontvlechting en implementatie van de VTH-taken bouwen is een project dat veel capaciteit en inzet vraagt van de organisatie. Deze capaciteit is **niet** beschikbaar in de organisatie. Dit betekent dat een externe kwartiermaker dit projectmatig zal oppakken binnen de organisatie en waar nodig aanvullend extern advies inwint. Te denken valt hierbij aan expertise bij de onderhandeling. In het fusiebudget is **geen** rekening gehouden met kosten voor de ODR.

Financiën

Projectbudget implementatie van 650.000 euro aanvragen in de bestuursrapportage

Voor de implementatie is projectbudget nodig om de implementatie tot uitvoering te brengen. KokxDeVoogd heeft voor het raadsbesluit een eerste inschatting gemaakt van de kosten van implementatie en kwam uit op een bedrag van 660.000 euro gedurende 2 jaar vanaf 2021. Voor de implementatiekosten wordt 650.000 euro geraamd vanaf 2020 gedurende 1,5 jaar. Deze kosten liggen verhoudingsgewijs hoger vanwege het feit dat de interne kosten hoger worden ingeschat.

De kosten bestaan uit:

- Het aanstellen van een externe kwartiermaker gedurende 1,5 jaar.
- Interne kosten (ondersteuning communicatie, advisering etc).
- Overige ondersteuning en kosten (ICT-aanbesteding, inrichten van een systeem, specialistisch advies ontvlechting etc).

Het gevraagde projectbudget van 650.000 euro zal dan ook worden aangevraagd in de bestuursrapportage.

Huisvestingskosten bij definitieve kredietaanvraag huisvesting

In het projectbudget zullen de extra huisvestingskosten worden opgenomen bij de definitieve kredietaanvraag voor huisvesting. Op dat moment zal ook meer duidelijk zijn over het aantal werkplekken dat nodig is voor de vergunningverlening.

Frichtiekosten en eventuele extra structurele kosten nog niet bekend

De uiteindelijke frictiekosten en eventuele structurele kosten zijn voor dit scenario nog niet onderzocht en zullen dus nog moeten worden bepaald. Na de planfase is er een projectbegroting die met het incidentele projectkrediet en de structurele consequenties voor de begroting aangeboden zal worden aan uw gemeenteraad.

Communicatie

Uw gemeenteraad zal met regelmaat worden geïnformeerd over de stand van zaken en vervolgstappen.

Vervolg

Het projectbudget implementatie vergunningverlening zal worden aangevraagd in de bestuursrapportage. Het plan van aanpak zal worden opgesteld en ter kennisname worden aangeboden aan uw gemeenteraad.

Bijlage(n)

-

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe,
de secretaris, de burgemeester,