Nota zienswijzen gemeenten bij Ontwerp begroting 2021 GR Avri

Inleiding
De begroting 2021 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (GR Avri) is op 15 april 2020 aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De gemeenten hebben op basis van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid om hun zienswijze over deze begroting binnen acht weken naar voren te brengen bij het Dagelijks Bestuur van Avri (DB Avri). Hetzelfde artikel bepaalt dat het DB Avri de commentaren waarin deze zienswijze is vervat, toevoegt bij de ontwerp begroting zoals die uiteindelijk aangeboden wordt aan het Algemeen Bestuur van Avri (AB Avri). De voorliggende notitie gaat in op de ontvangen zienswijzen van de gemeenten. De zienswijzen worden allereerst kort per gemeente samengevat. Vervolgens volgt - daar waar nodig - een reactie van het DB Avri aan het AB Avri op de zienswijzen van de diverse gemeenten. De behandeling van de zienswijzen door het DB heeft plaatsgevonden op 1 juli 2020.

Samenvatting zienswijzen
De zienswijzen van de gemeenten worden allereerst per gemeente weergegeven. Daarna volgt de reactie van het DB Avri.

Gemeente	**Buren**
Besluitvorming: *concept:* *Raadsvergadering:* *23 juni 2020* *Ref.:* *?* *Ontvangstdatum:* *?*	"**Advies:** Een positieve zienswijze uit te brengen op de begroting 2021. **Toelichting:** Met de invoering van het project omgekeerd inzamelen in juli 2019 is de hoeveelheid restafval in Rivierenland fors gedaald. Met omgerekend 77 kg restafval per inwoner per jaar in de tweede helft van 2019 zitten we al onder het landelijke gemiddelde. Wat dat betreft is het nieuw afvalinzamelsysteem succesvol gebleken. Financieel verkeert Avri in zwaar weer. Belangrijkste uiting hiervan is het weerstandsvermogen. De weerstandsratio in de jaarrekening 2019 is 0,2. Dit is zeer laag en betekent dat Avri in 2020 geen mogelijkheden heeft om financiële risico's op te vangen. Dit betekent ook dat de gemeenten – als eigenaren van Avri – financiële risico's lopen. Niet alleen in 2020 maar ook nog in 2021. De redenen voor deze lage weerstand zijn de dalende grondstofvergoedingen en nadelige effecten scheidingsgedrag inwoners. Zie ook de jaarrekening 2091. Om het weerstandsvermogen op te bouwen stelt Avri voor de Afvalstoffenheffing (ASH) te verhogen met bijna 15%. In totaal komt de ASH dan neer op € 297,-. De gemiddelde stijging van € 44,- is het gevolg van zowel marktontwikkelingen (€ 12,-), aanvulling van het weerstandsvermogen (€ 12,-), voorgestelde investeringen (€8,-) en overige ontwikkelingen (o.a. prijsindexeringen, € 12,-). Het Algemeen Bestuur van Avri stelt voor om een lager variabel tarief in te voeren. Dit gaat niet alleen de vervuiling van de grondstoffen en het afvaltoerisme tegen, het verlaagt ook de financiële risico's. Het variabel deel van de afvalstoffenheffing wordt daarmee kleiner. Wat betreft de taken die Avri voor Buren doet op het gebied van Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) is er in 2021 een bezuiniging doorgevoerd van € 145.000,-. De Dienstverleningsovereenkomst (DVO) en begroting IBOR worden de komende maanden vastgesteld.

Gemeente	Culemborg
Besluitvorming: *definitief* *Raadsvergadering:* *11 juni 2020* *Ref.:* *GEM-2048398/47626* *Ontvangstdatum:* *23 juni 2020*	"Wij hebben kennis genomen van beide documenten en deze behandeld in onze commissievergadering van 2 juni en de raadsvergadering van 11 juni. In de zienswijze gaan wij in op uw begroting 2021. Daarnaast willen wij een oproep doen aan uw bestuur, in verband met de bezuinigingsopgave waar onze gemeente invulling aan moet geven. **Begroting 2021** De begroting stelt voor de afvalstoffenheffing met € 44,- (17%) te verhogen. Dit is een forse verhoging. Wij vinden dit zorgelijk. Ook gemeenten staan voor grote financiële opgaven en zijn genoodzaakt om te bezuinigen. We vragen daarom de Avri dringend om de komende tijd ook de mogelijkheden voor bezuinigingen op een rij te zetten. Wat ons betreft moet Avri een extern onderzoeksbureau aantrekken om de bezuinigingsmogelijkheden op te sporen. Wij hebben dit al eerder aangegeven in onze zienswijze van 6 juni 2019. De aanvulling van de weerstandscapaciteit is wat ons betreft een van de belangrijkste wijzigingen in de begroting. Dit vertaalt zich in € 12,- (4% boven op de afvalstoffenheffing 2021). Wij signaleren al vanaf 2014 risico's op dit vlak. Op dit moment is de bodem bereikt en zullen we de komende jaren moeten focussen op het opbouwen van de reserves. Opgemerkt wordt dat het bedrag van € 12,- niet voldoende is om het weerstandsvermogen volledig aan te vullen. Gezien de huidige situatie waarin veel mensen het financieel moeilijk hebben in verband met de coronacrisis, zijn wij het eens met de keuze van Avri om dit bedrag niet hoger te stellen dan € 12,- per huishouden. Bovendien komen we met meer dan € 12,- opslag per huishouden boven het tarief van het landelijk gemiddelde uit, hetgeen wij niet adviseren. Voor de meerjarenbegroting is onze wens om zo snel mogelijk een gezond en vitaal Avri te creëren. In dat kader kunnen we er voor kiezen om het weerstandsvermogen zo snel mogelijk op peil te brengen door de bijdrage op de afvalstoffenheffing de komende jaren op peil te houden en niet, zoals voorgesteld, in vier jaar af te bouwen. Wij wille dit als overweging meegeven. Verder vragen wij z.s.m. inzicht in de inkomsten en uitgaven van het zonne- en windpark (Avri Solar B.V.) en Avri Realisatie BV. Als er ruimte is om dividend uit te keren stellen wij voor dit te gebruiken om het weerstandsvermogen van Avri aan te vullen (en eventueel de afvalstoffenheffing met dit bedrag te verlagen). Voor komende tijd is communicatie en gedragsbeïnvloeding essentieel. Daarvoor is extra aandacht vanuit Avri en gemeenten noodzakelijk. We zijn het eens met de voorgestelde € 7,- per huishouden, maar wijzen u er op dat dit wat ons betreft een tijdelijke maatregel is. Voor dit bedrag dient Avri een project op te stellen inclusief projectbudget. Dit dient in 2020 door het AB te worden vastgesteld. Het inrichten van investeringsruimte om de invloed op de keten te vergroten is wat ons betreft een goed initiatief om grip te krijgen op de kosten. Andere mogelijkheden om de kosten beter te beheersen is om strakker toe te zien op de inzameling bij milieustraten. Een relevant punt waar wij u nog op willen wijzen is de kosten van papierinzameling door verenigingen. Zou de Avri dit zelf uit gaan voeren dan levert dit direct een bezuiniging van € 350.000,- op. Wij vragen Avri te stoppen met de huidige onrendabele manier van papier inzamelen en de papierinzameling per 1 januari 2021 onderdeel te maken van het pluspakket

	dat Avri aan de regiogemeenten aanbiedt. Daarmee hebben gemeenten individueel de keuze door wie zij het papier willen laten inzamelen. De gemeente Culemborg is van mening dat het niet zo mag zijn dat de verenigingen gesubsidieerd worden vanuit de afvalstoffenheffing. Dit is een oneigenlijk gebruik van de afvalstoffenheffing. Gemeenten moeten zelf een gewogen beslissing kunnen nemen over welke organisaties zij wenst te ondersteunen en subsidiëren. Wij zijn het eens met de verlaging van het variabele tarief van € 1,20 naar € 1,-. Dit past in het beeld om dit jaar de focus meer te leggen op de kwaliteit van de afvalstromen en daarmee de vervuilingskosten terug te dringen. De begroting bevat meerdere PM posten. Wij spreken onze zorg uit omdat deze posten niet zijn meegenomen in de begroting. Wij zouden komend jaar graag zien dat deze posten verder uitgewerkt worden. **Slot** Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze. Rest ons nog u veel succes te wensen met de uitvoering van uw werkzaamheden die voortkomen uit uw begroting.”
Gemeente	**Maasdriel**
Besluitvorming: definitief *Raadsvergadering: 4 juni 2020* *Ref.: 643701* *Ontvangstdatum: 24 juni 2020*	“De jaarstukken 2019 en de concept begroting 2021 zijn behandeld in de raadsvergadering van 4 juni 2020. Besloten is de volgende zienswijze kenbaar te maken. Wij geven een positieve zienswijze op de begroting 2021 met de kanttekening dat wij ons grote zorgen maken over de financiële positie van Avri. Op meerdere vlakken laat de begroting 2021 grote veranderingen zien. Avri staat de komende jaren voor uitdagingen waar veel financiële consequenties aan verbonden zijn. Het is positief dat Avri nu probeert alle risico’s helder aan ons voor te leggen. Hopelijk leidt dit de komende jaren tot een gezondere financiële positie. De begroting stelt voor de afvalstoffenheffing met 44 euro te verhogen. Dit is een forse verhoging. Wij vinden dit zorgelijk en zien graag dat Avri de komende tijd aandacht besteedt aan mogelijkheden voor bezuinigingen. Het aantrekken van een extern onderzoeksbureau om bezuinigingsmogelijkheden op te sporten behoort daarbij wat ons betreft tot de mogelijkheden. Toch is goed op te merken dat Avri nog altijd niet boven het gemiddelde landelijke tarief uitkomt. De afvalstoffenheffing in Rivierenland ligt in 2021 10% hoger dan in 2010. De aanvulling van de weerstandscapaciteit is wat ons betreft een van de belangrijkste wijzigingen in de begroting. In de verhoging van de afvalstoffenheffing is hiervoor € 12,- gereserveerd. Wij signaleren al vanaf 2014 risico’s ten aanzien van het weerstandsvermogen. Op dit moment is de bodem bereikt en zullen w de komende jaren moeten focussen op het opbouwen van de reserves. Opgemerkt wordt dat dit bedrag niet voldoende is om het weerstandsvermogen volledig aan te vullen. Je4 zou er voor kunnen kiezen om dit bedrag verder te verhogen zodat de risico’s die gemeenten dragen kleiner worden. Gezien de huidige situatie waarin veel mensen het financieel moeilijk hebben in verband met de coronacrisis zijn wij het eens met de keuze van Avri om dit bedrag niet hoger te stellen dan € 12,- per huishouden. Bovendien komen we met meer dan € 12,- opslag per huishouden boven het tarief van het landelijk gemiddelde uit, hetgeen wij niet wenselijk achten. Voor de meerjarenbegroting is onze wens om zo snel mogelijk een gezond en vitaal Avri te creëren. In dat kader heeft het de voorkeur om het weerstandsvermogen zo snel mogelijk op peil te brengen, door de bijdrage op de

	afvalstoffenheffing de komende jaren op hetzelfde niveau te houden. En niet, zoals voorgesteld, in vier jaar af te bouwen waardoor de risico's weer toe kunnen nemen. Wij willen dit als overweging meegeven. Voor de komende tijd is communicatie en gedragsbeïnvloeding essentieel. Daarvoor is extra aandacht vanuit Avri en gemeenten noodzakelijk. We zijn het eens met de voorgestelde € 7,- per huishouden, maar wijzen u er op dat dit wat ons betreft een tijdelijke maatregel is. Voor dit bedrag dient Avri een project op te stellen inclusief projectbudget. Dit dient in 2020 door het AB te worden vastgesteld. Het inrichten van investeringsruimte om de invloed op de keten te vergroten is wat ons betreft een goed initiatief om grip te krijgen op de kosten. Andere mogelijkheden om de kosten beter te beheersen is om strakker toe te zien op de inzameling bij milieustraten. Een relevant punt waar wij u nog op willen wijzen is de kosten van papierinzameling door verenigingen. Wij begrijpen dat het voordeliger is als Avri dit zelf uit voert en vragen Avri hier op korte termijn een standpunt over in te nemen. We zijn het eens met de verlaging van het variabele tarief van € 1,20 naar € 1,-. Dit past in het beeld om de focus meer te leggen op de kwaliteit van de afvalstromen en daarmee de vervuilingskosten terug te dringen."
Gemeente	**Neder - Betuwe**
Besluitvorming: definitief *Raadsvergadering: 11 juni 2020* *Ref.: Z/20/068921/UIT/20/133745* *Ontvangstdatum: 19 juni 2020*	"De begroting laat grote veranderingen zien met diverse uitdagingen en financiële consequenties. Onze complimenten voor de transparantie en volledigheid waarop deze veranderingen en bijbehorende risico's aan ons worden voorgelegd. Hopelijk leidt dit de komende jaren tot een gezondere financiële positie. De begroting stelt voor de afvalstoffenheffing in 2021 met €44,- te verhogen. Dit is een forse verhoging. Het is tegelijkertijd goed te zien, dat Avri hierdoor nog altijd niet boven het landelijk gemiddelde uit komt. Desondanks vragen wij u om blijvend aandacht te hebben voor eventuele bezuinigingen. De gedeeltelijke aanvulling van het weerstandvermogen in 2021 is wat ons betreft één van de belangrijkste wijzigingen in de begroting. Hiervoor wordt een verhoging van de afvalstoffenheffing voorgesteld van €12,- in 2021. Het weerstandvermogen is al langer een zorg en dit moment is de bodem bereikt. De komende jaren zal dit weerstandsvermogen dan ook moeten worden aangevuld. De keuze om dit gefaseerd te doen tot en met 2024 is een begrijpelijke gezien ondermeer de huidige coronacrisis waardoor veel mensen het financieel lastig hebben en gezien de trend van het landelijk gemiddelde. Voor de komende tijd is communicatie en gedragsbeïnvloeding essentieel. Daarvoor is extra aandacht vanuit Avri en gemeenten noodzakelijk. We zijn ons er van bewust dat hiervoor aan de voorkant in geïnvesteerd moet worden en kunnen ons dan ook vinden in de voorgestelde €7,- per huishouden. Wij vragen u wel om hiervoor een concreet projectplan op te stellen, waardoor de feitelijke acties (en daarvoor benodigde middelen) inzichtelijk worden en deze dit jaar ter vaststelling voor de leggen aan het Algemeen Bestuur. Het inrichten van de voorgestelde investeringsruimte om de invloed op de keten te vergroten is wat ons betreft niet alleen een goed initiatief, het is zelfs noodzakelijk om grip te krijgen op de kosten. We zijn het verder eens met de verlaging van het variabele tarief van €1,20

	naar €1,00. Dit past in het beeld om dit jaar de focus meer te leggen op de kwaliteit van de afvalstromen en de kosten en minder op het verminderen van de kwantiteit van de hoeveelheid restafval. Als laatste vragen we graag aandacht voor de in de begroting genoemde PM posten. Wij hopen dat er zo spoedig als mogelijk duidelijkheid komt over de consequenties hiervan. Met in acht name van bovenstaande kanttekeningen kunnen wij instemmen met voorliggende begroting 2021 en zien wij een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 11 juni 2020 ingestemd met de begroting 2021 en meerjarenraming t/m 2024.”
Gemeente	**Tiel**
Besluitvorming: definitief *Raadsvergadering: 24 juni 2020* *Ref.: Avri/HB* *Ontvangstdatum: 26 juni 2020*	“**Algemeen** Op meerdere vlakken laat de begroting 2021 grote veranderingen zien. Duidelijk is dat Avri en de deelnemende gemeenten de komende jaren voor uitdagingen staan waar veel financiële consequenties aan verbonden zijn. Niet alleen door de huidige ontwikkelingen, maar ook door keuzes die in het verleden zijn gemaakt zoals het inzamelsysteem en het beschikbaar stellen van de weerstandsreserve om de stijging van de afvalstoffenheffing te beperken. **Hoogte afvalstoffenheffing** De begroting stelt voor de afvalstoffenheffing in 2021 met € 44,- te verhogen. Dit is een forse verhoging. Hoewel Avri nog altijd niet boven het landelijk gemiddelde uit komt, vinden wij dit zorgelijk. Te meer daar wij ook in 2020 een tekort verwachten (voortzetting trends zoals aangegeven in de jaarrekening 2019; dit zal uit de bestuursrapportage 2020 blijken). Ook de sterke stijging van de overheadkosten baart ons zorgen. Wij roepen u op om een plan van aanpak op te stellen om onderzoek uit te voeren om de uitvoeringskosten te verlagen en zo een basis te leggen voor een toekomstige beperking van de afvalstoffenheffing. Dit kan door kritisch naar de eigen bedrijfsvoering te kijken, maar ook te onderzoeken of er mogelijkheden zijn om zelf meer regie te nemen op de grondstoffenverwerking en zo meer grip te krijgen op de markttarieven voor grondstoffen en afvalverwerking .U heeft uw intentie daarvoor in de begroting maar ook in de pers (De Gelderlander, 23 april 2020) aangegeven. Graag vernemen wij een concreet plan van aanpak met daarin een tijdspad en de wijze waarop gemeenten ambtelijk en bestuurlijk aan de voorkant worden betrokken. Wij zouden graag zien dat dit plan van aanpak zo spoedig mogelijk aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd en dat voor de uitvoering niet wordt gewacht op het begrotingsjaar 2021. **Toelichting opbouw overhead en pilot nascheiding** Uw directeur heeft aangeboden om in de vergadering van onze commissie Bestuur op 14 mei 2020 een toelichting te geven op de kostenopbouw (overhead) en een voorstel voor een pilot voor nascheiding. Door de coronamaatregelen is deze vergadering nu uitgesteld. Wij verzoeken u om, zodra dat weer mogelijk is, deze toelichting alsnog te geven. **Weerstandscapaciteit** Wij stemmen niet in met de verhoging van het tarief van de afvalstoffenheffing van € 12,- in 2021 voor het creëren van een weerstandsvermogen. De reden is dat wij van mening zijn dat u op een alternatieve wijze, bijvoorbeeld door kostenbesparing in staat moeten worden geacht om voldoende financiële

	ruimte te creëren om een reserve op te bouwen. **Voorlichting en gedragsbeïnvloeding** Voor de komende tijd is communicatie en gedragsbeïnvloeding essentieel. We zijn ons er van bewust dat hiervoor een bedrag voor uitgetrokken moet worden. Het is ons echter onduidelijk waar de genoemde 7,- per huishouden op gebaseerd is; er is immers nog geen projectplan of iets dergelijks. Wij stellen voor hier een projectplan voor op te stellen inclusief projectbudget. Wij zouden graag zien dat een voorstel daartoe zo spoedig mogelijk aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd en dat voor de uitvoering niet wordt gewacht op het begrotingsjaar 2021. **Papierinzameling** Een relevant punt is het ophalen van papier door verenigingen in samenwerking met de Avri. Het is duidelijk dat het kosten zou besparen als Avri zelf het papier ophaalt en we de regeling met verenigingen stopzetten. Echter voorziet de regeling ook in een maatschappelijke behoefte. Ondanks de vraag van uit de Tielse raad zijn terugkoppelingen over de pilots summier. We verwachten dat updates en plannen tijdig in de raden kunnen worden besproken alvorens advies wordt gevraagd. Dit proces dient zorgvuldig te worden doorlopen. Duidelijkheid en goede communicatie gaan voor tempo. **PM-posten** De begroting bevat meerdere PM-posten. Wij spreken onze zorgen uit omdat deze posten niet zijn gekwantificeerd; niet inde begroting noch als risico in de risico-paragraaf. Wij zouden komend jaar graag zien dat deze posten verder worden uitgewerkt en gaan er vanuit dat hiervoor minimaal besluitvorming in het Algemeen Bestuur nodig is. Een relevant punt hierin is bijvoorbeeld het ophalen van papier door verenigingen. Het is duidelijk dat het kosten zou besparen als Avri zelf het papier ophaalt en we de regeling met de verenigingen stopzetten. Anderzijds voorziet het in een maatschappelijke behoefte. Het is daarom van groot belang om hier op korte termijn een oplossing voor te vinden. **Tarieven afvalstoffenheffing** Wij doen op dit moment nog geen uitspraak over de verlaging van het variabele tarief van € 1,20 naar € 1,-. De besluitvorming vindt plaats bij de vaststelling van de tarieventabel in december 2020. **Tot slot** De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 24 juni 2020 ingestemd met de Programmabegroting 2021 (inclusief meerjarenbegroting t/m 2024), met inachtname van de bovengenoemde opmerkingen en kanttekeningen.”
Gemeente	**West Betuwe**
Besluitvorming: definitief *Raadsvergadering: 18 juni 2020* *Ref.:* - *Ontvangstdatum: 22 juni 2020*	“Gemeente West Betuwe wenst gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Onderstaand motiveren wij de onderwerpen van onze zienswijze welke zich richten op de begroting 2021. Wij geven een positieve zienswijze op de begroting 2021. Op meerdere vlakken laat de begroting 2021 grote veranderingen zien. Avri staat de komende jaren voor uitdagingen waar veel financiële consequenties aan verbonden zijn. Het is positief dat Avri nu probeert alle risico’s helder aan ons voor te leggen. Hopelijk leidt dit de komende jaren tot een gezondere financiële positie. *Tarief* De begroting stelt voor de afvalstoffenheffing met 44 euro te verhogen. Dit is

	een forse verhoging. Toch is het goed op te merken dat Avri nog altijd onder het landelijk gemiddelde blijft. Desondanks vinden wij dit zorgelijk en zouden we graag zien dat Avri de komende tijd aandacht besteedt aan mogelijkheden voor bezuinigingen. Het aantrekken van een extern onderzoeksbureau om bezuinigingsmogelijkheden op te sporen behoort daarbij wat ons betreft tot de mogelijkheden. *Weerstandsvermogen* De aanvulling van de weerstandscapaciteit is wat ons betreft een van de belangrijkste wijzigingen in de begroting. Dit vertaalt zich in 12 euro boven op de afvalstoffenheffing 2021. Wij signaleren al vanaf 2014 risico's op dit vlak. Op dit moment is de bodem in zicht en zullen we de komende jaren moeten focussen op het opbouwen van de reserves. Opgemerkt wordt dat dit bedrag niet voldoende is om het weerstandsvermogen volledig aan te vullen. Men zou er voor kunnen kiezen om dit bedrag verder te verhogen, zodat de risico's die gemeenten dragen kleiner worden. Gezien de huidige situatie waarin veel mensen het financieel moeilijk hebben in verband met de coronacrisis zijn wij het eens met de keuze van Avri om dit bedrag niet hoger te stellen dan 12 euro per huishouden. Bovendien komen we met meer dan 12 euro opslag per huishouden boven het tarief van het landelijk gemiddelde uit, hetgeen wij niet adviseren. Voor de meerjarenbegroting is onze wens om zo snel mogelijk een gezond en vitaal Avri te creëren. In dat kader kan je er voor kiezen om het weerstandsvermogen zo snel mogelijk op peil te brengen door de bijdrage op de afvalstoffenheffing de komende jaren op peil te houden en niet, zoals voorgesteld in drie jaar af te bouwen. Wij willen dit als overweging meegeven. *Projectplan gedragsbeïnvloeding* Voor de komende tijd is communicatie en gedragsbeïnvloeding essentieel. Daarvoor is extra aandacht vanuit Avri en gemeenten noodzakelijk. We zijn ons er van bewust dat hiervoor een bedrag uitgetrokken moet worden. We zijn het eens met de voorgestelde 7 euro per huishouden. Hiervoor dient Avri wel een projectplan op te stellen inclusief projectbudget. Dit projectplan dient in 2020 door het AB te worden vastgesteld. *Invloed op de keten* Het inrichten van investeringsruimte om de invloed op de keten te vergroten is wat ons betreft een goed initiatief om grip te krijgen op de kosten. Daarbij zijn we het eens met de verlaging van het variabele tarief van 1,20 euro naar 1 euro. Dit past in het beeld om dit jaar de focus meer te leggen op de kwaliteit van de afvalstromen en de kosten en minder op het verminderen van de kwantiteit van de hoeveelheid restafval. *PM posten* De begroting bevat meerdere PM posten. Wij spreken onze zorgen uit omdat deze posten niet zijn meegenomen in de begroting. Wij zouden graag zien dat deze posten in 2020 verder uitgewerkt worden. Een relevant punt hierin is het ophalen van papier door verenigingen. Wij begrijpen dat het voordeliger is als Avri zelf het papier ophaalt. Het is daarom van groot belang dat Avri op korte termijn de mogelijke alternatieven activiteiten voor verenigingen voorlegt aan het Algemeen Bestuur. De gemeenteraad van West Betuwe vraagt Avri om in volgende jaren de jaarrekeningen van het zonne-en windpark (Avri Solar B.V.) en Avri Realisatie B.V. vóór behandeling van de GR Avri te verstrekken. Tevens wil de raad de Avri in overweging geven om als er ruimte is over 2019, dividend uit te keren uit Avri Realisatie B.V en deze te gebruiken om het weerstandsvermogen van Avri aan te vullen (en eventueel de afvalstoffenheffing 2021 met dit bedrag te verlagen).

	Met in achtneming van bovenstaande kanttekening kunnen wij ons vinden in het voorkeursscenario (scenario 2) van het dagelijks bestuur Avri. De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 18 juni 2020 ingestemd met de Begroting 2021.”
Gemeente	**West Maas en Waal**
Besluitvorming: concept: *Raadsvergadering: 25 juni 2020* *Ref.: Z.039800/131341* *Ontvangstdatum: ?*	“Wij stemmen niet in met de verhoging van het tarief van afvalstoffenheffing van € 12,- in 2021. Voor het creëren van een weerstandsvermogen. Reden is dat wij van mening zijn dat u op een alternatieve wijze, bijvoorbeeld door kostenbesparing, in staat moet worden geacht om voldoende financiële ruimte te creëren om een reserve te gaan opbouwen. Wij stemmen wel in met het overige deel van de begroting. Overigens berichten wij u nog als volgt: De begroting stelt voor de afvalstoffenheffing in 2021 met € 44,- te verhogen. Dit is een erg forse verhoging. Het is tegelijkertijd goed te zien, dat Avri hierdoor nog altijd niet boven het landelijk gemiddelde uit komt en dat we hiermee in Rivierenland in 2021 op hetzelfde niveau zijn als in 2010. Desondanks vinden wij dit erg zorgelijk en vragen wij u met klem om blijvend aandacht te hebben voor mogelijkheden tot bezuinigingen. Ook gezien het verwachte tekort in dit jaar. Het aantrekken van een extern onderzoeksbureau om bezuinigingsmogelijkheden op te sporen behoort daarbij wat ons betreft tot de mogelijkheden. Voor de komende tijd is communicatie en gedragsbeïnvloeding essentieel. Daarvoor is extra aandacht vanuit Avri noodzakelijk. We zijn ons er van bewust dat hiervoor aan de voorkant in geïnvesteerd moet worden en kunnen ons dan ook vinden in de voorgestelde € 7,- per huishouden. Wij vragen u wel om hiervoor een concreet projectplan op te stellen, waardoor de feitelijke acties en daarvoor benodigde middelen inzichtelijk worden en deze dit jaar ter vaststelling voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. Als laatste vragen we aandacht voor de in de begroting genoemde PM posten. Wij spreken onze zorgen uit omdat deze posten niet zijn meegenomen in de begroting. Wij hopen en verwachten dat er zo spoedig als mogelijk duidelijkheid komt over de consequenties hiervan. Gelezen het voorgaande kunnen wij, behoudens de tariefsverhoging van € 12,- in 2021, instemmen met voorliggende begroting 2021.”
Gemeente	**Zaltbommel**
Besluitvorming: definitief *Raadsvergadering: 25 juni 2020* *Ref.: 504227/506401* *Ontvangstdatum: 1 juli 2020*	“Wij geven een positieve zienswijze op de begroting 2021. Op meerder vlakken laat de begroting 2021 grote veranderingen zien. Avri staat de komende jaren voor uitdagingen waar veel financiële consequenties aan verbonden zijn. Het is positief dat Avri nu probeert alle risico’s helder aan ons voor te leggen. Hopelijk leidt dit in de komende jaren tot een gezondere financiële positie. De begroting stelt voor de afvalstoffenheffing met 44 euro te verhogen. Dit is een forse verhoging. Toch is het goed op te merken dat Avri nog altijd niet boven het landelijk gemiddelde uit komt. We zitten in regio Rivierenland in 2021 met de afvalstoffenheffing op hetzelfde niveau als in 2020. Desondanks vinden wij dit zorgelijk en zouden we graag zien dat Avri de komende tijd

	aandacht besteedt aan mogelijkheden voor bezuinigingen. Het aantrekken van een extern onderzoeksbureau om bezuinigingsmogelijkheden op te sporen behoort daarbij wat ons betreft tot de mogelijkheden. Daarnaast vragen wij een kritische blik te werpen op de (effectieve) overheadkosten. We ontvangen graag een nadere financiële onderbouwing over de stijging tot 2023. En kunt u aangeven hoe overhead steeds efficiënter en effectiever wordt benut. De aanvulling van de weerstandscapaciteit is wat ons betreft een van de belangrijkste wijzigingen in de begroting. Dit vertaalt zich in € 12,- boven op de afvalstoffenheffing 2021. Vanaf 2015 is de financiële weerstand niet optimaal, dat wil zeggen dat het weerstandsvermogen onder de vastgestelde factor van 1,0 ligt. Op dit moment is de bodem bereikt en zullen we de komende jaren moeten focussen op het opbouwen van de reserves. Opgemerkt wordt dat dit bedrag niet voldoende is om het weerstandsvermogen volledig aan te vullen en de risico's volledig te dekken Gezien de huidige situatie waarin veel mensen het financieel moeilijk hebben in verband met de coronacrisis zijn wij het eens met de keuze van Avri om dit bedrag niet hoger te stellen dan 12 euro per huishouden. Bovendien komen we met meer dan 12 euro opslag per huishouden boven het tarief van het landelijk gemiddelde uit, hetgeen wij niet adviseren. Voor de meerjarenbegroting is onze wens om zo snel mogelijk een gezond en vitaal Avri te creëren. In dat kader kan je er voor gekozen worden om het weerstandsvermogen zo snel mogelijk op peil te brengen door de bijdrage op de afvalstoffenheffing de komende jaren op peil te houden en niet, zoals voorgesteld in vier jaar af te bouwen. Wij willen dit als overweging meegeven. Voor de komende tijd is communicatie en gedragsbeïnvloeding essentieel. Daarvoor is extra aandacht vanuit Avri en gemeenten noodzakelijk. We zijn ons er van bewust dat hiervoor een bedrag uitgetrokken moet worden. We zijn het eens met de voorgestelde € 7,- per huishouden. Wij stellen voor hier een project voor op te stellen inclusief projectbudget. Wij zoude graag zien dat dit project later dit jaar in het AB wordt vastgesteld. Het inrichten van investeringsruimte om de invloed op de keten te vergroten is wat ons betreft niet alleen een goed initiatief, het is zelfs noodzakelijk om grip te krijgen op de kosten. Ook mogelijkheden in de samenwerking met marktpartijen om meer grip te krijgen op de kosten verdiend nadrukkelijk de aandacht. We ondersteunen de gedachte om het variabele tarief te verlagen om zo het komende jaar meer te focussen op de kwaliteit en kosten van de afvalstromen en minder op de hoeveelheid afval. De begroting bevat meerdere PM posten. Wij spreken onze zorgen uit omdat deze posten niet zijn meegenomen in de begroting. Wij zouden komend jaar graag zien dat deze posten verder uitgewerkt worden. Een relevant punt hierin is het ophalen van papier door verenigingen. Het is evident dat het geld zou besparen als Avri zelf het papier ophaalt. Het is daarom van groot belang om hier op korte termijn een oplossing voor te vinden."

Reactie Dagelijks Bestuur Avri op zienswijzen ontwerp begroting 2021

Wij willen de gemeenten bedanken voor de ingediende zienswijzen op de ontwerp begroting 2021. Wij hebben de zienswijzen behandeld op 1 juli 2020. Wij zijn verheugd met de uitgebreide reacties en de betrokkenheid van de gemeenten bij Avri die hierin wordt bevestigd. Daarbij constateren we bovendien veel positieve én eensluidende reacties van de gemeenten op de voorstellen uit de begroting. Wij hopen dat de actieve informatie verstrekking de afgelopen maanden hieraan heeft bijgedragen en zijn verheugd dat u zich overwegend kunt vinden in de voorgestelde koers voor de nabije toekomst. Hierin staan gedragssturing, verhogen van grip op de keten en verbetering van het weerstandsvermogen centraal om op deze wijze te werken aan meer prijsstabiliteit.

Onderstaand treft u onze reactie op uw zienswijzen aan, waarbij wij eerst ingaan op de onderwerpen waarbij actief uw zienswijze is gevraagd en vervolgens op de overige onderwerpen die de gemeenteraden hebben aangedragen.

Zienswijze onderwerpen uit begroting

Investeringen in gedragsbeïnvloeding (€ 7 per huishouden)
Alle gemeenten hebben een positieve zienswijze hierop ingediend. Wij geven graag gehoor aan uw (vrijwel unanieme) verzoek om de investeringen voor goedkeuring nog dit kalenderjaar aan het Algemeen Bestuur voor te leggen in de vorm van een uitgewerkt projectplan. Dit voorbehoud wordt toegevoegd aan de besluitvorming bij de begroting 2021. We zijn voornemens in het najaar een voorstel aan het Algemeen Bestuur hiertoe aan te bieden.

Investeringen onderzoek vergroten grip op de keten (€ 1 per huishouden)
Nagenoeg alle gemeenten hebben een positieve zienswijze ingediend en meerdere gemeenten erkennen de noodzakelijkheid van dit voorstel. We werken momenteel aan een programmaplan ‘grip op de afvalketen’ waarin we werken aan het realiseren van prijsstabiliteit. De investeringsruimte voor 2021 blijft gehandhaafd in de begroting.

Aanvulling van de weerstandscapaciteit door verhoging van de tarieven (€ 12 per huishouden).
De meerderheid van de gemeenten (6 van de 8) zijn het eens om de tarieven met € 12 te verhogen om de financiële weerstand van Avri te verbeteren. Daarvan doen 4 gemeenten de suggestie om de aanvulling van het weerstandsvermogen via de tarieven in meerjarig perspectief niet af te bouwen, maar te handhaven. Uit deze reacties blijkt de betrokkenheid om Avri de komende jaren weer financieel gezond te maken. Wij zijn hiermee verheugd en nemen deze suggestie dan ook graag ter harte. Dit zal in de meerjarenramingen 2022-2024 en in de eerste begrotingswijziging 2021 worden verwerkt. In de begroting 2022-2025 wordt het handhaven van de € 12 aanvulling van het weerstandsvermogen als uitgangspunt opnieuw aan de gemeenten voorgelegd.

De gemeenten Tiel en WMW hebben tegen het voorstel gestemd. Wij bieden graag aan om in gesprek met de raden van de betreffende gemeenten te gaan om het gedane voorstel toe te lichten in relatie tot de risico’s die er momenteel zijn. Wij achten verbetering van het weerstandsvermogen noodzakelijk, mede gelet op de risico’s die gemeenten (blijven) lopen wanneer er geen financiële weerstand wordt opgebouwd. Daarnaast kan een stabieler verloop van de tarieven afvalstoffenheffing worden gerealiseerd wanneer er voldoende weerstand is om tegenvallers op te vangen.

Verlaging variabele tarieven afvalstoffenheffing (naar € 1,00 per 30 liter)
Behoudens gemeente Tiel (zij doen nog geen uitspraak) geven alle gemeenten een positieve zienswijze op het voorstel tot verlaging van de variabele tarieven afvalstoffenheffing van € 1,20 naar € 1,00 per 30 liter. Het uitgangspunt wordt in de begroting 2021 gehandhaafd. De tarieven worden ter besluitvorming voorgelegd bij de vaststelling van de tarieven voor 2021 (verordening afvalstoffenheffing 2021, Algemeen Bestuur december 2020).

Overige zienswijzen

Extern onderzoek naar bezuinigingsmogelijkheden binnen de bedrijfsvoering
Vrijwel alle gemeenten vragen om bezuinigingsmogelijkheden te zoeken, waarbij het aantrekken van een extern onderzoeksbureau bij diverse gemeenten tot de mogelijkheden behoort.

Een zo efficiënt mogelijke bedrijfsvoering is een vanzelfsprekend uitgangspunt. In de begroting is een objectieve maatstaf opgenomen waaruit een overheadpercentage blijkt van 15% van de totale begroting. De overhead van de afvaltaken in de begroting 2021 bedraagt 18% van de totale uitvoeringskosten.
We willen graag invulling geven aan dit verzoek en gaan samen met de Directeur in gesprek over de invulling van een externe opdracht, waar ook gemeenten bij betrokken worden. De meerkosten worden verwerkt in de begroting van Avri, hierover volgt nog een separaat voorstel aan het Algemeen Bestuur.

Duidelijkheid over PM posten
Meerdere gemeenten vragen om zo spoedig mogelijk duidelijkheid te geven over de in de begroting opgenomen PM posten. Voor de genoemde PM posten zijn intussen de eerste stappen gezet. De ontwikkelingen rondom de circulaire verwerking van incontinentie materiaal en de inzet van papierverenigingen worden actief gecommuniceerd. Ten aanzien van de circulaire verwerking van incontinentiemateriaal wordt momenteel bij de gemeenten geïnventariseerd of zij hieraan mee willen doen, om duidelijkheid te krijgen over het aan te leveren aanbod bij ARN. Bij een positieve business case zal dit op zijn vroegst in het tweede kwartaal van 2021 circulair verwerkt kunnen worden. Voor het onderzoek naar de herinrichting van de milieustraten verwachten we dit kalenderjaar een eerste rapportage aan het Algemeen Bestuur te kunnen uitbrengen. De alternatieve mogelijkheden voor de inzet van verenigingen in het basispakket liggen in het Algemeen Bestuur van 10 september voor (zie ook volgende alinea) en het voorstel ten aanzien van de inzameling van PMD ligt in het Algemeen Bestuur van 9 juli voor. Het onderzoek naar de verlaging van het BTW percentage starten we in het najaar op, gericht op eventuele bijstelling hiervan in de (gemeentelijke) begroting 2022. We houden het Algemeen Bestuur en raadsleden via de gebruikelijke kanalen op de hoogte van de ontwikkelingen en leggen besluiten hieromtrent voor als dit mogelijk is.

Inzet verenigingen
Meerdere gemeenten vragen om een oplossing en duidelijkheid over de inzet van papierverenigingen.
Op 9 maart heeft er een werkatelier met 30 papierverenigingen plaatsgevonden om samen de alternatieven voor de inzameling van oud papier verder uit te werken. In verband met de coronamaatregelen is het vervolg hierop uitgesteld. Inmiddels zijn er op 15 en 16 juni vier digitale bijeenkomsten met de verenigingen geweest om de opbrengsten te bespreken. Daarna wordt dit uitgewerkt in een voorstel dat op 10 september ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd. Voorafgaand zal dit in een platvormbijeenkomst met raadsleden besproken worden. We willen benadrukken bij de verkenning over de inzet van verenigingen vanuit Avri de bijdrage aan de beleidsdoelstellingen rondom circulariteit en de maatschappelijke betrokkenheid centraal staan.

Avri Realisatie en Solar BV
Twee gemeenten stellen voor om een eventuele dividenduitkering vanuit Avri Realisatie B.V. toe te voegen aan het weerstandsvermogen van GR Avri. Daarnaast wordt om inzicht gevraagd in de inkomsten en uitgaven van het zonnepark. We stellen voor een afzonderlijke bijeenkomst voor raadsleden vanuit Avri te organiseren om dit inzicht te gaan bieden en het gesprek hierover met raadsleden te voeren.
Wij steunen als Dagelijks Bestuur het principe om incidentele middelen uit Avri Realisatie B.V. en/of Avri Solar B.V. toe te voegen aan het weerstandsvermogen van Avri. In 2019 is dit ook als zodanig toegepast over de behaalde resultaten uit eerdere boekjaren. In hoeverre over boekjaar 2019 een dividend uitkering mogelijk is, is afhankelijk van besluitvorming door de aandeelhoudersvergadering van Avri Realisatie B.V. Zij nemen hierover een besluit op 9 juli 2020.

Besluitvorming begroting 2021
Met aanvulling van het voorbehoud over besluitvorming over het projectplan gedragssturing stellen wij voor de Begroting 2021 (inclusief meerjarenraming t/m 2024) ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur voor te leggen. Evenals voor de genoemde PM posten in de begroting leggen wij voor het externe onderzoek naar de bedrijfsvoering een separaat voorstel aan het Algemeen Bestuur voor.

Namens het Dagelijks Bestuur Avri,

J. Reus
Voorzitter

Samenvatting zienswijzen op gevraagde zienswijze onderwerpen

a) Investeringen in gedragsbeïnvloeding (€ 7 per huishouden)

Gemeente	Zienswijze
Buren	Positief advies
Culemborg	Eens. Tijdelijke maatregel. Projectbudget in 2020 door AB vaststellen
Maasdriel	Eens. Tijdelijke maatregel. Projectbudget in 2020 door AB vaststellen
Neder Betuwe	Eens. Projectplan (en budget) in 2020 door AB vaststellen
Tiel	Ervan bewust. Projectplan in 2020 door AB vaststellen
West Betuwe	Eens. Projectbudget in 2020 door AB vaststellen
West Maas en Waal	Eens. Projectbudget in 2020 door AB vaststellen
Zaltbommel	Eens. Projectbudget in 2020 door AB vaststellen

b) Investeringsruimte onderzoek vergroten grip op de keten (€ 1 per huishouden)

Gemeente	Zienswijze
Buren	Positief advies
Culemborg	Goed initiatief. Alternatief kostenbeheersing is strakker toezien op inzameling bij milieustraten
Maasdriel	Goed initiatief. Alternatief kostenbeheersing is strakker toezien op inzameling bij milieustraten
Neder Betuwe	Niet alleen goed initiatief maar zelfs noodzakelijk
Tiel	Plan van aanpak opstellen om kosten te beheersen.
West Betuwe	Goed initiatief
West Maas en Waal	Stemmen in.
Zaltbommel	Niet alleen goed initiatief maar zelfs noodzakelijk

c) Aanvulling weerstandscapaciteit € 12 per huishouden

Gemeente	Zienswijze
Buren	Positief advies
Culemborg	Eens met niet meer dan € 12, aanvulling meerjarig niet afbouwen?
Maasdriel	Eens met niet meer dan € 12, aanvulling meerjarig niet afbouwen?
Neder Betuwe	Eens met gefaseerde opbouw weerstandsvermogen
Tiel	**Niet akkoord**
West Betuwe	Eens met niet meer dan € 12, aanvulling meerjarig niet afbouwen?
West Maas en Waal	**Niet akkoord**
Zaltbommel	Eens met niet meer dan € 12, aanvulling meerjarig niet afbouwen?

d) Inrichting tarieven afvalstoffenheffing (variabel tarief van € 1,20 naar € 1)

Gemeente	Zienswijze
Buren	Positief advies
Culemborg	Eens
Maasdriel	Eens
Neder Betuwe	Eens
Tiel	Doen nog geen uitspraak, pas in december
West Betuwe	Kunnen zich erin vinden
West Maas en Waal	Stemmen in
Zaltbommel	Eens