

De Rekenkamer neemt een onafhankelijke positie in binnen de gemeente Nijmegen.



Gemeenteraden van Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Nijmegen, West Maas en Waal en Wijchen

In afschrift: colleges

Datum 1 maart 2019
Betreft Stand van zaken aanbevelingen 'Grip krijgen op Veilig Thuis'

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 23 april 2018 heeft u het rapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis' ontvangen. Dit rapport was opgesteld door de rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Nijmegen, West Maas en Waal en Wijchen. In het [rapport](#) doen de rekenkamer(commissie)s aanbevelingen om de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden bij bestuurlijke samenwerking – in het bijzonder ten aanzien van Veilig Thuis en de GGD – te versterken.

Inmiddels zijn we bijna een jaar verder. Met deze brief bieden wij u als rekenkamer(commissie)s¹ een overzicht van de stand van zaken rond de uitvoering van de aanbevelingen uit dat rapport. Wij hopen dat het overzicht ook nuttig is voor het overleg van uw raad met het college c.q. de portefeuillehouder over de opvolging van dit rapport. Voordat we hier kort op ingaan, willen we enkele algemene observaties meegeven.

Algemeen beeld

Het rapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis' heeft veel teweeg gebracht in de regio. In onze zes gemeenten is het besproken en behandeld in de gemeenteraad, en heeft het tot besluitvorming geleid. Ook op regionaal niveau heeft het rapport invloed gehad. De griffiers van de regio's Rijk van Nijmegen en Rivierenland hebben in het najaar een projectplan opgesteld, bedoeld als kader om raadsleden meer houvast te bieden in de besluitvorming over c.q. de controle op gemeenschappelijke regelingen. Op 18 maart aanstaande vinden op hun initiatief twee bijeenkomsten plaats voor de gemeenteraden in zowel de regio Nijmegen als de regio Rivierenland over het omgaan met gemeenschappelijke regelingen. En ook de colleges in de regio Rijk van Nijmegen hebben eind 2018 over de thematiek van regionale samenwerking en de gemeenschappelijke regelingen gesproken.

¹ Op dit moment is er geen rekenkamer(commissie) in de gemeente Berg en Dal; dat is de reden dat de brief door slechts vijf rekenkamer(commissie)s is ondertekend.

Postadres

Gemeente Nijmegen
BM60
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres

Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon

Jelly Smink
j.smink@nijmegen.nl
T 024 – 329 23 38

Ons kenmerk

BM60/04//19.0001140

De effecten zijn nog niet uitgekristalliseerd, maar wij beschouwen de ontstane beweging zonder meer als winst. Informatievoorziening over en besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen is een complexe materie, die – mede natuurlijk door het regionale karakter ervan – niet van de ene op de andere dag is aangepast. De komende maanden zullen nodig zijn om de aanbevelingen verder uit te voeren en om te bezien hoe deze in de praktijk uitpakken. Wij zullen dit proces met belangstelling volgen.

Stand van zaken uitvoering aanbevelingen

De aanbevelingen uit het rapport hebben in de zes gemeenten tot raadsbesluiten geleid die op onderdelen van elkaar verschillen. Hieronder gaan we daarom enkel in op de hoofdlijnen rond de uitvoering van de aanbevelingen.

1. De raadsbesluiten in de zes gemeenten hebben voor een deel betrekking op de gang van zaken **binnen de eigen gemeente**. In meerdere gemeenten is het rapport aanleiding geweest voor overleg en nieuwe afspraken tussen raad en college over de wijze waarop met verbonden partijen (inclusief gemeenschappelijke regelingen) en de informatievoorziening aan de raad wordt omgegaan. In deze brief gaan wij daar niet nader op in, maar het is goed om te zien dat er in dit opzicht wordt gezocht naar maatwerk per gemeente.
2. De aanbevelingen uit het rapport, en in het verlengde daarvan de raadsbesluiten, hebben voor een deel betrekking op aanpassing van de tekst van de **Gemeenschappelijke regeling van de GGD**, bedoeld ter versterking van de positie van de raden. In hun reacties in het kader van bestuurlijk wederhoor hebben de colleges van de zes genoemde gemeenten deze aanbevelingen uit het rapport onderschreven en aangegeven in het najaar van 2018 met een voorstel voor een aangepaste Gemeenschappelijke regeling te komen. Concreet betrof het de volgende aanbevelingen:
 - Het betrekken van de gemeenteraden bij het opstellen van het beleidsplan;
 - Het versturen van een financieel en beleidsmatig kader naar de raden voorafgaand aan het begrotingsproces;
 - Het publiceren van de besluitenlijst van het Dagelijks Bestuur (DB);
 - Het publiceren van het concept-verslag van het Algemeen Bestuur (AB);
 - Het versturen van het concept-verslag van het AB aan de raden;
 - Het schrappen van de ‘taak van ondergeschikt belang’ uit de Gemeenschappelijke regeling.

Ook moet de financiële verordening worden aangepast, om als raden de programma-indeling van de begroting te kunnen beïnvloeden.

Gebleken is dat deze aanpassingen meer tijd vergen dan de colleges vooraf hadden ingeschat. Er is een ambtelijke werkgroep onder leiding van de gemeente Wijchen ingesteld die de aanpassing van de GR gaat voorbereiden. Deze werkgroep is echter tot op heden nog niet bij elkaar gekomen.

3. Voor enkele van bovenstaande aanbevelingen geldt dat het AB van de GGD in oktober 2018, op voorstel van het DB, heeft besloten deze **niet of anders uit te voeren**. Dat is opmerkelijk, omdat de colleges van onze gemeenten in het voorjaar van 2018 in het kader van de bestuurlijke wederhoor hadden toegezegd deze aanbevelingen te verwerken in de Gemeenschappelijke regeling. Het AB heeft besloten:
 - Geen algemeen financieel en beleidsmatig kader aan de raden te sturen voorafgaand aan de begrotingsprocedure. Wel komt er jaarlijks een kaderbrief en zal het vierjarenbeleidsplan in samenspraak met de raden worden geactualiseerd;
 - De besluitenlijst van het DB niet te publiceren;
 - De concept-verslagen van AB-vergaderingen niet aan de raden toe te sturen.
4. Op zeer korte termijn wordt de benoeming verwacht van een onbezoldigd **extern lid van het DB** van de GGD met expertise op het terrein van bedrijfsvoering/financiën, dit naar aanleiding van onze aanbevelingen over versterking van het DB.
5. Tot slot wijzen wij u er als rekenkamer(commissie)s op dat er diverse andere **toezeggingen** zijn gedaan door de colleges. Als uw gemeente(raad) geen sluitend systeem heeft om toezeggingen van het college te volgen, raden wij u aan om de bestuurlijke reactie van uw college er op enig moment nog eens bij te pakken. U vindt deze in het bijlagenboek bij het rapport.

Wij hopen u met dit overzicht van dienst te zijn geweest.

Wanneer u vragen heeft naar aanleiding van deze brief, dan kunt u contact opnemen met mevrouw J. Smerk, de secretaris van de Rekenkamer via j.smerk@nijmegen.nl of 024 – 3292338.

Met vriendelijke groet,

namens:

K. Peters, Rekenkamer Beuningen

L. Bros, Rekenkamercommissie Heumen

G. Backus, Rekenkamer Nijmegen

R. Crujssen, Rekenkamercommissie West Maas en Waal

R. Boumans, Rekenkamercommissie Wijchen

G. Backus
Voorzitter Gemeentelijke
Rekenkamer Nijmegen

J. Smerk
Secretaris Gemeentelijke
Rekenkamer Nijmegen