

Aan
Portefeuillehoudersoverleg
Breedband (AB UBR io)

Van
Projectteam
breedband/beoordelingsteam
onderhandse aanbesteding

Datum
26 augustus 2019

Betreft
Gunningsadvies
aanbestedingsprocedure breedband

Gunningsadvies aanbestedingsprocedure breedband

Dit memo bevat het gunningsadvies van het projectteam breedband op basis van de doorlopen procedure voor aanbesteding van ontwerp, aanleg, beheer en onderhoud van een breedbandnetwerk in de Regio Rivierenland voor de betrokken gemeenten. Daarbij wordt eerst het doorlopen proces kort beschreven in 1 en 2. Paragraaf 3 bevat het gunningsadvies.

1. Europese openbare aanbestedingsprocedure

Op basis van de goedkeuring zoals aan de gemeenten in de Regio Rivierenland verleend door de Europese Commissie, zijn de gemeenten in de Regio Rivierenland een openbare Europese aanbestedingsprocedure gestart voor ontwerp, aanleg, beheer en onderhoud van een breedbandnetwerk in de betrokken gemeenten. Na marktconsultaties is de aanbestedingsleidraad gepubliceerd. Zoveel mogelijk relevante organisaties waarvan bekend is dat zij de capaciteiten bezitten om een dergelijke opdracht uit te voeren, zijn middels een bericht over de publicatie van de aanbestedingsleidraad hiervan op de hoogte gesteld. Na verloop van de termijn voor inschrijving blijkt geen enkele onderneming een offerte te hebben ingediend voor uitvoer van voornoemde opdracht. De openbare Europese aanbestedingsprocedure kon daarmee niet succesvol worden afgerond.

2. Procedure met onderhandelingen

Het mislukken van de openbare Europese aanbestedingsprocedure legitimeert de betrokken gemeenten een procedure met onderhandelingen op te starten. Dit is dan ook gebeurd. Twee geïnteresseerde ondernemingen (KPN en Digitale Stad) werden hiervoor uitgenodigd. Digitale Stad heeft met twee afzonderlijke ondernemingen (Delta Infratechniek B.V. en Delta Glasvezelinvestering B.V.) een offerte uitgebracht voor de drie opdrachten in de twee percelen van de oorspronkelijke aanbesteding.

De procedure met onderhandelingen heeft plaatsgevonden binnen de kaders van voornoemde aanbestedingsleidraad. Er mogen geen wezenlijke wijzigingen van de opdracht plaatsvinden. Wel kan de inschrijvende partij meerdere malen in staat worden gesteld zijn offerte aan te passen zodat deze past binnen de aanbestedingsleidraad.

Digitale Stad heeft een offerte ingediend. Het indienen en beoordelen van de offerte heeft plaatsgevonden in drie rondes. Na elke ronde is de offerte beoordeeld door de beoordelingscommissie op de wijze als verankerd in de aanbestedingsleidraad. Digitale Stad

heeft in twee gesprekken en schriftelijk terugkoppeling gekregen van de beoordeling en de onderdelen die nog dienen te worden aangepast opdat de offerte voldoet aan de aanbestedingsleidraad. Er hebben ten aanzien van enkele contractvoorwaarden en de prijs beperkte aanpassingen plaatsgevonden, zonder dat er sprake is van wezenlijke wijziging van de opdracht. Ook aan alle overige formele vereisten wordt door Digitale Stad voldaan. De beoordeling van de offerte op de gunningscriteria is als volgt:

Perceel 1, opdracht I en II

Perceel 1		Punten	Punten	Score	Punten	Score	
Opdracht I: Ontwerp en aanleg		820		<i>Max. 10</i>		<i>Max. 10</i>	634
Functionele eigenschappen			Volledigheid		Kwaliteit		
Maximaal te behalen punten		240	80		160		
Werkelijk behaalde punten			80	10	112	7	192
Ontwerp			Volledigheid		Kwaliteit		
Maximaal te behalen punten		160	60		100		
Werkelijk behaalde punten			24	4	70	7	94
Aanleg			Volledigheid		Kwaliteit		
Maximaal te behalen punten		240	80		160		
Werkelijk behaalde punten			56	7	112	7	168
Prijs		180					180
Opdracht II: Onderhoud		180					144
Onderhoud			Volledigheid		Kwaliteit		
Maximaal te behalen punten		120	40		80		
Werkelijk behaalde punten			28	7	56	7	84
Prijs		60					60
Totaalscore P1 OI en OII							778

Perceel 2

Perceel 2		Punten	Punten	Score	Punten	Score	
Opdracht III: Beheer		1000		<i>Max. 10</i>		<i>Max. 10</i>	825
Vereisten beheer			Volledigheid				
Maximaal te behalen punten		150	150				
Werkelijk behaalde punten			105	7			105
Online Software en administratie			Kwaliteit		Volledigheid		
Maximaal te behalen punten		150	100		50		
Werkelijk behaalde punten			80	8	40	8	120
Compatibiliteit API			Kwaliteit		Volledigheid		
Maximaal te behalen punten		150	100		50		
Werkelijk behaalde punten			70	7	30	6	100
Eenheidshandelingen			Kwaliteit		Volledigheid		
Maximaal te behalen punten		150	100		50		
Werkelijk behaalde punten			70	7	30	6	100
Prijs		400					400
totaalscore P2							825

Het beoordelingsteam was daarbij als volgt samengesteld:

- Stan Herms (projectleider Projectteam Breedband), Regio Rivierenland.
- Olaf Caselli (financieel adviseur Projectteam Breedband), ingehuurd via Consilium Pro B.V.

- Matthijs van Bergen (ICT- en staatssteunrecht adviseur projectteam), ingehuurd via ICTRecht B.V.
- Hwiet Kurniawan (materiedeskundige beoordelingsteam), ingehuurd via Movares B.V, later B-Next B.V.

Procesbegeleiding van de beoordeling vond plaats door:

- Florian Theissen en Laura Huntjens (adviseurs organisatierecht en procesbegeleiders inkoop projectteam), ingehuurd via PROOF Adviseurs B.V.

3. Gunningsadvies

Zoals aangegeven is door Digitale Stad voldaan aan alle formele vereisten. Ten aanzien van enkele contractvoorwaarden en de prijs hebben beperkte aanpassingen plaatsgevonden ten aanzien van de aanbestedingsleidraad, echter zonder dat er plaats is van wezenlijke wijziging van de opdracht, zodat dit past binnen de procedure. Op de gunningscriteria is gescoord zoals in bovenstaande tabellen. In de aanbestedingsleidraad is bepaald dat een inschrijver ten minste 750 punten op elk perceel dient te behalen, om voor gunning in aanmerking te komen. Op perceel 1 zijn 778 punten behaald, op perceel 2 zijn 825 punten behaald. Beide zodoende boven de 750 punten.

Op basis hiervan geeft het beoordelingsteam een **positief gunningsadvies** aan de portefeuillehouders breedband (AB UBR io) voor het gunnen van de opdracht voor ontwerp, aanleg, beheer en onderhoud van een breedbandnetwerk voor de betrokken gemeenten in de Regio Rivierenland, een en ander als verankerd in de Leidraad ontwerp en aanleg, onderhoud en beheer Breedbandnetwerk Rivierenland met als Kenmerk: TIRR/HVV/20181018.