

Informatienota

Datum vergadering : 22 oktober 2019
Registratienummer : zaaknummer 26997
Portefeuillehouder : Ton van Maanen
Bijlage(n) : -1-
Onderwerp : **Convenant en beleidsregels Landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang**

Onderwerp

Convenant en beleidsregels Landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang

Kennisnemen van

het besluit van het college betreffende het aangaan van het convenant Landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang en de daarbij behorende beleidsregels.

Inleiding

In de Wmo2015 is vastgelegd dat de maatschappelijke opvang landelijk toegankelijk is. Sinds 2014 hebben gemeenten afspraken gemaakt over de wijze waarop gemeenten hier samen de verantwoordelijkheid voor nemen. Deze afspraken zijn vastgelegd in het convenant 'landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang'.

Om te toetsen hoe in de praktijk wordt vorm gegeven aan de landelijke toegankelijkheid van de maatschappelijke opvang voert het Trimbos-instituut regelmatig onderzoeken uit bij centrumgemeenten. Dit in opdracht van het ministerie. De afgelopen jaren is uit deze onderzoeken gebleken dat er (centrum)gemeenten zijn die regiobinding toepasten; oftewel cliënten niet in zorg namen omdat zij geen of onvoldoende binding zouden hebben met de regio.

De beleidsregels, uit 2014, zetten ten onrechte én niet in lijn met actuele wetgeving het criterium regiobinding voorop bij de beoordeling van toegang tot maatschappelijke opvang.

Om te voorkomen dat mensen ten onrechte geweigerd worden, is het belangrijk dat in heel Nederland dezelfde beleidsregels gelden. Om deze reden heeft de VNG een landelijk convenant met bijbehorende beleidsregels opgesteld. Deze zijn aangepast aan de Wmo 2015.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het oude convenant en beleidsregels zijn:

- De gemeente waar iemand zich meldt voor maatschappelijke opvang is in eerste instantie verantwoordelijk voor het bieden van deze opvang. Hierna wordt gekeken naar 'waar de meeste kans van slagen is op een succesvol traject'. Dit was in het oude convenant ook zo maar de tekst hierop is aangescherpt. Het criterium 'regiobinding' is verwijderd.
- De omschrijving van het begrip woonplaats is aangepast in het convenant. In het nieuwe convenant wordt gekeken naar het laatste woonjaar. In het oude beleid wordt beoordeeld op basis van de woongeschiedenis van de afgelopen drie jaar.
- Het meewegen van de wens van de cliënt staat nog explicieter omschreven.
- Tot het moment van de overdracht, moet er eerste opvang geboden worden door de gemeente tot waar iemand zich heeft gewend voor maatschappelijke opvang. Dit was in het oude convenant vrijblijvender.

28 augustus 2019

Kenmerk zaaknummer 26997

Pagina **2** van **5**

- Als iemand weigert om medewerking te verlenen aan de overdracht naar een andere (centrum)gemeente, kan dit een reden zijn om de opvang te weigeren.

Kernboodschap

Wij vragen u om kennis te nemen van het convenant 'landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang' en de daarbij behorende beleidsregels.

Consequenties

Het beoogde effect van de nieuwe beleidsregels is een uniforme uitvoering van de toegang tot de maatschappelijke opvang in alle gemeenten in Nederland. Door in alle gemeenten dezelfde beleidsregels in te voeren, wordt voorkomen dat inwoners die dak- en thuisloos zijn bij gemeenten verschillend behandeld worden. Zo wordt vooral voorkomen dat inwoners die zijn aangewezen op de maatschappelijke opvang de toegang wordt geweigerd.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. De verantwoordelijkheid voor de ondersteuning en opvang wordt vooral verhelderd. De middelen maatschappelijke ondersteuning gaan op dit moment nog naar de centrumgemeenten. Dit blijft waarschijnlijk zo tot 2025.

Maatschappelijke ondersteuning wordt door de gemeente Nijmegen, als centrumgemeente, ingekocht. In het verlengde hiervan ontvangen de aanbieders van deze opvang de financiële middelen rechtstreeks vanuit Nijmegen. Wij hebben daar verder geen rol is. De rol van onze gemeente is die van toegangspoort naar maatschappelijke opvang.

Communicatie

Het convenant is onder de aandacht gebracht bij het team sociaal en de gemeente Nijmegen is geïnformeerd over de ondertekening.

De nieuwe beleidsregels zijn vooral van belang voor de ketenpartners RIBW en IrisZorg, die in onze regio verantwoordelijk zijn voor de maatschappelijke opvang. Met hen wordt in regionaal verband afgestemd over mogelijke nodige aanpassingen in hun werkwijze.

Vervolg

Het convenant en de beleidsregels zijn een belangrijke stap op weg naar een betere uitvoering van landelijke toegankelijkheid van maatschappelijke opvang. De uitvoering heeft echter behoefte aan concretere uitwerking van de regels. Om in deze behoefte te voorzien werkt de VNG momenteel aan een werkinstructie. Onderdelen van deze werkinstructie zijn:

- Welke gemeente voert onderzoek uit en biedt eerste opvang?
- Op welke wijze wordt onderzoek uitgevoerd?
- Wat houdt warme overdracht in?
- Wat te doen bij onenigheid over wie opvang dient te bieden of wanneer warme overdracht gerealiseerd wordt?

Omdat Nijmegen tot 2021 nog centrumgemeente is voor wat betreft de bekostiging van beschermd wonen en maatschappelijke opvang ligt de grondslag voor deze ondersteuning in de verordening en beleidsregels van die gemeente. Het is aan onze gemeente om in onze verordening / beleidsregels te verwijzen naar de vigerende verordening / beleidsregels van Nijmegen.

Op dit moment zijn we bezig met de herijking van onze gemeentelijke Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente West Betuwe waarin de aanpassing naar de verwijzing naar de verordening van de gemeente Nijmegen wordt meegenomen. We ontvangen van de gemeente Nijmegen een instructie hoe dit te verwoorden.

28 augustus 2019

Kenmerk zaaknummer 26997

Pagina **4** van **5**

28 augustus 2019

Kenmerk zaaknummer 26997

Pagina **5** van **5**

Bijlage(n)

1. Convenant landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang inclusief beleidsregels

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe,
de secretaris, de burgemeester,