

## Informatienota

<b>Datum vergadering</b>	: 22 oktober 2019
<b>Registratienummer</b>	: 19.20973.27644
<b>Portefeuillehouder</b>	: Harry Keereweer
<b>Bijlage(n)</b>	: 2
<b>Onderwerp</b>	: <b>Beleidsregel toepassing Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).</b>

---

### Onderwerp

Beleidsregel toepassing Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).

### Kennisnemen van

De vastgestelde beleidsregel toepassing Wet Bibob gemeente West Betuwe.

### Inleiding

De Wet Bibob biedt bestuursorganen de mogelijkheid om, op het moment dat er een aanvraag wordt ingediend, een Bibob-vragenlijst mee te sturen. Beoordeling van deze vragenlijst gebeurt in eerste instantie door de gemeente (team IVR) en het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en kan ertoe leiden dat een aanvraag wordt geweigerd of al dan niet met aanvullende voorwaarden wordt toegekend. Beoordeling van de vragenlijst kan er ook toe leiden dat het landelijk bureau Bibob, welke rechtstreeks valt onder het gezag van de Minister van Justitie, om een advies wordt gevraagd. Dit advies wordt afgewacht voordat een beslissing op de aanvraag wordt genomen.

### Bevoegdheden

Het toepassen van de Wet Bibob is geen verplichting. Echter wanneer hiertoe besloten wordt is het vaststellen van beleidsregels noodzakelijk. Dit betreft een bevoegdheid van het college van B&W. De uitvoering van Bibob gerelateerde zaken betreft de bevoegdheid van de burgemeester.

Het college heeft voorliggende Beleidsregel ([zie bijlage 1](#)) vastgesteld en de huidige Beleidsregels (van de voormalige gemeenten Lingewaal, Neerijnen en Geldermalsen vastgesteld op respectievelijk 12 juni 2016, 17 december 2013 en 27 november 2012) in getrokken. Hiermee wordt het beleid *geharmoniseerd* en wordt aangegeven hoe de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders de Wet bibob toepassen.

### Kernboodschap

Om te voorkomen dat de overheid ongewild criminaliteit ondersteunt, er oneerlijke concurrentie ontstaat en de boven- en onderwereld zich met elkaar vermengen, is in 2003 de Wet Bibob ingevoerd. Deze Wet biedt de gemeente de mogelijkheid om criminele activiteiten aan te pakken. De gemeente kan de (financiële) achtergrond van een bedrijf en/ of persoon onderzoeken. Wanneer er ernstig gevaar dreigt dat bepaalde vergunningen, aanbestedingen en/ of subsidies worden misbruikt, kan de

gemeente deze aanvraag weigeren of een reeds afgegeven vergunning of subsidie of intrekken. Vereiste is dan wel dat de gemeente een beleid heeft.

### **Consequenties**

#### *Toepassingsbereik*

De Wet bibob kan breed worden toegepast. In bijgevoegde Beleidsregel, die duidelijkheid geeft over de wijze waarop onze gemeente de Wet wil gaan toepassen, is de keuze gemaakt de wet vooralsnog niet in de volledige breedte toe te passen (geen noodzaak toe en passend binnen huidige capaciteit). Standaard wordt de Beleidsregel toegepast bij:

- a. elke aanvraag voor een beschikking als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet (*drank- en horecaverunning*), met uitzondering van een aanvraag voor een horecabedrijf als bedoeld in artikel 4 van de Drank- en Horecawet;
- b. de aanvraag als bedoeld in artikel 2:28 van de APV (*exploitatievergunning openbare inrichting*);
- c. elke aanvraag voor een beschikking als bedoeld in artikel 3:4 van de APV (*seksinrichting*).

Verder kan uitvoering van de Bibob-toets plaatsvinden bij:

- a. artikel 3 van de Drank- en Horecawet, in het geval het een horecabedrijf betreft, als bedoeld in artikel 4 van de Drank- en Horecawet (drank- en horecaverunning para commerciële rechtspersoon);
- b. artikel 30a van de Drank- en Horecawet (melding wijziging leidinggevende op het aanhangsel van de drank- en horecaverunning);
- c. de aanvraag als bedoeld in artikel 2:25 van de APV (evenementenvergunning);
- d. de aanvraag als bedoeld in artikel 2:39 (exploitatievergunning speelgelegenheid) van de APV.

Maar ook bij de aanvraag van een omgevingsvergunning bouw en milieu, subsidies, aanbestedingen en vastgoedtransacties wanneer uit:

- a. eigen ambtelijke informatie en/ of;
- b. informatie van een of meerdere partners binnen het RIEC en/ of;
- c. informatie verkregen van het LBB en/ of;
- d. het OM verkregen informatie als bedoeld in artikel 11 juncto 26 van de Wet bibob, er duidelijke aanwijzingen zijn die het vermoeden rechtvaardigen, dat bij de aanvraag sprake is van een ernstige mate van gevaar als bedoeld in artikel 3 van de Wet bibob.

#### *Bijzondere situaties.*

Gemeenten zijn niet verplicht gebruik te maken van de Wet bibob. Wel is het van belang om een dergelijk instrument -ter bestrijding van criminaliteit- te benutten. Op deze wijze wordt immers al het mogelijke gedaan om criminele activiteiten te bestrijden. Voorgesteld wordt om de Wet standaard toe te passen in een aantal sectoren, waar de risico's op ongewenste criminele activiteiten het meest aanwezig kunnen worden geacht. Om de administratieve lasten te beperken en door het over het algemeen lage risico bij para-commerciële instellingen, is gekozen om daar niet standaard een Bibob-

toets uit te voeren. Motorclubs (voor zover deze al een vergunning aanvragen) vallen onder de kan-bepaling. Gelet op de aandacht voor de zogenaamde Outlaw Motor Gangs (OMG's) is het niet moeilijk te motiveren dat deze ook daadwerkelijk onder de kan-bepaling vallen.

#### *Ultimum remedium.*

Gebruik van het Bibob-instrumentarium mag, zo zegt de Wet, slechts als ultimum remedium plaatsvinden. Dit betekent dat de Wet niet mag worden toegepast wanneer een aanvraag regulier, met gebruikmaking van het bestaande instrumentarium, kan worden afgehandeld. De aanvraag van bijvoorbeeld een Drank- en Horecaverunning moet dus eerst worden beoordeeld op grond van de in de Drank- en Horecawet opgenomen weigeringsgronden en de in de APV genoemde instrumenten. Uitsluitend indien hier geen toepassing aan kan worden gegeven, beoordeelt het bestuursorgaan of weigering, dan wel intrekking of ontbinding op grond van de wet Bibob mogelijk is.

#### *Administratieve lasten.*

Het toepassen van Bibob-beleidsregels zorgt voor een lastenverzwaring bij de aanvrager. Deze dient immers meer gegevens bij de aanvraag om een beschikking te overleggen. Indien daadwerkelijk wordt overgegaan tot het aanvragen van een advies bij het landelijk bureau Bibob wordt tevens de termijn waarbinnen een beslissing op de aanvraag wordt genomen opgeschort. Dit staat haaks op het streven te komen tot een lastenverlichting voor burgers en bedrijven en een snellere doorlooptijd van het afhandelen van aanvragen. Door de toepassing van de Wet te verklaren op risicovolle branches dan wel gebieden of sectoren, worden deze administratieve lasten beperkt.

#### **Financiën**

Toepassing van de Wet, zowel in de huidige als voorgestelde Beleidsregel, brengt kosten met zich mee. Volledigheidshalve de toelichting hierop. Er zijn meer handelingen nodig bij aanvragen waarop de Wet bibob van toepassing is. Zowel het RIEC als, indien aan de orde, het landelijk bureau Bibob brengen kosten in rekening voor een adviesaanvraag. Deze kosten zijn als volgt:

- RIEC: Jaarlijkse bijdrage vanuit gemeente van € 0,23,- per inwoner. Oftewel € 11.580,27 (gebaseerd op het inwonersaantal van de gemeente, CBS peil d.d. 1 januari 2018). In de begroting staat structureel een bedrag opgenomen van € 11.700. Grootboeknummer 6120100/ 43200U.
- Landelijk Bureau Bibob: Voor vergunningen en subsidies betaalt een bestuursorgaan € 700,- per advies. Bij aanbestedingen wordt € 700,- berekend per te onderzoeken eenheid met een maximum van € 7.000,- voor één advies. Dit omdat bij één aanbesteding meerdere bedrijven betrokken kunnen zijn, zoals bijvoorbeeld aannemers en onderaannemers.

De gemeente mag geen leges heffen voor een Bibob-onderzoek via het landelijk bureau, zo blijkt uit een arrest waarin het Hof dit heeft bepaald.

#### **Communicatie en vervolg**

- Deze Beleidsregel wordt bekend gemaakt in het digitale Gemeentebled en hiervan wordt mededeling gedaan in Weekblad West Betuwe ([zie bijlage 2](#)).

- De Beleidsregel wordt intern gecommuniceerd met de betrokken domeinen en teams.

**Bijlage(n)**

- 1: Beleidsregel toepassing Wet Bibob gemeente West Betuwe.
- 2: Mededeling Weekblad West Betuwe.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe,  
de secretaris, de burgemeester,