Memo IKC Buurmalsen/Tricht

Aan	Dorpsraad Buurmalsen
Van	Brigitte Oosterbaan - van Lint (adviseur Ruimtelijke Ontwikkeling) Peter Brons (Projectleider Vastgoed)
Datum	donderdag 2 juli 2020
Onderwerp	IKC Buurmalsen/ Tricht
Djuma-kenmerk	

Integraal Kindcentrum Buurmalsen / Tricht in relatie tot de Ladder voor duurzame verstedelijking

In de bijeenkomst op 23 juni jl. is u medegedeeld dat de nieuwbouw van het Integraal Kindcentrum voor Buurmalsen en Tricht op de locatie Groeneweg niet mogelijk is. De reden is dat Ladder voor Duurzame verstedelijking dit in de weg staat. Hiertoe heeft het college moeten besluiten de procedure voor deze locatie stop te zetten. In de bijeenkomst heeft u gevraagd om nader uitleg, met dit memo geven wij deze uitleg.

Wanneer is de Ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing?
De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen waarbij een projectprocedure van toepassing is.
Deze ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. In de toelichting van het bestemmingsplan dient de behoefte aan die ontwikkeling te worden beschreven. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet bovendien gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

(Rijks)beleid
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)
De SVIR benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de ecologische hoofdstructuur), de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijks vaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.

In het Barro heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.
In de SVIR worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden.

Ladder voor duurzame verstedelijking
Een meer algemeen onderwerp uit de SVIR is 'duurzame verstedelijking'. Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk gebied. Het gebruik van deze ladder is opgenomen in het Bro (artikel 3.1.6 onder 2).

De ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. In de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient de behoefte aan die ontwikkeling te worden beschreven. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet bovendien gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het Bro beschrijft wat een stedelijke ontwikkeling is: "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."
Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Functies die worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling, zijn o.a.: accommodaties voor **maatschappelijke functies zoals een school**, zorgcomplex, sportfaciliteiten of een crematorium.

Onder 'bestaand stedelijk gebied' wordt het volgende verstaan: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Planspecifiek
Het realiseren van de school wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De beoogde locatie is buiten het bestaand stedenbouwkundig gebied.
Doordat er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk, moet volgens artikel 3.1.6 lid 2 Bro worden gemotiveerd waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Daarbij spelen de beschikbaarheid en geschiktheid van locaties binnen bestaand stedelijk gebied een rol. In de dorpskern (zoals de locatiestudie heeft uitgewezen) is wel degelijk een geschikte locatie, namelijk de locatie Op ’t Hof in Tricht.

Vooroverleg artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro)
Op grond van de artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient er in het kader van de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plaats te vinden met besturen van betrokken gemeenten, waterschappen, diensten van Provincie etc.
Er heeft op verschillende momenten ambtelijk overleg plaatsgevonden met een planbegeleider regio Rivierenland van de provincie Gelderland. In deze overleggen zijn de argumenten, motivatie van de gemeente en de locatiestudie met de afwegingen besproken. Er is begrip waarom op maatschappelijke argumenten de locatie Groeneweg gekozen is, maar er wordt niet voldaan aan de Ladder voor duurzame verstedelijking zoals hierboven is omschreven. Uiteraard is ook gezamenlijk gekeken naar aanknopingspunten om de ontwikkeling wel mogelijk te maken is. Helaas zonder het gewenste resultaat.