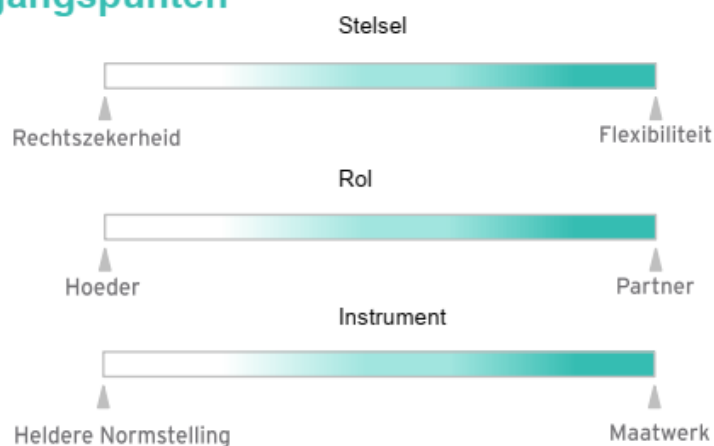


Terugkoppeling raadsinformatieavond Omgevingswet gemeente West Betuwe

De gemeente West Betuwe bereidt zich voor op de komst van de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 in werking treedt. Daarom heeft op woensdag 4 december een raadsinformatiebijeenkomst met de gemeenteraad plaats gevonden over de Omgevingswet. Tijdens deze bijeenkomst stond het gedachtegoed van de Omgevingswet centraal.

Saskia Moolhuijzen van Over Morgen heeft de uitgangspunten en het gedachtegoed van de Omgevingswet met een presentatie toegelicht. De presentatie vindt u in de bijlage bij deze terugkoppeling. Vervolgens is de raad aan de hand van een casus in groepen in gesprek over de rol die de raad wil hebben onder de Omgevingswet richting initiatiefnemers. Daarmee gaven de raadsleden richting aan de ambitie en uitgangspunten waarmee het college en de organisatie aan de slag gaan bij de invoering van deze wet. Aan de hand van een paneel met daarop drie assen gaven de raadsleden aan welke rol zij zouden kiezen. De keuzes gingen over het stelsel: meer rechtszekerheid of juist meer flexibiliteit? De rol van de gemeente West Betuwe onder de Omgevingswet: hoeder van de wet of partner in ontwikkeling? En de keuze over de manier waarop de instrumenten worden vormgegeven: vanuit een heldere normstelling of vanuit maatwerk.

Uitgangspunten



De raad gaf aan dat het bieden van maatwerk van belang is, maar dat het ook nodig is regelgeving op orde te hebben om rechtszekerheid te kunnen bieden. Rechtszekerheid betekent niet dat alles helemaal dichtgetimmerd wordt. Daarbij gaf de raad aan dat het belangrijk is uit te leggen waarom maatwerk toegepast wordt en welk onderscheid er tussen initiatieven wordt gemaakt. Bovendien werd benoemd dat vertrouwen onder de Omgevingswet van belang is. Meedenken met de initiatiefnemer vanuit de gemeente en zo de dialoog aangaan met de omgeving. Het maken van een integrale afweging ziet de raad als belangrijke nieuwe taak onder de Omgevingswet.

De doelstelling die gedurende de avond naar voren kwam ten aanzien van de Omgevingswet was dat de gemeente West Betuwe in 2021 goed kan werken met de Omgevingswet.



Bijlage: presentatie raadsinformatieavond Omgevingswet 4 december 2019



Vandaag

1. Omgevingswet: achtergrond, essenties en kerninstrumenten
2. De rol van de raad
3. Casus
4. Proces gemeente West Betuwe

Waarom de Omgevingswet?

In 1810 werd in Nederland de Mijwet van kracht: de eerste wet gericht op de leefomgeving. Sindsdien zijn er talloze wetten en regels op dat gebied bij gekomen. Zo is een ingewikkeld geheel ontstaan, waarin bijna niemand meer de weg kan vinden. Ook zijn de oude regels niet meer geschikt voor maatschappelijke opgaven van nu. Denk bijvoorbeeld aan de energietransitie en gebiedstransformaties. Daarom komt de Omgevingswet: één wet die alle wetten voor de leefomgeving bundelt en moderniseert.

Achtergrond stelselherziening



Uitgangspunt Omgevingswet: gebruiker centraal!

Inzichtelijkheid,
voorspelbaarheid en
gebruiksgemak



**Samenhangende
benadering** beleid,
besluitvorming en
regelgeving

**Versnellen en
verbeteren**
besluitvorming

Bestuurlijke
afwegingsruimte

Essentie van de Omgevingswet: Filmpje

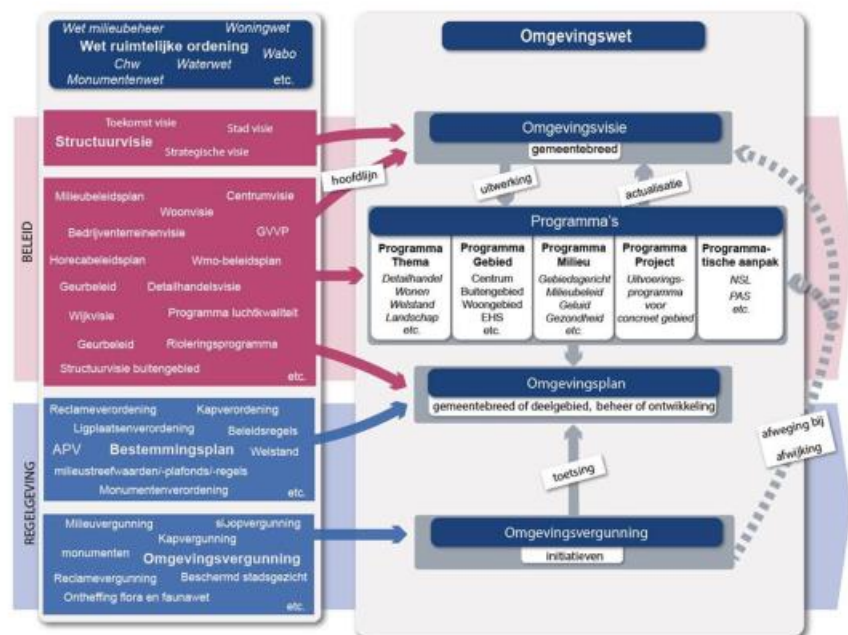
- Met de samenleving, meer integraal werken aan de ontwikkeling en goed gebruik van de fysieke leefomgeving.
- Fysieke leefomgeving is veilig, gezond en duurzaam én sluit aan bij wensen en behoefte van bewoners en ondernemers.
- Plek buiten staat weer centraal; gebiedsgericht & integraal werken.
- Rol van de gemeenteraad; balans kaders stellen en ruimte geven



Bron: Leerdam glasstad (2019)

Technocratische verandering

- > Van 26 wetten naar 1 wet
- > Van 117 AMvB's naar 4 AmvB's
- > Van 100 ministeriële regelingen naar 1 ministeriële regeling
- > 1 omgevingsverordening per provincie
- > 1 omgevingsverordening per waterschap
- > 1 omgevingsplan per gemeente



Of cultuuromslag?

- > Vertrouwen in en denken vanuit inwoners en initiatiefnemers:
 - > Loslaten
 - > Minder regels
 - > Meer ruimte voor initiatieven vanuit de samenleving
- > Overheid: krachtig waar nodig, op afstand waar mogelijk
 - > Regisseur
 - > Partner van ontwikkelingen
- > Binnen de overheid: decentraal tenzij....



Kernwaarden West Betuwe

Uit herindelingsadvies:

Samen met de samenleving

- Benutten van kracht uit de samenleving.
- Lokale gemeenschap krijgt ruimte en vertrouwen om zelf initiatieven te ontplooiën.



Aantrekkelijk voor bedrijven

- Een gezonde lokale en regionale economie.
- Versterken en ontwikkelen van huidige bedrijventerreinen en plannen.



Energie neutraal in 2030

- Met de hele gemeenschap werken aan een duurzame omgeving.
- Doel in 2030: lokaal evenveel (of meer) energie opwekken als er gebruikt wordt.



Dienstverlening dichtbij en op maat

- Persoonlijk contact staat voorop, maar ook digitale ondersteuning.
- Het verstrekken van publieksproducten zoals paspoort zo dicht mogelijk bij de burger.



Rol van de raad

Veranderende rollen onder de Omgevingswet

Gremia:	Van:	Naar:
Raad	Controleren, kaderen, vertegenwoordigen, dichtgetimmerde coalitieakkoorden	Loslaten, vertrouwen geven, visie vormen, verbinden, antenne-functie, sturen op hoofdlijnen, bevorderen participatie, globale coalitieakkoorden opstellen.
College	Verantwoorden, uitvoeren	Richting geven, antenne-functie, allianties, initiatieven stimuleren
Samenleving	Inspreken, stemmen, feedback geven	Co-creëren, ideeën genereren, initiëren
Management	Aansturen, beoordelen	Leren, coachen, faciliteren, verbinden, werken van buiten naar binnen, innoveren
Ambtenaren	Onderzoeken, praten over, oplossen	Leren praten met, antenne-functie, werken van buiten naar binnen, mogelijk maken, verbinden strategisch denken en handelen

Rol van de raad

“De raad heeft daarbij de bijzondere opgave de **kaders vast te stellen** voor deze wijziging. De raad zal zich uit moeten spreken over de beoogde balans tussen **het behouden en versterken** van de kwaliteiten enerzijds en **het bieden van ruimte aan initiatieven**, innovaties en nieuwe ontwikkelingen anderzijds.”



Casus

- > In subgroepen aan de slag met de casus
- > Onder begeleiding van kerngroep Omgevingswet

Er komt een initiatief...



Een ambitieuze initiatiefnemer wil gezien de goede bereikbaarheid een distributiecentrum vestigen binnen de gemeente West Betuwe, dicht tegen de A2. Het distributiecentrum zal met 170.000 m² (circa 22 voetbalvelden) één van de modernste en grootste van Nederland worden. Op het dak van het distributiecentrum worden zonnepanelen geplaatst.

Het realiseren van distributiecentra past binnen de omgevingsvisie, maar niet binnen het omgevingsplan, omdat de beoogde locatie niet binnen een bedrijventerrein ligt. Het omgevingsplan staat distributiecentra alleen toe binnen bedrijventerreinen.

Stakeholders



Politiek wil dat het initiatief binnen de ambitie van de omgevingsvisie valt en op draagvlak in de buurt kan rekenen.

Omwonenden zijn verdeeld over de mogelijke komst. Zij zien de toename van verkeer niet zitten. Hiermee komt het rustige dorpse karakter van een aantal kernen onder druk te staan.

Belangenvereniging buitengebied West Betuwe is tegen. Het tast de kwaliteit van het landschap en daarmee de recreatieve waarde van het gebied aan.

Rijkswaterstaat geeft aan dat de op- en afrit niet gedimensioneerd is op extra (vracht)vervoersbewegingen en dat het initiatief zal leiden tot toename files op de A2 en onderliggend wegennet.

(Innoverende) ondernemers zien kansen om het gebied te verlevendigen en nieuwe business te ontwikkelen.

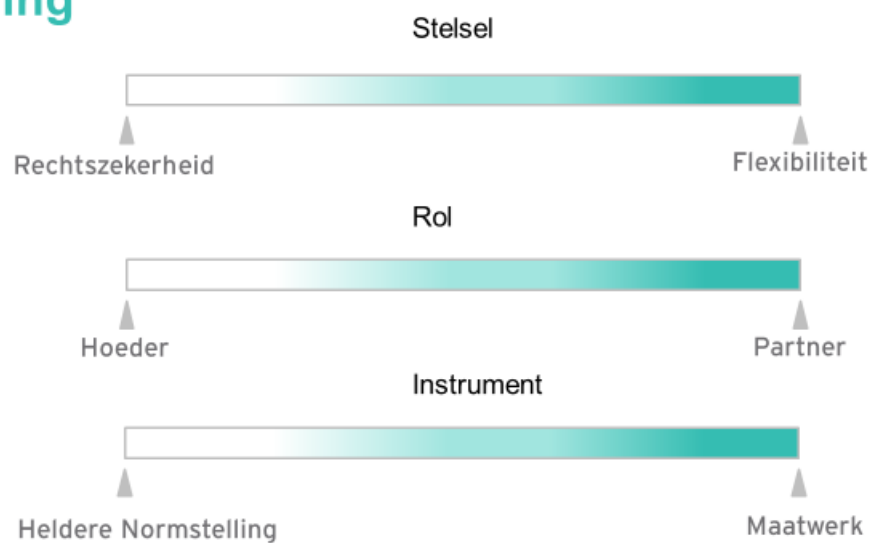
Waterschap: stelt als eis dat er extra waterberging moet komen ter compensatie van het verharde oppervlak.

LTO: agrarische gronden moeten beschikbaar blijven voor agrarische doeleinden.

Vragen bij de casus

1. Welke spanningen zie je ontstaan?
2. Welke rol wilt u hierin als raad?
3. Hoe wil de raad sturen op dit soort initiatieven vanuit de samenleving?

Terugkoppeling



Stelsel

Flexibiliteit




Rechtszekerheid

Hoeveel afwegingsruimte wilt u nemen?

Rol

Partner




Hoeder

Wat is uw rol in deze situatie als gemeenteraadslid?

Instrument

Maatwerk



Heldere normstelling

Hoe kunnen de instrumenten houvast bieden?

Traject West Betuwe

Proces in beeld



over morgen begint nu.

volg ons en blijf op de hoogte.

 www.overmorgen.nl/aanmelden

 @OverMorgen

 OverMorgen

**OVER
MORGEN**