

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 25 juni 2019
Registratienummer	: 16833_16834
Portefeuillehouder	: -
Bijlage(n)	: 3
Onderwerp	: benoeming accountant controle jaarrekening 2019 West Betuwe

Onderwerp

Benoemen van een accountant voor de controle van de jaarrekening 2019 West Betuwe

Beslispunten

1. Over te gaan tot benoeming van een accountant voor de controle van de jaarrekening voor het boekjaar 2019 West Betuwe, door verlenging van het aflopende contract voor de accountantsdiensten met de accountant van de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal.
2. Deel te nemen aan een gezamenlijke aanbesteding van de accountantsdiensten met de gemeente Tiel, ieder met een eigen perceel, voor de boekjaren 2020-2024 met aansluitend de mogelijkheid tot verlenging met 2x1 optiejaar.

Inleiding

De Gemeentewet schrijft voor in artikel 213 lid 2, dat de raad een accountant aanwijst die belast is met de controle van de in artikel 197 bedoelde jaarrekening. Hij/zij verstrekt daarbij een accountantsverklaring en brengt een verslag uit van zijn/haar bevindingen. Dit artikel spreekt van een aanwijzing, maar die kan uiteraard pas plaatsvinden eerst nadat er een selectie heeft plaatsgevonden op basis van een inkoop-aanbesteding voor de accountantsdiensten.

Voor de inkoop-aanbesteding van de accountantsdiensten zijn we gehouden aan de bepalingen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2018-2021 West Betuwe. In principe geeft het inkoopbeleid aan voor "diensten" met de geschatte waarde voor deze gemeente dat er sprake zou moeten zijn van "meervoudig onderhandse aanbesteding" voor het boekjaar 2019. Dat houdt in dat er een procedure gevolgd wordt waarbij de gemeente meerdere marktpartijen uitnodigt om een offerte uit te brengen op een vooraf opgesteld programma van eisen.

Voordeel van een aanbesteding voor 4 jaar met aansluitend de mogelijkheid tot verlenging met 2x1 optiejaar kan de marktwerking zijn, alhoewel bij "geschiedenis" wordt gemeld dat niet veel grotere accountantskantoren nog op de controle van de jaarrekeningcijfers bij gemeenten zitten te wachten. Het is dus nog maar de vraag hoeveel inschrijvingen dit nu zal opleveren. Ook kan een langere periode financieel voordeel opleveren, maar in de loop van het contract leidt dit vaak tot meerwerk door enerzijds een te lage inschrijving of anderzijds meerwerk dat voort komt uit tussentijds veranderde wet- en/of regelgeving, waardoor de meerkosten rechtvaardig zijn.

Nadeel van een aanbesteding voor een langere periode is het feit, dat je de totale kosten over de looptijd bij elkaar op dient te tellen en daarmee, volgens het inkoop- en aanbestedingsbeleid al snel een Europese aanbesteding moet doorlopen. Zeker als we de krachten bundelen met de gemeente

Tiel (zie “kanttekeningen”). Het doorlopen van een Europese aanbesteding brengt tevens de nodige kosten en tijd met zich mee.

Daarnaast zijn er ontwikkelingen gaande binnen de accountancy. Van de 9 accountantsorganisaties met een AFM-vergunning voor het houden van controles binnen de Organisaties van Openbaar Belang (OOB's) hebben al twee hun vergunning bij de AFM ingeleverd en een derde volgt naar verwachting nog voor de zomer van 2019. Dit betekent dat er nog “slechts” 6 potentiële accountantsorganisaties (4 grote en 2 wat kleinere organisaties) over blijven die een offerte op een aanbesteding kunnen uitbrengen. Schaarste in het aanbod leidt vaak tot hogere inschrijfbetragen.

De Auditcommissie heeft in haar vergadering van 11 maart 2019 afgesproken dat het volgen van een meervoudige onderhandse aanbesteding voor het controleren van één boekjaar wel erg veel werk, tijd en geld gaat kosten en stelt voor om het gesprek aan te gaan met de huidige accountant van de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal (GNL), dit om te bezien of de accountant bereid is tot een tussentijdse verlenging van het aflopende contract voor de controle van het boekjaar 2019 voor de gemeente West Betuwe. Dit geeft de nieuwe gemeente ook meer tijd in de voorbereiding en het doorlopen van een aanbestedingsprocedure voor de accountantsdiensten West Betuwe voor de boekjaren daarna.

De uitkomst van het overleg met de accountant is teruggekoppeld aan de auditcommissie op 6 mei 2019, waarin tevens het concept-auditplan 2019 is besproken. De commissie heeft bepaald om dit aan uw raad ter besluitvorming voor te leggen.

Besluitgeschiedenis

De laatste regionaal opgezette Europese aanbesteding accountantsdiensten in 2012 heeft slechts een paar inschrijvingen opgeleverd. De keus voor de diverse gemeenten werd daardoor minimaal en had een prijsopdrijvend (neven-) effect. In de afgelopen jaren hebben enkele gemeenten binnen Rivierenland, maar ook binnen GNL moeilijkheden gehad met de invulling van de accountant-diensten voor de controle op de jaarrekeningcijfers.

Heroriëntatie leerde destijds dat steeds meer grote accountantskantoren de controle bij gemeenten niet lucratief genoeg meer vinden en die controle daardoor hebben afgestoten. De voormalige gemeenten GNL zijn erin geslaagd om de accountantsdiensten bij Deloitte te blijven afnemen, na de heroriëntatie allen met dezelfde accountant. Daar is bij de voorbereiding op de herindeling veel voordeel van genoten.

Beoogd effect

Voldoen aan de vereisten uit de Gemeentewet, artikel 213 lid 2 door een accountant aan te wijzen, die is belast met de controle van de in de Gemeentewet artikel 197 bedoelde jaarrekening.

Argumenten

- 1.1 Accountants starten doorgaans de voorbereidingen op de jaarrekeningcontrole en het houden van de interim-controle op het lopende boekjaar na het zomerreces.
- 1.2 Het voordeel van de tussentijdse verlenging voor 1 of 2 jaar (de tijd is afhankelijk van de snelheid waarmee een aanbesteding voor meerdere jaren kan worden doorlopen) is, dat de accountant beschikt over dossierkennis van de voormalige gemeenten GNL en hij de controle na de samenvoeging van de financiële administraties het meest efficiënt kan inrichten.

- 1.3 Daarbij kennen we de werkwijze van Deloitte en daarmee de werkwijze van deze accountant, een nieuwe accountant zal (zeker in het startjaar) veel extra werkzaamheden gaan opleveren voor de ambtelijke organisatie. Temeer omdat iedere accountant toch een eigen werkwijze en procedures kent in de aanlevering van de gegevens, wat de nodige extra energie zal vergen vanuit de ambtelijke organisatie.
- 2.1 Een aanbesteding van accountantsdiensten voor een langere periode vergt de nodige tijd voor zowel het opstellen van een Programma van Eisen (PvE) als ook bij de (mogelijk) inschrijvende accountantskantoren, die daarvoor tijd dienen in te plannen voor de aanlevering van de gevraagde bescheiden.
- 2.2 Die aanbesteding dient daarom spoedig te starten, zodat deze uiterlijk voor het zomerreces 2020 kan worden afgerond. Het zomerreces 2020 kan dan worden benut om met de geselecteerde accountant c.q. het geselecteerde accountantskantoor c.q. de aangewezen accountant tot een uitwerking van de overeenkomst en nadere werkafspraken te komen, die in de vergadering van september binnen de auditcommissie kunnen worden bekrachtigd.
- 2.3 Accountants starten doorgaans de voorbereidingen op de jaarrekeningcontrole en het houden van de interim-controle op het lopende boekjaar na het zomerreces.
- 2.4 Gezamenlijke aanbesteding van de accountantsdiensten met (een) andere gemeente(n) levert efficiencywinst en mogelijk besparing op.

Kanttekeningen

Er heeft een verkennend gesprek op ambtelijk niveau plaats gevonden met de gemeente Tiel om te komen tot een gezamenlijke aanbesteding accountantsdiensten, ieder met een eigen perceel, voor de controle van de jaarrekeningcijfers voor de boekjaren 2020-2024 met aansluitend de mogelijkheid tot verlenging met 2x1 optiejaar. Die aanbestedingsprocedure zal in het najaar van 2019 worden voorbereid en voor de zomer van 2020 worden afgerond. Uw raad wordt door de auditcommissie geadviseerd hieraan deel te nemen.

Duurzaamheid

-

Financiën

Voor de controle van de jaarrekening van het boekjaar 2019 is in de begroting 2019 een bedrag opgenomen. Dit is een optelsom van de individuele bedragen voor de accountantsdiensten van de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, waarop al een kleine correctie heeft plaatsgevonden.

De uitgebrachte offerte van Deloitte voor de controle van de jaarrekening over het boekjaar 2019 bedraagt € 105.000,=. Het boekjaar 2019 is echter het eerste jaar van de nieuwe gemeente, waarvoor de controle grotendeels nog opgezet moet worden. Het is dan ook de verwachting dat we met meerkosten te maken gaan krijgen, o.a. doordat meer overlegmomenten nodig zullen zijn met het college en uw auditcommissie in de eerste jaren. Het beschikbare budget in de begroting 2019 is toereikend om dit op te vangen.

Uitvoering

Bij het doorlopen van een (Europese) aanbesteding accountantsdiensten zal het Regionaal Inkoopbureau Rivierenland worden betrokken om de deelnemende gemeente(n) West Betuwe en Tiel hierin te ondersteunen.

Planning

Het ligt in de planning om nog voor het zomerreces tot een overeenkomst te komen op basis van de uitgebrachte offerte met de huidige accountant van Deloitte voor de controle van de jaarrekening van het boekjaar 2019.

Daarnaast oriënteren wij ons om na het zomerreces, als gemeente West Betuwe deel te nemen in een gezamenlijke aanbesteding accountantsdiensten met de gemeente Tiel voor de controle van de jaarrekening voor de boekjaren 2020-2024, met aansluitend de mogelijkheid tot verlenging met 2 x1 optiejaar.

Evaluatie

Jaarlijks zal de inzet van de accountant worden geëvalueerd binnen de auditcommissie. Daarnaast zal de auditcommissie binnen uw raad evalueren voorafgaand aan de gebruikmaking van optiejaren.

Communicatie

De aanbesteding zal worden aangekondigd en opgenomen in het Landelijke aanbestedingsregister en tevens kenbaar worden gemaakt binnen de Regio. Dit laatste om plaatselijke c.q. regionale inschrijving mogelijk te maken.

Bijlagen

1. Offerte Deloitte voor de controle jaarrekening West Betuwe boekjaar 2019
2. Informatienota Auditcommissie van 11 maart 2019 over de inkoop-aanbesteding accountantsdiensten West Betuwe
3. Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2018-2021 West Betuwe

De Auditcommissie van West Betuwe,

de secretaris,

de voorzitter,

Koen Steenberg

Ashley Karsemeijer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelet op de bepalingen in de Gemeentewet artikel 213 lid 2;

gelezen het voorstel van de Auditcommissie van 6 mei 2019;

besluit:

1. over te gaan tot benoeming van een accountant voor de controle van de jaarrekening voor het boekjaar 2019 West Betuwe, door verlenging van het aflopende contract voor de accountantsdiensten met de accountant van de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal.
2. deel te nemen aan een gezamenlijke aanbesteding van de accountantsdiensten met de gemeente Tiel, ieder met een eigen perceel, voor de boekjaren 2020-2024 met aansluitend de mogelijkheid tot verlenging met 2x1 optiejaar.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 25 juni 2019, nummer <> ,

de griffier,

de voorzitter,