

## Informatienota

<b>Datum vergadering</b>	: <b>Auditcommissie</b> 11 maart 2019
<b>Registratienummer</b>	: ..
<b>Portefeuillehouder</b>	: -
<b>Bijlage(n)</b>	: -
<b>Onderwerp</b>	: inkoop-aanbesteding accountant West Betuwe boekjaar 2019

---

### Onderwerp

Keuzebepaling aanbesteding accountant West Betuwe boekjaar 2019 (en mogelijk verder)

### Inleiding

De Gemeentewet schrijft voor in artikel 213 lid 2, dat de raad een accountant aanwijst die belast is met de controle van de in artikel 197 bedoelde jaarrekening. Hij/zij verstrekt daarbij een accountantsverklaring en brengt een verslag uit van zijn/haar bevindingen.

Dit artikel spreekt van een aanwijzing, maar die kan uiteraard pas plaatsvinden eerst nadat er een selectie heeft plaatsgevonden op basis van een inkoop-aanbesteding voor de accountantsdiensten.

### Besluitgeschiedenis

De laatste regionaal opgezette Europese aanbesteding accountantsdiensten in 2012 heeft slechts een paar inschrijvingen opgeleverd. De keus voor de diverse gemeenten werd daardoor minimaal en had een prijsopdrijvend (neven-)effect. In de afgelopen jaren hebben enkele gemeenten binnen Rivierenland, maar ook binnen GNL moeilijkheden gehad met de invulling van de accountant-diensten voor de controle op de jaarrekeningcijfers.

Heroriëntatie leerde dat steeds meer grote accountantskantoren de controle bij gemeenten niet lucratief genoeg meer vinden en die controle daardoor hebben afgestoten. De voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal zijn erin geslaagd om de accountantsdiensten bij Deloitte te blijven afnemen, allen met dezelfde accountant. Daar is bij de voorbereiding op de herindeling veel voordeel van genoten.

### Kernboodschap

De gemeenteraad van West Betuwe zal spoedig een keus moeten bepalen over de inkoop-aanbesteding van de accountantsdiensten. De auditcommissie kan hiervoor een voorstel doen.

### Scenario's

Voor de inkoop-aanbesteding van de accountantsdiensten zijn we gehouden aan de bepalingen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2018-2021 West Betuwe. In principe geeft het inkoopbeleid aan voor "diensten" met de geschatte waarde voor deze gemeente dat er sprake zou moeten zijn van "meervoudig onderhandse aanbesteding". Dat houdt in dat er een procedure gevolgd wordt waarbij de gemeente meerdere marktpartijen uitnodigt om een offerte uit te brengen op een vooraf opgesteld programma van eisen.

Vorig jaar heeft er echter een gesprek plaatsgevonden met de huidige accountant van de voormalige gemeenten GNL, de heer drs. R.M.J. van Vugt RA, over de wijze waarop heringedeelde gemeenten veelal omgaan met de aanbesteding van de accountant. Hij gaf hierin aan dat de verdeling tussen het doorlopen van een uitgebreide aanbestedingsprocedure (voor de duur van 4 jaar) en een enkelvoudige onderhandse aanbesteding (voor 1 of 2 jaar) bij de bekend zijnde heringedeelde gemeenten ongeveer 50/50% is. Daarbij gaf hij ook aan dat in het geval van West Betuwe de enkelvoudige aanbesteding een mogelijkheid zou kunnen zijn, mede doordat alle 3 de voormalige gemeenten een contract heeft met hetzelfde accountantsbureau.

Over de mogelijkheid voor een (tijdelijke) verlenging van het contract voor het boekjaar 2019 is verder niet met de accountant doorgesproken, maar voor de start van de gemeente West Betuwe is deze optie zeker te overwegen.

### **Kanttekeningen**

Het is goed om te weten dat er inmiddels op ambtelijk niveau al gesprekken hebben plaatsgevonden met BvoWB, gemeente Culemborg en gemeente Tiel om te komen tot een gezamenlijke aanbesteding accountantsdiensten voor de controle van de jaarrekeningcijfers vanaf het boekjaar 2020. Dit om te streven naar inzet van dezelfde accountant bij de drie gemeenten die participeren binnen BvoWB en voor de eigen uitvoeringsorganisatie BvoWB. Dus begin 2020 zal hiervoor een aanbestedingsprocedure worden opgestart, waaraan ook de gemeente West Betuwe is gevraagd om deel te nemen.

### **Financiën**

Het beschikbare budget in de begroting voor 2019 is een optelsom van de individuele budgetten van de voormalige gemeenten GNL waarop een kleine correctie heeft plaatsgevonden. Gebudgetteerd is € 159.170,-. De contractprijzen met Deloitte voor de controle van het boekjaar 2018 zijn:

- |                 |  |
|-----------------|--|
| a) Geldermalsen | € 58.548,=   |
| b) Neerijnen    | € 54.170,= (raming uit begroting 2018 overgenomen) |
| c) Lingewaal    | € 49.000,= (raming uit begroting 2018 overgenomen) |

De inschatting is dat er voor een gemeente van de grootte van West Betuwe voor de controle van de jaarrekeningcijfers ongeveer jaarlijks tussen de € 65.000,= en € 70.000,= begroot zal moeten worden. Voor de controle van het boekjaar 2019 is het de verwachting dat we met meerkosten te maken gaan krijgen, doordat dit het eerste boekjaar is voor de nieuwe gemeente en de controle daarvoor opgezet moet worden en er voor de start van het college en uw auditcommissie wellicht meer overlegmomenten zullen zijn met de accountant in het eerste jaar.

### **Uitvoering**

Aan beide genoemde scenario's zitten voordelen en nadelen.

Het voordeel van enkelvoudig voor 1 of 2 jaar is, dat de accountant beschikt over dossierkennis van de voormalige gemeenten GNL en dat zal de controle na de samenvoeging van de financiële administraties het meest efficiënt kunnen inrichten. Daarbij kennen we de werkwijze van Deloitte en daarmee de werkwijze van de accountant, een nieuwe accountant zal (zeker in het startjaar) veel extra werkzaamheden gaan opleveren voor de ambtelijke organisatie. Temeer omdat iedere accountant toch een eigen werkwijze en procedures kent in de aanlevering van de gegevens, wat de nodige extra energie zal vergen vanuit de ambtelijke organisatie.

Nadeel zou kunnen zijn dat er geen marktwerking plaatsvindt bij verlenging van het contract met Deloitte voor de komende 1 of 2 jaar.

Voordeel van een aanbesteding voor 4 jaar kan de marktwerking zijn, alhoewel bij “geschiedenis” al is gemeld dat niet veel grotere accountantskantoren nog op de controle van de jaarrekeningcijfers bij gemeenten zitten te wachten. Het is dus nog maar de vraag om hoeveel inschrijvingen dit nu zal gaan. Ook kan een langere periode financieel voordeel opleveren, maar in de loop van het contract leidt dit vaak tot meerwerk door enerzijds een te lage inschrijving of anderzijds meerwerk dat voort komt uit tussentijds veranderde wet- en/of regelgeving, waardoor de meerkosten rechtvaardig zijn. Nadeel van een aanbesteding voor een langere periode is het feit, dat je de totale kosten over de looptijd bij elkaar op dient te tellen en daarmee, volgens het inkoop- en aanbestedingsbeleid al snel een Europese aanbesteding moet doorlopen. Zeker als we de krachten bundelen met Tiel, Culemborg en BvWB. Het doorlopen van een Europese aanbesteding brengt tevens de nodige kosten en tijd met zich mee.

### **Planning**

Mocht uw auditcommissie besluiten om de raad voor te stellen tot een inkoop-aanbesteding voor de accountantsdiensten over te gaan, dan dient er nog een tussentijdse oplossing te worden bedacht voor de controle van het boekjaar 2019.

Een inkoop-aanbesteding van accountantsdiensten voor een langere periode vergt de nodige tijd voor zowel het opstellen van een Programma van Eisen alsook bij de (mogelijk) inschrijvende accountantskantoren die daarvoor tijd dienen in te plannen om de gevraagde bescheiden te leveren. Zo'n inkoop-aanbesteding dient daarom spoedig te starten, zodat die uiterlijk voor het zomerreces in het te controleren boekjaar kan worden afgerond. Het zomerreces wordt benut om met het geselecteerde accountantskantoor c.q. de aangewezen accountant tot een uitwerking van de overeenkomst en nadere werkafspraken te komen. Accountants starten doorgaans de voorbereidingen op de jaarrekeningcontrole en het houden van de interim-controle op het lopende boekjaar na het zomerreces.

### **Communicatie**

Bij het doorlopen van een aanbesteding zal het regionaal inkoopbureau worden betrokken om de deelnemende gemeenten West Betuwe, Tiel en Culemborg alsmede de BvWB te ondersteunen.

Ook zal de aanbesteding worden aangekondigd en opgenomen in het Landelijke aanbestedingsregister en tevens kenbaar worden gemaakt binnen de Regio. Dit laatste om plaatselijke c.q. regionale inschrijving ook mogelijk te maken.