

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 25 juni 2019
Registratienummer	: 9202_9203
Portefeuillehouder	: Jacoline Hartman
Bijlage(n)	: 2
Onderwerp	: Koepelnota beheer openbare ruimte gemeente West Betuwe

Onderwerp

Koepelnota beheer openbare ruimte 2019 t/m 2023 gemeente West Betuwe

Beslispunten

Vaststelling van de koepelnota beheer openbare ruimte 2019 t/m 2023 gemeente West Betuwe.

Inleiding

Met het vooruitzicht op de nieuwe gemeente West Betuwe is in 2017 en 2018 o.a. stil gestaan bij de vraag, op welke wijze West Betuwe om wil gaan met het beheer van de openbare ruimte. De nieuwe gemeente kent een enorm areaal, dat een dito kapitaal vertegenwoordigt en er staat een flinke beleidsharmonisatie op de planning. Ieder van de 3 gemeenten had eigen beheerplannen, die moeten worden omgevormd naar geharmoniseerde beheerplannen voor West Betuwe. Gezien deze opgave is bestuurlijk onderkend, dat een overkoepelend beleid gewenst is om als “kapstok/kader” te dienen bij deze beleidsharmonisatie voor de openbare ruimte. Daarbij zijn de kaders vanuit het herindelingsadvies leidend geweest:

- samen met samenleving
- dienstverlening dichtbij en op maat
- energieneutraal in 2030
- een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven

Dit heeft ertoe geleid, dat in 2018 de koepelnota beheer openbare ruimte 2019 t/m 2023 is opgesteld, die nu aan uw raad ter vaststelling wordt aangeboden.

De koepelnota is opgesteld rondom de volgende visie:

“We realiseren samen met de samenleving een fijne en veilige openbare ruimte die bijdraagt aan het woonplezier, het welzijn en de gezondheid van inwoners, ruimte geeft voor sociale cohesie en versterking van de economische aantrekkelijkheid. Samen met de samenleving houden we de openbare ruimte op orde en beheren deze duurzaam en klimaat adaptief. Hierbij zijn we als gemeente verantwoordelijk voor een basiskwaliteit, die op orde is. “

Besluitgeschiedenis

De Stuurgroep West Betuwe heeft ingestemd met het opstellen van de koepelnota en het beschikbaar stellen van een projectkrediet. Hiervoor is een bureau in de arm genomen, dat samen met een brede ambtelijke vertegenwoordiging de koepelnota heeft opgesteld.

Op 2 momenten is in 2018 de raads werkgroep Beleid en Regelgeving d.m.v. presentaties meegenomen bij het tot stand komen van de koepelnota. Verwachtingen werden hiermee op elkaar afgestemd en werd de raads werkgroep ook inhoudelijk meegenomen bij het project.

Beoogd effect

Een beleid vast te stellen waardoor de beleidsharmonisatie van de openbare ruimte (de nog op te stellen beheerplannen) een eenduidig kader mee krijgt, dat aansluit op de uitgangspunten van het herindelingsadvies van de nieuwe gemeente West Betuwe. Kijkend naar die openbare ruimte resulteert dit in de volgende meest belangrijke uitkomsten van de koepelnota:

- Samen met de samenleving. Zowel bij beleids- als planvorming en uitvoering worden de inwoners en bedrijven actief benaderd om mee te denken en/of te doen. Niet volgens een bepaald stramien, maar gericht op de vraag/behoefte (maatwerk);
- Kapitaalvernietiging wordt zoveel mogelijk voorkomen: gedane investeringen in de openbare ruimte worden pas vervangen, als ze (zo goed als) technisch zijn afgeschreven;
- De gemeente hanteert voor het onderhoud, als ambitie, een basisniveau (conform de CROW normering). Deze norm staat voor een duurzaam beheer van de openbare ruimte, waarbij de gedane investering (bijv. een weg) zodanig wordt onderhouden, dat deze geen onderhoudsachterstand op loopt en de geplande levensduur kan "uitdienen";
- Duurzaam en klimaat adaptief: dat geldt zowel voor aanleg als beheer, zoals hergebruik van materiaal, verlichting bewust en energie arm, biodiversiteit, inspelen op klimaatveranderingen;
- De koepelnota wordt om de 5 jaar herzien (vaststelling door raad), om daarmee in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen (bewonersparticipatie, bestuurlijke inzichten, techniek, duurzaamheid, klimaat). Datzelfde geldt voor de looptijd van de beheerplannen;
- De onderliggende beheerplannen worden vastgesteld door het college van B&W, tenzij de plannen niet binnen de door de raad gestelde (financiële) kaders blijven;
- Social return: bij het beheren van de openbare ruimte wordt rekening gehouden met het ontsluiten van arbeidsplaatsen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Argumenten

1. *Hiermee kan de nieuwe gemeente voor haar gehele grondgebied dezelfde beleidsuitgangspunten hanteren bij de beleidsharmonisatie van de openbare ruimte;*
 - Door deze harmonisatieslag van uitgangspunten en die te vertalen in de nog op te stellen beheerplannen wordt een basisvoorziening "neergelegd" die tevens kan dienen voor huidige en nieuwe vormen van bewonersparticipatie.
 - Met de koepelnota wordt ook de basis gelegd voor een professionele (beheer)organisatie. Het grote areaal en de financiële impact vragen hier ook om. Zowel voor de binnen- als de buitendienst.
2. *Een overkoepeld beleid biedt een prima platform om de uitgangspunten uit het herindelingsadvies te verankeren in de nog op te stellen beheerplannen.*

Kanttekeningen

Financieel:

1. De ambities van West Betuwe zijn uitdagend. Onderwerpen als duurzaamheid, bewonersparticipatie en energieneutraal zullen hun verdere vertaalslag krijgen in

de nog op te stellen beheerplannen. Daarbij vormen de begrotingen van de 3 voormalige gemeenten het financiële uitgangspunt. Daar zaten echter de ambities van West Betuwe maar deels of niet in verwerkt. En dus zal bij de besluitvorming van deze nieuwe beheerplannen zeker sprake zijn van flinke uitdaging.

2. Zoals gesteld vormen (in ieder geval in eerste instantie) de begrotingen van de 3 voormalige gemeenten het financieel uitgangspunt bij het opstellen van de beheerplannen.

Momenteel worden voor deze beleidsharmonisatie de eerste stappen gezet. Het Waterrioleringsplan is onderweg naar de raad, evenals het beleids- en beheerplan begraafplaatsen. Qua middelen kennen deze plannen nog een andere financiële drager dan de algemene dienst. Namelijk inkomsten uit tarieven. Bij de overige beheerplannen speelt dit echter niet. Hoewel nog geen cijfers bekend zijn, komen er al wel duidelijke signalen naar buiten (vanuit wegbeheer) dat er tegenvallers op zullen treden. Het onderzoek naar de beheerplannen uit 2016/2017, dat voor het herindelingsadvies is opgesteld, maakt hier ook melding van. Dat komt in de koepelnota minder tot z'n recht, het voortschrijdend inzicht geeft op dit moment echter een beeld.

Overig:

3. De precieze verdeling van taken tussen de gebiedsmakelaars zal worden bezien bij de planvorming rondom gebiedsgericht werken. Het kernenbudget zoals vermeld in het Antea rapport bestaat niet in de gemeente West Betuwe. Wel is er inmiddels een leefbaarheidsbudget.
4. Waar wordt gesproken in de koepelnota over een burgerplatform, zal gebruik worden gemaakt van de bestaande sociale structuur.

Duurzaamheid

De kaders t.a.v. duurzaamheid (materiaalgebruik, duurzaam beheer, klimaat adaptief inrichten, SROI) zijn in de koepelnota vastgelegd en moeten hun verdere vertaling en uitwerking krijgen in de op te stellen beheerplannen. Per beheerdiscipline kan namelijk maatwerk nodig zijn.

Financiën

De financiële effecten van dit beleid worden bij de beleidsharmonisatie van de afzonderlijke beheerplannen in beeld gebracht.

Uitvoering

De verdere vertaling van de koepelnota vindt plaats bij de beleidsharmonisatie van de diverse beheerplannen in de komende 2 jaar.

Planning

-

Evaluatie

Het doel is om deze koepelnota iedere 5 jaar te actualiseren. En daarbij wordt een evaluatie van deze nota meegenomen.

Communicatie

De koepelnota wordt via de gebruikelijke kanalen (website gemeente) gepubliceerd en zal bij communicatie naar inwoners/bedrijven gepresenteerd worden als overall beleidsdocument, hoe West Betuwe met het beheer van de openbare ruimte om wil gaan.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
De secretaris, de burgemeester,

Karen Coesmans

Harry Keereweer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2 april 2019;

besluit:

- 1) de koepelnota beheer openbare ruimte 2019 t/m 2023 gemeente West Betuwe vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 25 juni 2019, nummer ,

de griffier,

de voorzitter,