

Raadsvoorstel

Datum vergadering : 26 maart 2019

Registratienummer : 3118

Portefeuillehouder : T. van Maanen

Bijlage(n)

1. Voorgenomen collegebesluit en verzoek toestemming tot uittreding aan de raad
2. Besluit tot uittreding en verlenen toestemming aan het college door de raad
3. DVO transitie
4. DVO WSW

Onderwerp : Uittreding gemeenschappelijke regeling Avres door West Betuwe

Onderwerp

Uittreding gemeenschappelijke regeling Avres door West Betuwe

Beslispunten

1. Met terugwerkende kracht naar 1 januari 2019 uit te treden uit de Gemeenschappelijke regeling Avres, met dien verstande dat de delegatie van bevoegdheden door de raad overeenkomstig artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling Avres komt te vervallen per datum van uittreding.
2. Overeenkomstig artikel 1, tweede lid van de Wgr aan het college toestemming te verlenen om uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling Avres met terugwerkende kracht naar 1 januari 2019.

Inleiding

Tijdens de vergadering van de stuurgroep van 4 december 2018 is besloten om aan het college en uw raad voor te stellen om de uittredebesluiten uit Avres in 2019 te nemen. Dit voorstel betreft de besluitvorming rondom de uittreding uit Avres.

Op basis van de GR en op basis daarvan vastgestelde regelgeving zit er tussen het moment van het besluit tot het moment van uittreding een periode van twee jaar. Tussen Avres en West Betuwe i.o. is afgesproken dat de uittreding met ingang van 1 januari 2019 plaats zal vinden.

Volgens de geldende Uittredingsregeling is de procedure als volgt:

- Formeel uittredverzoek door college West Betuwe op basis van besluitvorming raad en college;
- In behandeling nemen uittredverzoek door AB en aanwijzen en opdracht externe deskundige bedoeld in artikel 2, derde lid, Uittredregeling
- Bepalen voorlopige uittreedsom bedoeld in artikel 2, tweede lid, Uittredregeling;
- Formele vaststelling uittredingsplan door AB met voorlopige uittreedsom;
- Formele vaststelling definitieve uittreedsom, bedoeld in artikel 2, zesde lid, Uittredregeling.

In lijn met de uittreding uit Avres en de taakverdeling tussen Werkzaam en West Betuwe zijn met Avres en Werkzaam afspraken gemaakt. Deze afspraken staan in de bijgesloten DVO's.

Kort samengevat zijn de afspraken tussen Avres, Werkzaam en West Betuwe met ingang van 2019 als volgt:

Werkzaam voert de P- wet (en de loaw, loaz, Bbz en LKS) uit voor alle inwoners die op 31 december 2018 een uitkering voor levensonderhoud via Avres ontvingen.

West Betuwe voert minimabeleid en schuldhulpverlening uit voor alle inwoners die na 31 december 2018 een beroep doen op het minimabeleid dan wel schuldhulpverlening.

Voor inwoners oud Lingewaal die op 31 december 2018 periodieke bijzondere bijstand van Avres ontvingen of in een traject schuldhulpverlening zaten, verandert er in 2019 ook niets. Deze inwoners blijven, in 2019, vallen onder de dienstverlening van Avres.

Avres houdt de bestaande klanten Wsw omdat deze een dienstverband hebben bij Avres. Deze klanten houden hun dienstverband bij Avres.

Er is sprake van een constructieve houding tussen West Betuwe, Werkzaam en Avres. Het gezamenlijke uitgangspunt is daarbij dat de inwoners geen hinder moeten ondervinden van het feit dat de wet verbiedt om deze gemeentelijke taak tegelijkertijd te laten uitvoeren door zowel Avres als Werkzaam.

Besluitgeschiedenis

Stuurgroep 4 juli voorgenomen besluit uitvoering P-wet

West Betuwe Beraad 17 september bespreking voorgenomen besluit

Stuurgroep 6 november 2018 (geïnformeerd over stand van zaken)

Stuurgroep 4 december 2018 voorstel om uittredingsbesluiten in 2019 te nemen

Voorgenomen collegebesluit 12 februari 2019

Beoogd effect

Het onderbrengen van de uitvoering van de P-wet bij één gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

1.1. Fusie gemeente kan niet in twee GR'en participeren voor de uitvoering van een gelijklopende taak.

De wet Ahri vraagt dat West Betuwe een nieuwe invulling ontwikkelt voor de uitvoering van de Participatiewet, schuldhulpverlening, minimabeleid en aanverwante taken binnen het sociaal domein. Nu zijn deze taken nog verdeeld over twee GR'en (Avres en Werkzaam). Dat is in strijd met de wet.

1.2 Gelijke behandeling-/beleid voor alle inwoners van West Betuwe

Het participeren in twee GR'en kan leiden tot rechtsongelijkheid voor inwoners van West Betuwe. Dat is niet wenselijk en juridisch niet toegestaan.

1.3 De delegatie van bevoegdheden vervalt per datum definitieve uittreding (kan niet met terugwerkende kracht)

De delegatie van bevoegdheden (van voorheen Lingewaal) aan AVRES overeenkomstig artikel 5 van de Gr Avres kan juridisch niet met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 komen te vervallen. Dat kan pas op het moment van het besluit van de definitieve uittreding. Dit omdat delegatie niet met terugwerkende kracht kan worden ingetrokken. Dit zou immers betekenen dat alle in de tussentijd genomen besluiten met terugwerkende kracht ongeldig zouden worden.

1.4 Intern voorbehoud over uittreedsom

Een uittredeverzoek kan juridisch geen besluit onder voorbehoud zijn omdat met het uittredeverzoek het onomkeerbare proces start tot uittreding conform de uittrederegeling van Avres. Om te voorkomen dat u de regie op de uittreding verliest, stellen wij u voor dat wij geen uittredeverzoek aan het Algemeen Bestuur van Avres richten dan nadat er intern voldoende duidelijkheid is over de verplichte vergoeding van frictiekosten en desintegratiekosten (uittredingssom) aan het openbaar lichaam Avres. De hoogte van de uittredingssom wordt uit onderhandeld.

Kanttekeningen

1.1 Uittreding is pas definitief als alle deelnemende gemeenten hebben ingestemd.

De wet Arhi maakt het mogelijk om af te wijken van de regels van een GR. Het niet van toepassing zijn van de opzegtermijn c.q. het uittreden per 1 januari 2019 is pas een definitief besluit, als zowel het AB van Avres en alle raden/colleges van de deelnemende gemeenten van Avres daarmee hebben ingestemd.

1.2. De uittreding leidt tot wijziging van beide GR'en

Werkzaam en Avres zullen zorgen voor een wijziging van de GR'en van Avres en Werkzaam. Deze wijzigingen worden voorbereid door Avres en Werkzaam. Uw raad dient te zijner tijd het college van West Betuwe toestemming te geven voor deze wijziging van de GR Werkzaam.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Financiën

Uittreedsom incidenteel

Zie ook 1.3 onder argumenten.

Bij uittreding worden de daaruit voortvloeiende financiële verplichtingen door het AB van de GR Avres vastgesteld. Nadat de raden van de aan de GR Avres deelnemende gemeenten hebben ingestemd met de uittreding van West Betuwe (oud Lingewaal) worden de uittredingvoorwaarden en dus ook de uittreedsom bepaald. Dit gebeurt aan de hand van de uittrederegeling van de GR Avres. Voor het overgangsjaar 2019 zijn afspraken gemaakt over de vergoeding van de kosten van bedrijfsvoering. Bij het berekenen van de uittreedsom dient te worden betrokken, dat de dienstverlening gedurende 2019 doorloopt, terwijl de uittreding met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 ingaat.

Er is in het herindelingsbudget een bedrag opgenomen voor de uittreding Avres.

Juridisch

Wet Arhi en uittreden uit GR.

Krachtens artikel 41, lid 4 Wet Arhi dienen de deelnemers aan een gemeenschappelijke regeling binnen zes maanden na de datum van herindeling met toepassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen de uit de gewijzigde gemeentelijke indeling voortvloeiende voorzieningen te treffen. Zij kunnen daarbij afwijken van de bepalingen van de gemeenschappelijke regeling met betrekking tot wijziging en opheffing van de regeling en het toe- en uittreden van deelnemers. Deze genoemde termijn van zes maanden kan eventueel door Gedeputeerde Staten met ten hoogste zes maanden worden verlengd.

Jurisprudentie uittreedsom

De jurisprudentie omtrent het bepalen van de hoogte van een eventuele uittreedsom kent twee alternatieve lijnen. De eerste lijn is dat de uittredende gemeente over het eerste jaar na uittreding 100% van de normale bijdrage betaalt, over het tweede jaar 80%, over het derde jaar 60%, over het vierde jaar 40% en over het vijfde jaar na uittreding 20%.

De tweede lijn is dat de uittreedsom wordt bepaald aan de hand van de reële en onontkoombare ontvlechtingskosten.

Uit de Uittreedregeling van Avres blijkt dat de uittreedsom bij Avres uitsluitend bestaat uit een vergoeding ter compensatie van frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten (art. 3, lid 1 uittredingsregeling). De uittredingsregeling verwijst hiermee naar reële uittredingskosten en hanteert dus de tweede lijn uit de jurisprudentie. De eerste lijn met de staffel is daarom expliciet uitgesloten door de uittredingsregeling en dus niet aan de orde.

Tabel risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Hoogte uittreedsom niet duidelijk	Financieel	Hoog	De inzet is om de frictiekosten (uittreedsom) zo laag mogelijk te houden. Er is nu echter nog geen boven en onder marge aan te geven.	Proof-adviseurs/ deskundigen inhuren en uittreedsom aan de hand van de uittrederegeling bepalen. Onderhandelingen voeren over de uittreedsom.
Vertraging proces t.o.v. eerder gemaakte afspraken over planning en bestuurlijke besluitvorming	Bestuurlijk/politiek	Midden	Gemeente dient een betrouwbare partner te zijn.	Sturen op proces door projectleider en portefeuillehouder

Uitvoering / planning*Route uittreding*

Door de besluitvorming van het college en de raad na 1 januari 2019, wordt de uittreding onder het regime van de Wet Arhi gebracht. Het besluitvormingsproces begint met het collegebesluit dat op 12 februari 2019 is genomen tot voorgenomen uittreding.

Vervolgens volgt een raadsbesluit tot uittreding en toestemming aan het college om uit te treden. Het college richt het verzoek tot uittreding vervolgens aan het AB van Avres.

Als het AB van Avres een voorgenomen besluit heeft genomen over de uittreding van West Betuwe, moeten de bestuursorganen van de gemeenten die deelnemen aan Avres nog instemmen met de uittreding en de wijziging van de GR Avres.

Avres, Werkzaak en West Betuwe hebben gezamenlijk een mijlpalen planning opgesteld voor de besluitvorming rondom uittreding Avres en het overgangsjaar 2019.

Met Avres en Werkzaak is afgesproken dat de besluitvormingsdocumenten onderling ter informatie worden gedeeld.

Evaluatie

Niet van toepassing

Communicatie

Nadat u het besluit tot uittreding heeft genomen, zal dit aan het AB van Avres worden gestuurd.

12 februari 2019

Kenmerk

Pagina **6** van **7**

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe

De secretaris,

de burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe,

gelet op

artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
artikel 40 van de Gemeenschappelijke Regeling Avres; en
artikel 1, eerste lid, van de Uittredingsregeling Gemeenschappelijke Regeling Avres;

overwegende dat

het college de raad per besluit heeft gevraagd om toestemming te verlenen voor uittreding uit de Gemeenschappelijke Regeling Avres;

het college de raad heeft gevraagd om te besluiten tot uittreding uit de Gemeenschappelijke Regeling Avres;

besluit:

1. met terugwerkende kracht naar 1 januari 2019 uit te treden uit de Gemeenschappelijke regeling Avres, met dien verstande dat de delegatie van bevoegdheden door de raad overeenkomstig artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling Avres komt te vervallen per datum van uittreding;
2. overeenkomstig artikel 1, tweede lid van de Wgr aan het college toestemming te verlenen om uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling Avres met terugwerkende kracht naar 1 januari 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 maart 2019, nummer

De griffier,

De voorzitter,