

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 31 maart 2020
Registratienummer	: 47768
Voorstelnummer	: 2020/031
Portefeuillehouder	: Servaas Stoop
Bijlage(n)	: 1
Onderwerp	: Handhavingsbeleid openbare ruimte 2020-2022

Onderwerp

Handhavingsbeleid openbare ruimte 2020-2022

Beslispunten

1. Instemmen met het beleidsplan 'Toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2020-2022'

Inleiding

Met het samenvoegen van Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal is een nieuw team Handhaving en toezicht openbare ruimte ontstaan, deels bestaand uit eigen personeel en deels uit inhuurkrachten. Doel is om in 2020 te werken met een vast team handhavers. De handhavers werken gebiedsgericht, informatie-gestuurd en maken onderdeel uit van de veiligheidsketen. Met dit raadsvoorstel geven we inzicht in het handhavingsbeleid in de openbare ruimte voor de periode 2020-2022, de benodigde formatie en investeringen.

Besluitgeschiedenis

In de voormalige gemeenten werd handhaving met name themagericht ingezet:

- In 2014 heeft Geldermalsen twee parkeercontroleurs ingehuurd en één buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) aangesteld, allen met boa-bevoegdheden. Later is een tweede boa aangesteld die tevens meer senior boa-taken uitvoerde.
- In Neerijnen is in het kader van het integraal veiligheidsbeleid 2015-2018 ingezet op (ingehuurd) toezicht op de Drank- en Horecawet en was een eigen toezichthouder (geen boa) belast met de aanpak van leefbaarheidsvraagstukken. Voor de handhaving op afval en de APV werd de Avri ingehuurd voor een aantal uren per week.
- In Lingewaal werd een boa ingehuurd voor met name de aanpak van de 'Lingelandjes'.

Per 1 januari 2019 is met de vorming van West Betuwe het toezicht en handhaving in de openbare ruimte samengevoegd in het team Handhaving en toezicht. In de detailstructuur is een uitbreiding van de vaste capaciteit opgenomen vooruitlopend op het vormgeven van het handhavingsbeleid en de bestuursrechtelijke ondersteuning.

In het beleidsplan 'Toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2020-2022' zijn verschillende scenario's in beeld gebracht. De haalbaarheid van de scenario's is sterk afhankelijk van de bereidheid daar extra financiële middelen voor in te zetten. In de voorbereiding van de Begroting 2020-2023 is

voorgesteld extra middelen in te zetten voor het uitbreiden van het aantal boa's om meer richting een optimaal scenario het toezicht en de handhaving in de openbare ruimte uit te kunnen voeren. Dit voorstel is niet gehonoreerd. Het nu voorliggende raadsvoorstel gaat uit van de in de detailstructuur opgenomen capaciteit voor Boa's (5,5 fte) en handhavingsjurist (1 fte) en structureel beschikbare budgetten. Daarmee wordt invulling gegeven aan het basis-scenario gericht op de basis op orde brengen.

Het beleidsplan vormt het kader voor het opstellen van een uitvoeringsprogramma. Dit uitvoeringsprogramma gaat in op de uit te voeren activiteiten passend binnen het vastgestelde beleidskader. Dit uitvoeringsprogramma wordt voor 2021 geïntegreerd met het uitvoeringsprogramma integrale veiligheid.

Beoogd effect

Handhaving draagt bij aan een leefbaar, schoon en veilig West Betuwe door het houden van toezicht, het aanspreken van inwoners en ondernemers op ongewenst gedrag en het uitvoeren van taken op het gebied van de leefbaarheid en de openbare orde en veiligheid in West Betuwe.

Argumenten

- 1.1 Instemmen met het beleidsplan 'Toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2020-2022'.
 - a. Handhaving draagt bij aan een leefbaar, schoon en veilig West Betuwe.
 - b. Voor een effectieve handhaving van bijvoorbeeld de Drank- en Horecawet, evenementen en de algemene plaatselijke verordening, zijn handhavers nodig. Met dit beleidsplan wordt het kader vastgesteld voor de uitvoering van de taken waarop handhaving wordt ingezet.

Kanttekeningen

- 1.1 Instemmen met het beleidsplan 'Toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2020-2022'.
 - a. Door niet in te stemmen met het handhavingsbeleid blijven handhavers met name melding gestuurd hun werkzaamheden uitvoeren. Daarvoor is minder inzet nodig. Een aantal andere taken waarbij handhavers hun bestuursrechtelijke bevoegdheden kunnen inzetten worden dan niet uitgevoerd.

Duurzaamheid

De aan te schaffen auto's zullen elektrisch aangedreven zijn.

Financiën

De structurele personele lasten voor het uitvoeren van het basisscenario zijn opgenomen in de vastgestelde detailstructuur voor de formatie West Betuwe. De benodigde (structurele) investeringen voor het ontwikkelen en beter positioneren van het team Toezicht en handhaving (herkenbare handhavingsauto's, kleding, bodycams en opleiding en training) worden gedekt uit structureel daarvoor bestemde budgetten. In de afgelopen periode zijn deze budgetten gebruikt om de extra kosten voor de inhuur van externe Boa's te dekken omdat de beschikbare vacaturegelden daarvoor ontoereikend waren. Door het invullen van de vacatures kunnen deze middelen worden ingezet waarvoor ze zijn bedoeld.

Uitvoering en planning

De manager Publiek Domein wordt belast met de uitvoering van het beleidsplan:

1. Het omzetten van de inhuurkrachten in vaste eigen formatie door het openstellen van de vacatures
2. De boa's volgen in 2020 de geweldsbeheersingstraining.
3. De implementatie van het gebiedsgericht werken door boa's loopt in de pas met de implementatie van het West Betuws werken.
4. Het handhavingsuitvoeringsbeleid wordt nader uitgewerkt in 2020 in een uitvoeringsprogramma en vanaf 2021 geïntegreerd met het uitvoeringsprogramma integrale veiligheid.
5. De bestuursrechtelijke handhaving wordt volledig ingezet vanaf begin 2021.

Evaluatie

Het beleidsplan 'Toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2020-2022' wordt in het voorjaar van 2022 geëvalueerd op de mate waarin de doelen bereikt te zijn, te weten:

1. Handhaving is gebiedsgericht vormgegeven; inwoners van de kernen kennen hun boa.
2. De inzet van handhaving is informatie- en risico-gestuurd.
3. Toezicht en handhaving maakt onderdeel uit van de veiligheidsketen vanuit een signalerende rol en vanuit de bestuursrechtelijke bevoegdheden.
4. De volledigheid van het handhavingsuitvoeringsbeleid en de inzet van bestuursrechtelijke handhaving.
5. Het aantal agressie- en geweldsincidenten en de noodzaak van meer of minder verdedigingsmiddelen.
6. De benodigde capaciteit om de geprioriteerde taken te kunnen uitvoeren.

Communicatie

1. Via de website van West Betuwe wordt kenbaar gemaakt welke boa voor welke kernen verantwoordelijk is.
2. Op het moment dat de handhavingsauto's arriveren wordt hier via de pers aandacht aan geschonken.

Tabel risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Geweld tegen boa's		Klein	Groot	Noodknop op portfoon (reeds in bezit boa's)

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe

De secretaris,
Karen Coesmans

de burgemeester,
Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 februari 2020,

besluit:

in te stemmen met de beleidsnotitie 'Toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2020-2022'.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 31 maart 2020, nummer 2020/031,

de griffier,

de voorzitter,