

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 26 mei 2020
Registratienummer	:
Voorstelnummer	: 2020-/054
Portefeuillehouder	: Rutger van Stappershoef
Bijlage(n)	: 1: Beleid Recreatie en Toerisme in West Betuwe 2020-2023. : 2: Financieel overzicht acties en scenario's.
Onderwerp	: Beleid Recreatie en Toerisme

Onderwerp

Beleid Recreatie en Toerisme in West Betuwe 2020-2023.

Beslispunten

1. Het beleid Recreatie en Toerisme 2020-2023 vast te stellen.
2. Het 0-scenario voor het recreatief beleid te hanteren.
3. Voor 2020 – 2023 het (vrije) bestaande budget van € 13.500 in te zetten op actie 2 (verbinden van recreatieve ondernemers).
4. Kennis te nemen van de acties van het + scenario en het benodigd budget hiervoor mee te nemen in de overwegingen van de begrotingsbehandeling van 2021.

Inleiding

In 2018 is besloten dat de drie gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen per 1 januari 2019 fuseren tot één gemeente, namelijk de gemeente West Betuwe. Binnen de gemeente West Betuwe liggen diverse mogelijkheden voor verbeteringen van het toeristisch- recreatieve product en er komen een aantal uitdagingen op de sector af. De gemeente West Betuwe wil zich samen met de 'bezige bijen' zoals de inwoners, dorpsorganisaties, vrijwilligers, recreatieve ondernemers, agrariërs en maatschappelijke organisaties hard maken voor een vitale en toekomstgerichte sector. Mede daarom heeft de gemeente West Betuwe een beleid op Recreatie en Toerisme opgesteld en deze uitgewerkt naar een concreet actieprogramma voor 2020-2023.

Aan de hand van de oude beleidsdocumenten van de voormalige gemeenten, de wensen uit het Bidbook, het vastgestelde regionale beleid zijn we gekomen tot vier overkoepelende thema's, namelijk;

- verbinding;
- versterken routestructuren;
- versterken recreatie en toerisme;
- promotie.

Besluitgeschiedenis

2014: Raad Neerijnen stelt beleidsdocument recreatie en toerisme vast.

2014: Raad Lingewaal stelt beleidsdocument recreatie en toerisme vast.

2017: Raad Geldermalsen stelt beleidsdocument recreatie en toerisme vast.

Beoogd effect

De identiteit en het aanbod van verblijfsrecreatie en dagrecreatie binnen de gemeente versterken.

Verder richt het beleid zich op de volgende doelen:

- het vrijetijdsaanbod voor de eigen inwoners te vergroten, wat tevens bijdraagt aan de leefbaarheid binnen de kernen;
- de vrijetijdsbesteding te vergroten;
- een gunstig investeringsklimaat te creëren voor alle recreatieve ondernemers;
- de lokale en regionale 'parels'¹ te verbinden;
- te streven naar een duurzaam, circulaire, toeristische sector;
- versterken van verblijfsrecreatie met de focus op verblijfsaccommodaties;
- een bijdrage vanuit West Betuwe te leveren aan de regionale omzetgroei van 5% binnen de recreatieve sector van regio Rivierenland.

Argumenten

1.1. Het beleid Recreatie en Toerisme moet voor 31 december 2020 geharmoniseerd zijn.

De wet Arhi verplicht gemeenten na een herindeling dat beleidsdocumenten binnen twee jaar geharmoniseerd moeten zijn.

1.2. Het beleid heeft veel draagvlak onder de lokale inwoners, recreatieve ondernemers, samenwerkingspartners, toeristen (oftewel de 'bezige bijen').

Het beleid Recreatie en Toerisme komt voort uit het BidBook, enquêtes die zijn gehouden onder de lokale inwoners, toeristen en recreatieve ondernemers. Ook zijn er gesprekken gevoerd met de raad, inwoners, ondernemers en samenwerkingspartners tijdens de themabijeenkomst op 28 november 2019. Draagvlak staat bij het tot stand komen van het beleid Recreatie en Toerisme centraal, met als gevolg dat het beleid Recreatie en Toerisme door 'elke bezige bij' wordt ondersteund en omarmd.

1.3. Het beleid draagt bij aan de regionale ambitie van 5% groei.

In 2016 is het ambitiedocument binnen de regio Rivierenland vastgesteld. Door onze recreatieve en toeristische doelstellingen hierop te laten aansluiten dragen we bij aan het realiseren van deze ambitie. De deelnemende gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor de invulling voor de totstandkoming van deze groei. In de ruimtelijke plannen van de gemeente West Betuwe zijn bijvoorbeeld mogelijkheden opgenomen voor het starten van B&B's. Om groei meer te stimuleren moet de gemeente West Betuwe zich samen met de recreatieve ondernemers meer richten op passende verblijfsaccommodaties en dagattracties. Overigens wordt het huidige ambitiedocument in 2020 herzien, waarbij de huidige 5 % groei naar aller waarschijnlijkheid wordt losgelaten en hiervoor andere ambities/doelen op het gebied van Recreatie en Toerisme worden geformuleerd.

2.1 De beleidsvisie Recreatie en Toerisme is benoemd als politieke prioriteit.

¹ Alle toeristische en recreatieve vormen zoals routes, cultuurhistorische hotspots, een camping, B&B, theetuin, et cetera.

Zowel in het herindelingsadvies, Bidbook, coalitie uitvoeringsprogramma (CUP) en 'basis op orde' is het beleid Recreatie en Toerisme geormerkt als politieke prioriteit. Via de notitie harmonisatiestukken bestuurlijke agenda bent u hierover geïnformeerd.

2.2 Een + scenario zorgt voor een extra impuls op het gebied van recreatie en toerisme.

In het uitvoeringsprogramma staan onderstaande acties genoemd. Deze acties vallen onder het + scenario. Deze acties zorgen voor een extra impuls op het gebied van recreatie en toerisme. Het betreft aanvullende projecten gericht op de thema's en kenmerken, als ook het onderhoud van de huidige en toekomstige routestructuren.

actie	Omschrijving	budget
2	Verbinden van recreatieve ondernemers.	€ 1.500 (S)
3	Plaatsen van digitale informatiezuilen per kern.	€ 40.000 (I)
	Onderhoud digitale informatiezuilen	€ 5.000 (S)
4	Arrangementen maken van het aanbod van de recreatieve ondernemers.	€ 20.000 (I)
9	Totaalaanbod routes digitaliseren en het creëren van nieuwe routes (MTB, ruiter).	€ 50.000 (I)
10	Onderhouden routestructuren	€ 40.000 (S)
11	Uniforme informatievoorziening	€ 10.000 (I)
16	Versterken beleving op het gebied van natuur, water, erfgoed en cultuurhistorie.	€ 10.000 (S)
17	Promotie van USP's, parels, verhaallijnen waarbij de focus op de doelgroep wordt gelegd.	€ 5.000 (S)
18	Afspraken maken met de samenwerkingspartners.	€ 4.000 (S)
	Totaal:	€ 185.500

2.3 Een - scenario gaat ten koste van de recreatieve basisstructuur.

In de begroting is structureel € 126.000 (afgerond) opgenomen. Hiervan wordt € 112.500 (afgerond) besteedt aan routestructuren en promotie. Hier liggen regionale afspraken (bijvoorbeeld RBT) aan ten grondslag, hier kan niet zomaar op bezuinigd worden. De routestructuren en de promotie vormen de basis van het gemeentelijk recreatief beleid.

3.1 Het bedrag van € 13.500 valt binnen de bestaande kaders.

Door het benoemen van recreatie en toerisme als politieke prioriteit wordt voorgesteld om voor het beleid Recreatie en Toerisme een 0-scenario te omarmen. De vrij besteedbare financiële ruimte wordt hierdoor ingezet op het eigen beleidsterrein Recreatie en Toerisme. Voor actie 2 (verbinden van recreatieve ondernemers) is totaal een bedrag geraamd van € 15.000,-. Hiervan wordt € 13.500 ingezet-binnen het bestaand budget voor de periode 2020 - 2023. € 1.500,- euro blijft dan staan als wens voor het + scenario.

Kanttekeningen

2.1 Zonder extra budget kunnen aanvullende en versterkende acties binnen het uitvoeringsplan van het recreatief beleid niet worden uitgevoerd.

Niet alle acties kunnen worden uitgevoerd. Deze aanvullende en versterkende acties zijn benoemd bij argument 2.2. en bijlage 2. Voor 2020 wordt de focus bij actie 2 neergelegd. Om

het actieprogramma volledig uit te kunnen voeren is een budget van € 120.000 incidenteel en € 65.500 structureel noodzakelijk. Dit wordt meegenomen in de totale afweging van de Begrotingsraad.

Financiën

In onderstaande tabel worden de totale structurele begrotingsbedragen en structurele uitgaven gemeld. Voorgesteld wordt om de € 13.500 vrij besteedbare financiële ruimte in te zetten op actie 2 (verbinden van recreatieve ondernemers). In onderstaande berekening is het budget van de campagne Gelderse Streken door ons verlaagd van € 14.500 naar € 5.000,-. Indien dit bedrag toch hoger moet worden gaat dit ten koste van de vrij besteedbare ruimte (zie tabel risicoparagraaf).

	Budget	Uitgaven
Bevordering toerisme	74.262	65.960
Openluchtrecreatie	26.675	21.280
Veren (voet en fiets)	25.000	25.000
Totaal	125.937	112.240
Totaal budget	125.937	
Totaal uitgaven	112.240	
Vrij te besteden	13.697	afgerond 13.500

Uitvoering/Planning

Aan de hand van de genoemde acties worden met behulp van inwoners, ondernemers, samenwerkingspartners en andere organisaties concrete uitvoeringsplannen gemaakt.

Evaluatie

Via de begrotingscyclus wordt u geïnformeerd over de voortgang van de projecten. Na 3 jaar wordt het beleid en actieprogramma geëvalueerd als opmaat voor een herijkt beleid en actueel actieprogramma. Alles wat structurele financiële consequenties heeft kan heroverwogen, en ter discussie gesteld worden ook vóór dit genoemde evaluatiemoment.

Communicatie

Bij de totstandkoming van het beleid Recreatie en Toerisme 2020-2023 zijn het Bidbook, de raad, inwoners, ondernemers en samenwerkingspartners betrokken. Door middel van een enquête, gesprekken en een themabijeenkomst op 28 november 2019. Na vaststelling wordt er via de gemeentelijke kanalen gecommuniceerd. Het idee is om een bijeenkomst te organiseren voor betrokken partners en recreatieve ondernemers (afhankelijk van de huidige crisissituatie). Voor communicatie over het bijbehorende actieprogramma 2020-2023 wordt een communicatieplan ontwikkeld.

Risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Niet alle acties kunnen worden uitgevoerd	Beleidsmatig/financieel	hoog	Aanvullende en versterkende acties kunnen niet worden uitgevoerd	Binnen het bestaande budget is gekeken naar vrij besteedbare ruimte
Verlaging bedrag campagne Gelderse Streken	Financieel	middel	In de berekening is het budget van de campagne Gelderse Streken door ons verlaagd van € 14.500 naar € 5.000,-. Indien dit bedrag toch hoger moet worden gaat dit ten koste van de vrij besteedbare ruimte.	Hier is overleg gevoerd met het RBT. Gemeenten zijn hierin vrij, maar er is wel geadviseerd om een bedrag te handhaven. Op dit moment wordt rekening gehouden met € 5.000,- als cofinanciering. In het speerpuntenberaad Recreatie en Toerisme van Regio Rivierenland moet hierover nog een gezamenlijk besluit genomen worden.

Bijlagen:

1. Beleid Recreatie en Toerisme in West Betuwe 2020-2023.
2. Financieel overzicht acties en scenario's.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
De secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 maart 2020 nummer ,

Besluit:

1. het beleid Recreatie en Toerisme 2020-2023 vast te stellen;
2. het 0-scenario voor het recreatief beleid te hanteren;
3. voor 2020 – 2023 het (vrije) bestaande budget van € 13.500 in te zetten op actie 2 (verbinden van recreatieve ondernemers);
4. kennis te nemen van de acties van het + scenario en het benodigd budget hiervoor mee te nemen in de overwegingen van de begrotingsbehandeling van 2021.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van mei 2020, nummer 2020/054,

de griffier,

de voorzitter,