

Raadsvoorstel

Datum vergadering : 3 maart 2020
Zaaknummer : 41375
Voorstelnummer : 2020/012
Portefeuillehouder : Ton van Maanen
Bijlage(n) : 3
Onderwerp : Uittreedsom West Betuwe uit GR Avres

Onderwerp

Uittreedsom West Betuwe uit GR Avres

Beslispunten

1. In te stemmen met het 'Concept besluit algemeen bestuur uittredingsvoorwaarden' en de notitie 'Toelichting concept besluit Algemeen Bestuur Avres uittredingsvoorwaarden Lingewaal (West Betuwe)'.
2. Kennis te nemen van de notitie 'Communicatie over overgang klanten Avres naar Werkzaam en West Betuwe'.
3. Geen zienswijze in te dienen over het 'Concept besluit algemeen bestuur uittredingsvoorwaarden' en de toelichting van het AB Avres, inclusief de voorgestelde hoogte van de uittreedsom vanwege het uittreden van Lingewaal (West Betuwe).
4. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een bedrag van EUR 1.010.913,- ten laste van het fusiebudget en dit na definitieve vaststelling van de uittreedsom Avres uit te betalen aan Avres.

Inleiding

Per 1 januari 2019 is de gemeente West Betuwe een feit door samenvoeging van de voormalige gemeenten Lingewaal, Neerijnen en Geldermalsen. Lingewaal maakte onderdeel uit van de GR Avres, Neerijnen en Geldermalsen van de GR Werkzaam. Aangezien een gemeente maar van één GR onderdeel mag uitmaken is een traject in gang gezet waarbij (voormalig) Lingewaal uittreedt uit de GR Avres en toetreedt tot de GR Werkzaam. De raad en uw college hebben na de benodigde besluitvorming hierover in mei 2019 het verzoek tot uittreding bij Avres ingediend. Aan het uittreden van een GR zijn financiële consequenties gekoppeld. Deze worden in de vorm van een uittreedsom bepaald door het AB van Avres.

Dit voorstel schetst de totstandkoming van het voorstel voor de hoogte van de uittreedsom. Het AB van Avres heeft de deelnemende gemeenten van de GR Avres (Gorinchem, Vijfheerenlanden en Molenlanden) het bijgevoegde concept besluit en de toelichting op 28 november 2019 toegestuurd met het verzoek om ten aanzien van het uittredingsvoorstel voor 7 februari 2019 een zienswijze uit te brengen.

Besluitgeschiedenis/procesverloop

Na besluitvorming in het college en de raad heeft het college het AB van Avres op 8 mei 2019 verzocht uit de GR Avres te treden met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.

Voor de totale overgang van Avres naar Werkzaam en West Betuwe is een projectorganisatie vorm gegeven met vertegenwoordigers vanuit alle drie de organisaties. Op de volgende onderwerpen zijn werkgroepen actief: personeel en organisatie, minimabeleid en klantprofiel 4, planning en control, beleid en governance, en informatiesystemen. De gehele voortgang wordt bewaakt vanuit een stuurgroep.

Voor de bepaling van de hoogte van de uittreedsom heeft ambtelijk vooroverleg plaats gevonden tussen Avres en West Betuwe. Beide organisaties hebben zich daarbij laten adviseren door extern deskundigen. Met behulp van deze adviezen is in grote lijnen overeenstemming bereikt over de (voor te stellen) uittreedsom. Materieel gezien was er alleen een verschil van mening over de relevantie van de toetreding van Vianen tot Avres per 1 januari 2020.

Partijen hebben de intentie uitgesproken ook op dit punt door onderling overleg tot een oplossing te komen. Daarvoor is een bestuurlijk overleg gehouden tussen de in Avres vertegenwoordigde gemeenten en West Betuwe. In dat overleg is overeenstemming bereikt over de relevantie van Vianen voor de hoogte van de uittreedsom. Alle partijen hebben de overtuiging dat de nu voorgestelde uittreedsom recht doet aan de kosten die Avres moet maken vanwege de uittreding van Lingewaal. Door deze gezamenlijke uitkomst worden extra kosten voorkomen die anders nodig zouden zijn geweest om via inhuur van een derde onafhankelijke partij tot een uitkomst te komen.

Na vaststelling van de uittreedsom resteert er enkel nog een relatie tussen Avres en West Betuwe op het gebied van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Avres blijft die uitvoeren voor medewerkers die al voor 1 januari 2019 bij Avres werkten in een Wsw-dienstverband. Voor deze uitvoering zijn afspraken vastgesteld in de DVO SW Avres West Betuwe.

Beoogd effect

Bepaling van een uittreedsom vanwege de uittreding van de voormalig gemeente Lingewaal uit de GR Avres per 1 januari 2019.

Argumenten

Argumenten bij De raad voor te stellen in te stemmen met het 'Concept besluit algemeen bestuur uittredingsvoorwaarden' en de notitie 'Toelichting concept besluit Algemeen Bestuur Avres uittredingsvoorwaarden Lingewaal (West Betuwe)'.

1.1 Het concept besluit en de toelichting geven inzicht in de totstandkoming en samenstelling van de uittreedsom.

Argumenten bij De raad voor te stellen kennis te nemen van de notitie 'Communicatie over overgang klanten Avres naar Werkzaam en West Betuwe'.

- 2.1 De notitie geeft inzicht in de communicatie die richting inwoners uit Lingewaal heeft plaats gevonden over de overgang van Avres naar Werkzaam en West Betuwe.

Argumenten bij De raad voor te stellen geen zienswijze in te dienen over het 'Concept besluit algemeen bestuur uittredingsvoorwaarden' en de toelichting van het AB Avres, inclusief de voorgestelde hoogte van de uittreedsom vanwege het uittreden van Lingewaal (West Betuwe).

- 3.1 Van het AB Avres is een beargumenteerd voorstel ontvangen voor bepaling van de uittreedsom Avres vanwege het uittreden van Lingewaal (West Betuwe) uit de GR Avres.
- 3.2 Het voorstel is zowel vanuit Avres als vanuit West Betuwe voor advies aan een extern deskundige voorgelegd. Beiden adviezen onderschrijven de gehanteerde voorwaarden.
- 3.3 Op één punt met materiële betekenis zijn de meningen van partijen niet gelijk. Dat betreft de mate waarin de toetreding van Vianen tot de GR Avres meegewogen dient te worden bij de bepaling van de uittreedsom. Na bestuurlijk overleg is daar een vorm uitgekomen waar beide partijen zich in kunnen vinden. Dit is in het besluit en de toelichting daarop beschreven.
- 3.4 De deelnemende gemeenten in de GR Avres wordt om een zienswijze gevraagd voordat het AB Avres definitief tot bepaling van de hoogte van de uittreedsom besluit. West Betuwe behoort niet meer tot deze deelnemende gemeenten. Er bestaat wel de mogelijkheid om ongevroegd een zienswijze in te dienen. Omdat het voorstel van het AB Avres conform is met wat bestuurlijk is overeen gekomen worden u en de raad voorgesteld af te zien van het indienen van een zienswijze.

Argumenten bij De raad voor te stellen in te stemmen met het beschikbaar stellen van een bedrag van EUR 1.010.913,- ten laste van het fusiebudget en dit na definitieve vaststelling van de uittreedsom Avres uit te betalen aan Avres.

- 4.1 Voor betaling van een bedrag van deze omvang is een raadsbesluit benodigd.

Kanttekeningen

Kanttekeningen bij Geen zienswijze in te dienen over de door Avres voorgestelde hoogte van de uittreedsom vanwege het uittreden van de voormalig gemeente Lingewaal.

- 3.1 Volgens de uittredingsregeling van Avres dienen partijen een extern deskundige aan te wijzen om de inhoud van het uittredingsplan te bepalen. In onderling overleg hebben partijen er voor gekozen beiden gebruik te maken van een eigen deskundige. Dat heeft geleid tot de nu voorliggende uittredingsvoorwaarden die met de instemming van het DB Avres en gemeente West Betuwe ter zienswijze voorgelegd zijn aan de in Avres deelnemende gemeenten. Voor zover daar een zienswijze uit volgt over het niet volgen van de bepalingen van de uittredingsregeling Avres wordt u voorgesteld alsnog af te dwingen dat een gezamenlijk aan te wijzen extern deskundige de uittreedsom vaststelt.
- 3.2 Als West Betuwe uiteindelijk niet akkoord is met de uittreedsom is er nog de mogelijkheid om tegen het besluit in beroep te gaan bij de provincie Zuid Holland.

Kanttekeningen bij In te stemmen met beschikbaarstelling van een bedrag van EUR 1.010.913,- en dit na definitieve vaststelling van de uittreedsom Avres uit te betalen aan Avres.

- 4.1 Zekerheid dat het voorgestelde bedrag overeenkomt met de door Avres nog te maken kosten vanwege de uittreding van Lingewaal is niet te geven. Gezien de geraadpleegde externe

deskundigen zijn wij van mening dat genoemd bedrag een goede inschatting is van reëel voor Avres te verwachten kosten.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiën

De hoogte van de voorgestelde uittreedsom is als volgt samengesteld (alle bedragen in Euro):

Frichtiekosten	100.000
Kosten sociale dienstverlening	<u>1.227.500</u>
Totaal kosten	1.327.500
Vermindering vanwege reserves	<u>316.587</u>
Totaal uittreedsom	1.010.913

De uittreedsom wordt ten laste gebracht van het fusiebudget.

Uitvoering

Geen consequenties voor de uitvoering in West Betuwe. De vaststelling van de uittreedsom staat los van de acties die worden ondernomen om de Lingewaalse kandidaten zo goed mogelijk over te zetten van de GR Avres naar de GR Werkzaam. Die acties staan benoemd in bijgevoegde notitie 'Procesverloop overgang Avres, Werkzaam, West Betuwe'.

Na betaling van de uittreedsom zal de GR Avres worden aangepast in die zin dat Lingewaal (West Betuwe) geen deelnemer meer is in de GR Avres.

Planning

Na ontvangst van de zienswijzen van de deelnemende gemeenten stelt het AB Avres de hoogte van de uittreedsom definitief vast. Naar verwachting vindt dit eind eerste kwartaal/begin tweede kwartaal 2020 plaats.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Na definitieve vaststelling van de uittreedsom kan gecommuniceerd worden dat partijen in goed overleg het traject van uittreding afgerond hebben.

Tabel risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
De hoogte van de uittreedsom wordt hoger vastgesteld dan nu voorgesteld	Financieel	Klein	Meer budget benodigd voor uittreedsom	Op het definitieve besluit van het AB Avres over de hoogte van de uittreedsom staat de mogelijkheid van beroep open.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe

De secretaris,
Karen Coesmans

de burgemeester,
Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 december 2019,

besluit:

1. Kennis te nemen van de notitie 'Toelichting concept besluit Algemeen Bestuur Avres uittredingsvoorwaarden Lingewaal (West Betuwe)'.
2. Kennis te nemen van de notitie 'Communicatie over overgang klanten Avres naar Werkzaak en West Betuwe'.
3. Geen zienswijze in te dienen over de door Avres voorgestelde hoogte van de uittreedsom vanwege het uittreden van de voormalig gemeente Lingewaal.
4. In te stemmen met beschikbaarstelling van een bedrag van EUR 1.010.913,- en dit na definitieve vaststelling van de uittreedsom Avres uit te betalen aan Avres.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 3 maart 2020, nummer 2020/012,

de griffier,

de voorzitter,