



Rapportage ontvlechtingskosten VTH-bouwtaken

Gemeente West Betuwe

20 augustus 2019

Aan de gemeente West Betuwe
T.a.v. de heer J. Steurrijs
Postbus 112
4190 CC GELDERMALSEN

Datum
20 augustus 2019

Ons kenmerk
WV AA Public 20 augustus 2019

Geachte heer Steurrijs,

Graag bieden wij u hierbij onze rapportage aan met betrekking tot de ontvluchtingskosten voor het (eventueel) overhevelen van VTH-taken van de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) naar de gemeente West Betuwe.

Wij bedanken de directie van de ODR, adviseurs van ATIM en Lysias, de (voormalige) implementatiemanager van de gemeente en de Manager Strategie, Regie en Ondersteuning van de gemeente voor hun medewerking aan het onderzoek. Wij hebben (relevante passages uit) onze concept-rapportage in het kader van hoor- en wederhoor aan onze gesprekspartners voorgelegd en in onze eindrapportage rekening gehouden met hun opmerkingen.

Hoogachtend,

Deloitte Accountants B.V.



drs. W. Veldhuis RA

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Kader voor ontvlechtingskosten	5
Uitgangspunten van de rapportages	6
De berekeningen	7
Nadere duiding van de verschillen	8
Reflectie op de overhead- en incidentele kosten	9
Reflectie op de personele frictiekosten	10
Reflectie op het proces	12
Slotparagraaf	13

Inleiding

Situatieschets en onze opdracht

Achtergrond van uw vraag

In 2018 is door de Stuurgroep West Betuwe het principebesluit genomen om taken over te hevelen van de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) naar de (nieuwe) gemeente West Betuwe. Het gaat om VTH-bouwteken die de voormalige gemeenten Geldermalsen en Neerijnen vrijwillig bij de ODR hebben ondergebracht. De voormalige gemeente Lingewaal voerde deze taken tot 2019 in eigen beheer uit.

Naar aanleiding van dit besluit is er intensief overleg geweest tussen de gemeente en de ODR, onder andere over de eventueel aan de overheveling verbonden ontvluchttingskosten. Op basis van het bereikte voorlopige onderhandelingsresultaat is de Stuurgroep West Betuwe in november 2018 tot de conclusie gekomen dat het niet verantwoord is om de VTH-bouwteken terug te halen. Dit is in de vorm van een voorgenomen besluit voorgelegd aan het West Betuwe Beraad en de Bijzondere Ondernemingsraad is om advies gevraagd (brief Stuurgroep d.d. 12-11-2018 met onderwerp "Delen denklijn over VTH-bouwteken").

Na beraadslaging in het West Betuwe Beraad en ontvangst van een negatief advies van de Bijzondere Ondernemingsraad heeft de Stuurgroep West Betuwe begin december 2018 besloten nog geen definitief standpunt in te nemen. Daarbij is tevens kenbaar gemaakt dat de Stuurgroep West Betuwe het nieuwe college adviseert een onafhankelijk advies over de ontvluchttingskosten te vragen aan Deloitte.

Verschillende uitkomsten

De ontvluchttingskosten zijn de kosten die door de gemeente West Betuwe aan de ODR vergoed worden als gevolg van de (mogelijk) overdracht van de VTH-bouwteken. Door Lysias is onderzoek gedaan naar scenario's voor onder andere de VTH-bouwteken. In het rapport van Lysias wordt een bedrag van € 0,4 miljoen aan frictiekosten (lees: ontvluchttingskosten) genoemd. Uit informele onderhandelingen met de ODR is een voorlopig bedrag van circa € 3,5 miljoen gekomen. Dit was voor de Bijzondere Ondernemingsraad aanleiding om een advies te vragen aan Atim. Door Atim is een brief opgesteld waarin vraagtekens worden geplaatst bij het voorlopige onderhandelingsresultaat. Hierin worden overigens geen bedragen genoemd.

Onze opdracht

We hebben onderzocht hoe de geraamde ontvluchttingskosten van € 3,5 miljoen tot stand zijn gekomen, welke uitgangspunten en onderbouwingen daarbij zijn gehanteerd en hoe raming zich verhoudt tot het geldende juridisch kader. Tevens hebben we de verschillen in uitkomsten / uitgangspunten in de rapportages van Atim en Lysias beoordeeld.

Wij merken op dat wij ten aanzien van de ontvluchttingskosten geen eigenstandige berekening hebben gemaakt en geen oordeel geven in termen van goed of fout. Wel levert onze rapportage informatie op voor het College van B&W in het kader van haar besluit/oordeelsvorming over de ontvluchttingskosten, indien daadwerkelijk tot ontvluchting wordt over gegaan.

Uitgevoerde werkzaamheden:

1. Uitvoeren deskresearch:
 - kader voor terughalen taken
 - rapportage Lysias
 - brief Atim
 - resultaat onderhandeling
2. Houden van interviews:
 - directeur ODR
 - adviseurs Atim
 - adviseur Lysias
 - implementatiemanager
 - manager Strategie, Regie en Ondersteuning
3. Opstellen rapportage

Kader voor ontvlechtingskosten

Uittreden uit een gemeenschappelijke regeling

Uit jurisprudentie¹ blijkt dat het uitgangspunt is dat de uittredende partij de schade moet vergoeden die rechtstreeks het gevolg is van de uittreding:

Onder schade wordt verstaan: ongedekte, voor rekening van de gemeenschappelijke regeling blijvende, onontkoombare en onvermijdbare vaste niet-beïnvloedbare kosten uitgaande van gelijkblijvende jaarlijkse bijdrage van de overige deelnemers

Andere uitgangspunten die uit de jurisprudentie kunnen worden opgemaakt zijn:

- Het resultaat van de schadeberekening moet redelijk en billijk zijn.
- Bij de berekening van de schade wordt in ogenschijnlijk alle gevallen een overbruggingsperiode van vijf (5) jaar in ogenschouw genomen, gerekend vanaf de datum van uittreding.
- Langlopende financiële verplichtingen vormen geen grond om een uitzondering te maken op de overbruggingsperiode van vijf (5) jaar.
- Het aandeel in de algemene reserve op datum van uittreding wordt in mindering gebracht op het berekende schadebedrag.

Is hier sprake van uittreding?

Het terughalen van taken die vrijwillig zijn ondergebracht bij de ODR betekent niet dat de gemeente West Betuwe uittreedt uit de gemeenschappelijke regeling. De gemeente blijft immers een deelnemer voor de wettelijke taken. Dit is ook door Prof Adviseurs bevestigd in hun advies d.d. 30 maart 2018. Art. 35 van de gemeenschappelijke regeling, over de bepalingen ten aanzien van uittreding, is daarom niet van toepassing.

Wel van toepassing is artikel 5 inzake overige taken:

Lid 5: het algemeen bestuur is, na voorafgaande toestemming van de deelnemers, bevoegd om op verzoek van een deelnemer de uitvoering van taken als bedoeld in het eerste lid bij het openbaar lichaam onder te brengen.

Lid 6: na vijf jaar na inwerkingtreding van deze regeling is het algemeen bestuur, na voorafgaande toestemming van de deelnemers, bevoegd om op verzoek van een deelnemer de uitvoering van taken als bedoeld in het eerste of het vijfde lid terug te leggen bij de deelnemer.

Lid 7: het algemeen bestuur bepaalt de voorwaarden waaronder de taken als bedoeld in het vijfde lid worden ingebracht respectievelijk van uitvoering van taken als bedoeld in het zesde lid wordt afgezien.

Uit deze bepalingen blijkt dat het terughalen van taken niet zonder een besluit van het algemeen bestuur kan en dat het bestuur de voorwaarden bepaalt waaronder de overige taken kunnen worden teruggehaald bij de ODR.

Gelet op de relevante bepalingen in de gemeenschappelijke regeling, kunnen naar onze mening voor het bepalen van de ontvlechtingskosten dezelfde uitgangspunten als voor uittreding worden gehanteerd.

¹ Zie o.a. ABRVS 12 december 2001, ECLI:NL:RVS:2001:AD7959 (GR Haringvliet), Rb Arnhem 5 augustus 2010, ECLI:NL:RBARN:2010:BN4496 (GR WMG), ECLI:NL:RVS:2015:1198 (GR Midden-Delfland), ECLI:NL:RBNHO:2018:7649 (GR Geestmerambacht).

Uitgangspunten van de rapportages

Rapportage Lysias

Lysias is gevraagd om voor drie takenpakketten te onderzoeken waar die het beste ondergebracht kunnen worden na de vorming van de nieuwe gemeente West Betuwe (zelf doen, buiten de deur of een mix). Het gaat om de taken ten aanzien van VTH-bouw, beheer openbare ruimte en bedrijfsvoering. Per takenpakket heeft Lysias een drietal scenario's uitgewerkt en gewogen.

In het rapport is aangegeven dat het rapport is bedoeld om scenario's te vergelijken en dat het geen business cases bevat. Als voor een scenario wordt gekozen, dan zal verdere verdieping moeten plaatsvinden om concreet uit te werken welke stappen nodig zijn en wat de kosten zijn die daarmee samenhangen. De scenario's zijn individueel geen benadering van de verwachte kosten, maar zijn bedoeld om vergelijking mogelijk te maken. Er is uitgegaan van ervaringscijfers, die per situatie kunnen verschillen. Lysias noemt een bedrag van circa € 0,4 mln. aan frictiekosten.

In de scenario's zijn allerlei invalshoeken belicht. Het financiële effect is daar één van, maar de andere aspecten (waaronder organisatiekracht en bestuurlijke sturing) zijn minstens zo belangrijk.

In de rapportage komt Lysias tot de volgende conclusie:

Op basis van het toekennen van gelijke gewichten aan de hoofdwegingsfactoren komt Lysias tot de conclusie dat het scenario waarin de VTH-taken bij de ODR worden ondergebracht, het beste scoort.

Uit het gesprek met Lysias hebben we begrepen dat in de berekeningen is uitgegaan van een maximale inspanning van de gemeente West Betuwe en de ODR om samen te werken om de maatschappelijke kosten zo laag mogelijk te houden.

Onderhandelingsresultaat

Door de Stuurgroep West Betuwe is in september 2018 opdracht gegeven aan de implementatiemanager VTH om met de ODR informeel te onderhandelen over de hoogte van de ontvlechtingskosten. De kaders voor de onderhandeling zijn door de Stuurgroep bepaald.

Op 29 oktober 2018 is verslag uitgebracht over de uitkomsten van deze onderhandeling. In het verslag, opgesteld door de directeur van de ODR en de implementatiemanager VTH, zijn de verschillende standpunten en overwegingen helder verwoord.

Brief van adviesbureau Atim aan de BOR

De bijzondere ondernemingsraad (BOR) heeft van adviesbureau Atim een advies ontvangen over de ontvlechtingskosten voor het terughalen van taken van de ODR naar de gemeente West Betuwe (d.d. 5 maart 2019). De BOR heeft samen met Atim in november 2018 een gesprek gehad met de implementatiemanager van de gemeente West Betuwe.

In het advies wordt een reflectie gegeven op de status van de ODR, de nieuwe juridische situatie, de begrote ontvlechtingskosten en het onderhandelingsresultaat. Wij hebben van Atim een nadere toelichting ontvangen.

Atim bepleit nadrukkelijk dat het bij het bepalen van de ontvlechtingskosten moet gaan om de feitelijke schade die niet vermijdbaar is. Het onderhandelingsresultaat staat hier naar de mening van Atim ver van af. In plaats van onderhandelen op basis van (naar de mening van Atim) onjuiste uitgangspunten zou er moeten worden samengewerkt om de schade zoveel mogelijk te beperken.

Overeenkomsten in de uitgangspunten:

- Het moet gaan om de feitelijke en onvermijdbare schade voor de ODR
- Personele frictiekosten ontstaan door medewerkers die achterblijven bij de ODR
- Het is redelijk om kosten voor overhead te berekenen, aangezien die kosten niet direct afnemen
- Frictiekosten voor personeel en overhead worden in een bepaalde periode afgebouwd
- Ontvlechting brengt incidentele kosten met zich mee die voor rekening van de 'uittreder' komen

De berekeningen

In het rapport van Lysias en in de rapportage n.a.v. de informele onderhandelingen worden bedragen genoemd voor ontvluchttingskosten

In de opstelling hiernaast zijn de verschillende berekeningen weergegeven. Adviesbureau Atim heeft geen aparte berekening gemaakt, maar heeft kanttekeningen geplaatst bij het onderhandelingsresultaat.

Op de volgende pagina worden de verschillen nader geduid.

<i>Bedragen zijn afgerond</i>	Lysias	Onderhandelings- resultaat
Personele frictiekosten		
Aantal fte werkpakket 2018	A 16	13,17
Personeel wat niet meegaat naar West Betuwe	B 10%	100%
Loonkosten per fte	C € 70.000	€ 75.800
Afbouw factor	D 1,5	2,25
Totaal personele frictiekosten	A*B*C*D € 168.000	€ 2.246.000
Overhead frictiekosten		
Overheadkosten per fte	E € 7.000	€ 27.700
Aantal fte werkpakket 2018	F 16	15,63
Afbouw factor	G 1	2,5
Totaal overhead frictiekosten	E*F*G € 112.000	€ 1.082.000
Incidentele frictiekosten	€ 100.000	€ 210.000
Totale kosten voor terughalen taken	€ 380.000	€ 3.538.000

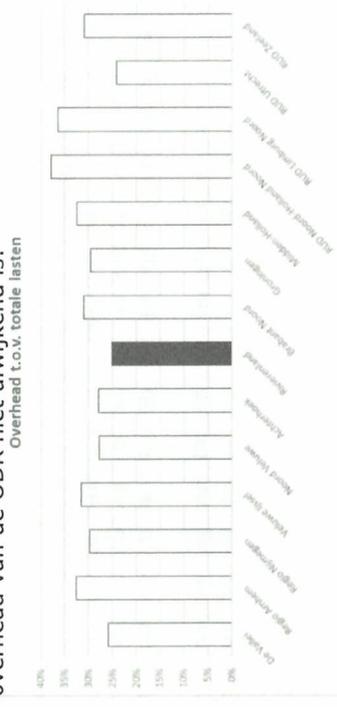
Nadere duiding van de verschillen

Omschrijving	Lysias	Onderhandelingsresultaat
A	<p>Aantal fte voor het werkpakket 2018 van gemeenten Geldermalsen en Neerijnen</p> <p>Lysias heeft het aantal fte (15,63) overgenomen wat in de werkpakketten is opgenomen (afgerond naar boven op 16 fte). De werkpakketten worden jaarlijks overeengekomen tussen de gemeenten en de ODR en worden vervolgens vastgesteld door het AB. Hierin wordt gerekend met gevalideerde kengetallen voor de benodigde hoeveelheid tijd per product.</p>	<p>In de onderhandeling is een correctie toegepast op het aantal fte (15,63) uit de werkpakketten. Deze correctie is gebaseerd op het aandeel West Betuwe in de flexibele schil van de ODR en bedraagt 2,46. Dit aandeel is berekend door de verhouding vast/flexibel van het totale personeelsbestand toe te passen op het aantal fte van het werkpakket.</p>
B	<p>Personeel wat achterblijft bij de ODR</p> <p>In het scenario van Lysias is het uitgangspunt dat 90% van de mensen de overstap maakt naar de gemeente West Betuwe. Deze veronderstelling is in het rapport ook benoemd. Dit percentage gaat volgens Lysias uit van maximale onderlinge bereidheid en samenwerking.</p>	<p>In de berekening wordt er van uitgegaan dat er geen personeel over gaat naar de gemeente West Betuwe. In het verslag van de onderhandeling is wel genoemd dat wordt ingeschat dat mogelijk maximaal 30% wel de overstap maakt. Dit zou betekenen dat de kosten voor ontvlechting met € 675.000 afnemen.</p>
C	<p>Loonkosten per fte</p> <p>De aanname van Lysias is dat de kosten per fte € 70.000 zijn. Deze aanname is ook gehanteerd bij de andere takenpakketten. Dit is niet gebaseerd op de feitelijke kosten van de ODR.</p>	<p>In de onderhandeling is uitgegaan van het gemiddelde uurtarief en de norm productieve uren zoals is opgenomen in de begroting. Begroting 2018: € 55,45. Begroting 2019: € 57,25. Gehanteerd is € 56,15 (x 1350 uur = € 75.800).</p>
D	<p>Afbouw factor</p> <p>Lysias gaat er van uit dat de afbouw redelijk snel kan plaatsvinden (factor 1,5). Argument hiervoor is dat er sprake is van krapte op de arbeidsmarkt voor dergelijk personeel.</p>	<p>De afbouwfactor van 2,25 is de uitkomst van de onderhandeling. Deze ligt binnen de 5-jaarstermijn die in de jurisprudentie wordt genoemd.</p>
E	<p>Overhead kosten per fte</p> <p>De aanname van Lysias is dat de overhead 10% van de loonkosten per fte bedraagt. Deze aanname is gebaseerd op ervaring van Lysias en is niet gebaseerd op cijfers van de ODR.</p>	<p>De overhead is gebaseerd op de begroting 2019 van de ODR, welke door het AB is vastgesteld. Uurtarief voor overhead in 2018 is € 20,28. In 2019 is dit € 20,71. Gehanteerd in de berekening is € 20,53 (x norm van 1350 uren = € 27.716 per fte).</p>
F	<p>Aantal fte werkpakket</p> <p>Zelfde als A</p>	<p>Zelfde als A maar dan zonder correctie factor.</p>
G	<p>Afbouw factor</p> <p>In de berekening zijn de overheadkosten voor 1 jaar meegerekend.</p>	<p>De afbouwfactor van 2,5 is uitkomst van de onderhandeling. Deze ligt binnen de 5-jaarstermijn die in de jurisprudentie wordt genoemd.</p>

Reflectie op de overhead- en incidentele kosten

Overhead frictiekosten

De kosten voor overhead zoals genoemd in het onderhandelingsresultaat sluiten aan op de begroting van de ODR. Wij hebben gekeken naar vergelijkbare organisaties en daarbij geconstateerd dat de omvang van het taakveld overhead van de ODR niet afwijkend is:



Incidentele kosten

Dat er bij het terughalen van VTH-bouwtaken sprake is van incidentele kosten bij de ODR staat naar onze mening niet ter discussie. Er worden bijvoorbeeld kosten gemaakt voor het omzetten van systemen en het overdragen van dossiers. De incidentele kosten zijn vooraf lastig te bepalen. Er is in het licht van de totale kosten geen sprake van een omvangrijk verschil tussen het rapport van Lysias en het onderhandelingsresultaat. Daarnaast komen de bedragen ons niet onredelijk voor.

Uit jurisprudentie kan niet worden afgeleid dat de ODR een 'schadebeperkingsplicht' heeft in de periode vóór het feitelijk terughalen van VTH-taken. Dat betekent dat de ODR niet hoeft te anticiperen op het eventueel terughalen van taken door de gemeente West Betuwe.

De onderhandelaar van de gemeente en de directeur van de ODR bevestigen beiden dat wel gekeken is naar de mogelijkheid tot beperking van de overheadkosten als gevolg van de taakvermindering, maar dat hiervoor beperkt ruimte bestaat.

Mede op basis daarvan is de afbouwfactor onderhandeld op 250%, een factor die past binnen jurisprudentie en ons niet onredelijk voorkomt.

Reflectie op de personele frictiekosten

Personele frictiekosten

De personele frictiekosten zijn de belangrijkste component van de ontvlechtingskosten. Deze kosten ontstaan als de taken bij de ODR afnemen en er medewerkers bij de ODR achterblijven. De ODR, de gemeente Atim en Lysias zijn het over dit uitgangspunt als zodanig eens.

Indien er geen personeel over gaat, worden de frictiekosten berekend o.b.v de volledige 13,17 fte (huidige formatie van het takenpakket verminderd met aandeel in de flexibele schil). Als medewerkers overgaan naar de gemeente West Betuwe, dan nemen de personele frictiekosten naar rato af. Ook over dit uitgangspunt zijn de partijen het eens.

Waar partijen over van mening verschillen, is het aantal fte wat naar verwachting de overstap maakt of zou kunnen maken naar de gemeente West Betuwe. De implementatiemanager VTH en de directeur van de ODR schatten in dat dit maximaal 30% is, terwijl Lysias en Atim verwachten dat het merendeel de overstap maakt of zou kunnen maken.

De directeur van ODR heeft ons medegedeeld dat hij diverse redenen heeft om te veronderstellen dat een relatief beperkt aantal medewerkers zal overstappen naar de gemeente. Naar zijn mening is het (ontwikkel)perspectief van deze medewerkers, gelet op de taken die zij uitvoeren, bij de ODR groter dan bij de gemeente. Verder verwijst hij naar de brief van de OR van de ODR van 19 juni 2018 aan de Stuurgroep waarin de OR aangeeft de overgang niet te steunen.

Mede op basis daarvan is in het onderhandelingsverslag vermeld dat een reorganisatie met het aanwijzen van bovenformatieve medewerkers die verplicht worden overgenomen door West Betuwe voor de ODR niet acceptabel en voor de gemeente West Betuwe niet wenselijk is.

In het onderhandelingsverslag staat overigens dat voor een reductie van de frictiekosten voor de ODR alleen voormalig medewerkers van de gemeenten Geldermalsen en Neerijnen die vrijwillig willen overstappen meetellen. Wij onderschrijven dit standpunt niet.

Atim en Lysias lijken beide het principe "mens volgt werk" te hanteren. De maatschappelijke kosten kunnen daarmee volgens hen zo veel mogelijk worden beperkt. Atim heeft ons meegedeeld zich te baseren op informatie van de BOR, inhoudende dat het merendeel van de mensen over wil. Daarnaast is Atim van mening dat het wel degelijk een optie is om medewerkers verplicht te laten overgaan naar de gemeente, net, zoals Atim stelt, in het verleden medewerkers verplicht zijn overgegaan van gemeenten naar gemeenschappelijke regelingen.

Wij stellen vast dat er geen uitgebreid onderzoek naar de mogelijkheid/ bereidheid van medewerkers om (vrijwillig) over te stappen heeft plaatsgevonden. Of bij een gezamenlijke inspanning en samenwerking meer dan de nu geschatte 30% zou overstappen, kunnen we daarom niet inschatten.

De loonkosten per fte wijken niet veel af van elkaar. De kosten in het onderhandelingsresultaat zijn gebaseerd op de loonkosten in de begroting en komen ons niet onredelijk voor.

De afbouw factor is wel verschillend. Beide passen binnen de jurisprudentie. In het rapport van Lysias zijn de marktomstandigheden meegenomen. In het onderhandelingsresultaat is de factor een weging van verschillende uitgangspunten.

Wij kunnen niet inschatten of door de krapte op de arbeidsmarkt een snellere afbouw van medewerkers mogelijk is.

Reflectie op de personele frictiekosten

Flexibele schil

De ODR beschikt over een flexibele schil. Dit zijn mensen die niet in dienst zijn bij de ODR, maar worden ingehuurd als daar behoefte aan is. De flexibele schil is deels strategisch: het is bijvoorbeeld bedoeld om risico's als gevolg van de privatisering van het bouwtoezicht en outputfinanciering op te vangen. De flexibele schil wordt echter deels ook veroorzaakt door krapte op de arbeidsmarkt. De omvang van de schil wordt in de begroting gesteld op 10% van de formatie.

De benodigde formatie voor 2018 is 148,89. Daarvan is 125,48 fte in dienst en is 23,41 fte flexibele schil. In de onderhandeling is hiervan 2,46 fte toegerekend aan West Betuwe en is in mindering gebracht op de benodigde formatie van 15,63 fte voor de VTH-bouwtaken.

De onderhandelaar voor de gemeente West Betuwe geeft aan dat de correctie op hoofdlijnen is bepaald. Door de korte tijd is niet verder nagegaan in hoeverre de flexibele schil medewerkers bevat die taken uitvoeren die wegvallen doordat de gemeente West Betuwe deze terughaalt. De directeur van de ODR geeft aan de flexibele schil voor alle deelnemers wordt aangehouden en niet volledig toegerekend kan worden aan de gemeente West Betuwe.

Reflectie op het proces

Proces onderhandelingsresultaat

De onderhandeling tussen de Stuurgroep West Betuwe en de ODR heeft in een kort tijdsbestek (1 maand) plaatsgevonden en had als doel om te komen tot een bedrag aan ontvlechtingskosten.

De korte doorlooptijd heeft een aantal beperkingen:

- Wij stellen vast dat er geen uitgebreid onderzoek naar de mogelijkheid/ bereidheid van medewerkers om (vrijwillig) over te stappen heeft plaatsgevonden. De onderhandelaar namens de gemeente bevestigt dit. Naar haar mening is dit, naast de korte doorlooptijd, met name ingegeven door het standpunt van de directie van de ODR dat een gedwongen overgang van medewerkers niet wenselijk is en er alleen sprake kan zijn van een reductie van frictiekosten door (vrijwillige) overgang van (alleen) medewerkers van de voormalige gemeenten Geldermalsen en Neerijnen. De hiervoor genoemde standpunten van de directie zijn eerder toegelicht in de paragraaf "Personele Frictiekosten" (met name: gedwongen overgang niet gewenst, standpunt OR van de ODR en beter perspectief voor medewerkers bij ODR, waardoor beperkt vrijwillige overgang). Of bij een gezamenlijke inspanning en samenwerking meer dan de nu geschatte 30% zou overstappen, kunnen we daarom niet inschatten.
- Er is een inschatting gemaakt van het aantal vrijwillige overstappers. In het onderhandelingsresultaat is ingeschat dat dit reëel gezien maximaal 30% betreft. Het bedrag wat hiermee samenhangt is € 675.000. Het werkelijke percentage zal pas blijken wanneer de vacatures worden opgezet.

Slotparagraaf

Conclusies

Op basis van onze werkzaamheden komen we tot de volgende conclusies:

De uitkomsten van de scenario's van Lysias vergelijkbaar met het onderhandelingsresultaat is niet terecht

De uitkomsten van de scenario's in de rapportage van Lysias zijn niet te vergelijken met het onderhandelingsresultaat. De rapportage van Lysias is opgesteld met een ander doel, op basis van ervaringscijfers en is bedoeld om scenario's te vergelijken. In de onderhandeling tussen de ODR en West Betuwe zijn vanuit de verschillende belangen compromissen gesloten over de verschillende aspecten van de ontvlechtingskosten, die afwijken van de uitgangspunten van Lysias die uitgaan van maximale samenwerking.

De methodiek is helder en bedragen kloppen

De methodiek is helder: de ontvlechtingskosten bestaan uit personele kosten, overheadkosten en incidentele kosten. De bedragen en fte's die zijn gehanteerd in de onderhandeling sluiten aan op de begroting en rekenkundig is het juist. De afbouwfactor past binnen de jurisprudentie.

We kunnen niet vaststellen of er een maximale inspanning is gedaan om de schade te beperken

Er is geen objectieve informatie waaruit blijkt dat door beide partijen het maximale gedaan is om de schade te beperken. Onderhandelen staat hiermee bijna per definitie op gespannen voet. Voor zover wij kunnen waarnemen is nog niet het maximale gedaan om medewerkers te bewegen om over te stappen naar West Betuwe. Of een dergelijke inspanning uiteindelijk leidt tot een lager schadebedrag is niet zeker.

Verskil van inzicht over:

- Het aantal medewerkers dat overstapt zodra de vacatures in West Betuwe worden opengesteld.

- Tempo waarin de personele frictiekosten worden afgebouwd.

- Toerekening van de flexibele schil.

Mogelijke vervolgstappen (NB: dit is aan uw gemeente)

- Niet terughalen van taken bij de ODR.
- Met de ODR in gesprek gaan over de mogelijkheden om samen met een mediator schade beperkende maatregelen diepgaander en concreter uit te werken en de ontvlechtingskosten daarmee bij te stellen.
- Het resultaat accepteren, maar met de ODR overeenkomen op welke wijze medewerkers die overstappen, in mindering worden gebracht op de ontvlechtingskosten.
- De uitkomst van de informele onderhandeling accepteren.
- De uitkomst van de informele onderhandeling niet accepteren. Van de directie van de ODR hebben wij overigens begrepen dat de uitkomst van de onderhandeling voor het Dagelijks Bestuur van de ODR vaststaat. Indien ook de uitkomsten van dit onderzoek geen aanleiding geven om opnieuw te onderhandelen en de gemeente accepteert het voorlopige resultaat niet, zal het Algemeen Bestuur van de ODR de voorwaarden bepalen. Het risico voor de gemeente is uiteraard dat deze ongunstiger zijn dan nu is onderhandeld. De gemeente rest dan niets anders dan een procedure aan te vangen waarvan de uitkomst uiteraard onzeker is.



Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited ("DTTL"), its global network of member firms, and their related entities. DTTL (also referred to as "Deloitte Global") and each of its member firms are legally separate and independent entities. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.nl/about to learn more.

Deloitte is a leading global provider of audit and assurance, consulting, financial advisory, risk advisory, tax and related services. Our network of member firms in more than 150 countries and territories serves four out of five Fortune Global 500® companies. Learn how Deloitte's approximately 264,000 people make an impact that matters at www.deloitte.nl.

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, its member firms or their related entities (collectively, the "Deloitte network") is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser. No entity in the Deloitte network shall be responsible for any loss whatsoever sustained by any person who relies on this communication.