

## Raadsvoorstel

Datum vergadering : 30 juni 2020  
Registratienummer :  
Voorstelnummer : 2020/081  
Portefeuillehouder : Rutger van Stappershoef  
Bijlage(n) : 4  
Onderwerp : Harmonisatie Subsidies

---

### Onderwerp

Vaststellen nota uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid en de Algemene Subsidie Verordening West Betuwe 2020.

### Beslispunten

1. de nota Uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid vast te stellen
2. de Algemene Subsidie Verordening West Betuwe 2020 vast te stellen

### Inleiding

Als gevolg van de gemeentelijke herindeling is de gemeente West Betuwe op grond van de Wet algemene regels herindeling (ARHI) verplicht een Algemene Subsidie Verordening op te stellen. Voor de aanpak en het proces van de harmonisatie is een stappenplan opgesteld.

Stap 1: Het vaststellen door de raad van een nota Uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid.

Stap 2: Het vaststellen van een Algemene Subsidieverordening 2022 door de raad.

Stap 3: Het vaststellen van 5 Kadernota's door de raad die onder andere nodig zijn om het subsidiebeleid op die beleidsterreinen te bepalen

Stap 4: Het opstellen van subsidieregels door Burgemeester en wethouders om te bepalen aan wie en hoeveel subsidie wordt uitgekeerd.

Om het proces van de harmonisatie vorm te geven is de eerste stap gezet op 4 december 2019. Burgemeester en Wethouders hebben een conceptnota Uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid vastgesteld. Vervolgens is deze nota in een drietal bijeenkomsten met organisaties en verenigingen besproken. Organisaties en verenigingen zijn ook gevraagd een enquête in te vullen. De resultaten van de drie bijeenkomsten en de enquête zijn in een Eindverslag bijeenkomsten Harmonisatie Subsidiebeleid verwerkt. De concept nota Uitgangspunten is op grond van dit Eindverslag bijeenkomsten Harmonisatie Subsidies aangepast en geactualiseerd. Daarna is begonnen aan stap 2, het opstellen van een concept Algemene Subsidie Verordening West Betuwe 2020. Ter voorbereiding van de beeldvormende raad zijn het eindverslag, de concept nota en verordening ter informatie aan de raad aangeboden.

Burgemeester en wethouders hebben op 12 mei 2020 de nota Uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid en de Algemene Subsidie Verordening West Betuwe 2020 vastgesteld. Het is aan de raad om op 30 juni beide stukken vast te stellen. Na de zomer volgen de stappen 3 en 4.

## Samenvatting

### 1. nota Uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid

Hoofdstuk III van de nota geeft de resultaten weer die de drie bijeenkomsten met organisaties en verenigingen hebben opgeleverd. Zie ook het Eindverslag van de bijeenkomsten Harmonisatie Subsidies dat eerder aan Burgemeester en wethouders is aangeboden.

De belangrijkste wijziging in de nota uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid zijn de 8 geformuleerde uitgangspunten. Als gevolg van de raadpleging van organisatie en verenigingen zijn deze 8 uitgangspunten verder uitgewerkt. Zie blz. 8 tot en met 11.

De acht uitgangspunten luiden samengevat als volgt.

1. Subsidieaanvragen worden in drie groepen onderscheiden: De vitale kernen (eigen kracht dorpen), activiteiten/activering en diensten
2. Een subsidie dient gericht te zijn op doelmatigheid in relatie tot de bijdrage aan leefbaarheid, ontplooiën, ontmoeten en/of kwetsbare doelgroepen.
3. De procedure betreffende een aanvraag, een beslissing en verantwoording van de subsidie dient eenvoudig en transparant te zijn.  
Met betrekking tot de verantwoording wordt het volgende onderscheid gemaakt.
  - Subsidies tot en met € 2.500
  - Subsidies tussen € 2.500 en € 50.000
  - Subsidie boven de € 50.000
  - Meerjarige subsidies (maximaal 4 jaar)
4. Initiatieven die gericht zijn op activiteiten en samenwerking met andere organisaties krijgen prioriteit in het subsidiebeleid.
5. Eigen inbreng van de subsidieaanvrager vergroot de kans op subsidie.
6. Duidelijke prestaties en effecten vergroot de kans op subsidie.
7. De gemeente kan zowel een bovengrens als een ondergrens vaststellen met betrekking tot de subsidiepot
  - Per subsidiecluster (cultuur, sport, welzijn etc) kunnen Burgemeester en wethouders een subsidieplafond vaststellen.
  - Er wordt geen subsidie beneden een bedrag van € 250 verleend.
8. Maatwerk met betrekking tot de subsidieregels is van groot belang.

### 2. Algemene Subsidie Verordening West Betuwe 2020

Bij het voorliggende concept is het van belang een aantal algemene opmerkingen te plaatsen.

1. De algemene Subsidie Verordening legt het proces van een subsidieaanvraag tot de subsidieverantwoording vast zoals de Algemene wet bestuursrecht vereist en in het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten in hoofdlijnen is aangegeven.
2. In de gemeente West Betuwe is binnen de kaders onder 1 vermeld daar een eigen invulling aan gegeven. Denk daarbij aan de subsidie aan de Diensten, het subsidieplafond, het bodembedrag en de meerjarige subsidie.
3. De gemeente West Betuwe subsidieert de zogenaamde diensten, professionele welzijns- en zorginstellingen die grote subsidiebedragen ontvangen. Ten aanzien van verantwoording

- dienen dus ook zwaardere eisen gesteld te worden. Bijvoorbeeld begrotingen, jaarrekeningen, accountantsrapporten en dergelijke. Deze verordening, artikelen 13, 18 en 20, voorziet daar in.
4. In de management-letter (accountantsrapport) van november 2019 is gesteld dat transparantie en verantwoording van subsidieverstrekingen vereist zijn. Door het opstellen van een jaarlijkse Subdiestaat, artikel 3,4, en regels te stellen ten aanzien van verantwoording wordt hieraan voldaan.
  5. In de verordening is flexibiliteit ingebouwd. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen, of afwijken van bepaalde regels. Dit is wenselijk om in te kunnen spelen op bijzondere omstandigheden en om te voorkomen dat de verordening te vaak moet worden aangepast.
  6. Maatwerk is in de verordening mogelijk gemaakt. Punt 5 is daar een voorbeeld van. Ten aanzien van de verantwoording is een onderscheid gemaakt in subsidies beneden de € 2.500, tussen de € 2.500 en € 50.000 en boven de € 50.000. Voor subsidies beneden de € 2.500 is een summiere verantwoording per brief vereist. Voor subsidies boven de € 50.000 is een Uitvoeringsovereenkomst vereist waarin afspraken worden vastgelegd. Zie artikelen 11 -13 van de verordening.
  7. Naast structurele en incidentele subsidies kunnen meerjarige, maximaal 4 jaar, subsidies worden vastgesteld. Zie artikel 7 van de verordening. Een structurele subsidie is gericht op zekerheid, continuering van een gewenste activiteit. Incidentele subsidies zijn gericht op bijzondere projecten, en waar een waardering voor wordt uitgesproken, die eenmalig worden gesubsidieerd, daarna ophoudt of een structureel karakter krijgt.
  8. Burgemeester en wethouders kunnen per subsidiecategorie een subsidieplafond vaststellen. Een maximum bedrag dat voor die subsidiecategorie kan worden uitgegeven. Subsidies onder de € 250 worden niet verstrekt. Het maatschappelijk voordeel weegt niet op tegen de administratieve lasten die hiermee gepaard gaan. Zie artikel 4 van de verordening.
  9. Met betrekking tot leningen en garanties, die vallen onder de definitie van subsidie, verwijst de verordening naar het Traesurystatuut en de nog op te stellen nota Garanties. In de verordening zijn geen bepalingen opgenomen.
  10. In artikel 17 van de verordening is een aantal bepalingen opgenomen om 'goed bestuur' te waarborgen. Burgemeester en wethouders kunnen indien daartoe aanleiding bestaat of een vermoeden is gerezen gebruik maken van deze bevoegdheid om een organisatie ter verantwoording te roepen.
  11. Burgemeester en wethouders kunnen de hardheidsclausule, artikel 24 van de verordening, toepassen door af te wijken van termijnen en/of bepalingen indien bijzondere omstandigheden tot onevenredige resultaten zouden leiden. Toepassing van de hardheidsclausule wordt gemotiveerd in het besluit en de raad wordt hiervan op de hoogte gesteld.

## **Besluitgeschiedenis**

N.V.T.

### **Beoogd effect**

Met dit voorstel wordt de eerste fase van het proces harmonisatie subsidies afgerond, namelijk door de Uitgangspunten van het Nieuwe subsidiebeleid (stap 1) en de Algemene Subsidie Verordening West Betuwe 2020 (stap 2) vast te stellen. Op grond hiervan kan in het najaar de tweede fase, stappen 3 en 4, worden afgerond; het vaststellen van een aantal Kadernota's (stap3) en de door Burgemeester en wethouders vast te stellen subsidieregels (stap 4) op basis waarvan Burgemeester en wethouders in 2021 subsidies voor het jaar 2022 kunnen verlenen. Door deze 4 stappen te volgen kunnen in 2021 organisaties en verenigingen subsidie aanvragen voor 2022 op basis van het geharmoniseerde beleid.

### **Argumenten**

1.1 Met de nota Uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid is het afgesproken stappenplan uitgevoerd. Organisaties en verenigingen zijn er bij betrokken geweest; door middel van drie bijeenkomsten en een gehouden enquête. De resultaten hiervan worden nu aan Burgemeester en wethouders en de raad aangeboden.

1.2 De uitkomst van het overleg met de organisaties en verenigingen is verwerkt in de nota Uitgangspunten Nieuw subsidiebeleid.

Diverse voorstellen zijn overgenomen, bijvoorbeeld de subsidiegrens van € 2.500 waaronder een minimale verantwoording moet worden afgelegd maar toch wordt voldaan aan de eisen van de accountant. De meerjarige subsidie waar veel organisaties en verenigingen om hebben gevraagd is overgenomen.

2.1 De Algemene Subsidie Verordening West Betuwe voldoet aan alle bestuurlijk-juridische vereisten maar houdt ook rekening met de specifieke inkleuring van de gemeente West Betuwe, zie argument Ten aanzien van de aanvraag, weigering of toekenning, verantwoording en vereisten met betrekking tot goed bestuur zijn rechten plichten geformuleerd die gelden voor de aanvrager van een subsidie en Burgemeester en wethouders.

2.2 Naast allerlei (wettelijke) vereisten is in de verordening ook ruimte opgenomen om flexibiliteit te creëren en maatwerk toe te passen. Die bevoegdheden zijn toegekend aan Burgemeester en Wethouders. Bijzondere gebeurtenissen en omstandigheden en/of bijzondere activiteiten kunnen argumenten zijn om van bepaalde regels uit de verordening af te wijken.

### **Kanttekeningen**

1.2 Vanwege de diversiteit en complexiteit is het niet mogelijk geweest om aan alle wensen van de organisaties en verenigingen tegemoet te komen. Bijvoorbeeld de stelling dat iedere goede subsidieaanvraag in principe gehonoreerd dient te worden.

2.1 Subsidies aan professionele instellingen, de diensten, vragen om extra aandacht als het om maken van afspraken (prestaties) gaat en het afleggen van verantwoording.

Wellicht dat in de toekomst besloten wordt om voor professionele instellingen van het subsidiemodel over te gaan naar het inkoopmodel. Zolang dat niet is besloten en uitgevoerd blijven de diensten onder

het subsidieregime vallen. De verordening bepaalt dat een overeenkomst gesloten moet worden waarin onder andere afspraken worden vastgelegd over de verantwoording.

### **Financiën**

Beide beleidsstukken hebben geen financiële consequenties voor de programmabegroting. Al is het aan de raad om bij de programmabegroting het budget voor subsidies vast te stellen.

### **Communicatie**

Er heeft de afgelopen periode een uitvoerige communicatie plaatsgevonden. Het resultaat daarvan is het Eindverslag bijeenkomsten Harmonisatie subsidies met een bijgevoegde Infografic. Dit is op 10 april 2020 aan de organisaties en verenigingen aangeboden. De raad heeft deze stukken ook ontvangen.

### **Uitvoering/Planning**

Zoals is afgesproken en uitvoerig is gecommuniceerd zullen er Kadernota's Dorpshuizen, Speelplaatsen, Sport en Wmo en Jeugd worden opgesteld. De reeds vastgestelde Kadernota Cultuur en Kunst wordt verder uitgewerkt. Burgemeester en wethouders stellen op basis van deze Kadernota's de subsidieregels vast.

Verder is nog het volgende van belang.

1. Het uitwerken van een intern stroomschema subsidies. Hiermee wordt bedoeld wie doet wat op welk tijdstip. Doel hiervan is dat het proces van de aanvraag, de verlening en de verantwoording van een subsidie goed verloopt.
2. De digitale aanvraag subsidies op de website sterk wordt verbeterd. In de bijeenkomsten met de organisaties en verenigingen zijn diverse suggesties gedaan.

### **Evaluatie**

Over een evaluatiemoment zijn nog geen afspraken gemaakt. Denkbaar is dat de nota Uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid en de Algemene Subsidie Verordening na drie jaar, 2024, worden geëvalueerd. De praktijk zal de komende drie jaren leren welke knelpunten zich gaan voordoen.

### Risicoparagraaf

<b>Risico omschrijving</b>	<b>Soort risico</b>	<b>Kans</b>	<b>Effect</b>	<b>Beheersingsmaatregel</b>
Risico's slaan op de uitvoering van de verordening	Ambtelijke capaciteit en verloop van het proces.	Niet erg groot	Vertraging, onvrede bij aanvrager.	Intern verloop subsidieproces goed uitschrijven en verankeren, goed verankeren in de organisatie en goed communiceren.
Nieuw subsidiebeleid vergt aanpassing van de website.	Digitaal proces subsidies verloopt niet goed.	25-50%	Vertraging, onvrede bij aanvrager.	Digitaal subsidieproces op de website sterk verbeteren.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe  
de secretaris, de burgemeester,

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 mei 2020,

**besluit:**

1. de nota Uitgangspunten Nieuw Subsidiebeleid vast te stellen;
2. de Algemene Subsidie Verordening West Betuwe 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 30 juni 2020, nummer 2020/081,

de griffier,  
Hans van der Graaff

de voorzitter,  
Servaas Stoop