

## Raadsvoorstel

Datum vergadering : 30 mei 2023  
Registratie nummer : GZDGWB895913/896129  
Voorstelnummer : RV2023-039  
Portefeuillehouder : Jacoline Hartman  
Bijlage(n) : N.v.t.  
Onderwerp : Wijzigen Algemene Verordening Kabels en Leidingen (AVKL)

---

### Onderwerp

Wijzigen Algemene Verordening Kabels en Leidingen (AVKL)

### Beslispunten

1. Artikel 16 van de Algemene Verordening Kabels en Leidingen te laten vervallen.
2. Artikel 3, lid 2, van de Algemene Verordening Kabels en Leidingen aan te vullen met sub g. met de tekst: "het verkopen van gronden en/of het vestigen van een recht van opstal ten behoeve van het hebben, houden en onderhouden van kabels en leidingen."
3. Deze wijzigingen van de verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

### Inleiding

Via de huidige Algemene Verordening Kabels en Leidingen (AVKL) verleent de gemeente een vergunning voor het hebben en houden van kabels en leidingen in de ondergrond, incl. trafo stations. Voor de trafostations wil Liander niet met een vergunning werken. Liander geeft aan dat dit haar te weinig leveringszekerheid biedt. Liander heeft aangegeven alleen nog aan mee te willen werken als de onderliggende grond van een trafo kan worden gekocht, of via een recht van opstal de belangen van Liander kunnen worden geborgd. En speelt dit (juridisch) hoog, zoals bij de gemeente Nieuwkoop blijkt. De huidige AVKL staat deze twee vormen van grondtransacties niet toe. We zien mogelijkheden om de huidige ontstane situatie met Liander op te lossen, door aanpassing van de AVKL. Om een goede verhouding met Liander te bewerkstelligen wil de gemeente beleid opstellen waarmee dit wel mogelijk is. Om dit mogelijk te maken moet artikel 16 van de AVKL vervallen en artikel 3, lid 2 wijzigen om het mogelijk te maken om een nadere regel hierover op te stellen.

Artikel 16 van de AVKL bevat nu de volgende tekst:

*Ten behoeve van het hebben, houden en onderhouden van kabels en leidingen of bovengrondse en/of ondergrondse voorzieningen in netwerken, zoals genoemd in artikel 1 onderdeel e. worden door de gemeente geen gronden verkocht en wordt geen recht van opstal gevestigd.*

### Samenvatting

N.v.t.

## **Besluitgeschiedenis**

Vaststelling huidige AVKL op 26 oktober 2021 door de raad van de gemeente West Betuwe

### **Beoogd effect**

Door artikel 16 uit de Algemene Verordening Kabels en Leidingen (AVKL) te verwijderen kan de gemeente zelf beslissen (en beleid op stellen) in welke gevallen wel grond verkocht wordt of een recht van opstal gevestigd wordt. Die mogelijkheid is er nu niet.

### **Argumenten**

*1.1 Liander heeft aangegeven geen trafo's meer te plaatsen onder een vergunning.*

Omdat het college akkoord is gegaan om dit beslispunt voor te leggen aan de raad heeft Liander aangegeven tot het moment van vaststelling door de raad wel trafo's plaatsen onder een vergunning. Als de mogelijkheid er niet komt voor Liander om een recht van opstal te vestigen of grond aan te kopen, dan heeft Liander aangegeven geen trafo's meer te plaatsen.

*1.2 Deze wijziging van de AVKL verkleint het risico aanzienlijk om te maken te krijgen met een gedoogbeschikking op basis van de Belemmeringenwet Privaatrecht.*

Op het moment dat de gemeente niet wil meewerken aan de verkoop van gronden of het vestigen van een recht van opstal dan wil Liander via andere juridische wegen sterke rechten verkrijgen voor trafo's. Dit heeft Liander eerder gedaan bij de gemeente Nieuwkoop. Liander heeft via de Belemmeringenwet Privaatrecht een gedoogbeschikking aangevraagd. Deze gedoogbeschikking is niet onherroepelijk. Hierover moet de rechter nog beslissen in een rechtszaak tussen Liander en Rijkswaterstaat. Het is voor de gemeente beter om een recht van opstal te vestigen met een aantal voorwaarden, dan dat er een gedoogbeschikking door Rijkswaterstaat wordt afgegeven. In een recht van opstal kunnen namelijk voorwaarden opgenomen over bijvoorbeeld de looptijd van het recht van opstal. Deze voorwaarden kunnen niet opgenomen worden door de gemeente in een gedoogbeschikking. Op het moment dat de gemeente meewerkt aan een recht van opstal is het onwaarschijnlijk dat een gedoogbeschikking door Rijkswaterstaat wordt afgegeven.

*1.3 Dit is in het belang van een goede relatie met Liander.*

Liander hecht veel waarde aan de aankoop van gronden of een recht van opstal voor trafo's. Op het moment dat de gemeente Liander op dit punt tegemoet komt is dit een stap naar een betere relatie met Liander en de netbeheerders in het algemeen. Voor de gemeente is een goede relatie met Liander van belang, zeker ook met het oog op de energietransitie.

*2.1 Dit biedt de mogelijkheid om nader beleid op te stellen voor verkoop en recht van opstal.*

Na vaststelling door de raad gaat het college een nadere regel vaststellen, waarin beschreven staat in welke situaties het wel mogelijk is een recht van opstal te vestigen of grond te verkopen.

*2.2 Het algemeen belang van de levering van elektriciteit moet worden afgewogen in het beleid van de gemeente.*

Liander heeft een wettelijke taak om een netwerk te onderhouden om elektriciteit te leveren. De leveringszekerheid van dit netwerk is voor Liander belangrijk. Dit is ook in het algemeen belang van de inwoners en ondernemers van de gemeente. Liander vindt dat de leveringszekerheid beter is beschermd als zij de grond onder trafo's in eigendom heeft of hier een recht van opstal voor heeft. Een aanpassing van de AVKL biedt ons de mogelijkheid om meerdere belangen t.a.v. grondgebruik integraal af te wegen.

*2.3 De aanpassing in de AVKL geeft de gemeente de mogelijkheid om met Liander afstemming te vinden over de voorwaarden van een recht van opstal.*

Door het laten vervallen van de artikel 16 van de AVKL hoeft de gemeente nog niet gronden te verkopen of een recht van opstal te vestigen. Na eventuele vaststelling stelt het college een nadere regel vast. De bedoeling is om hierover overeenstemming te bereiken met Liander. De insteek is om voor trafo's een recht van opstal te vestigen met een aantal voorwaarden. Een voorwaarde is bijvoorbeeld de looptijd van het recht van opstal.

### **Kanttekeningen**

*2.1 Afhankelijk van de uitwerking van de nadere regel gaat dit gevolgen hebben op de mogelijkheden om trafo's te verplaatsen.*

Er zijn geen directe nadelen aan het schrappen van artikel 16. Het heeft niet als gevolg dat de gemeente verplicht is om een recht van opstal te vestigen of grond te verkopen. In een nadere regel kan deze verplichting wel staan.

Afhankelijk van de voorwaarden die in een af te sluiten recht van opstal staan, kan het zijn dat de gemeente minder mogelijkheden heeft om bij reconstructies bijvoorbeeld trafo's te verplaatsen. Ook kan het zijn dat de kosten voor verplaatsing van de trafo's hoger zijn. Dit moet afgewogen worden door het college tijdens behandeling van de nadere regel.

*2.2 De wijziging van de AVKL staat niet garant voor een betere relatie met Liander.*

De gemeente gaat in gesprek met Liander hoe de voorwaarden in een recht van opstal er uit moeten zien. Het is de intentie om overeenstemming met Liander te bereiken over deze voorwaarden. Op basis hiervan wordt een nadere regel opgesteld waarin is opgenomen dat bijvoorbeeld Liander een recht van opstal van opstal mag vestigen onder de overeengekomen voorwaarden. Mocht de gemeente toch geen overeenstemming bereiken met Liander, dan is de relatie met Liander hierop niet verbeterd.

### **Financiën**

Voor de lopende begroting heeft dit voorstel geen invloed.

### **Communicatie en participatie**

De besluitvorming wordt actief gecommuniceerd met de netbeheerders. Liander wordt separaat geïnformeerd, omdat daarmee afstemming plaatsvindt over de inhoud van het recht van opstal. Tijdens het eerstvolgende nutsoverleg wordt de besluitvorming met de overige netbeheerders besproken.

### **Uitvoering/Planning**

Zodra de raad besluit tot de wijzigingen in de verordening :

- Publiceren we die in het digitale gemeentelblad
- Stellen we een nadere regel op met daarin opgenomen wanneer een recht van opstal of eventueel verkoop wordt toegepast, incl. bijbehorende voorwaarden.

De wijziging van de verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

### **Risicoparagraaf**

Er zijn geen risico's voorzien.

30 mei 2023

Kenmerk GZDGWB895913/896129

Pagina 4 van 5

---

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe  
de secretaris, de burgemeester,  
Philip Bosman Servaas Stoop

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 april 2023 nummer, 896129

### **besluit:**

1. Artikel 16 van de Algemene Verordening Kabels en Leidingen te laten vervallen.
2. Artikel 3, lid 2, van de Algemene Verordening Kabels en Leidingen aan te vullen met sub g. met de tekst: "het verkopen van gronden en/of het vestigen van een recht van opstal ten behoeve van het hebben, houden en onderhouden van kabels en leidingen."
3. Deze wijzigingen van de verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 30 mei 2023, 2023-034 ,

de griffier,  
Hans van der Graaff

de voorzitter,  
Servaas Stoop