

Zienswijzennota begroting 2026 Avri

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de hierin opgenomen onderwerpen per gemeente. Een aantal gemeenten hebben, naast de gezamenlijke zienswijze, een lokale toevoeging of nuance opgenomen.

	BU	CU	NB	WB	TI	WMW	MA	ZB
Status zienswijze	definitief	definitief	definitief	definitief	definitief	definitief	definitief	definitief
Brief/kenmerk	Z.069080/ D.219908	GZDGCB2 000311/20 00333	Z/25110899 31244851	GZDGWB/ 2022372	-	Z.115462/ D.317740,	1331402	1346431
Datum brief	11-6-2025	13-6-2025	13-6-2025	19-6-2025	11-6-2025	27-6-2025	19-6-2025	12-6-2025
<i>Onderwerp uit de zienswijze:</i>								
Financiële situatie / ombuigingsvoorstellen	x	x	x	x	x	x	x	x
Toezening begroting (proces)	x	x	x	x	x	x	x	x
Grondstoffenplan	x	x		x	x	x	x	x
Zorgen over vervuiling	x	x		x	x	x	x	x
Textiel (Cirtex)	x	x		x	x	x	x	x
Partners	x	x		x	x		x	x
Data gestuurd werken	x	x		x	x		x	x
Samenwerking	x	x		x	x		x	x
IBOR begroting: onjuiste aannames		x	x	x	x			
Negatieve zienswijze		x	x					
Te hoog ingeschat weerstandsvermogen			x	x				
Impact kabinetsbesluiten onvoldoende verwerkt			x	x				
Inzameling incontinentie materiaal				x	x			
IBOR Bezuigingsvoorstellen				x	x			
Vraag om KPI's en rapportages effecten investeringen		x						
Onderbouwing overhead		x						
Onvoldoende cijfermatige onderbouwing en correcties			x					
Besturingsstructuur					x			
Hoogte afvalstoffenheffing irt restafval					x			
Stortplaats					x			
Cirtex					x			
Benchmark instrument benutten						x		
Zienswijzen serieuzer nemen						x		

Zienswijzennota begroting 2026 Avri

Gemeente	Buren	Reactie Avri
Kenmerk / datum Z.069080/ D.219908 11 juni 2025	De kernboodschap van Avri, om voort te gaan op de reeds ingezette koers en de gemaakte afspraken na te komen, wordt door ons gewaardeerd en onderschreven. Wij hechten grote waarde aan het afronden en uitvoeren van de lopende projecten, zoals het Grondstoffenplan, de besturingsstructuur en het circulair ambachtscentrum. Tegelijkertijd constateren wij dat hier een uitdaging ligt, gezien het forse capaciteitsbeslag op uw organisatie. <i>Grondstoffenplan</i> Het is essentieel dat het Grondstoffenplan, dat in 2025 wordt opgesteld, zoveel mogelijk in samenspraak met de gemeenten wordt opgesteld. Hierbij is het dus van groot belang dat gemeenten tijdig en volledig geïnformeerd worden, zodat voldoende gelegenheid bestaat om inhoudelijke inbreng te leveren. Alleen door een transparant proces met heldere informatievoorziening kunnen wij als gemeenten bijdragen aan een effectief en toekomstbestendig Grondstoffenplan. <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten brengen uitdagingen met zich mee, zoals druk op prijzen en afzetkanalen. Het belang van schone grondstofstromen en de inzet van afvalcoaches wordt erkend als een middel om deze uitdagingen het hoofd te bieden. De positieve evaluaties van deze initiatieven dienen verder te worden benut om kosten te beheersen en de afvalstoffenheffing te stabiliseren. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk.</i> De wereldafzetmarkt van textiel zakte in en tussen het textiel trof de sorteerder Cirtex veel vervuiling aan. Hierdoor zijn de verwerkingskosten hoger en kan er minder textiel worden hergebruikt. We verwachten dat deze problematiek verder wordt uitgewerkt in het Grondstoffenplan.	Wij danken u voor uw zienswijze en met name uw reactie op de ombuigingsvoorstellen. We verwerken deze zoveel mogelijk in de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen. We onderschrijven de uitdaging en het belang om de ingezette koers na te komen met inachtneming van het capaciteitsbeslag. <i>Grondstoffenplan</i> Een breed gedragen Grondstoffenplan is voor zowel de betrokken gemeenten als voor Avri van het groot belang om de gestelde doelen 2030 met elkaar te gaan realiseren. We borgen de betrokkenheid van de gemeenteraden in het plan van aanpak door hierin transparante en interactieve informatieverstrekking op te nemen. We betrekken de gemeenteraden met name bij het inventariseren van mogelijke thema's voor de komende jaren en het richting geven aan wat we dan ook daadwerkelijk in het plan gaan opnemen. We voorzien hier ook een belangrijke rol voor uw beleidsadviseur (RBA). <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> Wij delen uw zorg en beschouwen de aanpak schone grondstoffen als een doorlopend aandachtspunt en tevens als een kans om positieve invloed uit te oefenen op de kosten en afvalheffingen. Naast de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten hebben we ook te maken met de nieuwe ketenafspraken met Verpact, waarin de afreksystematiek verschuift van kwantiteit naar kwaliteit. We zetten de aanpak schone grondstoffen voort, met focus op communicatie en voorlopen. Dit project richt zich ondertussen op een mix van meerdere interventies die ingezet kan worden. De afvalcoaches leveren binnen de campagne een belangrijke bijdrage door zichtbaar te zijn voor vragen van inwoners en de opvolging van rode kaarten die vanuit het voorlopen en door onze chauffeurs uitgedeeld worden voor vervuiling. Daarnaast verzorgen zij o.a. containeracties in de wijk en educatie op basisscholen. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk</i> Gezien de urgentie om betere kwaliteit te leveren aan Cirtex zijn we vooruitlopend op het Grondstoffenplan een beleidskader textiel aan het formuleren met de nodige interventies en willen dit in najaar vaststellen. In mei 2025 heeft het AB een besluit genomen om textielcontainers te voorzien van paslezers en daarmee de toegang alleen met pasje te borgen. Doel is om minder vervuiling in textiel aan te treffen en deze flankerende maatregelen in het Grondstoffenplan te borgen.

<i>Financiële situatie van gemeenten</i> Gezien de financiële druk op gemeenten vanaf 2026, onder andere door het ravijnjaar en herverdeling van het gemeentefonds, hebben de gemeenten naar aanleiding van de Kadernota 2026 de volgende collectieve zienswijze ingediend. <i>“Vanwege de sterk verminderde inkomsten die gemeenten ontvangen vanuit het Rijk (circa 5%) hebben wij als kader een lagere afvalstoffenheffing gehanteerd van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere afvalstoffenheffing vanaf 2028. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en – verwerking lager worden.</i> <i>Daarbij hebben wij het volgende verzoek gedaan: bereid aan de hand van het bovengenoemd kader scenario's voor, voor te leggen aan uw algemeen bestuur, zodat het algemeen bestuur hier een besluit over kan nemen. We verzoeken u per scenario ook de beleidsmatige implicaties zichtbaar te maken. We verzoeken u vóór het afronden van de conceptbegroting 2026 van uw gemeenschappelijke regeling de keuzescenario's aan het algemeen bestuur voor te leggen om vervolgens te verwerken in de conceptbegroting 2026. Hierover gaan we graag met u in gesprek.”</i> We waarderen het dat u op een serieuze en betrokken wijze hebt gereageerd op de zienswijze die wij op de kadernota hebben ingediend om te komen met concrete voorstellen en nog uit te werken opties voor het beperken van de afvalstoffenheffing. <i>Financiële ombuigingen</i> In de ombuigingsvoorstellen die in bijlage 1 van de begroting zijn opgenomen, is het effect van de voorstellen (1 t/m 5) € 4,50 demping van de afvalstoffenheffing. Het faseren van investeringen en een extra onttrekking aan de reserve bedrijfsafval zijn incidenteel van aard, waardoor deze voorstellen een beperkte impact hebben op de afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt van 1,5% wordt door de financiële ombuigingen van € 4,50 dan ook niet gerealiseerd. De bezuiniging voor 2026 is 1,16%. We verwachten dat de uitwerkingen van de overige voorstellen verder gaan bijdragen aan deze doelstelling. De eerste 5 concrete uitgewerkte ombuigingsvoorstellen die door het DB zijn voorgesteld onderschrijven wij. Naast deze voorstellen worden extra voorstellen gedaan om de afvalstoffenheffing te beperken. Hieronder leest	<i>Financiële situatie van gemeenten</i> Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn erop gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit. Avri heeft echter te maken met aangescherpte wet- en regelgeving, veranderende (markt)omstandigheden en gebeurtenissen buiten onze invloedssfeer. Zo zorgen dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen, prijsindexeringen, aangescherpte veiligheidseisen en veranderende publieke ontwikkelingen voor stijgende kosten. Hierdoor is een lagere afvalstoffenheffing niet reëel, ondanks onze inspanningen de kosten zo laag mogelijk te houden. <i>Financiële ombuigingen</i> Zoals u al aangeeft is er in een aantal gevallen sprake van een verschuiving van kosten. Desondanks dragen deze voorstellen bij aan een meer zuivere toerekening en uniformering van de kosten in de afvalstoffenheffing. We streven ernaar dat de uitwerking van een aantal van onze voorstellen ook feitelijk gaat bijdragen aan een verdere beperking van kostenstijgingen. Bij het uitwerken van de voorstellen gaan we een beroep doen op de RBA- en financiële collega's van onze gemeenten. De voorstellen zullen aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden.
---	--

u onze initiële reactie waarbij we rekenen op een verdere uitwerking voor besluitvorming. <i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Het is onduidelijk welke besparing dit oplevert, maar data is een belangrijke bron waarop gestuurd kan worden. We worden graag op de hoogte gehouden van de vorderingen en de mogelijkheden. <i>Voorstel 7 Friciekosten Regio Rivierenland:</i> Bij uittreding van Avri is een overeenkomst aangegaan zonder afspraken over een eindtermijn. Het is niet wenselijk om de frictiekosten oneindig in stand te houden. Er zal naar onze mening een afbouwregeling moeten worden overeengekomen. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten):</i> Dit leidt tot een verschuiving van kosten en is geen bezuiniging. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom:</i> Dit voorkomt afvaltoerisme en is een goed voorstel om verder uit te werken. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval:</i> Het voorstel is een lastenverzwaring voor inwoners en zorgt het voor een mogelijke toename van dumping. We zien dit dan ook niet als een bezuiniging. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente:</i> Bijplaatsingen zijn op specifieke locaties een groot probleem. Aanpak en opruimen is een kostbare zaak. Dat neemt niet weg dat het geen gemeente specifiek probleem is en de kosten hiervan wat ons betreft vallen onder een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor gemeenten. Wij zien met interesse de resultaten tegemoet van het beleid om dit probleem aan te pakken.	<i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Dit project is gestart. Door het containerbeheer te optimaliseren, krijgen we inzicht in de uitvoering van het primaire proces van afvalinzameling (inzet van mens en materieel). Met dit inzicht kunnen we sturen op verdere effectiviteit en daarmee kosten besparen. Daarnaast zijn naar schatting zijn zo'n 10% van het huidige containers illegaal. Door dit project wordt het gebruik van illegale minicontainers zoveel mogelijk beperkt, wat ook direct tot een kostenbesparing zal leiden. Daarnaast draagt dit bij aan het verminderen van vervuiling in de fracties, doordat de minicontainers altijd naar een adres te herleiden zijn. Naar verwachting is het project eind 2026 afgerond. <i>Voorstel 7 Friciekosten Regio Rivierenland</i> Wij delen uw mening en hierover gaan met de Regio Rivierenland in gesprek. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten)</i> Inderdaad, dit is geen bezuiniging, maar de kosten drukken dan niet meer op de afvalstoffenheffing. Dit leidt wel tot een eerlijke verdeling van de kosten. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom</i> Momenteel wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt en zal aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval</i> Niet alle inwoners maken gebruik van een milieustraat. Door een tarief in te stellen, laat je de inwoner die gebruikt maakt van de milieustraat betalen conform het motto "de vervuiler betaald". Hiermee is het wel een bezuiniging op de gemiddelde afvalstoffenheffing omdat het een extra inkomstenbron is. En bij een goede balans tussen de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumping. Het project in de vorm van een pilot wordt op dit moment voorbereid. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente</i> Met dit plan willen we het aantal bijplaatsingen bij containers in de openbare ruimte duurzaam verminderen. Hiervoor zullen we de positieve en eventueel negatieve effecten van de maatregelen monitoren.
---	---

	<i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Dit voorstel is geen bezuiniging. Bovendien zijn deze inkomsten verwerkt in de gemeentebegroting. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding:</i> Deze post uit de afvalstoffenheffing overhevelen naar de gemeenten is geen daadwerkelijke ombuiging. Kwijtscheldingen horen onder de afvalstoffenheffing te worden verrekend. We vragen u wel dit voorstel verder uit te werken. Vraag hierbij is wat ons betreft: hoe ruimhartig is het kwijtscheldingsbeleid is en hoe verhoudt dit beleid zich ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> De verkenning van samenwerking met externe partners voor afvalverwerking volgen wij met belangstelling. Wij vragen nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie richting gemeenten, zodat wij onze rol in de besluitvorming goed kunnen vervullen. <i>Datagestuurde werken</i> Eerder is er al geïnvesteerd in hardware ter ondersteuning van datagestuurde werken. In 2026 wordt gewerkt aan een efficiëntere, datagedreven en gebruiksvriendelijke werkwijze. We kijken uit naar de verdere optimalisatie van datagestuurde werken en volgen de ontwikkelingen met grote belangstelling. <i>Samenwerking</i> Een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten is van cruciaal belang. De wereld van het inzamelen, verwerken en hergebruiken van afval/grondstoffen is voortdurend in beweging. Dit vraagt in de onderlinge samenwerking tussen de Avri en de deelnemende gemeenten wederzijdse betrokkenheid, waarbij transparantie en pro activiteit kernbegrippen zijn. Hierover zijn in het afgelopen jaar in verschillende gremia gesprekken gevoerd. We kijken uit naar een constructief vervolg op de ingezette weg.	<i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Het AB heeft besloten om dit niet verder uit te werken. 2 jaar geleden is het voordeel 'bevroren' waardoor het btw-mergpercentage langzaam terugzakt naar wat gangbaar en haalbaar is. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding</i> Het AB bepaalt wat er kwijtgescholden mag worden. Op een maximum van € 25 voor het variabele tarief (restafval) na, kan alles worden kwijtgescholden. Wie in aanmerking komt voor de kwijtschelding is aan uw gemeente. Bij de begrotingswijziging zullen we een voorstel voorleggen, waarbij we ook nagaan hoe ruimhartig ons beleid is ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> Het betrekken van externe partners is een doorgaand proces. Uiteraard zullen we mogelijke samenwerkingen via de reguliere besluitvorming vast laten leggen. Dat wil zeggen dat we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden organiseren om de raadsleden goed te informeren en te betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad¹. <i>Datagestuurde werken</i> De implementatie van het werken met boordcomputers is in volle gang. Op dit moment wordt op de ordergestuurde routes (distributie, klachtenafhandeling en bedrijfsafval) en met de achterladers al op deze wijze gereden. De implementatie richt zich nu op de zijladers. Het project rond het chippen van de minicontainers is begin 2025 opgestart. Hier wordt in eerste instantie gewerkt aan de technische eisen die nodig zijn om het lezen van de chips te kunnen borgen en dit niet leidt tot stagnaties in de inzameling. Daarnaast bereiden we voor op toekomstige wensen, zoals het wegen van minicontainers en het gebruik van AI om vervuiling tegen te gaan. <i>Samenwerking</i> Dat een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten cruciaal is onderschrijven wij. Om raadsleden goed te informeren en betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur organiseren we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Voor onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang vragen we gemeenteraden om een zienswijze. Op ambtelijk niveau werken we samen in het RBA. Samen met de raadsleden en het RBA gaan we komende jaren inzetten op een beter gestroomlijnd proces.
--	--	--

¹ Of informele raad of een carroussel

	Ten aanzien van het proces rond de toezending van deze en toekomstige conceptbegrotingen wijzen wij u op de afspraken zoals deze zijn overgekomen binnen de gemeenschappelijke regeling. Toezending geschiedt voor 15 april van het jaar. Hiermee borgen we een goede en inhoudelijke werkwijze voor enerzijds Avri en anderzijds de gemeenten. Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	De begroting is door onvoorziene omstandigheden later dan gebruikelijk aan u aangeboden. Daarover hebben we niet goed gecommuniceerd. Daarvoor onze excuses. Uiteraard zullen we alles in het werk stellen om onze stukken tijdig aan de gemeenteraden aan te bieden.
--	---	--

Gemeente	Culemborg	Reactie Avri
Kenmerk / datum GZDGCB20003 11/2000333 13 juni 2025	Wij hebben uw ontwerpjaarstukken 2024 en de ontwerpbegroting 2026 besproken in onze raadsvergadering van 12 juni 2025. Voor de begroting hebben wij vanwege onderstaande uitleg tot een negatieve zienswijze besloten. De kernboodschap van Avri, om voort te gaan op de reeds ingezette koers en de gemaakte afspraken na te komen, wordt door ons gewaardeerd en onderschreven. Wij hechten grote waarde aan het afronden en uitvoeren van de lopende projecten, zoals het Grondstoffenplan, de besturingsstructuur en het circulair ambachtscentrum. Tegelijkertijd constateren wij dat hier een uitdaging ligt, gezien het forse capaciteitsbeslag op uw organisatie. <i>Aanvulling gemeente Culemborg:</i> - Vanwege de geconstateerde onjuiste aanname aangaande de IBOR taken geven wij een negatieve zienswijze af. De begroting houdt geen rekening met het besluit van de gemeente Neder-Betuwe om de beeldbepalende IBOR taken per 2026 terug te nemen in eigen beheer. Hierdoor is het opgenomen budget voor deze taken te hoog. Wij verzoeken u dit in de definitieve versie van de begroting te corrigeren. - De stijging van het tarief afvalstoffenheffing tot €384 per huishouden achten wij bezwaarlijk. De ombuiging van €7 per huishouden wordt gewaardeerd, maar is ontoereikend. Wij zien uit naar een snelle uitwerking van de ombuigingsvoorstellen die mogelijk de AFVALSTOFFENHEFFING nog kunnen drukken. - Wij vragen om concrete KPI's en periodieke rapportage over de effecten van investeringen zoals AfvalRis, chipregistratie en containervervanging. Voor niet-IBOR afnemers zoals Culemborg is transparantie over de kostenverdeling essentieel. - Wij vragen om een onderbouwing van de stijging van overheadkosten (+10%, tot €9,7 miljoen), inclusief de toerekeningssystematiek en benchmarks. - Voor Culemborg is sprake van een lichte stijging van de gemeentelijke bijdrage, mede door areaaluitbreiding. Dit leidt tot extra druk op inwoners. Wij verzoeken om aandacht voor deze lokale effecten. <i>Grondstoffenplan</i> Het is essentieel dat het Grondstoffenplan, dat in 2025 wordt opgesteld, zoveel mogelijk in samenspraak met de gemeenten wordt opgesteld. Hierbij is het dus van groot belang dat gemeenten tijdig en volledig geïnformeerd worden, zodat voldoende gelegenheid bestaat om inhoudelijke inbreng te leveren. Alleen door	Wij danken u voor uw zienswijze. Uw besluit tot een negatieve zienswijze betreuren wij. In de begroting 2026 wordt verondersteld, dat zich geen wijzigingen in het dienstverleningspakket voordoen ondanks dat bij het opstellen van de begroting bekend was dat de gemeente Neder-Betuwe had besloten om enkele taken weer in eigen beheer te gaan uitvoeren. We zijn nog in gesprek met Neder-Betuwe over de exacte omvang van het takenpakket en het effect hiervan op de frictiekosten. Wij hebben ervoor gekozen om, zolang het totaal van de besluiten van de alle afzonderlijke gemeenten nog niet officieel bekrachtigd is, de verschuiving van de kosten niet mee te nemen in de begroting. Omdat we eerst zicht dienen te hebben op de totale financiële consequenties van de terugname IBOR taken. Dit hadden we nadrukkelijker in de begroting kunnen onderschrijven. Bij de begrotingswijziging 2026 die in december 2025 aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden zullen de gevolgen van de afspraken over het terugnemen van IBOR taken worden verwerkt. Over de voortgang van onze activiteiten en investeringen die in de begroting zijn opgenomen wordt u via de reguliere rapportages geïnformeerd. De voortgang van grote projecten of investeringen zoals datagestuurde werken en Medel worden gemeenten via platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden geïnformeerd en betrokken. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad². Een nadere toelichting op onze overhead en systematiek zullen we separaat toelichten. <i>Grondstoffenplan</i> Een breed gedragen Grondstoffenplan is voor zowel de betrokken gemeenten als voor Avri van het grootste belang om de gestelde doelen 2030 met elkaar te gaan realiseren. We borgen de betrokkenheid van de gemeenteraden in het plan van

² Of informele raad of een carroussel

	een transparant proces met heldere informatievoorziening kunnen wij als gemeenten bijdragen aan een effectief en toekomstbestendig Grondstoffenplan. <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten brengen uitdagingen met zich mee, zoals druk op prijzen en afzetkanalen. Het belang van schone grondstofstromen en de inzet van afvalcoaches wordt erkend als een middel om deze uitdagingen het hoofd te bieden. De positieve evaluaties van deze initiatieven dienen verder te worden benut om kosten te beheersen en de afvalstoffenheffing te stabiliseren. Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk. De wereldafzetmarkt van textiel zakte in en tussen het textiel trof de sorteerder Cirtex veel vervuiling aan. Hierdoor zijn de verwerkingskosten hoger en kan er minder textiel worden hergebruikt. We verwachten dat deze problematiek verder wordt uitgewerkt in het Grondstoffenplan en zien uit naar de rapportage over de effecten van het invoeren van de paslezers. <i>Financiële situatie van gemeenten</i> Gezien de financiële druk op gemeenten vanaf 2026, onder andere door het ravijnjaar en herverdeling van het gemeentefonds, hebben de gemeenten naar aanleiding van de Kadernota 2026 de volgende collectieve zienswijze ingediend. "Vanwege de sterk verminderde inkomsten die gemeenten ontvangen vanuit het Rijk (circa 5%) hebben wij als kader een lagere afvalstoffenheffing gehanteerd van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere afvalstoffenheffing vanaf 2028. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en –verwerking lager worden.	aanpak door hierin transparante en interactieve informatieverstrekking op te nemen We betrekken de gemeenteraden bij het inventariseren van mogelijke thema's in het plan voor de komende jaren en het richting geven aan wat we dan ook daadwerkelijk in het plan gaan opnemen. We voorzien hier ook een belangrijke rol voor uw beleidsadviseurs (RBA). <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> Wij delen uw zorg en beschouwen de aanpak schone grondstoffen als een doorlopend aandachtspunt en tevens een kans om positieve invloed uit te oefenen op de kosten en afvalstoffenheffing. Naast de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten hebben we ook te maken met de nieuwe ketenafspraken met Verpact, waarin de afrekensystematiek verschuift van kwantiteit naar kwaliteit. We zetten de aanpak schone grondstoffen voort, met focus op communicatie en voorlopen. Dit project richt zich ondertussen op een mix van meerdere interventies die ingezet kan worden. De afvalcoaches leveren binnen de campagne een belangrijke bijdrage door zichtbaar te zijn voor vragen van inwoners en de opvolging van rode kaarten die vanuit het voorlopen en door onze chauffeurs uitgedeeld worden voor vervuiling. Daarnaast verzorgen zij o.a. containeracties in de wijk en educatie op basisscholen. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk</i> Gezien de urgentie om betere kwaliteit te leveren aan Cirtex zijn we vooruitlopend op het Grondstoffenplan een beleidskader textiel aan het formuleren met de nodige interventies en willen dit in najaar vaststellen. In mei 2025 heeft het AB een besluit genomen om textielcontainers te voorzien van paslezers en daarmee de toegang alleen met pasje te borgen. Doel is om minder vervuiling in textiel aan te treffen en deze flankerende maatregelen in het Grondstoffenplan te borgen. <i>Financiële situatie van gemeenten</i> Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn erop gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit. Avri heeft echter te maken met aangescherpte wet- en
--	---	--

	<i>Daarbij hebben wij het volgende verzoek gedaan: bereid aan de hand van het bovengenoemd kader scenario's voor, voor te leggen aan uw algemeen bestuur, zodat het algemeen bestuur hier een besluit over kan nemen. We verzoeken u per scenario ook de beleidsmatige implicaties zichtbaar te maken. We verzoeken u vóór het afronden van de conceptbegroting 2026 van uw gemeenschappelijke regeling de keuzescenario's aan het algemeen bestuur voor te leggen om vervolgens te verwerken in de conceptbegroting 2026. Hierover gaan we graag met u in gesprek."</i> We waarderen het dat u op een serieuze en betrokken wijze hebt gereageerd op de zienswijze die wij op de kadernota hebben ingediend om te komen met concrete voorstellen en nog uit te werken opties voor het beperken van de afvalstoffenheffing. <i>Financiële ombuigingen</i> In de ombuigingsvoorstellen die in bijlage 1 van de begroting zijn opgenomen, is het effect van de voorstellen (1 t/m 5) € 4,50 demping van de afvalstoffenheffing. Het faseren van investeringen en een extra onttrekking aan de reserve bedrijfsafval zijn incidenteel van aard, waardoor deze voorstellen een beperkte impact hebben op de afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt van 1,5% wordt door de financiële ombuigingen van € 4,50 dan ook niet gerealiseerd. De bezuiniging voor 2026 is 1,16%. We verwachten dat de uitwerkingen van de overige voorstellen verder gaan bijdragen aan deze doelstelling en daarmee ook de stijging van de afvalstoffenheffing. De eerste 5 concrete uitgewerkte ombuigingsvoorstellen die door het DB zijn voorgesteld onderschrijven wij. Naast deze voorstellen worden extra voorstellen gedaan om de afvalstoffenheffing te beperken. Hieronder leest u onze initiële reactie waarbij we rekenen op een verdere uitwerking voor besluitvorming. <i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Het is onduidelijk welke besparing dit oplevert, maar data is een belangrijke bron waarop gestuurd kan worden. We worden graag op de hoogte gehouden van de vorderingen en de mogelijkheden.	regelgeving, veranderende (markt)omstandigheden en gebeurtenissen buiten onze invloedssfeer. Zo zorgen dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen, prijsindexeringen, aangescherpte veiligheidseisen en veranderende publieke ontwikkelingen voor stijgende kosten. Hierdoor is een lagere afvalstoffenheffing niet reëel, ondanks onze inspanningen de kosten zo laag mogelijk te houden. <i>Financiële ombuigingen</i> Zoals u al aangeeft is er in een aantal gevallen sprake van een verschuiving van kosten. Desondanks dragen deze voorstellen bij aan een meer zuivere toerekening en uniformering van de kosten in de afvalstoffenheffing. We streven ernaar dat de uitwerking van een aantal van onze voorstellen ook feitelijk gaat bijdragen aan een verdere beperking van kostenstijgingen. Bij het uitwerken van de voorstellen gaan we een beroep doen op de RBA- en financiële collega's van onze gemeenten. De voorstellen zullen aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden. <i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer</i> Dit project is gestart. Door het containerbeheer te optimaliseren, krijgen we inzicht in de uitvoering van het primaire proces van afvalinzameling (inzet van mens en materieel). Met dit inzicht kunnen we sturen op verdere effectiviteit en daarmee kosten besparen. Daarnaast zijn naar schatting zo'n 10% van het huidige containers illegaal. Door dit project wordt het gebruik van illegale minicontainers zoveel mogelijk beperkt, wat ook direct tot een kostenbesparing zal leiden. Daarnaast draagt dit bij aan het verminderen van vervuiling in de fracties, doordat de minicontainers altijd naar een adres te herleiden zijn. Naar
--	---	---

	<i>Voorstel 7 Frictiekosten Regio Rivierenland:</i> Bij uittreding van Avri is een overeenkomst aangegaan zonder afspraken over een eindtermijn. Het is niet wenselijk om de frictiekosten oneindig in stand te houden. Er zal naar onze mening een afbouwregeling moeten worden overeengekomen. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten):</i> Dit leidt tot een verschuiving van kosten en is geen bezuiniging. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom:</i> Dit voorkomt afvaltoerisme en is een goed voorstel om verder uit te werken. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval:</i> Het voorstel is een lastenverzwaring voor inwoners en zorgt het voor een mogelijke toename van dumpingen. We zien dit dan ook niet als een bezuiniging. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente:</i> Bijplaatsingen zijn op specifieke locaties een groot probleem. Aanpak en opruimen is een kostbare zaak. Dat neemt niet weg dat het geen gemeente specifiek probleem is en de kosten hiervan wat ons betreft vallen onder een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor gemeenten. Wij denken wel aan het risico dat er wellicht een toename van vervuiling/dumping ontstaat en vragen hierover na te denken. Wij zien met interesse de resultaten tegemoet van het beleid om dit probleem aan te pakken. <i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Dit voorstel is geen bezuiniging, maar betekent een verschuiving van kosten van Avri naar gemeente. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding:</i> Deze post uit de afvalstoffenheffing overhevelen naar de gemeenten is geen daadwerkelijke ombuiging. Kwijtscheldingen horen onder de afvalstoffenheffing te worden verrekend. We vragen u wel dit voorstel verder uit te werken. Vraag	verwachting is het project eind 2026 afgerond. <i>Voorstel 7 Frictiekosten Regio Rivierenland</i> We delen uw mening en hierover gaan we met de Regio Rivierenland in gesprek. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten)</i> Inderdaad, dit is geen bezuiniging, maar de kosten drukken dan niet meer op de afvalstoffenheffing. Dit leidt wel tot een eerlijke verdeling van de kosten. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom</i> Momenteel wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval</i> Niet alle inwoners maken gebruik van een milieustraat. Door een tarief in te stellen, laat je de inwoner die gebruikt maakt van de milieustraat betalen conform het motto "de vervuiler betaald". Hiermee is het wel een bezuiniging op de gemiddelde afvalstoffenheffing omdat het een extra inkomstenbron is. En bij een goede balans tussen de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumpingen. Het project in de vorm van een pilot wordt op dit moment voorbereid. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente</i> Met dit plan willen we het aantal bijplaatsingen bij containers in de openbare ruimte duurzaam verminderen. Hiervoor zullen we de positieve en eventueel negatieve effecten van de maatregelen monitoren. <i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Het AB heeft besloten om dit niet verder uit te werken. 2 jaar geleden is het voordeel 'bevroren' waardoor het btw-mergpercentage langzaam terugzakt naar wat gangbaar en haalbaar is. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding</i> Het AB bepaalt wat er kwijtgescholden mag worden. Op een maximum van € 25 voor het variabele tarief (restafval) na, kan alles worden kwijtgescholden. Wie in aanmerking komt voor de
--	--	--

	hierbij is wat ons betreft: hoe ruimhartig is het kwijscheldingsbeleid is en hoe verhoudt dit beleid zich ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> De verkenning van samenwerking met externe partners voor afvalverwerking volgen wij met belangstelling. Wij vragen nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie richting gemeenten, zodat wij onze rol in de besluitvorming goed kunnen vervullen. <i>Datagestuurd werken</i> Eerder is er al geïnvesteerd in hardware ter ondersteuning van datagestuurd werken. In 2026 wordt gewerkt aan een efficiëntere, datagedreven en gebruiksvriendelijke werkwijze. We kijken uit naar de verdere optimalisatie van datagestuurd werken en volgen de ontwikkelingen met grote belangstelling. <i>Samenwerking</i> Een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten is van cruciaal belang. De wereld van het inzamelen, verwerken en hergebruiken van afval/grondstoffen is voortdurend in beweging. Dit vraagt in de onderlinge samenwerking tussen de Avri en de deelnemende gemeenten wederzijdse betrokkenheid, waarbij transparantie en pro activiteit kernbegrippen zijn. Hierover zijn in het afgelopen jaar in verschillende gremia gesprekken gevoerd. We kijken uit naar een constructief vervolg op de ingezette weg. Ten aanzien van het proces rond de toezending van deze en toekomstige conceptbegrotingen wijzen wij u op de afspraken zoals deze zijn overgekomen binnen de gemeenschappelijke regeling. Toezending geschiedt voor 15 april van het jaar. Hiermee borgen we een goede en inhoudelijke werkwijze voor enerzijds Avri en anderzijds de gemeenten.	kwijschelding is aan uw gemeente. Bij de begrotingswijziging zullen we een voorstel voorleggen, waarbij we ook nagaan hoe ruimhartig ons beleid is ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> Het betrekken van externe partners is een doorgaand proces. Uiteraard zullen we mogelijke samenwerkingen via de reguliere besluitvorming vast laten leggen. Dat wil zeggen dat we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden organiseren om de raadsleden goed te informeren en te betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad³. <i>Datagestuurd werken</i> De implementatie van het werken met boordcomputers is in volle gang. Op dit moment wordt op de ordergestuurde routes (distributie, klachtenafhandeling en bedrijfsafval) en met de achterladers al op deze wijze gereden. De implementatie richt zich nu op de zijladers. Het project rond het chippen van de minicontainers is begin 2025 opgestart. Hier wordt in eerste instantie gewerkt aan de technische eisen die nodig zijn om het lezen van de chips te kunnen borgen en dit niet leidt tot stagnaties in de inzameling. Daarnaast bereiden we voor op toekomstige wensen, zoals het wegen van minicontainers en het gebruik van AI om vervuiling tegen te gaan. <i>Samenwerking</i> Dat een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten cruciaal is onderschrijven wij. Om raadsleden goed te informeren en betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur organiseren we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Voor onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang vragen we gemeenteraden om een zienswijze. Op ambtelijk niveau werken we samen in het RBA. Samen met de raadsleden en het RBA gaan we komende jaren inzetten op een beter gestroomlijnd proces. De begroting is door onvoorziene omstandigheden later dan gebruikelijk aan u aangeboden. Daarover hebben we niet goed gecommuniceerd. Daarvoor onze excuses. Uiteraard vinden wij het belangrijk om de juiste formele route te volgen en zullen we
--	--	---

³ Of informele raad of een carroussel

	Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	alles in het werk stellen om onze stukken tijdig aan de gemeenteraden aan te bieden.
--	---	---

Gemeente	Maasdriel	Reactie Avri
Kenmerk / datum 1331402 19 juni 2025	De kernboodschap van Avri, om voort te gaan op de reeds ingezette koers en de gemaakte afspraken na te komen, wordt door ons gewaardeerd en onderschreven. Wij hechten grote waarde aan het afronden en uitvoeren van de lopende projecten, zoals het Grondstoffenplan, de besturingsstructuur en het circulair ambachtscentrum. Tegelijkertijd constateren wij dat hier een uitdaging ligt, gezien het forse capaciteitsbeslag op uw organisatie. Het is essentieel dat het Grondstoffenplan, dat in 2025 wordt opgesteld, zoveel mogelijk in samenspraak met de gemeenten wordt opgesteld. Hierbij is het dus van groot belang dat gemeenten tijdig en volledig geïnformeerd worden, zodat voldoende gelegenheid bestaat om inhoudelijke inbreng te leveren. Alleen door een transparant proces met heldere informatievoorziening kunnen wij als gemeenten bijdragen aan een effectief en toekomstbestendig Grondstoffenplan. <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten brengen uitdagingen met zich mee, zoals druk op prijzen en afzetkanalen. Het belang van schone grondstofstromen en de inzet van afvalcoaches wordt erkend als een middel om deze uitdagingen het hoofd te bieden. De positieve evaluaties van deze initiatieven dienen verder te worden benut om kosten te beheersen en de afvalstoffenheffing te stabiliseren. Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk. De wereldafzetmarkt van textiel zakte in en tussen het textiel trof de sorteerder Cirtex veel vervuiling aan. Hierdoor zijn de verwerkingskosten hoger en kan er minder textiel worden hergebruikt. We verwachten dat deze problematiek verder wordt uitgewerkt in het Grondstoffenplan.	Wij danken u voor uw zienswijze en met name uw reactie op de ombuigingsvoorstellen. We verwerken deze zoveel mogelijk in de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen. <i>Grondstoffenplan</i> Een breed gedragen Grondstoffenplan is voor zowel de betrokken gemeenten als voor Avri van het groot belang om de gestelde doelen 2030 met elkaar te gaan realiseren. We borgen de betrokkenheid van de gemeenteraden in het plan van aanpak door hierin transparante en interactieve informatieverstrekking op te nemen. We betrekken de gemeenteraden met name bij het inventariseren van mogelijke thema's voor de komende jaren en het richting geven aan wat we dan ook daadwerkelijk in het plan gaan opnemen. We voorzien hier ook een belangrijke rol voor uw beleidsadviseur (RBA). <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> Wij delen uw zorg en beschouwen de aanpak schone grondstoffen als een doorlopend aandachtspunt en tevens als een kans om positieve invloed uit te oefenen op de kosten en afvalheffingen. Naast de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten hebben we ook te maken met de nieuwe ketenafspraken met Verpact, waarin de afrekensystematiek verschuift van kwantiteit naar kwaliteit. We zetten de aanpak schone grondstoffen voort, met focus op communicatie en voorlopen. Dit project richt zich ondertussen op een mix van meerdere interventies die ingezet kan worden. De afvalcoaches leveren binnen de campagne een belangrijke bijdrage door zichtbaar te zijn voor vragen van inwoners en de opvolging van rode kaarten die vanuit het voorlopen en door onze chauffeurs uitgedeeld worden voor vervuiling. Daarnaast verzorgen zij o.a. containeracties in de wijk en educatie op basisscholen. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk</i> Gezien de urgentie om betere kwaliteit te leveren aan Cirtex zijn we vooruitlopend op het Grondstoffenplan een beleidskader textiel aan het formuleren met de nodige interventies en willen dit in najaar vaststellen. In mei 2025 heeft het AB een besluit genomen om textielcontainers te voorzien van paslezers en daarmee de toegang alleen met pasje te borgen. Doel is om minder vervuiling in textiel aan te treffen en deze flankerende maatregelen in het Grondstoffenplan te borgen.

	<i>Financiële situatie van gemeenten</i> Gezien de financiële druk op gemeenten vanaf 2026, onder andere door het ravijnjaar en herverdeling van het gemeentefonds, hebben de gemeenten naar aanleiding van de Kadernota 2026 de volgende collectieve zienswijze ingediend. <i>"Vanwege de sterk verminderde inkomsten die gemeenten ontvangen vanuit het Rijk (circa 5%) hebben wij als kader een lagere afvalstoffenheffing gehanteerd van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere afvalstoffenheffing vanaf 2028. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en- verwerking lager worden.</i> <i>Daarbij hebben wij het volgende verzoek gedaan: bereid aan de hand van het bovengenoemd kader scenario's voor, voor te leggen aan uw algemeen bestuur, zodat het algemeen bestuur hier een besluit over kan nemen. We verzoeken u per scenario ook de beleidsmatige implicaties zichtbaar te maken. We verzoeken u vóór het afronden van de conceptbegroting 2026 van uw gemeenschappelijke regeling de keuzescenario's aan het algemeen bestuur voor te leggen om vervolgens te verwerken in de conceptbegroting 2026. Hierover gaan we graag met u in gesprek."</i> We waarderen het dat u op een serieuze en betrokken wijze hebt gereageerd op de zienswijze die wij op de kadernota hebben ingediend om te komen met concrete voorstellen en nog uit te werken opties voor het beperken van de afvalstoffenheffing. <i>Financiële ombuigingen</i> In de ombuigingsvoorstellen die in bijlage 1 van de begroting zijn opgenomen, is het effect van de voorstellen (1 t/m 5) € 4,50 demping van de afvalstoffenheffing. Het faseren van investeringen en een extra onttrekking aan de reserve bedrijfsafval zijn incidenteel van aard, waardoor deze voorstellen een beperkte impact hebben op de afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt van 1,5% wordt door de financiële ombuigingen van € 4,50 dan ook niet gerealiseerd. De bezuiniging voor 2026 is 1,16%. We verwachten dat de uitwerkingen van de overige voorstellen verder gaan bijdragen aan deze doelstelling. De eerste 5 concrete uitgewerkte ombuigingsvoorstellen die door het DB zijn voorgesteld onderschrijven wij. Naast deze voorstellen worden extra voorstellen gedaan om de afvalstoffenheffing te beperken. Hieronder leest u onze initiële reactie waarbij we rekenen op een verdere uitwerking voor besluitvorming.	<i>Financiële situatie van gemeenten</i> Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn erop gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit. Avri heeft echter te maken met aangescherpte wet- en regelgeving, veranderende (markt)omstandigheden en gebeurtenissen buiten onze invloedssfeer. Zo zorgen dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen, prijsindexeringen, aangescherpte veiligheidseisen en veranderende publieke ontwikkelingen voor stijgende kosten. Hierdoor is een lagere afvalstoffenheffing niet reëel, ondanks onze inspanningen de kosten zo laag mogelijk te houden. <i>Financiële ombuigingen</i> Zoals u al aangeeft is er in een aantal gevallen sprake van een verschuiving van kosten. Desondanks dragen deze voorstellen bij aan een meer zuivere toerekening en uniformering van de kosten in de afvalstoffenheffing. We streven ernaar dat de uitwerking van een aantal van onze voorstellen ook feitelijk gaat bijdragen aan een verdere beperking van kostenstijgingen. Bij het uitwerken van de voorstellen gaan we een beroep doen op de RBA- en financiële collega's van onze gemeenten. De voorstellen zullen aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden.
--	--	--

<i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Het is onduidelijk welke besparing dit oplevert, maar data is een belangrijke bron waarop gestuurd kan worden. We worden graag op de hoogte gehouden van de vorderingen en de mogelijkheden. <i>Voorstel 7 Frictiekosten Regio Rivierenland:</i> Bij uittreding van Avri is een overeenkomst aangegaan zonder afspraken over een eindtermijn. Het is niet wenselijk om de frictiekosten oneindig in stand te houden. Er zal naar onze mening een afbouwregeling moeten worden overeengekomen. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten):</i> Dit leidt tot een verschuiving van kosten en is geen bezuiniging. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom:</i> Dit voorkomt afvaltoerisme en is een goed voorstel om verder uit te werken. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval:</i> Het voorstel is een lastenverzwaring voor inwoners en zorgt het voor een mogelijke toename van dumpingen. We zien dit dan ook niet als een bezuiniging. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente:</i> Bijplaatsingen zijn op specifieke locaties een groot probleem. Aanpak en opruimen is een kostbare zaak. Dat neemt niet weg dat het geen gemeente specifiek probleem is en de kosten hiervan wat ons betreft vallen onder een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor gemeenten. Wij zien met interesse de resultaten tegemoet van het beleid om dit probleem aan te pakken.	<i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Dit project is gestart. Door het containerbeheer te optimaliseren, krijgen we inzicht in de uitvoering van het primaire proces van afvalinzameling (inzet van mens en materieel). Met dit inzicht kunnen we sturen op verdere effectiviteit en daarmee kosten besparen. Daarnaast zijn naar schatting zijn zo'n 10% van het huidige containers illegaal. Door dit project wordt het gebruik van illegale minicontainers zoveel mogelijk beperkt, wat ook direct tot een kostenbesparing zal leiden. Daarnaast draagt dit bij aan het verminderen van vervuiling in de fracties, doordat de minicontainers altijd naar een adres te herleiden zijn. Naar verwachting is het project afgerond <i>Voorstel 7 Frictiekosten Regio Rivierenland:</i> Wij delen uw mening en hierover gaan we met de Regio Rivierenland in gesprek. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten):</i> Inderdaad, dit is geen bezuiniging, maar de kosten drukken dan niet meer op de afvalstoffenheffing. Dit leidt wel tot een eerlijke verdeling van de kosten. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom:</i> Momenteel wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt. en zal aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval:</i> Niet alle inwoners maken gebruik van een milieustraat. Door een tarief in te stellen, laat je de inwoner die gebruikt maakt van de milieustraat betalen conform het motto "de vervuiler betaald". Hiermee is het wel een bezuiniging op de gemiddelde afvalstoffenheffing omdat het een extra inkomstenbron is. En bij een goede balans tussen de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumpingen. Het project in de vorm van een pilot wordt op dit moment voorbereid. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente</i> Met dit plan willen we het aantal bijplaatsingen bij containers in de openbare ruimte duurzaam verminderen. Hiervoor zullen we de positieve en eventueel negatieve effecten van de maatregelen monitoren.
---	---

	<i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Dit voorstel is geen bezuiniging, maar betekent een verschuiving van kosten van Avri naar gemeente. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding:</i> Deze post uit de afvalstoffenheffing overhevelen naar de gemeenten is geen daadwerkelijke ombuiging. Kwijtscheldingen horen onder de afvalstoffenheffing te worden verrekend. We vragen u wel dit voorstel verder uit te werken. Vraag hierbij is wat ons betreft: hoe ruimhartig is het kwijtscheldingsbeleid is en hoe verhoudt dit beleid zich ten opzichte van anders regio's. <i>Partners</i> De verkenning van samenwerking met externe partners voor afvalverwerking volgen wij met belangstelling. Wij vragen nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie richting gemeenten, zodat wij onze rol in de besluitvorming goed kunnen vervullen. <i>Datagestuurde werken</i> Eerder is er al geïnvesteerd in hardware ter ondersteuning van datagestuurde werken. In 2026 wordt gewerkt aan een efficiëntere, datagedreven en gebruiksvriendelijke werkwijze. We kijken uit naar de verdere optimalisatie van datagestuurde werken en volgen de ontwikkelingen met grote belangstelling. <i>Samenwerking</i> Een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten is van cruciaal belang. De wereld van het inzamelen, verwerken en hergebruiken van afval/grondstoffen is voortdurend in beweging. Dit vraagt in de onderlinge samenwerking tussen de Avri en de deelnemende gemeenten wederzijdse	<i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Het AB heeft besloten om dit niet verder uit te werken. 2 jaar geleden is het voordeel 'bevroren' waardoor het btw-mergpercentage langzaam terugzakt naar wat gangbaar en haalbaar is. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding</i> Het AB bepaalt wat er kwijtescholden mag worden. Op een maximum van € 25 voor het variabele tarief (restafval) na, kan alles worden kwijtescholden. Wie in aanmerking komt voor de kwijtschelding is aan uw gemeente. Bij de begrotingswijziging zullen we een voorstel doen waarbij we ook nagaan hoe ruimhartig ons beleid is ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> Het betrekken van externe partners is een doorgaand proces. Uiteraard zullen we mogelijke samenwerkingen via de reguliere besluitvorming vast laten leggen. Dat wil zeggen dat we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden organiseren om de raadsleden goed te informeren en te betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad⁴. <i>Datagestuurde werken</i> De implementatie van het werken met boardcomputers is in volle gang. Op dit moment wordt op de ordergestuurde routes (distributie, klachtenafhandeling en bedrijfsafval) en met de achterladers al op deze wijze gereden. De implementatie richt zich nu op de zijladers. Het project rond het chippen van de minicontainers is begin 2025 opgestart. Hier wordt in eerste instantie gewerkt aan de technische eisen die nodig zijn om het lezen van de chips te kunnen borgen en dit niet leidt tot stagnaties in de inzameling. Daarnaast bereiden we voor op toekomstige wensen, zoals het wegen van minicontainers en het gebruik van AI om vervuiling tegen te gaan. <i>Samenwerking</i> Dat een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten cruciaal is onderschrijven wij. Om raadsleden goed te informeren en betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur organiseren we ook de komende jaren
--	--	---

⁴ Of informele raad of een carroussel

	betrokkenheid, waarbij transparantie en pro activiteit kernbegrippen zijn. Hierover zijn in het afgelopen jaar in verschillende gremia gesprekken gevoerd. We kijken uit naar een constructief vervolg op de ingezette weg. Ten aanzien van het proces rond de toezending van deze en toekomstige conceptbegrotingen wijzen wij u op de afspraken zoals deze zijn overgekomen binnen de gemeenschappelijke regeling. Toezending geschiedt voor 15 april van het jaar. Hiermee borgen we een goede en inhoudelijke werkwijze voor enerzijds Avri en anderzijds de gemeenten. Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Voor onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang vragen we gemeenteraden om een zienswijze. Op ambtelijk niveau werken we samen in het RBA. Samen met de raadsleden en het RBA gaan we komende jaren inzetten op een beter gestroomlijnd proces. De begroting is door onvoorziene omstandigheden later dan gebruikelijk aan u aangeboden. Daarover hebben we niet goed gecommuniceerd. Daarvoor onze excuses. Uiteraard vinden wij het belangrijk om de juiste formele route te volgen en zullen we alles in het werk stellen om onze stukken tijdig aan de gemeenteraden aan te bieden.
--	---	---

Gemeente	Tiel	Reactie Avri
Kenmerk / datum nvt/11 jun 2025	In goede orde ontvingen wij van u de ontwerpjaarstukken 2024 en ontwerpbegroting 2026. U stelt ons in de gelegenheid uiterlijk voor 10 juli 2025 een zienswijze kenbaar te maken. Wij hebben uw ontwerpjaarstukken 2024 en uw ontwerpbegroting 2026 besproken in onze raadsvergadering van 11 juni 2025 en daarbij tot onderstaande zienswijze voor de begroting 2026 besloten. Ontwerpbegroting 2026 Wij begrijpen de kernboodschap van Avri om voort te gaan op de reeds ingezette koers en de gemaakte afspraken na te komen. Wij hechten waarde aan het afronden en uitvoeren van de lopende projecten en dan met name de besturingsstructuur. Tegelijkertijd constateren wij dat hier een uitdaging ligt, gezien het forse capaciteitsbeslag op uw organisatie. Wij hebben in onze zienswijzerbrief op de kadernota 2026 dan ook verzocht om te temporiseren en voorlopig geen nieuwe ontwikkelingen en projecten te starten. Daarbij hebben we aangegeven dat wij in de scenario's waarom wij in de kadernota verzocht hebben, verwachten dat Avri bekijkt welke projecten minder prioriteit hebben en daarom doorgeschoven kunnen worden naar de toekomst. U hebt in uw antwoord op onze zienswijze aangegeven dat de focus van Avri ligt op het behalen van milieudoelstellingen met oog voor de service voor de inwoners en in relatie tot de kosten en baten. Projecten uitstellen betekent volgens u ook dat milieudoelstellingen niet gehaald worden en dat dit op termijn kostenverhogend kan werken. Ook hebt u aangegeven dat bij de begroting 2026 voorstellen gepresenteerd zouden worden waarbij ook gekeken wordt naar de samenhang tussen lopende projecten, kostenbeheersing, serviceverlening en milieudoelstellingen. In de begroting hebben wij dit niet aan kunnen treffen. <i>Besturingsstructuur</i> Op dit moment is de kerntaak van Avri de afvalinzameling en -verwerking en zijn Integraal Beheer Openbare Ruimte en Toezicht en Handhaving plustaken. De uitvoering van die plustaken wordt vorm gegeven door het afsluiten van Dienstverlenings-overeenkomsten (DVO's) tussen gemeenten en Avri. Wij zien graag dat er in overleg met de raden nagedacht wordt over een alternatieve wijze van organiseren van die plustaken. Ook willen wij weten wat de planning van het hele traject om tot een andere besturingsstructuur te komen is: wanneer en hoe worden de raden hierbij betrokken en wanneer wordt het onderzoek afgerond? Daarnaast zijn wij van mening dat er op het vlak van afval en circulariteit nog een grote opgave voor Avri ligt. Op deze kerntaak zou de focus van AVRI ons inziens moeten liggen: "schoenmaker blijf bij je leest". <i>Grondstoffenplan</i> Het is essentieel dat het Grondstoffenplan dat in 2025 wordt opgesteld, zoveel mogelijk in samenspraak met de gemeenten wordt opgesteld. Hierbij is het dus	Wij danken u voor uw zienswijze en met name uw reactie op de ombuigingsvoorstellen. We verwerken deze zoveel mogelijk in de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen. De politiek-bestuurlijke wens om te zoeken naar wijzen om de lokale lasten zo laag mogelijk te houden hebben we zo goed als mogelijk in de begroting verwerkt. Daar waar mogelijk hebben we financiële ombuigingen kunnen realiseren om de afvalstoffenheffing zo min mogelijk te laten stijgen. Daarnaast zijn er aan aantal voorstellen die, indien daartoe wordt besloten, nader uitgewerkt dienen te worden. Bij de uitwerking daarvan zal uiteraard de samenhang tussen lopende projecten, kostenbeheersing, serviceverlening en milieudoelstellingen worden meegenomen. <i>Besturingsstructuur</i> In onze reactie op uw zienswijze op de kadernota hebben we aangegeven dat we raadsleden goed te informeren en betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur. Daarvoor organiseren we platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Voor onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang vragen we gemeenteraden om een zienswijze. De actie het betrekken van gemeenteraden is ook opgenomen in ons Strategisch Koersplan. In deze lijn zullen we dit ook oppakken. <i>Grondstoffenplan</i> Een breed gedragen Grondstoffenplan is voor zowel de betrokken gemeenten als voor Avri van het groot belang om de

van groot belang dat gemeenten tijdig en volledig geïnformeerd worden, zodat voldoende gelegenheid bestaat om inhoudelijke inbreng te leveren. Alleen door een transparant proces met heldere informatievoorziening kunnen wij als gemeenten bijdragen aan een effectief en toekomstbestendig Grondstoffenplan. <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten brengen uitdagingen met zich mee, zoals druk op prijzen en afzetkanalen. Wij erkennen het belang van schone grondstofstromen en de inzet van afvalcoaches als een middel om deze uitdagingen het hoofd te bieden. De vraag hierbij is wel hoe effectief de inzet van afvalcoaches is in relatie tot de stabiele cijfers met betrekking tot afvalscheiding (en de dalende kilo's restafval). En daarbij vragen wij ons ook af of de inzet van Toezicht en Handhaving meer vruchten kan afwerpen. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk.</i> De wereldafzetmarkt van textiel zakte in en tussen het textiel trof de sorteerder Cirtex veel vervuiling aan. Hierdoor zijn de verwerkingskosten hoger en kan er minder textiel worden hergebruikt. We verwachten dat deze problematiek verder wordt uitgewerkt in het Grondstoffenplan. <i>Financiële situatie van gemeenten</i> Gezien de financiële druk op gemeenten vanaf 2026 onder andere door het ravijnjaar en de herverdeling van het gemeentefonds, hebben de gemeenten naar aanleiding van de Kadernota 2026 de volgende collectieve zienswijze ingediend: <i>"Vanwege de sterk verminderde inkomsten die gemeenten ontvangen vanuit het Rijk (circa 5%) hebben wij als kader een lagere afvalstoffenheffing gehanteerd van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere afvalstoffenheffing vanaf 2028. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is</i>	gestelde doelen 2030 met elkaar te gaan realiseren. We borgen de betrokkenheid van de gemeenteraden in het plan van aanpak door hierin transparante en interactieve informatieverstrekking op te nemen. We betrekken de gemeenteraden met name bij het inventariseren van mogelijke thema's voor de komende jaren en het richting geven aan wat we dan ook daadwerkelijk in het plan gaan opnemen. We voorzien hier ook een belangrijke rol voor uw beleidsadviseur (RBA). <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> Wij delen uw zorg en beschouwen de aanpak schone grondstoffen als een doorlopend aandachtspunt en tevens als een kans om positieve invloed uit te oefenen op de kosten en afvalheffingen. Naast de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten hebben we ook te maken met de nieuwe ketenafspraken met Verpact, waarin de afrekensystematiek verschuift van kwantiteit naar kwaliteit. We zetten de aanpak schone grondstoffen voort, met focus op communicatie en voorlopen. Dit project richt zich ondertussen op een mix van meerdere interventies die ingezet kan worden. De afvalcoaches leveren binnen de campagne een belangrijke bijdrage door zichtbaar te zijn voor vragen van inwoners en de opvolging van rode kaarten die vanuit het voorlopen en door onze chauffeurs uitgedeeld worden voor vervuiling. Daarnaast verzorgen zij o.a. containeracties in de wijk en educatie op basisscholen. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk</i> Gezien de urgentie om betere kwaliteit te leveren aan Cirtex zijn we vooruitlopend op het Grondstoffenplan een beleidskader textiel aan het formuleren met de nodige interventies en willen dit in najaar vaststellen. In mei 2025 heeft het AB een besluit genomen om textielcontainers te voorzien van paslezers en daarmee de toegang alleen met pasje te borgen. Doel is om minder vervuiling in textiel aan te treffen en deze flankerende maatregelen in het Grondstoffenplan te borgen. <i>Financiële situatie van gemeenten</i> Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn erop gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit.
--	--

	<i>het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en -verwerking lager worden.</i> <i>Daarbij hebben wij het volgende verzoek gedaan: bereid aan de hand van het bovengenoemd kader scenario's voor, voor te leggen aan uw algemeen bestuur, zodat het algemeen bestuur hier een besluit over kan nemen. We verzoeken u per scenario ook de beleidsmatige implicaties zichtbaar te maken. We verzoeken u vóór het afronden van de conceptbegroting 2026 van uw gemeenschappelijke regeling de keuzescenario's aan het algemeen bestuur voor te leggen om vervolgens te verwerken in de conceptbegroting 2026. Hierover gaan we graag met u in gesprek."</i> We waarderen het dat u op een serieuze en betrokken wijze hebt gereageerd op de zienswijze die wij op de kadernota hebben ingediend om te komen met concrete voorstellen en nog uit te werken opties voor het beperken van de afvalstoffenheffing. Het hierboven genoemde percentage van 1,5% is echter vooralsnog niet gerealiseerd. Wel is het goed om te zien dat het weerstandsvermogen voldoende is om de risico's op te vangen. We kunnen niet instemmen met het onderdeel/pluspakket Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR). U hebt voor de begroting hiervan het onjuiste uitgangspunt (zie hieronder) genomen. Bovendien hebt u aan al onze verzoeken die we in onze zienswijzebrief op de kadernota 2026 voor deze begroting hebben gedaan, niet voldaan. Hoogte afvalstoffenheffing De afvalstoffenheffing is in 2025 gelijk aan het landelijk gemiddelde en de prognose is dat dat in de toekomst ook het geval zal zijn (zie de grafiek op blz. 6 van de begroting). Qua hoeveelheid restafval scoren de regiogemeenten echter met 73 kg per inwoner ver onder dat landelijk gemiddelde. Omdat hierdoor de verbrandingskosten van restafval aanmerkelijk lager zijn, is het logisch dat de afvalstoffenheffing onder het landelijk gemiddelde zou komen te liggen. Is aan te geven waardoor dit niet het geval is? <i>Financiële ombuigingen</i>	Wij danken u voor uw waardering en zien onze verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet. Uw besluit tot een negatieve zienswijze op dit onderdeel betreuen wij. Onder het kopje financiële ombuigingen geven we een nadere toelichting. Hoogte afvalstoffenheffing Het is juist dat de kosten voor het verbranden van restafval lager zijn. De kosten voor de verwerking van restafval zijn een onderdeel van de totale kosten. De totale kosten van het basispakket bestaan ook uit kosten voor het verwerken van bijvoorbeeld gft (sinds 2023 een hoger tarief) en andere grondstoffen. Die kosten stijgen wel terwijl de opbrengsten van onze grondstoffen dalen. Daarbij komt nog dat onze afvalstoffenheffing 100% kostendekkend is en de landelijke tarieven zijn dat niet altijd. Dat verlaagt het landelijk gemiddelde ten onrechte. Daarnaast is er de nog over te dragen stortplaats waarvoor € 12 in de afvalstoffenheffing is opgenomen. Per saldo betekent dat er met name sprake is van (grote) milieuwinst. Naar verwachting zal in de nabije toekomst de verbrandingskosten steeds sneller stijgen door de CO2 heffing en verbrandingsbelasting. Het spreekt voor zich dat de invloed hiervan op het tarief sterk af zal hangen van de hoeveelheid ingezameld restafval. Om die reden zet Avri fors in op preventie, toezicht en communicatie. <i>Financiële ombuigingen</i>
--	--	---

	Voor IBOR heeft u geen ombuigingsvoorstellen gedaan om de besparingspercentages van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025 te behalen (zie verder hieronder). Dit, terwijl bovendien het budget dat voor 2025 voor IBOR met u is afgesproken, beduidend lager is dan het bedrag dat nu in de tabel van de uitvoeringslasten van IBOR per gemeente voor 2025 voor Tiel is opgenomen. Het in de tabel opgenomen bedrag is dus niet juist. Daarnaast is een deel van dit bedrag incidenteel gedekt. Voorgaande betekent ook dat het begrote bedrag voor 2026 niet juist is. Dit alles getuigt van onvoldoende financiële transparantie. De uitkomst van het onderzoek dat op dit moment gehouden wordt naar de uitvoering van IBOR door Avri, speelt bij het oplossen van het tekort ook een rol. Eén van de onderdelen hiervan is namelijk een benchmark met vergelijkbare organisaties waaruit duidelijk moet worden of Avri efficiënt werkt. Het onderzoek is in het najaar van 2025 klaar en zal dan besproken worden met de raad. Op basis hiervan zal een plan opgesteld worden om het gat tussen het bij de gemeente voor IBOR beschikbare bedrag en het door u gevraagde bedrag in eerste instantie incidenteel voor 2026 en structureel voor de latere jaren te dichten. In de ombuigingsvoorstellen op het gebied van afvalinzameling en -verwerking die in bijlage 1 van de begroting zijn opgenomen, is het effect van de voorstellen (1 t/m 5) € 4,50 demping van de afvalstoffenheffing. Het faseren van investeringen en een extra onttrekking aan de reserve bedrijfsafval (de maatregelen 2. en 3.) zijn incidenteel van aard, waardoor deze voorstellen een beperkte impact hebben op de afvalstoffenheffing. Daarnaast noemt u als maatregel het opnemen van de pdb-vervuiling in de risicoparaagraaf in plaats van het opnemen als kosten. Daarbij staat dat er in de begroting rekening wordt gehouden met een landelijk percentage vervuiling en dat Verpact tot op heden geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid om deze korting door te voeren. In de jaarrekening 2024 schrijft u echter dat de vergoeding van Verpact onder druk komt te staan door de vervuiling. Het uitgangspunt van 1,5% wordt door de financiële ombuigingen van € 4,50 dan ook niet gerealiseerd. De bezuiniging voor 2026 is 1,16%. We gaan ervan uit dat de uitwerkingen van de overige ombuigingsvoorstellen verder gaan bijdragen aan deze doelstelling en dat daarmee de door ons gevraagde 1,5% bezuiniging wel wordt behaald. Ook vragen wij u om daarbij alsnog naar mogelijke, door ons eerder gevraagde efficiëntiemaatregelen en een verlaging van de kosten op overhead en bedrijfsvoering te kijken.	Wij hebben ervoor gekozen om, zolang het totaal van de besluiten van de alle afzonderlijke gemeenten nog niet officieel bekrachtigd is, de verschuiving van de kosten niet mee te nemen in de begroting. Omdat we eerst zicht dienen te hebben op de totale financiële consequenties van de terugname IBOR taken. Dit hadden we nadrukkelijker in de begroting kunnen onderschrijven. De werkbegroting wordt in nauw overleg met uw gemeente opgesteld. Daarbij gaan we ook in gesprek welke bezuinigingen in de IBOR mogelijk zijn en verwerkt kunnen worden in de werkbegroting Bij de begrotingswijziging 2026 die in december 2025 aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden worden vervolgens de overgenomen ombuigingsvoorstellen verwerkt. U merkt terecht op dat in de begroting abusievelijk een onjuist bedrag is opgenomen voor de uitvoering van de IBOR -taken in 2026. Bij de 1e begrotingswijziging 2026, die in december 2025 aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden, wordt dit gecorrigeerd. De vergoeding voor pdb komt inderdaad steeds meer onder druk te staan wat een negatief effect kan hebben. Dat staat echter los van de korting op eventuele vervuiling waar Verpact tot op heden geen gebruik van heeft gemaakt om deze korting door te voeren. Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn erop gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit.
--	---	---

	De eerste 5 (feitelijk 4) concrete uitgewerkte ombuigings-voorstellen die door het DB zijn voorgesteld, onderschrijven wij. Naast deze voorstellen worden extra voorstellen gedaan om de afvalstoffenheffing te beperken. Hieronder leest u onze initiële reactie waarbij we rekenen op een verdere uitwerking voor besluitvorming. <i>Voorstel 6. Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Het is onduidelijk welke besparing dit oplevert, maar data is een belangrijke bron waarop gestuurd kan worden. Het gaat hierbij om zeer hoge investeringsbedragen van in totaal € 4 miljoen. Gezien de hoogte van het investeringsbedrag, willen we eerst dat hiervoor een businesscase opgesteld wordt, zodat duidelijkheid verkregen kan worden over de hoogte van de besparingen. Om inzicht te verkrijgen in de investeringen ten opzichte van de besparingen kan gebruik gemaakt worden van de ervaringen van andere gemeenten hiermee en de daarbij behorende kengetallen. <i>Voorstel 7 Frictiekosten Regio Rivierenland:</i> Bij uittreding van Avri is een overeenkomst aangegaan zonder afspraken over een eindtermijn. Het is niet wenselijk om de frictiekosten oneindig in stand te houden. Er zal naar onze mening een afbouwregeling moeten worden overeengekomen. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten):</i> Dit leidt tot een verschuiving van kosten en is geen bezuiniging.	Avri heeft echter te maken met aangescherpte wet- en regelgeving, veranderende (markt)omstandigheden en gebeurtenissen buiten onze invloedssfeer. Zo zorgen dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen, prijsindexeringen, aangescherpte veiligheidseisen en veranderende publieke ontwikkelingen voor stijgende kosten. Hierdoor is een lagere afvalstoffenheffing niet reëel, ondanks onze inspanningen de kosten zo laag mogelijk te houden. Zoals u al aangeeft is er in een aantal gevallen sprake van een verschuiving van kosten. Desondanks dragen deze voorstellen bij aan een meer zuivere toerekening en uniformering van de kosten in de afvalstoffenheffing. We streven ernaar dat de uitwerking van een aantal van onze voorstellen ook feitelijk gaat bijdragen aan een verdere beperking van kostenstijgingen. Bij het uitwerken van de voorstellen gaan we een beroep doen op de RBA- en financiële collega's van onze gemeenten. De voorstellen zullen aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden. <i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Dit project is gestart. Door het containerbeheer te optimaliseren, krijgen we inzicht in de uitvoering van het primaire proces van afvalinzameling (inzet van mens en materieel). Met dit inzicht kunnen we sturen op verdere effectiviteit en daarmee kosten besparen. Daarnaast zijn er illegale containers in omloop. Door dit project wordt het gebruik van illegale minicontainers zoveel mogelijk beperkt, wat ook direct tot een kostenbesparing zal leiden. Daarnaast draagt dit bij aan het verminderen van vervuiling in de fracties, doordat de minicontainers altijd naar een adres te herleiden zijn. <i>Voorstel 7 Frictiekosten Regio Rivierenland</i> Wij delen uw mening en hierover gaan we met de Regio Rivierenland in gesprek. Eventuele gevolgen zullen worden meegenomen met de bestuursrapportage 2026. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten)</i> Inderdaad, dit is geen bezuiniging, maar de kosten drukken dan niet meer op de afvalstoffenheffing. Dit leidt wel tot een eerlijke verdeling van de kosten.
--	---	--

	<i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom:</i> Dit voorkomt afvaltoerisme door bezoekers van niet-Avri-gemeenten en is een goed voorstel om verder uit te werken. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval:</i> Het voorstel is een lastenverzwaring voor inwoners en zorgt voor een mogelijke toename van dumpingen en bijplaatsingen naast ondergrondse containers. We zien dit dan ook niet als een bezuiniging. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente:</i> Bijplaatsingen zijn op specifieke locaties een groot probleem. Aanpak en opruimen is een kostbare zaak. Dat neemt niet weg dat het geen gemeente specifiek probleem is en de kosten hiervan vallen wat ons betreft onder een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor alle gemeenten in de regio. Wij zien met interesse de resultaten tegemoet van het beleid om dit probleem aan te pakken. <i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen:</i> Dit voorstel is geen bezuiniging, maar betekent een verschuiving van kosten van Avri naar de gemeente. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding:</i> Deze post uit de afvalstoffenheffing overhevelen naar de gemeenten is geen daadwerkelijke ombuiging. Kwijtscheldingen horen onder de afvalstoffenheffing te worden verrekend. We vragen u wel dit voorstel verder uit te werken. Vraag hierbij is wat ons betreft: hoe ruimhartig is het kwijtscheldingsbeleid en hoe verhoudt dit beleid zich ten opzichte van anders regio's? <i>Partners</i>	<i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom</i> Momenteel wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt en zal aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval</i> Niet alle inwoners maken gebruik van een milieustraat. Door een tarief in te stellen, laat je de inwoner die gebruikt maakt van de milieustraat betalen conform het motto “de vervuiler betaald”. Hiermee is het wel een bezuiniging op de gemiddelde afvalstoffenheffing omdat het een extra inkomstenbron is. En bij een goede balans tussen de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumpingen. Het project is al gestart, dus het is in ieder geval haalbaar om dit voorstel uit te werken voor de bestuursrapportage 2026. Bij een voorspoedig verloop van het project, kan dit vervroegd worden naar de AB vergadering van december. de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumpingen. Het project, in de vorm van een pilot, wordt op dit moment voorbereid. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente</i> Met dit plan willen we het aantal bijplaatsingen bij containers in de openbare ruimte duurzaam verminderen. Hiervoor zullen we de positieve en eventueel negatieve effecten van de maatregelen monitoren. <i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Het AB heeft besloten om dit niet verder uit te werken. 2 jaar geleden is het voordeel ‘bevoren’ waardoor het btw-mergpercentage langzaam terugzakt naar wat gangbaar en haalbaar is. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding</i> Het AB bepaalt wat er kwijtgescholden mag worden. Op een maximum van € 25 voor het variabele tarief (restafval) na, kan alles worden kwijtgescholden. Wie in aanmerking komt voor de kwijtschelding is aan uw gemeente. Bij de begrotingswijziging zullen we een voorstel voorleggen, waarbij we ook nagaan hoe ruimhartig ons beleid is ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> Het betrekken van externe partners is een doorgaand proces.
--	---	--

	De verkenning van samenwerking met externe partners voor afvalverwerking volgen wij met belangstelling. Wij vragen nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie richting gemeenten, zodat wij onze rol in de besluitvorming goed kunnen vervullen. <i>Datagestuurd werken</i> Eerder is er al geïnvesteerd in hardware ter ondersteuning van datagestuurd werken. In 2026 wordt gewerkt aan een efficiëntere, datagedreven en gebruiksvriendelijke werkwijze. We kijken uit naar de verdere optimalisatie van datagestuurd werken en volgen de ontwikkelingen met grote belangstelling. <i>Stortplaats</i> Er wordt door de provincie een rekenrente gehanteerd. De vraag is of er naast deze gehanteerde rekenrente ook nog sprake is van beleggingsrendement. En als dit het geval is, wat is dan het werkelijke rendement? Graag ontvangen wij hierop antwoord. <i>Inzameling incontinentiemateriaal</i> De inzameling van het incontinentiemateriaal wordt tot nu toe als een pluspakket gezien. Dat is op zich logisch op het moment dat niet alle gemeenten deze dienstverlening afnemen. Echter, inmiddels doen alle gemeenten in de regio dat	Uiteraard zullen we mogelijke samenwerkingen via de reguliere besluitvorming vast laten leggen. Dat wil zeggen dat we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden organiseren om de raadsleden goed te informeren en te betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad⁵. <i>Datagestuurd werken</i> De implementatie van het werken met boordcomputers is in volle gang. Op dit moment wordt op de ordergestuurde routes (distributie, klachtenafhandeling en bedrijfsafval) en met de achterladers al op deze wijze gereden. De implementatie richt zich nu op de zijladers. Het project rond het chippen van de minicontainers is begin 2025 opgestart. Hier wordt in eerste instantie gewerkt aan de technische eisen die nodig zijn om het lezen van de chips te kunnen borgen en dit niet leidt tot stagnaties in de inzameling. Daarnaast bereiden we voor op toekomstige wensen, zoals het wegen van minicontainers en het gebruik van AI om vervuiling tegen te gaan. <i>Stortplaats</i> De rekenrente is de basis voor het benodigd vermogen bij overdracht van de stortplaats. Het beleggingsrendement is de basis voor het werkelijk beschikbare vermogen dat bij de provincie is belegd. Het door GS vastgestelde rendement was: <table><tr><td>1-1-2017</td><td>2,93%</td></tr><tr><td>1-1-2018</td><td>-0,53%</td></tr><tr><td>1-1-2019</td><td>10,33%</td></tr><tr><td>1-1-2020</td><td>3,86%</td></tr><tr><td>1-1-2021</td><td>7,24%</td></tr><tr><td>1-1-2022</td><td>-14,88%</td></tr><tr><td>1-1-2023</td><td>10,57%</td></tr></table> Naar verwachting bedraagt het rendement voor 2024 ca 10% <i>Inzameling incontinentiemateriaal</i> De huidige kosten voor inzameling van incontinentiemateriaal zijn afhankelijk van de keuzes die iedere gemeente afzonderlijk heeft gemaakt. Hierdoor zijn er verschillen in de uitvoering tussen de gemeenten en in de hoogte van de voorziening. Daarnaast treedt in 2026 de UPV luiers in werking, waardoor we een vergoeding krijgen voor de inzameling. De hoogte van de vergoeding is nu	1-1-2017	2,93%	1-1-2018	-0,53%	1-1-2019	10,33%	1-1-2020	3,86%	1-1-2021	7,24%	1-1-2022	-14,88%	1-1-2023	10,57%
1-1-2017	2,93%															
1-1-2018	-0,53%															
1-1-2019	10,33%															
1-1-2020	3,86%															
1-1-2021	7,24%															
1-1-2022	-14,88%															
1-1-2023	10,57%															

⁵ Of informele raad of een carrousel

	wel en daarom stellen wij voor om dit zo snel mogelijk in het basispakket op te nemen. <i>Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)</i> In de tabel van de uitvoeringslasten van IBOR per gemeente staat voor 2025 voor Tiel een bedrag van € 8.591.000. Echter, het bedrag dat in de gemeentelijke begroting voor 2025 is opgenomen, bedraagt € 8.427.000 waarvan een deel incidenteel gedekt is. Het in de tabel opgenomen bedrag is dus niet juist en moet verlaagd worden en dat geldt dan ook voor 2026. In onze zienswijzebrief op de kadernota 2026 hebben we expliciet aangegeven dat de besparingspercentages van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar 3,0% vanaf 2028 en verdere jaren ook voor de IBOR-uitvoeringskosten gelden. Wij hebben daarin aan u gevraagd om aan te geven: 1. Welke efficiëntiemaatregelen u nog kunt doorvoeren; 2. Welke kosten op overhead en bedrijfsvoering kunnen worden verlaagd; 3. Welke niet-wettelijke taken u voor de gemeenten uitvoert. Tenslotte hebben we verzocht om inzicht te verschaffen in de effecten van het terugnemen van een aantal IBOR-taken door de gemeente Neder-Betuwe en van de intentie van de gemeente Tiel om de BOA-taken in eigen beheer van de gemeente Tiel uit te voeren. Wij constateren dat u aan al deze verzoeken niet voldaan hebt. Daarom kunnen we niet met dit onderdeel instemmen. In het ambtelijk overleg over de begroting 2026 op 1 mei jl. is nog een tweetal punten aan de orde gekomen op het gebied van IBOR die mogelijk invloed hebben op de verlaging van de kosten; het gaat dan om: 1. De jaarrapportage IBOR: onderzocht kan worden of het nodig is om ieder jaar een aparte rapportage hiervoor op te stellen. Is het voldoende om in de jaarstukken van Avri-breed een iets uitgebreidere rapportage op te nemen dan nu het geval is? 2. De registratie van de kosten: deze is vrij gedetailleerd en de vraag is of deze vereenvoudigd kan worden. In overleg met de IBOR-gemeenten kan Avri dit bespreken Wij verzoeken u om beide acties op te pakken. <i>Cirtex</i> Het db-Werkzaamheid en u hebben ons gevraagd een zienswijze te geven op het voorgenomen besluit om het geprognosticeerde tekort van Cirtex voor de jaren 2025 en 2026 af te dekken vanuit het Participatiebudget van Werkzaamheid. Daarnaast hebt u de keuze gemaakt om de inzamelvergoeding voor Cirtex ad € 252.000 voor	nog niet bekend. In 2026 zal een voorstel aan het AB worden voorgelegd om deze kosten in het basispakket onder te brengen. <i>Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)</i> Zoals op blz. 21 benoemd bevestigen wij deze constatering. Wij zijn ons bewust dat er nog nadrukkelijk naar de efficiëntiemaatregelen en kosten op overhead en bedrijfsvoering moet worden gekeken. Op het moment dat de overgebleven taken en bijbehorende kosten bekend zijn, zullen we een realistische begroting neerleggen. Effecten terugname taken: we zijn in gesprek over de exacte omvang van het takenpakket en het effect hiervan op de frictiekosten. Zodra bekend is welke taken wanneer worden teruggenomen worden de effecten (zoals tractie, personeel, overhead) inzichtelijk gemaakt. Wij hebben ervoor gekozen om, zolang het totaal van de besluiten van alle afzonderlijke gemeenten nog niet officieel bekrachtigd is, de verschuiving van de kosten niet mee te nemen in de begroting. Omdat we eerst zicht dienen te hebben op de totale financiële consequenties van de terugname IBOR taken. Dit hadden we nadrukkelijker in de begroting kunnen onderschrijven. De acties 'jaarrapportages' en 'kostenregistratie' worden door Avri opgepakt conform de afspraken in DVO's. <i>Cirtex</i> De kwietschelding van de inzamelvergoeding heeft geen invloed op de hoogte van de afvalstoffenheffing, vanwege de dekking uit het egalisatiefonds. Het geheel van meer en minderopbrengsten over alle grondstoffen in het egalisatiefonds leidt ertoe dat juist de verschillen in de jaarlijkse afvalstoffenheffing worden voorkomen. Bovendien zou Avri bij een andere afnemer onder de huidige marktcondities ook geen inzamelvergoeding ontvangen. <i>Samenwerking</i>
--	---	---

	de pilotjaren 2025 en 2026 niet in rekening te brengen bij Cirtex en deze te dekken uit de voorziening basispakket grondstoffen. We gaan ervanuit dat deze "kwijschelding" geen gevolgen heeft voor de hoogte van de afvalstoffenheffing. U ontvangt onze zienswijze op het voorgenomen besluit tegelijkertijd met deze zienswijze. Samenwerking Een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten is van cruciaal belang. De wereld van het inzamelen, verwerken en hergebruiken van afval/grondstoffen is voortdurend in beweging. Dit vraagt in de onderlinge samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten wederzijdse betrokkenheid waarbij transparantie en pro activiteit kernbegrippen zijn. Hierover zijn in het afgelopen jaar in verschillende gremia gesprekken gevoerd. We kijken uit naar een constructief vervolg op de ingezette weg. Ten aanzien van het proces rond de toezending van deze en toekomstige conceptbegrotingen wijzen wij u op de afspraken zoals deze zijn overgekomen binnen de gemeenschappelijke regeling. Toezending geschiedt voor 15 april van het jaar. Hiermee borgen we een goede en inhoudelijke werkwijze voor enerzijds Avri en anderzijds de gemeenten. Tot slot Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	Dat een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten cruciaal is onderschrijven wij. Om raadsleden goed te informeren en betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur organiseren we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Voor onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang vragen we gemeenteraden om een zienswijze. Op ambtelijk niveau werken we samen in het RBA. Samen met de raadsleden en het RBA gaan we komende jaren inzetten op een beter gestroomlijnd proces. De begroting is door onvoorziene omstandigheden later dan gebruikelijk aan u aangeboden. Daarover hebben we niet goed gecommuniceerd. Daarvoor onze excuses. Uiteraard vinden wij het belangrijk om de juiste formele route te volgen en zullen we alles in het werk stellen om onze stukken tijdig aan de gemeenteraden aan te bieden.
--	---	--

Gemeente	Neder-Betuwe	Reactie Avri
Kenmerk / datum Z/2511089931 244851 13 juni 2025	Op 30 april 2025 heeft onze gemeente de conceptbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri ontvangen. De gemeenteraad van Neder-Betuwe heeft kennisgenomen van deze begroting, inclusief het op verzoek nagezonden erratum. Ondanks de correcties in het erratum, constateren wij helaas dat de begroting op diverse essentiële punten nog steeds niet klopt of onvoldoende onderbouwd is. Dit maakt het voor ons op dit moment niet mogelijk om in te stemmen met de voorliggende begroting. Wij lichten ons standpunt hieronder nader toe en doen dit in de geest van samenwerking, met de hoop dat een herzien en zorgvuldig opgesteld document alsnog het vertrouwen kan herstellen. <i>Onvoldoende cijfermatige onderbouwing en correcties</i> Hoewel wij waarderen dat er een erratum is opgesteld, constateren wij dat nog steeds meerdere cijfermatige onjuistheden in de begroting aanwezig zijn. Dit geldt zowel voor kernbedragen als voor de toelichtingen. De betrouwbaarheid van het document wordt hierdoor aangetast. <i>IBOR: onjuiste aannames voor 2026</i> De begroting houdt geen rekening met het besluit van onze gemeente om de beeldbepalende IBOR-taken per 2026 terug te nemen in eigen beheer. Hierdoor is het opgenomen budget voor deze taken te hoog. Wij verzoeken u dit in de definitieve versie van de begroting te corrigeren.	Wij danken u voor uw zienswijze. <i>Onvoldoende cijfermatige onderbouwing en correcties</i> Uw besluit tot een negatieve zienswijze betreuren wij. In het gecombineerd RBA/FO overleg van 1 mei is de begroting 2026 toegelicht. Hierin waren een aantal opmerkingen gemaakt met het verzoek deze in de begroting 2026 te verwerken. Deze zijn in een erratum verwerkt. De betrouwbaarheid van de begroting is gecontroleerd door de accountant. <i>IBOR: onjuiste aannames voor 2026</i> Bij het opstellen van de begroting 2026 was bekend dat de gemeente Neder-Betuwe voornemens was IBOR-taken weer in eigen beheer te gaan uitvoeren. Welke taken dit betrof, is in het laatste kwartaal van 2024 geconcretiseerd. Per 1 januari 2025 heeft uw gemeente vooruitlopend op de terugname van deze IBOR-taken al drie onderhoudscontracten overgenomen van Avri. Wij hebben ervoor gekozen om, zolang het totaal van de besluiten van de alle afzonderlijke gemeenten nog niet officieel bekrachtigd is, de verschuiving van de kosten niet mee te nemen in de begroting. Omdat we eerst zicht dienen te hebben op de totale financiële consequenties van de terugname IBOR taken. Dit hadden we nadrukkelijker in de begroting kunnen onderschrijven.

	<i>Te hoog ingeschat weerstandsvermogen</i> Na 2026 stijgt het weerstandsvermogen tot een niveau dat naar onze mening de feitelijke risico's overstijgt. Wij vinden het onwenselijk dat reserves worden opgebouwd zonder een reële en onderbouwde noodzaak. Richting de begroting 2027 dient deze ontwikkeling te worden bijgestuurd. Het Algemeen Bestuur heeft eerder een maximaal weerstandsvermogen van 1,0 vastgesteld; daarvan wordt nu actief afgeweken, zonder een gedegen toelichting. Mocht de noodzaak voor het begrote weerstandsvermogen alsnog onderbouwd kunnen worden, dan ontvangen wij die toelichting graag in een aangepaste en inhoudelijk correcte begroting. <i>Bezuinigingstaakstelling afvalstoffenheffing nog niet gerealiseerd</i> De eerder gevraagde ombuiging van 1,5% op de afvalstoffenheffing, zoals opgenomen in de kadernota, is niet gerealiseerd. In de ombuigingsvoorstellen die in bijlage 1 van de begroting zijn opgenomen, is het effect van de voorstellen (1 t/m 5) € 4,50 demping van de afvalstoffenheffing. Het faseren van investeringen en een extra onttrekking aan de reserve bedrijfsafval zijn incidenteel van aard, waardoor deze voorstellen een beperkte impact hebben op de afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt van 1,5% wordt door de financiële ombuigingen van € 4,50 dan ook niet gerealiseerd. De bezuiniging voor 2026 is 1,16%. De eerste 5 concrete uitgewerkte ombuigingsvoorstellen die door het DB zijn voorgesteld onderschrijven wij. Naast deze voorstellen worden extra voorstellen gedaan om de afvalstoffenheffing te beperken. <i>Overige bezuinigingsvoorstellen onvoldoende concreet en deels incidenteel</i> Onder de overige voorgestelde bezuinigingen is een deel niet structureel van aard. Sommige voorstellen leiden tot een lastenverschuiving richting gemeenten, in plaats van een daadwerkelijke besparing. Tegelijkertijd zien wij ook positieve voorstellen, zoals de maatregelen met betrekking tot toegangspassen en slagbomen bij milieustraten. Deze dragen bij aan structurele besparingen en het tegengaan van oneigenlijk gebruik. Wij zien uit naar een verdere uitwerking van de voorgestelde maatregelen, zodat de raden deze goed kunnen beoordelen.	Bij de 1e begrotingswijziging 2026, die in december 2025 aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden, worden de gevolgen van het terugnemen van IBOR taken in de begroting 2026 verwerkt. <i>Te hoog ingeschat weerstandsvermogen</i> In de nota Reserves en voorzieningen (R&V) is de minimale omvang gebaseerd op een weerstandsratio van 1,0 voor de risico's van het programma Basispakket. De gewenste omvang is gebaseerd op een weerstandsratio van 1,4 voor de risico's van het programma Basispakket. Derhalve is de hogere ratio vanaf 2027 nodig voor het overdragen van de stortplaats, zonder dat we een beroep moeten doen op de gemeenten. Na overdracht daalt deze ratio weer naar de in de nota R&V gewenste grenzen. <i>Bezuinigingstaakstelling afvalstoffenheffing nog niet gerealiseerd</i> Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn erop gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit. Avri heeft echter te maken met aangescherpte wet- en regelgeving, veranderende (markt)omstandigheden en gebeurtenissen buiten onze invloedssfeer. Zo zorgen dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen, prijsindexeringen, aangescherpte veiligheidseisen en veranderende publieke ontwikkelingen voor stijgende kosten. Hierdoor is een lagere afvalstoffenheffing niet reëel, ondanks onze inspanningen de kosten zo laag mogelijk te houden. <i>Overige ombuigingsvoorstellen onvoldoende concreet en deels incidenteel</i> Ook wij verwachten dat de uitwerking van onze overige voorstellen uiteindelijk gaan bijdragen aan een verdere beperking van kostenstijgingen. Bij het uitwerken van de voorstellen gaan we een beroep doen op onze RBA- en financiële collega's bij onze gemeenten. De voorstellen zullen aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden.
--	--	---

	<i>Effecten landelijke ontwikkelingen onvoldoende verwerkt</i> De mogelijke impact van recente kabinetsbesluiten, zoals de wijziging in vergoedingen voor PMD, is voor alle partijen nog onduidelijk. Toch kunnen deze besluiten grote financiële gevolgen hebben voor Avri en de deelnemende gemeenten. Wij verzoeken u om deze effecten in kaart te brengen en te verwerken in de definitieve begroting en de meerjarenraming 2027-2029. <i>Te late en onjuiste aanlevering</i> De conceptbegroting is te laat ontvangen. In uw aanbestedingsbrief wordt 30 april genoemd als uiterste datum conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR), terwijl binnen de GR Avri zelf 15 april als deadline is vastgelegd. Dit is helaas niet de eerste keer dat de begroting te laat en onvolledig is aangeleverd. Dit tast het vertrouwen in de zorgvuldigheid van het proces aan. <i>Conclusie en verzoek</i> Gelet op het bovenstaande adviseert de gemeenteraad van Neder-Betuwe haar portefeuillehouder om niet in te stemmen met de voorliggende conceptbegroting 2026 van GR Avri. Wij verzoeken het dagelijks bestuur met klem om op korte termijn een herziene en volledig onderbouwde begroting aan te leveren, waarin de genoemde punten zijn verwerkt. Wij benadrukken dat deze zienswijze niet voortkomt uit een gebrek aan waardering voor de inzet van uw organisatie. Integendeel: Avri levert voor onze gemeente waardevolle diensten en wij hechten aan een goede samenwerking. Juist daarom is het van belang dat de begroting als financieel fundament van die samenwerking op orde is en het vertrouwen in de onderliggende cijfers volledig hersteld wordt. Wij zien uw reactie met belangstelling tegemoet.	Zoals u al aangeeft is er in een aantal gevallen sprake van een verschuiving van kosten. Desondanks kunnen deze voorstellen zorgen voor een meer zuivere toerekening en uniformering van de kosten in de afvalstoffenheffing. Uw zienswijze op de ombuigingsvoorstellen verwerken we zoveel mogelijk in de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen. <i>Effecten landelijke ontwikkelingen onvoldoende verwerkt.</i> De exacte effecten van de landelijke ontwikkelingen zijn nog niet bekend. Het monitoren van de ontwikkelingen en hierop anticiperen heeft onze continue aandacht. Bij het opstellen van de begroting nemen wij de mogelijke impact van ontwikkelingen zoveel mogelijk mee. Wanneer na opstellen van de begroting er meer duidelijkheid komt, worden de effecten alsnog verwerkt in de begrotingswijziging van december of in de bestuursrapportage. <i>Te late en onjuiste aanlevering</i> De begroting is door onvoorziene omstandigheden later dan gebruikelijk aan u aangeboden. Daarover hebben we niet goed gecommuniceerd. Daarvoor onze excuses. Uiteraard vinden wij het belangrijk om de juiste formele route te volgen en zullen we alles in het werk stellen om onze stukken tijdig aan de gemeenteraden aan te bieden. <i>Conclusie en verzoek</i> Wij hopen u met onze toelichting op uw zienswijze voldoende en naar tevredenheid te hebben geïnformeerd. Wij danken u voor uw waardering en zien onze verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.
--	--	--

	<i>Ontwerpbegroting 2026</i> De kernboodschap van de ontwerpbegroting, om voort te gaan op de reeds ingezette koers en de gemaakte afspraken na te komen, wordt door ons gewaardeerd en onderschreven. Wij hechten grote waarde aan het afronden en uitvoeren van de lopende projecten, zoals het Grondstoffenplan, de besturingsstructuur en het circulair ambachtscentrum. Tegelijkertijd constateren wij dat hier een uitdaging ligt, gezien het forse capaciteitsbeslag op uw organisatie. Het is essentieel dat het Grondstoffenplan, dat in 2025 wordt opgesteld, zoveel mogelijk in samenspraak met de gemeenten wordt opgesteld. Hierbij is het dus van groot belang dat gemeenten tijdig en volledig geïnformeerd worden, zodat voldoende gelegenheid bestaat om inhoudelijke inbreng te leveren. Alleen door een transparant proces met heldere informatievoorziening kunnen wij als gemeenten bijdragen aan een effectief en toekomstbestendig Grondstoffenplan. <i>Vervuiling grondstoffen en ontwikkelingen grondstoffenmarkt</i> Dit jaar was ook de vervuiling van het ingezamelde textiel een uitdaging. De wereldafzetmarkt van textiel zakke in en tussen het textiel trof sorteerder Cirtex veel vervuiling aan. Hierdoor zijn de verwerkingskosten hoger en kan minder textiel worden hergebruikt. Maatregelen zijn hier dus nodig. We verwachten dat deze problematiek verder wordt uitgewerkt in het Grondstoffenplan. De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten brengen Uitdagingen met zich mee, zoals druk op prijzen en afzetkanalen. Het belang van schone grondstofstromen en de inzet van afvalcoaches wordt erkend als een middel om deze uitdagingen het hoofd te bieden. De positieve evaluaties van deze initiatieven dienen verder te worden benut om kosten te beheersen en de afvalstoffenheffing te stabiliseren. De mogelijke impact van het recente kabinetsbesluit over de wijziging in vergoedingen voor PMD is voor alle partijen nog onduidelijk. Deze ontwikkelingen kunnen grote financiële gevolgen hebben voor Avri en deelnemende gemeenten. Wij verzoeken, zodra er meer duidelijkheid is, om de effecten in kaart te brengen en ons hier zo snel mogelijk van op de hoogte te brengen.	<i>Grondstoffenplan</i> Een breed gedragen Grondstoffenplan is voor zowel de betrokken gemeenten als voor Avri van het groot belang om de gestelde doelen 2030 met elkaar te gaan realiseren. We borgen de betrokkenheid van de gemeenteraden in het plan van aanpak door hierin transparante en interactieve informatieverstrekking op te nemen. We betrekken de gemeenteraden met name bij het inventariseren van mogelijke thema's voor de komende jaren en het richting geven aan wat we dan ook daadwerkelijk in het plan gaan opnemen. We voorzien hier ook een belangrijke rol voor uw beleidsadviseur (RBA). <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> Wij delen uw zorg en beschouwen de aanpak schone grondstoffen als een doorlopend aandachtspunt en tevens als een kans om positieve invloed uit te oefenen op de kosten en afvalheffingen. Naast de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten hebben we ook te maken met de nieuwe ketenafspraken met Verpact, waarin de afrekensystematiek verschuift van kwantiteit naar kwaliteit. We zetten de aanpak schone grondstoffen voort, met focus op communicatie en voorlopen. Dit project richt zich ondertussen op een mix van meerdere interventies die ingezet kan worden. De afvalcoaches leveren binnen de campagne een belangrijke bijdrage door zichtbaar te zijn voor vragen van inwoners en de opvolging van rode kaarten die vanuit het voorlopen en door onze chauffeurs uitgedeeld worden voor vervuiling. Daarnaast verzorgen zij o.a. containeracties in de wijk en educatie op basisscholen. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk</i> Gezien de urgentie om betere kwaliteit te leveren aan Cirtex zijn we vooruitlopend op het Grondstoffenplan een beleidskader textiel aan het formuleren met de nodige interventies en willen dit in najaar vaststellen. In mei 2025 heeft het AB een besluit genomen om textielcontainers te voorzien van paslezers en daarmee de toegang alleen met pasje te borgen. Doel is om minder vervuiling in textiel aan te treffen en deze flankerende
--	---	--

	<i>Financiële situatie van gemeenten</i> Naar aanleiding van de kadernota 2026 van uw Gemeenschappelijke regeling hebben wij een inhoudelijke zienswijze ingediend, voortkomend uit de financiële situatie van onze gemeenten. We waarderen dat u op een serieuze en betrokken wijze hebt gereageerd op de zienswijze die wij op de kadernota hebben ingediend om te komen met concrete voorstellen en nog uit te werken opties voor het beperken van de afvalstoffenheffing. Het in de zienswijze op de kadernota genoemde percentage van 1,5% is echter niet gerealiseerd. De wettelijke- en marktontwikkelingen die zich in de afgelopen tijd hebben voorgedaan hebben structurele gevolgen voor het tarief vanaf 2026. Wel is het goed om te zien dat het weerstandsvermogen in 2026 voldoende is om de risico's op te vangen. <i>Weerstandsnorm</i> Het Algemeen Bestuur heeft in de nota risico en Weerstandsvermogen de gewenste weerstandsnorm vastgesteld op 'voldoende'. Dit houdt in dat het ratio weerstandsvermogen tussen de 1,0 en 1,4 ligt. In 2026 is het weerstandsvermogen 1,4. Uit de begroting blijkt dat Avri als doel heeft om het weerstandsvermogen de komende jaren te verhogen boven de 1,4. Wij ontvangen graag een nadere toelichting over de opbouw van het weerstandsvermogen en de noodzaak hiervan. <i>Ombuigingsvoorstellen</i> In de ombuigingsvoorstellen die in bijlage 1 van de begroting zijn opgenomen, is het effect van de voorstellen (1 t/m 5) 4,50 euro demping van de afvalstoffenheffing. Het faseren van investeringen en een extra onttrekking aan de reserve bedrijfsafval zijn incidenteel van aard, waardoor deze voorstellen een beperkte impact hebben op de afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt van 1,5% wordt door de financiële ombuigingen van 4,50 euro dan ook niet gerealiseerd. In 2025 gold een tarief van 366 euro. De verwachte besparing van 1,5% geldt op het tarief van 2025. Dit komt neer op 5,50 euro. Avri heeft een besparing opgenomen van 4,50 euro. Hiermee haalt u de besparing van 1,5% niet. De besparing is 1,23%. Verdere uitwerking van voorstel 6, 7 en 9 kunnen verder gaan bijdragen aan deze doelstelling. De eerste 5 concrete uitgewerkte ombuigingsvoorstellen die door het DB zijn voorgesteld onderschrijven wij. Naast deze voorstellen worden extra voorstellen gedaan om de afvalstoffenheffing te beperken. Hieronder leest u onze initiële reactie waarbij we rekenen op een verdere uitwerking voor nadere besluitvorming.	maatregelen in het Grondstoffenplan te borgen. <i>Financiële situatie van gemeenten</i> Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn erop gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit. <i>Weerstandsnorm</i> In de nota Reserves en voorzieningen (R&V) is de minimale omvang gebaseerd op een weerstandsratio van 1,0 voor de risico's van het programma Basispakket. De gewenste omvang is gebaseerd op een weerstandsratio van 1,4 voor de risico's van het programma Basispakket. Derhalve is de hogere ratio vanaf 2027 nodig voor het overdragen van de stortplaats, zonder dat we een beroep moeten doen op de gemeenten. Na overdracht daalt deze ratio weer naar de in de nota R&V gewenste grenzen. <i>Ombuigingsvoorstellen</i> Avri heeft te maken met aangescherpte wet- en regelgeving, veranderende (markt)omstandigheden en gebeurtenissen buiten onze invloedssfeer. Zo zorgen dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen, prijsindexeringen, aangescherpte veiligheidseisen en veranderende publieke ontwikkelingen voor stijgende kosten. Hierdoor is een lagere afvalstoffenheffing niet reëel, ondanks onze inspanningen de kosten zo laag mogelijk te houden. Zoals u al aangeeft is er in een aantal gevallen sprake van een verschuiving van kosten. Desondanks dragen deze voorstellen bij aan een meer zuivere toerekening en uniformering van de kosten in de afvalstoffenheffing. We streven ernaar dat de uitwerking van een aantal van onze voorstellen ook feitelijk gaat bijdragen aan een verdere beperking van kostenstijgingen.
--	---	--

	<i>Voorstel 6. Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Het is onduidelijk welke besparing de optimalisatie van containerbeheer gaat opleveren. Gezien de hoogte van het investeringsbedrag (4 miljoen euro) willen we eerst dat hiervoor een businesscase opgesteld wordt, zodat duidelijkheid verkregen kan worden over de hoogte van de besparingen. <i>Voorstel 7. Frictiekosten Regio Rivierenland:</i> Bij uittreding is een overeenkomst aangegaan zonder afspraken over een eindtermijn. Het is niet wenselijk om de frictiekosten oneindig in stand te houden. Er zal naar onze mening een afbouwregeling moeten worden overeengekomen. <i>Voorstel 8. Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten):</i> Dit voorstel is geen bezuiniging, maar betekent een verschuiving van kosten van Avri naar gemeente. <i>Voorstel 9. Milieustraten afsluiten met slagboom:</i> Dit voorkomt afvaltoerisme en is een goed voorstel om verder uit te werken. <i>Voorstel 10. Tarief voor brengen afval:</i> Het voorstel is een lastenverzwaring voor inwoners en zorgt het voor een mogelijke toename van dumpingen. We zien dit dan ook niet als een bezuiniging.	Bij het uitwerken van de voorstellen gaan we een beroep doen op de RBA- en financiële collega's van onze gemeenten. De voorstellen zullen aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden. We nemen het signaal, naar aanleiding van de aanvullende raadpleging dd. 4 september 2025, m.b.t. het kijken naar de voorstellen waar in de zienswijzen een meerderheid voor bestaat, ter harte. <i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer</i> Dit project is gestart. Door het containerbeheer te optimaliseren, krijgen we inzicht in de uitvoering van het primaire proces van afvalinzameling (inzet van mens en materieel). Met dit inzicht kunnen we sturen op verdere effectiviteit en daarmee kosten besparen. Daarnaast zijn naar schatting zijn zo'n 10% van het huidige containers illegaal. Door dit project wordt het gebruik van illegale minicontainers zoveel mogelijk beperkt, wat ook direct tot een kostenbesparing zal leiden. Daarnaast draagt dit bij aan het verminderen van vervuiling in de fracties, doordat de minicontainers altijd naar een adres te herleiden zijn. <i>Voorstel 7 Frictiekosten Regio Rivierenland</i> Wij delen uw mening en hierover gaan we met de Regio Rivierenland in gesprek. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten)</i> Inderdaad, dit is geen bezuiniging, maar de kosten drukken dan niet meer op de afvalstoffenheffing. Dit leidt wel tot een eerlijke verdeling van de kosten. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom</i> Momenteel wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt en zal aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval</i> Niet alle inwoners maken gebruik van een milieustraat. Door een tarief in te stellen, laat je de inwoner die gebruikt maakt van de milieustraat betalen conform het motto "de vervuiler betaald". Hiermee is het wel een bezuiniging op de gemiddelde afvalstoffenheffing omdat het een extra inkomstenbron is. En bij een goede balans tussen de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumpingen. Het project is al gestart, dus het is in ieder geval
--	--	--

	<i>Voorstel 11. Bijplaatsingen per gemeente:</i> Dit voorstel is geen bezuiniging, maar betekent een verschuiving van kosten van Avri naar gemeente. <i>Voorstel 12. Voordeel compensabele btw verlagen:</i> Dit voorstel is geen bezuiniging, maar betekent een verschuiving van kosten van Avri naar gemeente. <i>Voorstel 13. Kwijtschelding:</i> Deze post uit de afvalstoffenheffing overhevelen naar de gemeenten is geen daadwerkelijke ombuiging. Kwijtscheldingen horen onder de afvalstoffenheffing te worden verrekend. We vragen u wel dit voorstel verder uit te werken. Vraag hierbij is wat ons betreft: hoe ruimhartig is het kwijtscheidingsbeleid is en hoe verhoudt dit beleid zich ten opzichte van andere regio's. <i>Inzameling incontinentiemateriaal</i> De inzameling van het incontinentiemateriaal wordt tot nu toe als een pluspakket gezien. Dat is logisch op het moment dat niet alle gemeenten deze dienstverlening afnemen. Echter, inmiddels doen alle gemeenten in de regio dat wel en daarom stellen wij voor om dit zo snel mogelijk in het basispakket op te nemen. <i>Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)</i> In november heeft Avri een brief ontvangen van de GR-gemeenten om een taakstellende bezuiniging van 1,5% te behalen voor 2026 en 2027 (ten opzichte van de begroting 2025). Dit betekent voor Avri IBOR een taakstelling van minimaal 24.400 euro (1,5%) voor 2026/2027 en 48.900 euro (3%) voor 2028. Ondanks dat er niet specifiek in de brief vermeld staat dat het ook voor de IBOR-taken geldt, is het belangrijk te vermelden dat deze taakstelling geldt voor	haalbaar om dit voorstel uit te werken voor de bestuursrapportage 2026. Bij een voorspoedig verloop van het project, kan dit vervroegd worden naar de AB vergadering van december. de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumpingen. Het project, in de vorm van een pilot, wordt op dit moment voorbereid. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente</i> Met dit plan willen we het aantal bijplaatsingen bij containers in de openbare ruimte duurzaam verminderen. Hiervoor zullen we de positieve en eventueel negatieve effecten van de maatregelen monitoren. <i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Het AB heeft besloten om dit niet verder uit te werken. 2 jaar geleden is het voordeel 'bevroren' waardoor het btw-mergpercentage langzaam terugzakt naar wat gangbaar en haalbaar is. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding</i> Het AB bepaalt wat er kwijtescholden mag worden. Op een maximum van € 25 voor het variabele tarief (restafval) na, kan alles worden kwijtescholden. Wie in aanmerking komt voor de kwijtschelding is aan uw gemeente. Bij de begrotingswijziging zullen we een voorstel voorleggen, waarbij we ook nagaan hoe ruimhartig ons beleid is ten opzichte van andere regio's. <i>Inzameling incontinentiemateriaal</i> De huidige kosten voor inzameling van incontinentiemateriaal zijn afhankelijk van de keuzes die iedere gemeente afzonderlijk heeft gemaakt. Hierdoor zijn er verschillen in de uitvoering tussen de gemeenten en in de hoogte van de voorziening. Daarnaast treedt in 2026 de UPV luiers in werken, waardoor we een vergoeding krijgen voor de inzameling. De hoogte van de vergoeding is nu nog niet bekend. In 2026 zal een voorstel aan het AB worden voorgelegd om deze kosten in het basispakket onder te brengen. <i>Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)</i> De werkbegroting wordt in nauw overleg met uw gemeente opgesteld. Daarbij gaan we ook in gesprek welke bezuinigingen in de IBOR mogelijk zijn en verwerkt kunnen worden in de werkbegroting.
--	--	---

	de gehele GR. In de voorbereiding van het werkprogramma voor 2026 verwachten wij vanuit Avri bezuinigingsvoorstellen. Hierover gaan we graag met u in gesprek over hoe we deze taakstelling gaan invullen. <i>Uitvoeringslasten 2025</i> In de tabel van de uitvoeringslasten van IBOR per gemeente is voor 2025 voor West Betuwe een bedrag opgenomen van 2.029.000 euro. Het bedrag dat in werkbegroting voor 2025 is opgenomen, bedraagt 1.881.000 euro. Het in de tabel opgenomen bedrag is dus niet juist en moet verlaagd worden en dat geldt ook voor 2026. Daarbij verzoeken wij het besparingspercentage van 1,5% voor 2026 en 2027 en 3% vanaf 2028 hierin te verwerken. <i>Eerst richten op verbetering huidige 4 IBOR-gemeenten</i> Avri houdt in de begroting nog vast aan het uitbreiden naar 8 gemeenten. Uit de recente gesprekken is gebleken dat Avri zich eerst gaat richten op de verbetering van de huidige 4 IBOR-gemeenten. Pas als dat goed gaat en doorontwikkeld is gaat Avri zich eventueel richten op uitbreiding van de andere 4 gemeenten. Dit is een behoorlijke verandering, die in de begroting nadrukkelijk vermeld moet worden zodat dit vastligt en nagekomen wordt. Dit getuigd van realistisch inzicht, doorontwikkeling, samenwerking en luisteren naar wat de klant. Dit leggen wij positief uit. Avri meldt dat zij de openbare ruimte van 4 gemeenten onderhouden. West Betuwe heeft alleen 6 uitvoerende taken bij Avri belegd. Dat is anders dan bij de andere 3 IBOR-gemeenten waar Avri alles doet. De omschrijving: West Betuwe gedeeltelijk of 6 uitvoerende taken dekt de lading beter. <i>Frictiekosten</i> Avri heeft in het overleg van 13 januari 2025 toegezegd de frictiekosten voor het terugnemen van het boombeheer in het buitengebied en het reinigen van de kolken (vanaf 1 januari 2024) op basis van de werkelijke kosten in rekening te brengen. Deze toezegging en een inschatting hiervan is nog niet opgenomen in de begroting. Wij verwachten dat deze afspraak met de bijgestelde bedragen wordt opgenomen in de begroting. <i>Partners</i> De verkenning van samenwerking met externe partners voor afvalverwerking volgen wij met belangstelling. Wij vragen nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie richting gemeenten, zodat wij onze rol in de besluitvorming goed kunnen vervullen.	<i>Uitvoeringslasten 2025</i> De werkbegroting wordt in nauw overleg met uw gemeente opgesteld. Daarbij gaan we ook in gesprek hoe de bezuinigingen in de werkbegroting ingevuld kunnen worden. De gevolgen van het eventueel terugnemen van taken heeft geen invloed op de kosten voor de overige gemeenten. De eventuele extra kosten voor Avri die hieruit voortkomen worden gedekt door een, door de betreffende gemeente te betalen, vergoeding voor frictiekosten. <i>Eerst richten op verbetering huidige 4 IBOR-gemeenten</i> Uw aanname is juist. In onze begroting staat dat de dienstverlening aan de IBOR- en Handhavingsgemeenten zo goed en efficiënt mogelijk uit te kunnen voeren een robuust dienstenpakket noodzakelijk is. De inzet is dan ook het behouden en uitbreiden van diensten die bij Avri passen en van voldoende omvang zijn. De begroting van Avri is op hoofdlijnen. Indien nodig zullen we hier in de toekomst extra aandacht aan schenken. <i>Frictiekosten</i> Bij de begrotingswijziging 2026 die in december 2025 aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden zullen de gevolgen van de afspraken over het terugnemen van IBOR taken worden verwerkt. <i>Partners</i> Het betrekken van externe partners is een doorgaand proces. Uiteraard zullen we mogelijke samenwerkingen via de reguliere besluitvorming vast laten leggen. Dat wil zeggen dat we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden organiseren om de raadsleden goed te informeren en te betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur. Op verzoek kunnen we ook een toelichting
--	---	---

	<i>Datagedreven werken</i> Eerder is er al geïnvesteerd in hardware ter ondersteuning van datagedreven werken. In 2026 wordt gewerkt aan een efficiëntere, datagedreven en gebruiksvriendelijke werkwijze. We kijken uit naar de verdere optimalisatie van datagedreven werken en volgen de ontwikkelingen met grote belangstelling. <i>Samenwerking</i> Een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten is van cruciaal belang. De wereld van het inzamelen, verwerken en hergebruiken van afval/grondstoffen is voortdurend in beweging. Dit vraagt in de onderlinge samenwerking tussen de Avri en de deelnemende gemeenten wederzijdse betrokkenheid, waarbij transparantie en pro activiteit kernbegrippen zijn. Hierover zijn in het afgelopen jaar in verschillende gremia gesprekken gevoerd. We kijken uit naar een constructief vervolg op de ingezette weg. Ten aanzien van het proces rond de toezending van deze en toekomstige conceptbegrotingen wijzen wij u op de afspraken zoals deze zijn overgekomen binnen de gemeenschappelijke regeling. Toezending geschiedt voor 15 april van het jaar. Hiermee borgen we een goede en inhoudelijke werkwijze voor enerzijds Avri en anderzijds de gemeenten. Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. Graag ontvangen wij na besluitvorming in het algemeen bestuur de vastgestelde stukken.	geven in een beeldvormende raad⁶. <i>Datagestuurd werken</i> De implementatie van het werken met boordcomputers is in volle gang. Op dit moment wordt op de ordergestuurde routes (distributie, klachtenafhandeling en bedrijfsafval) en met de achterladers al op deze wijze gereden. De implementatie richt zich nu op de zijladers. Het project rond het chippen van de minicontainers is begin 2025 opgestart. Hier wordt in eerste instantie gewerkt aan de technische eisen die nodig zijn om het lezen van de chips te kunnen borgen en dit niet leidt tot stagnaties in de inzameling. Daarnaast bereiden we voor op toekomstige wensen, zoals het wegen van minicontainers en het gebruik van AI om vervuiling tegen te gaan. <i>Samenwerking</i> Dat een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten cruciaal is onderschrijven wij. Om raadsleden goed te informeren en betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur organiseren we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad⁷. Voor onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang vragen we gemeenteraden om een zienswijze. Op ambtelijk niveau werken we samen in het RBA. Samen met de raadsleden en het RBA gaan we komende jaren inzetten op een beter gestroomlijnd proces. De begroting is door onvoorziene omstandigheden later dan gebruikelijk aan u aangeboden. Daarover hebben we niet goed gecommuniceerd. Daarvoor onze excuses. Uiteraard vinden wij het belangrijk om de juiste formele route te volgen en zullen we alles in het werk stellen om onze stukken tijdig aan de gemeenteraden aan te bieden.
--	---	---

⁶ Of informele raad of een carrousel

⁷ Of informele raad of een carrousel

Gemeente	West Maas en Waal	Reactie Avri
Kenmerk / datum Z.115462/ D.317740 27 juni 2025	In goede orde ontvingen wij uw Jaarstukken 2024 en ontwerp Begroting 2026. Wij hebben kennis genomen van deze documenten en behandeld in onze raadsvergadering van 26 juni 2025. Ontwerpbegroting 2026 De kernboodschap van Avri, om voort te gaan op de reeds ingezette koers en de gemaakte afspraken na te komen, wordt door ons gewaardeerd en onderschreven. Wij hechten grote waarde aan het afronden en uitvoeren van de lopende projecten, zoals het Grondstoffenplan, de besturingsstructuur en het circulair ambachtscentrum. Tegelijkertijd constateren we dat hier een uitdaging ligt, gezien het forse capaciteitsbeslag op uw organisatie. Het is essentieel dat het Grondstoffenplan, dat in 2025 wordt opgesteld, zoveel mogelijk in samenspraak met de deelnemende gemeenten wordt opgesteld. Hierbij is het daarom van groot belang dat we tijdig en volledig geïnformeerd worden, zodat voldoende gelegenheid bestaat om inhoudelijke inbreng te leveren. Alleen door een transparant proces met heldere informatievoorziening kunnen we bijdragen aan een effectief en toekomstbestendig Grondstoffenplan. <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten brengen uitdagingen met zich mee, zoals druk op prijzen en afzetkanalen. Het belang van schone grondstofstromen en de inzet van afvalcoaches wordt erkend als een middel om deze uitdagingen het hoofd te bieden. De positieve evaluaties van deze initiatieven dienen verder te worden benut om kosten te beheersen en de afvalstoffenheffing te stabiliseren. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk.</i> De wereldafzetmarkt van textiel zakte in en tussen het textiel trof de sorteerder Cirtex	Wij danken u voor uw zienswijze en met name uw reactie op de ombuigingsvoorstellen. We verwerken deze zoveel mogelijk in de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen. <i>Grondstoffenplan</i> Een breed gedragen Grondstoffenplan is voor zowel de betrokken gemeenten als voor Avri van het groot belang om de gestelde doelen 2030 met elkaar te gaan realiseren. We borgen de betrokkenheid van de gemeenteraden in het plan van aanpak door hierin transparante en interactieve informatieverstrekking op te nemen. We betrekken de gemeenteraden met name bij het inventariseren van mogelijke thema's voor de komende jaren en het richting geven aan wat we dan ook daadwerkelijk in het plan gaan opnemen. We voorzien hier ook een belangrijke rol voor uw beleidsadviseur (RBA). <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> Wij delen uw zorg en beschouwen de aanpak schone grondstoffen als een doorlopend aandachtspunt en tevens als een kans om positieve invloed uit te oefenen op de kosten en afvalheffingen. Naast de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten hebben we ook te maken met de nieuwe ketenafspraken met Verpact, waarin de afrekensystematiek verschuift van kwantiteit naar kwaliteit. We zetten de aanpak schone grondstoffen voort, met focus op communicatie en voorlopen. Dit project richt zich ondertussen op een mix van meerdere interventies die ingezet kan worden. De afvalcoaches leveren binnen de campagne een belangrijke bijdrage door zichtbaar te zijn voor vragen van inwoners en de opvolging van rode kaarten die vanuit het voorlopen en door onze chauffeurs uitgedeeld worden voor vervuiling. Daarnaast verzorgen zij o.a. containeracties in de wijk en educatie op basisscholen. <i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk</i> Gezien de urgentie om betere kwaliteit te leveren aan Cirtex zijn

	veel vervuiling aan. Hierdoor zijn de verwerkingskosten hoger en kan er minder textiel worden hergebruikt. We verwachten dat deze problematiek verder wordt uitgewerkt in het Grondstoffenplan. <i>Het instrument van benchmarken nog beter benutten</i> Op pagina 4 van de ontwerp Begroting 2026 is o.a. vermeld: "Door deelname aan benchmark-onderzoeken blijven we de vergelijking zoeken met andere inzamelorganisaties en gemeenten om ook te leren waar eventuele alternatieve werkwijzen en besparingsmogelijkheden liggen." Wij zouden graag zien dat Avri een benchmark uitvoert met de DAR-regio in het Rijk van Nijmegen zodat hopelijk op deze manier meer inzicht kan worden verkregen in de (veel) lagere tarieven voor afvalstoffenheffing in bijvoorbeeld onze nte Druten. Hopelijk kunnen met dergelijke benchmarkgegevens inzichten worden verkregen die tot kostenverlaging - en dus lagere tarieven afvalstoffenheffing - kunnen leiden voor de inwoners in onze regio. <i>Zienswijzen serieuzer nemen</i> Wij constateren dat u onze zienswijzen van vorig jaar onvoldoende serieus heeft genomen. Precies een jaar geleden hebben wij bij de conceptbegroting voor 2025 deze zienswijzen ingediend: "Wij constateren dat een aantal belangrijke onderwerpen ontbreekt in de begroting; zie hierna. Dit betreuren wij en we roepen u dan ook op om in de concept begroting 2025 en in de toekomst meer/volledig inzicht te geven over de onderwerpen waar u mee bezig bent of aan de slag gaat." Als voorbeelden werden in onze zienswijzebrief genoemd: • Inzameling incontinentie- en luieraafval in pluspakket of basispakket; • Toekomst milieustraat/ ambachtscentrum op bedrijventerrein Medel; • Samenwerking met de HVC-groep. In uw reactienota op deze zienswijzen, lezen wij terug: • Wij gaan met de gemeenten in gesprek om het inzamelen van incontinentie- en luieraafval in de toekomst weer als basistaak uit te voeren in plaats van een plustaak; • We informeren u via de raadsinformatie- en platformbijeenkomsten of dmv een individuele bijeenkomst in uw raad;	we vooruitlopend op het Grondstoffenplan een beleidskader textiel aan het formuleren met de nodige interventies en willen dit in najaar vaststellen. In mei 2025 heeft het AB een besluit genomen om textielcontainers te voorzien van paslezers en daarmee de toegang alleen met pasje te borgen. Doel is om minder vervuiling in textiel aan te treffen en deze flankerende maatregelen in het Grondstoffenplan te borgen. <i>Het instrument van benchmarken nog beter benutten</i> Wij begrijpen de door u uitgesproken wens tot benchmarken op gemeentelijk niveau. Door deel te nemen aan een NVRD-benchmark wordt Avri echter als regio met een eigen inzameldienst beoordeeld. Door het unieke karakter van Avri worden de gegevens van de Avri-gemeenten niet op individueel gemeentelijk niveau vergeleken, maar op regio-niveau. De bedrijfsvoering van Avri als inzamelaar kan vergeleken worden met andere vergelijkbare inzamelbedrijven zoals Cyclus, Circulus of Rova. Bij een volgende benchmark zal zeker bekeken worden of de wens tot een gemeentelijke benchmark te verwezenlijken is. <i>Zienswijzen serieuzer nemen</i> Uiteraard nemen wij alle zienswijzen serieus. We vinden het belangrijk om onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang zorgvuldig met de gemeenten te bespreken en, waar van toepassing voor onze gemeenten, in de conceptbegroting op te nemen. Om raadsleden goed te informeren en te betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur organiseren we daarvoor platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad⁸. Daarnaast vragen we gemeenteraden om een zienswijze voor onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang én werken we op ambtelijk niveau nauw samen met het RBA. De raadsavonden blijven we de komende jaren organiseren en samen met de RBA-leden gaan we deze samenwerking nog meer verbeteren. Bepaalde onderwerpen, zoals de ontwikkeling van het circulair ambachtscentrum, zijn voorbeelden waarover eerst uitgebreid gesproken wordt met de gemeenten en het RBA. Gedetailleerde
--	--	---

⁸ Of informele raad of een carroussel

	• We informeren u via de raadsinformatie- en platformbijeenkomsten of dmv een individuele bijeenkomst in uw raad. Wij constateren nu dat: • inzake incontinentie- en luierafval in pluspakket of basispakket in de ontwerp Begroting 2026 gewoon weer wordt uitgegaan van het pluspakket terwijl de accountant destijds echt anders heeft geadviseerd; • ook in de ontwerp Begroting 2026 -net als het jaar daarvoor- op geen enkele wijze informatie of antwoord wordt gegeven op de vragen die wij vorig jaar in onze zienswijze hadden opgenomen over het circulair ambachtscentrum, zoals: wat is de planning, wat zijn de financiële consequenties/verwerking en ng, wat zijn de risico's en hoe worden deze beheerst, wat zijn eventuele consequenties voor de andere milieustraten, etc. • het voorstel over HVC uiteindelijk, in december 2024, is ingetrokken door het bestuur van Avri. Wij roepen u daarom op onze zienswijzen in de toekomst serieuzer te nemen dan wel -indien van toepassing- tijdig en duidelijker te communiceren waarom zienswijzen eventueel niet worden opgevolgd. <i>Financiële ombuigingen</i> Naar aanleiding van de kadernota 2026 van uw gemeenschappelijke regeling hebben wij onderstaande inhoudelijke zienswijze ingediend voortkomend uit de financiële situatie van onze gemeente: <i>“De inkomsten die gemeenten vanuit het Rijk ontvangen worden met miljarden structureel verminderd (ca 5%). Dat terwijl de uitdagingen op verschillende beleidsterreinen fors zijn en de prijzen van materiaal en personeel stijgen. Als gemeente bereiden we daarom ombuigingen voor. Voor deze ombuigingen wordt ook naar taken en middelen van verbonden partijen gekeken. We beseffen daarbij dat vermindering van de middelen niet strookt met de ontwikkeling van de afgelopen jaren waarin er een steeds groter beroep op u is gedaan.</i> <i>Overigens beseffen we ook dat in uw geval de kosten worden gedekt door de tarieven afvalstoffenheffing en er dus geen directe relatie is met onze gemeentebegroting. Indirect zien we echter wel een relatie als we kijken naar de totale woonlasten. Een verlaging van het tarief afvalstoffenheffing biedt bijvoorbeeld mogelijkheden de OZB-opbrengst (extra) te verhogen zonder substantiële effecten op het totaal van de woonlasten voor onze inwoners.</i> <i>We gaan over deze ontwikkeling en de gevolgen graag met u in gesprek, waarbij we oog houden voor een veerkrachtige en toekomstbestendige regio. Daarbij hanteren we als kader een kostenbesparing van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% kostenbesparing vanaf 2028.</i>	informatie wordt dus via andere kanalen gedeeld. Voor de leesbaarheid van de begroting worden hierin alleen hoofdlijnen opgenomen. De huidige kosten voor deze inzameling zijn afhankelijk van de keuzes die iedere gemeente afzonderlijk heeft gemaakt. Hierdoor zijn er verschillen in de uitvoering tussen de gemeenten en in de hoogte van de voorziening. Daarnaast treedt in 2026 de UPV luiers in werken, waardoor we een vergoeding krijgen voor de inzameling. De hoogte van de vergoeding is nu nog niet bekend. In 2026 zal een voorstel aan het AB worden voorgelegd om deze kosten in het basispakket onder te brengen. <i>Financiële ombuigingen</i> Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn er op gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit. Avri heeft echter te maken met aangescherpte wet- en regelgeving, veranderende (markt)omstandigheden en gebeurtenissen buiten onze invloedssfeer. Zo zorgen dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen, prijsindexeringen, aangescherpte veiligheidseisen en veranderende publieke ontwikkelingen voor stijgende kosten. Hierdoor is een lagere afvalstoffenheffing niet reëel, ondanks onze inspanningen de kosten zo laag mogelijk te houden. Zoals u al aangeeft is er in een aantal gevallen sprake van een verschuiving van kosten. Desondanks dragen deze voorstellen bij aan een meer zuivere toerekening en uniformering van de kosten in de afvalstoffenheffing.
--	--	--

	<i>Ons verzoek aan u is: bereid aan de hand van het bovengenoemd kader scenario's voor, voor te leggen aan uw algemeen bestuur, zodat het algemeen bestuur hier een besluit over kan nemen. We verzoeken u per scenario ook de beleidsmatige implicaties zichtbaar te maken.</i> <i>We realiseren ons dat vermindering van de middelen gevolgen kan hebben voor de dienstverlening, zeker nu er steeds meer een beroep wordt gedaan op gemeenten en verbonden partijen. We verzoeken u vóór het afronden van de conceptbegroting 2026 van uw gemeenschappelijke regeling de keuzescenario's aan het algemeen bestuur voor te leggen om vervolgens te verwerken in de conceptbegroting 2026.</i> <i>We waarderen het dat u op een serieuze en betrokken wijze hebt gereageerd op de zienswijze die wij op de kadernota hebben ingediend om te komen met concrete voorstellen en nog uit te werken opties voor het beperken van de afvalstoffenheffing."</i> In de ombuigingsvoorstellen die in bijlage 1 van de ontwerp Begroting 2026 zijn opgenomen, is het effect van de voorstellen (1 t/m 5) € 4,50 demping van de afvalstoffenheffing. Het faseren van investeringen en een extra onttrekking aan de reserve bedrijfsafval zijn incidenteel van aard, waardoor deze voorstellen een beperkte impact hebben op de afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt van 1,5% wordt door de financiële ombuigingen van € 4,50 dan ook niet gerealiseerd. De bezuiniging voor 2026 is 1,16%. We verwachten dat de uitwerkingen van de overige voorstellen verder gaan bijdragen aan deze doelstelling. De eerste 5 concreet uitgewerkte ombuigingsvoorstellen in bijlage 1 onderschrijven wij. Naast deze voorstellen worden extra voorstellen gedaan om de afvalstoffenheffing te beperken. Hieronder leest u onze initiële reactie waarbij we rekenen op een verdere uitwerking voor besluitvorming. <i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer</i> Het is onduidelijk welke besparing dit oplevert, maar data is een belangrijke bron waarop gestuurd kan worden. We worden graag op de hoogte gehouden van de vorderingen en de mogelijkheden.	We streven ernaar dat de uitwerking van een aantal van onze voorstellen ook feitelijk gaat bijdragen aan een verdere beperking van kostenstijgingen. Bij het uitwerken van de voorstellen gaan we een beroep doen op de RBA- en financiële collega's van onze gemeenten. De voorstellen zullen aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden. <i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Dit project is gestart. Door het containerbeheer te optimaliseren, krijgen we inzicht in de uitvoering van het primaire proces van afvalinzameling (inzet van mens en materieel). Met dit inzicht kunnen we sturen op verdere effectiviteit en daarmee kosten besparen. Daarnaast zijn naar schatting zijn zo'n 10% van het huidige containers illegaal. Door dit project wordt het gebruik van illegale minicontainers zoveel mogelijk beperkt, wat ook direct tot een kostenbesparing zal leiden. Daarnaast draagt dit bij aan het verminderen van vervuiling in de fracties, doordat de minicontainers altijd naar een adres te herleiden zijn. Naar verwachting is het project afgerond. Inzicht in de financiële voordelen zijn half 2026 te verwachten.
--	---	---

	<i>Voorstel 7 Fricatiekosten Regio Rivierenland</i> Bij uittreding van Avri is een overeenkomst aangegaan zonder afspraken over een eindtermijn. Het is niet wenselijk om de frictiekosten oneindig in stand te houden. Er zal naar onze mening een afbouwregeling moeten worden overeengekomen. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten)</i> Dit leidt tot een verschuiving van kosten en is geen bezuiniging. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom</i> Dit voorkomt afvaltoerisme en is een goed voorstel om verder uit te werken. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval</i> Het voorstel is een lastenverzwaring voor inwoners en zorgt voor een mogelijke toename van dumping. We zien dit dan ook niet als een bezuiniging. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente</i> Het probleem van bij-plaatsingen verschilt per gemeente. Wij hebben reeds enkele jaren geleden extra geïnvesteerd om dit probleem aan te pakken en met succes. Zo hebben we bijvoorbeeld containertuintjes aangelegd en op een hotspotlocatie een speciale lamp geplaatst. Verder investeren we nog steeds structureel in extra communicatie met onze inwoners om het probleem van bij-plaatsingen terug te dringen. De kosten voor al deze maatregelen betalen we zelf. Wij gaan er daarom vanuit dat andere gemeenten ook de kosten voor eigen rekening nemen als ze extra maatregelen willen treffen om het probleem van bij-plaatsingen te verminderen.	<i>Voorstel 7 Fricatiekosten Regio Rivierenland</i> Wij delen uw mening en hierover gaan we met de Regio Rivierenland in gesprek. Eventuele gevolgen zullen worden meegenomen met de bestuursrapportage 2026. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten)</i> Inderdaad, dit is geen bezuiniging, maar de kosten drukken dan niet meer op de afvalstoffenheffing. Dit leidt wel tot een eerlijke verdeling van de kosten. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom</i> Momenteel wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt en zal aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval</i> Niet alle inwoners maken gebruik van een milieustraat. Door een tarief in te stellen, laat je de inwoner die gebruikt maakt van de milieustraat betalen conform het motto "de vervuiler betaald". Hiermee is het wel een bezuiniging op de gemiddelde afvalstoffenheffing omdat het een extra inkomstenbron is. En bij een goede balans tussen de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumping. Het project is al gestart, dus het is in ieder geval haalbaar om dit voorstel uit te werken voor de bestuursrapportage 2026. Bij een voorspoedig verloop van het project, kan dit vervroegd worden naar de AB vergadering van december. de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumping. Het project, in de vorm van een pilot, wordt op dit moment voorbereid. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente</i> Met dit plan willen we het aantal bijplaatsingen bij containers in de openbare ruimte duurzaam verminderen. Hiervoor zullen we de positieve en eventueel negatieve effecten van de maatregelen monitoren.
--	--	---

	<i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Dit voorstel is geen bezuiniging, maar betekent een verschuiving van kosten van Avri naar de deelnemende gemeenten. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding</i> Deze post uit de afvalstoffenheffing overhevelen naar de deelnemende gemeenten is geen daadwerkelijke ombuiging. Kwijtscheldingen horen onder de afvalstoffenheffing te worden verrekend. We vragen u wel dit voorstel verder uit te werken. Vraag hierbij is wat ons betreft: hoe ruimhartig is het kwijtscheldingsbeleid en hoe verhoudt dit beleid zich ten opzichte van andere regio's? <i>Partners</i> De verkenning van samenwerking met externe partners voor afvalinzameling en/of -verwerking volgen wij met belangstelling. Wij vragen nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie richting gemeenten, zodat wij onze rol in de besluitvorming goed kunnen vervullen. <i>Datagestuurd werken</i> Eerder is er al geïnvesteerd in hardware ter ondersteuning van datagestuurd werken. In 2026 wordt gewerkt aan een efficiëntere, data-gedreven en gebruiksvriendelijke werkwijze. We kijken uit naar de verdere optimalisatie van datagestuurd werken en volgen de ontwikkelingen met grote belangstelling. <i>Samenwerking</i> Een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten is van cruciaal belang. De wereld van het inzamelen, verwerken en hergebruiken van afval/grondstoffen is voortdurend in beweging. Dit vraagt in de onderlinge samenwerking wederzijdse betrokkenheid, waarbij transparantie en pro-activiteit kernbegrippen zijn. Hierover zijn in het afgelopen jaar in verschillende gremia	<i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Het AB heeft besloten om dit niet verder uit te werken. 2 jaar geleden is het voordeel 'bevroren' waardoor het btw-mergpercentage langzaam terugzakt naar wat gangbaar en haalbaar is. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding</i> Het AB bepaalt wat er kwijtescholden mag worden. Op een maximum van € 25 voor het variabele tarief (restafval) na, kan alles worden kwijtescholden. Wie in aanmerking komt voor de kwijteschelding is aan uw gemeente. Bij de begrotingswijziging zullen we een voorstel voorleggen, waarbij we ook nagaan hoe ruimhartig ons beleid is ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> Het betrekken van externe partners is een doorgaand proces. Uiteraard zullen we mogelijke samenwerkingen via de reguliere besluitvorming vast laten leggen. Dat wil zeggen dat we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden organiseren om de raadsleden goed te informeren en te betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad⁹. <i>Datagestuurd werken</i> De implementatie van het werken met boordcomputers is in volle gang. Op dit moment wordt op de ordergestuurde routes (distributie, klachtenafhandeling en bedrijfsafval) en met de achterladers al op deze wijze gereden. De implementatie richt zich nu op de zijladers. Het project rond het chippen van de minicontainers is begin 2025 opgestart. Hier wordt in eerste instantie gewerkt aan de technische eisen die nodig zijn om het lezen van de chips te kunnen borgen en dit niet leidt tot stagnaties in de inzameling. Daarnaast bereiden we voor op toekomstige wensen, zoals het wegen van minicontainers en het gebruik van AI om vervuiling tegen te gaan. <i>Samenwerking</i> Dat een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten cruciaal is onderschrijven wij. Om raadsleden goed te informeren en betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur organiseren we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Voor
--	--	--

⁹ Of informele raad of een carroussel

	gesprekken gevoerd. We kijken uit naar een constructief vervolg op de ingezette weg. Ten aanzien van het proces rond de toezending van deze en toekomstige jaarstukken en begrotingen wijzen wij u op de afspraken zoals deze zijn overgekomen binnen de gemeenschappelijke regeling. Toezending geschiedt voor 15 april van het jaar. Hiermee borgen we een goede en inhoudelijke werkwijze voor enerzijds Avri en anderzijds onze gemeente. Slot Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze.	onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang vragen we gemeenteraden om een zienswijze. Op ambtelijk niveau werken we samen in het RBA. Samen met de raadsleden en het RBA gaan we komende jaren inzetten op een beter gestroomlijnd proces. De begroting is door onvoorziene omstandigheden later dan gebruikelijk aan u aangeboden. Daarover hebben we niet goed gecommuniceerd. Daarvoor onze excuses. Uiteraard vinden wij het belangrijk om de juiste formele route te volgen en zullen we alles in het werk stellen om onze stukken tijdig aan de gemeenteraden aan te bieden.

Gemeente	Zaltbommel	Reactie Avri
Kenmerk / datum 1346431/ 12 juni 2025	In goede orde ontvingen wij van u de ontwerpbegroting 2026. U stelt ons in de gelegenheid uiterlijk voor 10 juli 2025 een zienswijze kenbaar te maken. Wij hebben uw ontwerpbegroting 2026 besproken in onze raadsvergadering van 12 juni 2025 en daarbij tot onderstaande positieve zienswijze besloten. De kernboodschap van Avri, om voort te gaan op de reeds ingezette koers en de gemaakte afspraken na te komen, wordt door ons gewaardeerd en onderschreven. Wij hechten grote waarde aan het afronden en uitvoeren van de lopende projecten, zoals het Grondstoffenplan, de besturingsstructuur en het circulair ambachtscentrum. Tegelijkertijd constateren wij dat hier een uitdaging ligt, gezien het forse capaciteitsbeslag op uw organisatie. Het is essentieel dat het Grondstoffenplan, dat in 2025 wordt opgesteld, zoveel mogelijk in samenspraak met de gemeenten wordt opgesteld. Hierbij is het dus van groot belang dat gemeenten tijdig en volledig geïnformeerd worden, zodat voldoende gelegenheid bestaat om inhoudelijke inbreng te leveren. Alleen door een transparant proces met heldere informatievoorziening kunnen wij als gemeenten bijdragen aan een effectief en toekomstbestendig Grondstoffenplan. <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> De ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten brengen uitdagingen met zich mee, zoals druk op prijzen en afzetkanalen. Het belang van schone grondstofstromen en de inzet van afvalcoaches wordt erkend als een middel om deze uitdagingen het hoofd te bieden. De positieve evaluaties van deze initiatieven dienen verder te worden benut om kosten te beheersen en de afvalstoffenheffing te stabiliseren.	Wij danken u voor uw zienswijze en met name uw reactie op de ombuigingsvoorstellen. We verwerken deze zoveel mogelijk in de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen. <i>Grondstoffenplan</i> Een breed gedragen Grondstoffenplan is voor zowel de betrokken gemeenten als voor Avri van het groot belang om de gestelde doelen 2030 met elkaar te gaan realiseren. We borgen de betrokkenheid van de gemeenteraden in het plan van aanpak door hierin transparante en interactieve informatieverstrekking op te nemen. We betrekken de gemeenteraden met name bij het inventariseren van mogelijke thema's voor de komende jaren en het richting geven aan wat we dan ook daadwerkelijk in het plan gaan opnemen. We voorzien hier ook een belangrijke rol voor uw beleidsadviseur (RBA). <i>Zorgelijke vervuiling grondstoffen</i> Wij delen uw zorg en beschouwen de aanpak schone grondstoffen als een doorlopend aandachtspunt en tevens als een kans om positieve invloed uit te oefenen op de kosten en afvalheffingen. Naast de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten hebben we ook te maken met de nieuwe ketenafspraken met Verpact, waarin de afrekensystematiek verschuift van kwantiteit naar kwaliteit. We zetten de aanpak schone grondstoffen voort, met focus op communicatie en voorlopen. Dit project richt zich ondertussen op een mix van meerdere interventies die ingezet kan worden. De afvalcoaches leveren binnen de campagne een belangrijke bijdrage door zichtbaar te zijn voor vragen van inwoners en de opvolging van rode kaarten die vanuit het voorlopen en door onze chauffeurs uitgedeeld worden voor vervuiling. Daarnaast verzorgen zij o.a. containeracties in de wijk en educatie op basisscholen.

	<i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk.</i> De wereldafzetmarkt van textiel zakte in en tussen het textiel trof de sorteerder Cirtex veel vervuiling aan. Hierdoor zijn de verwerkingskosten hoger en kan er minder textiel worden hergebruikt. We verwachten dat deze problematiek verder wordt uitgewerkt in het Grondstoffenplan. <i>Financiële situatie van gemeenten</i> Gezien de financiële druk op gemeenten vanaf 2026, onder andere door het ravijnjaar en herverdeling van het gemeentefonds, heeft onze gemeente naar aanleiding van de Kadernota 2026 de volgende zienswijze ingediend. <i>“Een aantal gemeenten heeft, in aanloop naar de Kaderbrief 2026, aandacht gevraagd voor het komende ravijnjaar en te komen met bezuinigingsmaatregelen. Wij hebben geen concreet bezuinigingsdoel geformuleerd maar vragen u om een aantal toekomstscenario's te ontwikkelen waarin bestuurlijke keuzes zijn uitgewerkt en in samenhang worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Deze scenario's moeten inzicht gaan geven in de mogelijke besparingen, investeringen en de gevolgen voor de kwaliteit en dienstverlening van de taakuitvoering.</i> <i>We zien de verwerking vervolgens terug in de conceptbegroting 2026.”</i> We waarderen het dat u op een serieuze en betrokken wijze hebt gereageerd op de zienswijze die wij op de kadernota hebben ingediend om te komen met concrete voorstellen en nog uit te werken opties voor het beperken van de afvalstoffenheffing. <i>Financiële ombuigingen</i> In de ombuigingsvoorstellen die in bijlage 1 van de begroting zijn opgenomen, is het effect van de voorstellen (1 t/m 5) € 4,50 demping van de afvalstoffenheffing. Het faseren van investeringen en een extra onttrekking aan de reserve bedrijfsafval zijn incidenteel van aard, waardoor deze voorstellen een beperkte impact hebben op de afvalstoffenheffing. We verwachten dat de uitwerkingen van de overige voorstellen verder gaan bijdragen aan de demping van de afvalstoffenheffing. De eerste 5 concrete uitgewerkte ombuigingsvoorstellen die door het DB zijn voorgesteld onderschrijven wij. Naast deze voorstellen worden extra voorstellen	<i>Ook de regionale én landelijke vervuiling van textiel is zorgelijk</i> Gezien de urgentie om betere kwaliteit te leveren aan Cirtex zijn we vooruitlopend op het Grondstoffenplan een beleidskader textiel aan het formuleren met de nodige interventies en willen dit in najaar vaststellen. In mei 2025 heeft het AB een besluit genomen om textielcontainers te voorzien van paslezers en daarmee de toegang alleen met pasje te borgen. Doel is om minder vervuiling in textiel aan te treffen en deze flankerende maatregelen in het Grondstoffenplan te borgen. We verwachten in de platformbijeenkomst van februari 2026 de eerste resultaten te presenteren. <i>Financiële situatie van gemeenten</i> Zoals we eerder hebben aangegeven zijn wij ons terdege bewust van de financiële situatie bij de gemeenten, zoals u omschrijft. In ons Koersplan hebben we met elkaar de acties bepaald die nodig zijn om de regionale milieudoelstellingen te halen. Onze inspanningen zijn er op gericht om efficiënt te werken en kosten te besparen. Bij het opstellen van onze begroting is een realistische raming voor al onze kosten en ontvangsten altijd het uitgangspunt. Ook blijven we werken aan financiële stabiliteit. Avri heeft echter te maken met aangescherpte wet- en regelgeving, veranderende (markt)omstandigheden en gebeurtenissen buiten onze invloedssfeer. Zo zorgen dalende grondstofvergoedingen, extra Rijksbelastingen, prijsindexeringen, aangescherpte veiligheidseisen en veranderende publieke ontwikkelingen voor stijgende kosten. Hierdoor is een lagere afvalstoffenheffing niet reëel, ondanks onze inspanningen de kosten zo laag mogelijk te houden. <i>Financiële ombuigingen</i> Zoals u al aangeeft is er in een aantal gevallen sprake van een verschuiving van kosten. Desondanks dragen deze voorstellen bij aan een meer zuivere toerekening en uniformering van de kosten in de afvalstoffenheffing. We streven ernaar dat de uitwerking van een aantal van onze voorstellen ook feitelijk gaat bijdragen aan een verdere beperking van kostenstijgingen. Bij het uitwerken van de voorstellen gaan we een beroep doen op de RBA- en financiële collega's van onze gemeenten. De voorstellen zullen aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden.
--	--	--

	gedaan om de afvalstoffenheffing te beperken. Hieronder leest u onze initiële reactie waarbij we rekenen op een verdere uitwerking voor besluitvorming. <i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer:</i> Het is onduidelijk welke besparing dit oplevert, maar data is een belangrijke bron waarop gestuurd kan worden. We worden graag op de hoogte gehouden van de vorderingen en de mogelijkheden. <i>Voorstel 7 Fricatiekosten Regio Rivierenland:</i> Bij uittreding van Avri is een overeenkomst aangegaan zonder afspraken over een eindtermijn. Het is niet wenselijk om de frictiekosten oneindig in stand te houden. Er zal naar onze mening een afbouwregeling moeten worden overeengekomen. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten):</i> Dit leidt tot een verschuiving van kosten en is geen bezuiniging. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom:</i> Dit voorkomt afvaltoerisme en is een goed voorstel om verder uit te werken. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval:</i> Het voorstel is een lastenverzwaring voor inwoners en zorgt het voor een mogelijke toename van dumpingen. We zien dit dan ook niet als een bezuiniging. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente:</i> Bijplaatsingen zijn op specifieke locaties een groot probleem. Aanpak en opruimen is een kostbare zaak. Dat neemt niet weg dat het geen gemeente specifiek probleem is en de kosten hiervan wat ons betreft vallen onder een	<i>Voorstel 6 Voordelen als gevolg van optimalisatie containerbeheer</i> Dit project is gestart. Door het containerbeheer te optimaliseren, krijgen we inzicht in de uitvoering van het primaire proces van afvalinzameling (inzet van mens en materieel). Met dit inzicht kunnen we sturen op verdere effectiviteit en daarmee kosten besparen. Daarnaast zijn naar schatting zijn zo'n 10% van het huidige containers illegaal. Door dit project wordt het gebruik van illegale minicontainers zoveel mogelijk beperkt, wat ook direct tot een kostenbesparing zal leiden. Daarnaast draagt dit bij aan het verminderen van vervuiling in de fracties, doordat de minicontainers altijd naar een adres te herleiden zijn. <i>Voorstel 7 Fricatiekosten Regio Rivierenland</i> Wij delen uw mening en hierover gaan we met de Regio Rivierenland in gesprek. <i>Voorstel 8 Opruimen oud en nieuw afval (nu kosteloos voor gemeenten)</i> Inderdaad, dit is geen bezuiniging, maar de kosten drukken dan niet meer op de afvalstoffenheffing. Dit leidt wel tot een eerlijke verdeling van de kosten. <i>Voorstel 9 Milieustraten afsluiten met slagboom</i> Momenteel wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt en zal aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd. <i>Voorstel 10 Tarief voor brengen afval</i> Niet alle inwoners maken gebruik van een milieustraat. Door een tarief in te stellen, laat je de inwoner die gebruikt maakt van de milieustraat betalen conform het motto "de vervuiler betaald". Hiermee is het wel een bezuiniging op de gemiddelde afvalstoffenheffing omdat het een extra inkomstenbron is. En bij een goede balans tussen de hoogte van het tarief, de service en de wachttijd voor de milieustraat, voorkom je een toename van dumpingen. Het project, in de vorm van een pilot, wordt op dit moment voorbereid. <i>Voorstel 11 Bijplaatsingen per gemeente</i> Met dit plan willen we het aantal bijplaatsingen bij containers in de openbare ruimte duurzaam verminderen. Hiervoor zullen we de positieve en eventueel negatieve effecten van de maatregelen monitoren.
--	---	---

	gezamenlijke verantwoordelijkheid voor gemeenten. Wij zien met interesse de resultaten tegemoet van het beleid om dit probleem aan te pakken. <i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Dit voorstel is geen bezuiniging, maar betekent een verschuiving van kosten van Avri naar gemeente. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding:</i> Deze post uit de afvalstoffenheffing overhevelen naar de gemeenten is geen daadwerkelijke ombuiging. Kwijtscheldingen horen onder de afvalstoffenheffing te worden verrekend. We vragen u wel dit voorstel verder uit te werken. Vraag hierbij is wat ons betreft: hoe ruimhartig is het kwijtscheldingsbeleid is en hoe verhoudt dit beleid zich ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> De verkenning van samenwerking met externe partners voor afvalverwerking volgen wij met belangstelling. Wij vragen nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie richting gemeenten, zodat wij onze rol in de besluitvorming goed kunnen vervullen. <i>Datagestuurd werken</i> Eerder is er al geïnvesteerd in hardware ter ondersteuning van datagestuurd werken. In 2026 wordt gewerkt aan een efficiëntere, datagedreven en gebruiksvriendelijke werkwijze. We kijken uit naar de verdere optimalisatie van datagestuurd werken en volgen de ontwikkelingen met grote belangstelling. <i>Samenwerking</i> Een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten is van cruciaal belang. De wereld van het inzamelen, verwerken en hergebruiken van	<i>Voorstel 12 Voordeel compensabele btw verlagen</i> Het AB heeft besloten om dit niet verder uit te werken. 2 jaar geleden is het voordeel 'bevroren' waardoor het btw-mergpercentage langzaam terugzakt naar wat gangbaar en haalbaar is. <i>Voorstel 13 Kwijtschelding</i> Het AB bepaalt wat er kwijtescholden mag worden. Op een maximum van € 25 voor het variabele tarief (restafval) na, kan alles worden kwijtescholden. Wie in aanmerking komt voor de kwijteschelding is aan uw gemeente. Bij de begrotingswijziging zullen we een voorstel voorleggen, waarbij we ook nagaan hoe ruimhartig ons beleid is ten opzichte van andere regio's. <i>Partners</i> Het betrekken van externe partners is een doorgaand proces. Uiteraard zullen we mogelijke samenwerkingen via de reguliere besluitvorming vast laten leggen. Dat wil zeggen dat we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden organiseren om de raadsleden goed te informeren en te betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur. Op verzoek kunnen we ook een toelichting geven in een beeldvormende raad¹⁰. <i>Datagestuurd werken</i> De implementatie van het werken met boordcomputers is in volle gang. Op dit moment wordt op de ordergestuurde routes (distributie, klachtenafhandeling en bedrijfsafval) en met de achterladers al op deze wijze gereden. De implementatie richt zich nu op de zijladers. Het project rond het chippen van de minicontainers is begin 2025 opgestart. Hier wordt in eerste instantie gewerkt aan de technische eisen die nodig zijn om het lezen van de chips te kunnen borgen en dit niet leidt tot stagnaties in de inzameling. Daarnaast bereiden we voor op toekomstige wensen, zoals het wegen van minicontainers en het gebruik van AI om vervuiling tegen te gaan. <i>Samenwerking</i> Dat een goede samenwerking tussen Avri en de deelnemende gemeenten cruciaal is onderschrijven wij. Om raadsleden goed
--	---	---

¹⁰ Of informele raad of een carrousel

	afval/grondstoffen is voortdurend in beweging. Dit vraagt in de onderlinge samenwerking tussen de Avri en de deelnemende gemeenten wederzijdse betrokkenheid, waarbij transparantie en pro activiteit kernbegrippen zijn. Hierover zijn in het afgelopen jaar in verschillende gremia gesprekken gevoerd. We kijken uit naar een constructief vervolg op de ingezette weg. Ten aanzien van het proces rond de toezending van deze en toekomstige conceptbegrotingen wijzen wij u op de afspraken zoals deze zijn overgekomen binnen de gemeenschappelijke regeling. Toezending geschiedt voor 15 april van het jaar. Hiermee borgen we een goede en inhoudelijke werkwijze voor enerzijds Avri en anderzijds de gemeenten. Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	te informeren en betrekken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur organiseren we ook de komende jaren platformbijeenkomsten en raadsinformatieavonden. Voor onderwerpen met een aanzienlijk politiek of financieel belang vragen we gemeenteraden om een zienswijze. Op ambtelijk niveau werken we samen in het RBA. Samen met de raadsleden en het RBA gaan we komende jaren inzetten op een beter gestroomlijnd proces. De begroting is door onvoorziene omstandigheden later dan gebruikelijk aan u aangeboden. Daarover hebben we niet goed gecommuniceerd. Daarvoor onze excuses. Uiteraard vinden wij het belangrijk om de juiste formele route te volgen en zullen we alles in het werk stellen om onze stukken tijdig aan de gemeenteraden aan te bieden.
--	--	---