

Aan de raden van de deelnemende gemeenten van de
Gemeenschappelijke Regeling Avri

Datum	10 april 2025	Uw kenmerk	-
Onderwerp	Zienswijze jaarstukken 2024 Avri	Ons kenmerk	UIT-25-05877
Contactpersoon	Bestuurssecretariaat	E-mailadres	
Telefoonnummer			

Geachte raad,

Hierbij ontvangt u de concept-jaarstukken 2024. De concept jaarstukken zijn op 9 april 2025 behandeld door het dagelijks bestuur (DB) van Avri. Gemeenten worden conform de gemeenschappelijke regeling van Avri de gelegenheid geboden om hun zienswijze op dit concept kenbaar maken.

Positief resultaat

We zijn blij met de resultaten die we over 2024 hebben behaald, zowel in financiële zin als ook voor wat betreft de circulaire doelen.

Circulariteit

Onze regio loopt met de milieuresultaten nog steeds voorop ten opzichte van het landelijk gemiddelde ondanks dat de, sinds 2019 dalende trend in het restafval, in 2024 helaas niet is doorgezet. De hoeveelheid restafval is met 3 kg per inwoner per jaar gestegen naar 73 kg per inwoner. De doelstelling van de regiogemeenten was dat we in 2025 maximaal 75 kg restafval per inwoner per jaar zouden halen.

Strategisch koersplan

Het Algemeen Bestuur van Avri stemde op 15 februari in met het Strategisch Koersplan 2024-2030. Avri beschrijft in dit plan de ambitie en opgaven, waarvoor het namens de gemeenten in Rivierenland aan de lat staat. Dat doen we in het belang van onze partnergemeenten. Dit vraagt van ons een langetermijnperspectief tot 2030, in lijn met de landelijke klimaatdoelen.

Stortplaats

In 2024 zijn gesprekken gevoerd over het eventueel eerder overdragen van de stortplaats en hieraan gekoppeld meer uitgangspunten in overeenstemming gebracht met de Provincie. Daardoor is er meer doelvermogen nodig. Daartegenover staat een daling van het risico van de stortplaats. Conform begroting is de jaarlijkse dotatie opgenomen van de risico-opslag stortplaats van € 1 miljoen (€ 12 per huishouden) en toegevoegd aan de voorziening Basispakket.

(Bedragen * 1.000)	1-1-2025
Vermogen (provincie)	9.866
Vermogen (Avri)	1.138
Beschikbaar vermogen	11.004

Het gespaarde bedrag bij de provincie bedraagt € 9,866 miljoen. De contante waarde van het doelvermogen per 1 januari 2025 bij het provinciaal fonds is € 11,004 miljoen. Dit is een tekort van € 1,138 miljoen. Dit tekort is opgenomen in de jaarrekening. Het gespaarde bedrag voor de overdracht buiten het nazorgfonds om is met 973.000 euro toegenomen.

Financieel resultaat

In financiële zin zien we een positief resultaat ten opzichte van de bestuursrapportage. In de bestuursrapportage gingen we nog uit van een negatief resultaat van € 0,83 miljoen. Het jaarrekening resultaat van het Basispakket bedraagt uiteindelijk € 160.000 negatief. Ten opzichte van de bestuursrapportage is dit een voordeel van € 0,67 miljoen.

Wij verzoeken u vriendelijk om uw zienswijzen uiterlijk 19 juni 2025 aan ons kenbaar te maken en in te dienen via het bestuurssecretariaat van Avri [redacted]. Uw zienswijzen worden in de vorm van een zienswijzennota aan u teruggekoppeld. Het Algemeen Bestuur zal in de vergadering van 30 juni 2025 zowel de jaarstukken als de zienswijzennota vaststellen.

Het dagelijks bestuur van Avri,

De voorzitter [redacted]

J.P. Neven

De secretaris [redacted]

W. Brouwer

CONCEPT JAARSTUKKEN 2024

Vaststelling AB 30 juni 2025

Versie DB 9 april 2025 (zienswijzeversie)

INHOUDSOPGAVE

JAARSTUKKEN 2024.....	1
1. Inleiding	3
2. Bestuurlijke samenvatting.....	4
JAARVERSLAG.....	6
3. Programma Basispakket.....	7
4. Programma Pluspakket	15
5. Programma Bedrijfsafval	18
6. Programma Algemene baten en lasten	20
PARAGRAFEN	21
7. Lokale heffingen	22
8. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	23
9. Onderhoud kapitaalgoederen	28
10. Financiering	30
11. Bedrijfsvoering	34
12. Verbonden partijen	40
JAARREKENING.....	44
13. Overzicht baten en lasten.....	45
14. Balans per 31 december 2024 en toelichting	48
15. Investeringskredieten	61
16. Verklaringen.....	62
17. Vaststellingsbesluit	63
BIJLAGEN	64
Bijlage 1: Afrekening btw programma Basispakket met gemeenten.....	65
Bijlage 2: Baten en lasten per taakveld	65

1. INLEIDING

Het jaar 2024 was een jaar waarin we mooie stappen hebben gezet in een duidelijke koers waar we voor het Rivierenland aan de lat staan. Met het Strategisch Koersplan 2024-2030: "Hart voor Rivierenland" hebben we in vijf strategieën een duidelijke route uitgestippeld. Onze acties zijn gericht op concrete resultaten: schonere grondstoffen, minder (rest)afval, maar ook een veiligere en mooiere leefomgeving. Samen bouwen we aan een toekomst waarin duurzaamheid en innovatie hand in hand gaan voor alle Rivierenlanders. Daar draagt iedereen binnen Avri op zijn eigen manier aan bij en dit doen we samen met vele partners.

Met het scheiden van pdb-afval is er nog winst te behalen. Daarom was er afgelopen jaar veel aandacht voor voorlichting aan inwoners over het scheiden van afval met onze Aanpak Schone Grondstoffen en de campagne "Rivierenland Geeft Door". We zijn begonnen in de wijken waar de vervuiling het grootst was en onze inspanningen leverden schonere grondstoffen op. Inwoners van Rivierenland doen het relatief goed wat betreft het aantal kilogram restafval per inwoners. Dit jaar steeg dat aantal weliswaar van 70 kg in 2023 naar 73 kg in 2024. Het aantal bleef wel onder het streefgewicht van maximaal 75 kg. Een goede voorlichting naar onze inwoners blijft noodzaak.

Dit jaar was ook de vervuiling van het ingezamelde textiel een uitdaging. De wereldafzetmarkt van textiel zakte in en tussen het textiel trof onze sorteerder Cirtex veel vervuiling aan. Hierdoor zijn de verwerkingskosten hoger en kan er minder textiel worden hergebruikt. Maatregelen zijn hier dus echt nodig. Daarom werken we aan een plan.

Eveneens een uitdaging was onze dienstverlening in de openbare ruimte. De gemeente Neder-Betuwe besloot om enkele taken per 2026 weer in eigen beheer te nemen. We doen er alles aan om te zorgen dat onze betrokken mensen op een goede manier aan de gemeente worden overdragen. Met de andere gemeenten waarvoor we taken in de openbare ruimte uitvoeren zijn we in gesprek over onze dienstverlening.

Voor handhaving startte de gemeente Tiel een verkenning naar wat het betekent om de BOA-taken weer in eigen huis te organiseren. Dit staat los van de inzet van onze mensen, die juist afgelopen jaar hard hebben gewerkt om het team op sterkte te krijgen en verder te professionaliseren.

In dit voorwoord wil ik al onze medewerkers bedanken die zich ook afgelopen jaar hard hebben ingezet voor Rivierenland. We zoeken voortdurend naar oplossingen om onze eigen bedrijfsvoering efficiënter te maken. Op onze milieustraten hebben we aparte vakken gemaakt voor tuinafval. De druk op de milieustraten blijft onverminderd hoog, maar hierdoor is de doorstroming en dienstverlening gelukkig wel iets verbeterd. Ook bij de inzameling van het oud papier konden we een mooie efficiëncyslag maken. Medewerkers van Avri hebben de routes voor de papier inzameling opnieuw en zo efficiënt mogelijk ingericht. En voor de verenigingen ontstaan er alternatieve initiatieven, zoals in West Betuwe met de inzameling van de doorgeeftas.

Walter Brouwer
Directeur Avri

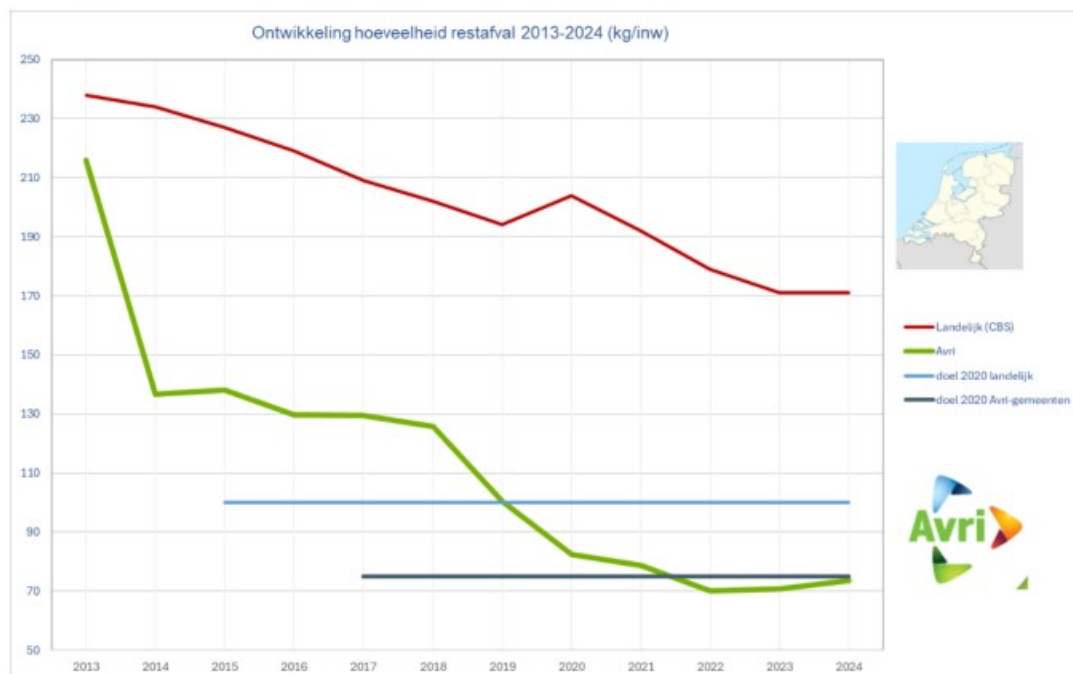
2. BESTUURLIJKE SAMENVATTING

In deze bestuurlijke samenvatting gaan we nader in op de belangrijkste gebeurtenissen en resultaten van het afgelopen jaar. We beschrijven welke resultaten we hebben behaald binnen het Basispakket dat we uitvoeren voor de acht deelnemende gemeenten van Avri: Buren, Culemborg, Maasdriel, Tiel, Neder-Betuwe, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel. Onder het Basispakket valt het afval- en grondstoffenbeheer, inclusief toezicht & handhaving op de afvalstoffenverordening. Vervolgens gaan we in op de plustaken die we voor een paar gemeenten uitvoeren. Het gaat dan onder meer om het beheer van de openbare ruimte (IBOR), toezicht & handhaving op de APV, inzameling van incontinentiemateriaal en de gladheidsbestrijding. In de paragraaf daarna krijgt het positieve financiële resultaat van Avri aandacht. We sluiten deze samenvatting af met een update omtrent het Strategisch Koersplan.

Programma Basispakket

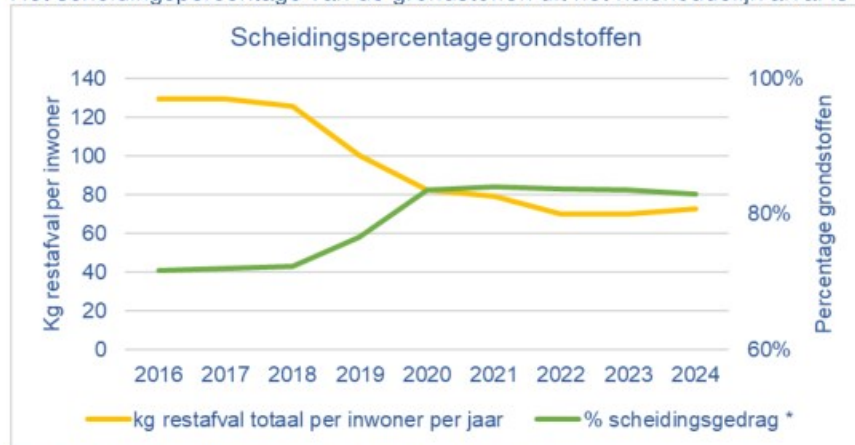
Circulariteit

De, sinds 2019 dalende trend in het restafval heeft in 2024 helaas niet doorgezet. In 2024 is de hoeveelheid restafval met 3 kg per inwoner per jaar gestegen ten opzichte van vorig jaar. De inwoners boden meer restafval aan en daarmee stijgt waarschijnlijk ook de verspilling van grondstoffen. Desondanks blijven we onder de doelstelling van de regiogemeenten van maximaal 75 kg restafval per inwoner per jaar. In grafiek 2 zijn de ontwikkelingen van de hoeveelheid (fijn en grof) restafval weergegeven.



Grafiek 1: Ontwikkeling hoeveelheid restafval per inwoner 2013-2024

Het scheidingspercentage van de grondstoffen uit het huishoudelijk afval is t.o.v. vorig jaar gedaald met 1% naar 83%.



Grafiek 2: Scheidingsresultaten huishoudens

Programma Pluspakket

Vanaf 1 januari 2024 zamelen we het incontinentiemateriaal voor alle Avri-gemeenten gescheiden in. Voor de gemeenten Buren, Tiel, Neder-Betuwe en West Betuwe voeren we taken uit in het Integraal Beheer Openbare Ruimte, gladheidsbestrijding en voor de gemeenten Culemborg, Tiel en Zaltbommel doen we toezicht & handhaving op het gebied van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en parkeren.

Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

We hebben een start gemaakt met de ontwikkeling van een toekomstvisie op IBOR die beter aansluit bij de gewijzigde wensen van onze opdrachtgevers en een eerste denklijn over de IBOR-ontwikkeling gedeeld met de IBOR-gemeenten. Het uitgangspunt in deze denkrichting is het omzetten van wijkteams naar integrale serviceteams, meer integraal werken en betere afspraken maken wat gemeenten van Avri mogen verwachten.

De gemeente Neder-Betuwe heeft besloten om enkele IBOR taken terug te nemen per 1-1-2026. Daarnaast heeft de gemeente West-Betuwe het bomenbeheer en onderhoud kolken in eigen regie genomen.

Toezicht & handhaving

Door landelijke problematieken bij de politie (vergrijzing, verschuiving activiteiten/prioriteiten, beperktere inzet in de gemeente etc.) wordt er steeds vaker een beroep gedaan op boa's. Het takenpakket van de boa neemt daardoor toe. Daarnaast is er al enige tijd sprake van een groot personeelsverloop op toezicht & handhavingsafdelingen bij gemeenten en uitvoeringsdiensten. Om die reden heeft Avri de afgelopen tijd zich gericht op een toekomstbestendig toezicht & handhavingsarrangement. Daarbij is ook de ambitie uitgesproken om het toezicht & handhavingsbeleid in domein 1 in meer deelnemende gemeenten uit te gaan voeren. Afhankelijk van het onderzoek door de gemeente Tiel om toezicht & handhavingstaken terug te nemen richten we ons het komende jaar op de genoemde ambitie van externe oriëntatie.

Financieel resultaat volgens verwachting

Het jaarrekening resultaat van het Basispakket bedraagt € 160.000 negatief. Het resultaat op dit programma is onttrokken aan de voorziening Basispakket. De begrote risico-opslag in de tarieven afvalstoffenheffing (€ 1 miljoen) en het verschil tussen de contante waarde van de stortplaats bij de provincie en de stand van de voorziening bij Avri is verwerkt in de voorziening. Voor een gedetailleerde toelichting wordt verwezen naar de programma's.

Weerstandsvermogen en risico's

De meerjarenbegroting is erop gericht om het weerstandsvermogen de komende jaren verder op te bouwen. Het doel is het bereiken van een gezonde financiële positie. De stortplaats is het grootste risico. In overleg met provincie en gemeenten zijn goede stappen gezet om dit risico verder te beheersen. We blijven alle ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn, goed volgen.

Bedrijfsvoering

Het Algemeen Bestuur van Avri stemde op 18 februari in met het Strategisch Koersplan 2024-2030. Avri beschrijft in dit plan de ambitie en opgaven, waarvoor het namens de gemeenten in Rivierenland aan de lat staat. Dat doen we in het belang van onze partnergemeenten. Dit vraagt van ons een langetermijnperspectief tot 2030, in lijn met de landelijke klimaatdoelen.

De strategische koers van Avri bestaat uit verschillende elementen. Het begint met onze ambitie: die beschrijft wat we tot stand willen brengen. Vijf strategieën beschrijven hoe we die ambitie gaan realiseren. Daaruit volgende de doelen en acties om dit concreet te maken. Ons onderliggend manifest beschrijft onze idealen en intenties. En de kernwaarden vormen de basis van waaruit we handelen.





JAARVERSLAG

PROGRAMMA VERANTWOORDING

3. PROGRAMMA BASISPAKKET



3.1. Inleiding

In het programma Basispakket zijn de diensten opgenomen die Avri uitvoert voor de acht regiogemeenten in Rivierenland. Avri geeft hiermee invulling aan de gemeentelijke taak van inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen én aan het regionale beleidsplan 'Van afval naar grondstof'. In dit beheerplan zijn de ambities en speerpunten van de acht regiogemeenten op het gebied van afval en grondstoffen vastgelegd. In dit hoofdstuk gaan we in op de resultaten van het programma Basispakket. In bijlage 3 zijn de resultaten in meer detail opgenomen.

3.2. Van Afval Naar Grondstof (VANG)

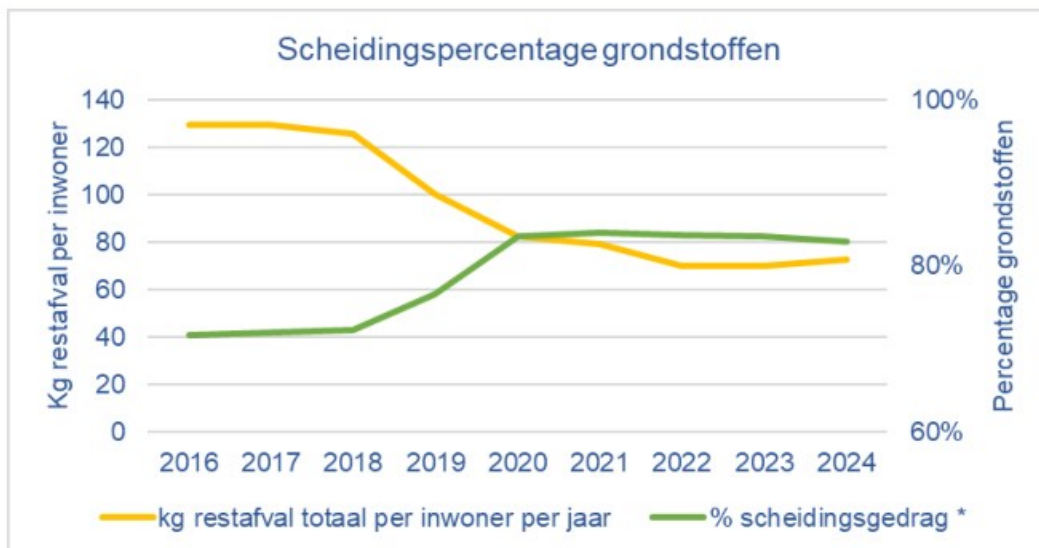
Avri legt de focus op de inzameling van meer en schone grondstoffen en werkt met een serviceprikkel op restafval. Zo worden inwoners gestimuleerd om meer grondstoffen en minder restafval aan te bieden. De resultaten van het omgekeerd inzamelen zijn goed zichtbaar. Doordat het aantal inwoners toeneemt en het aantal kilogram restafval per inwoner eveneens stijgt, neemt de totale hoeveelheid restafval toe.

Circulariteit: een stabilisatie

De sinds 2019 dalende trend in het restafval heeft in 2024 helaas niet doorgezet. In 2024 is de hoeveelheid restafval met 3 kg per inwoner per jaar gestegen ten opzichte van vorig jaar. De inwoners boden meer restafval aan en daarmee stijgt waarschijnlijk ook de verspilling van grondstoffen. Desondanks blijven we onder de doelstelling van de regiogemeenten van maximaal 75 kg restafval per inwoner per jaar. In grafiek 2 zijn de ontwikkelingen van de hoeveelheid (fijn en grof) restafval weergegeven. Desondanks loopt onze regio met deze resultaten nog steeds voorop ten opzichte van het landelijk gemiddelde.

Scheidingsresultaten huishoudens									
Avri gemeenten	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
kg fijn restafval per inwoner per jaar	121	120	116	90	69	67	59	59	61
kg grof restafval per inwoner per jaar	9	10	10	10	13	12	11	11	12
kg restafval totaal per inwoner per jaar	130	130	126	100	82	79	70	70	73
% scheidingsgedrag *	72%	72%	72%	77%	84%	84%	84%	84%	83%
% scheidingsgedrag in Nederland	55%	57%	58%	60%	60%	61%**	60%**	61%**	n.n.b
Aantal inwoners per 1-1-202x					246.565	248.674	250.968	254.660	255.655
* Het percentage huishoudelijk afval dat gescheiden wordt ingezameld en als grondstof wordt hergebruikt									
** Het betreft een voorlopig CBS cijfer									

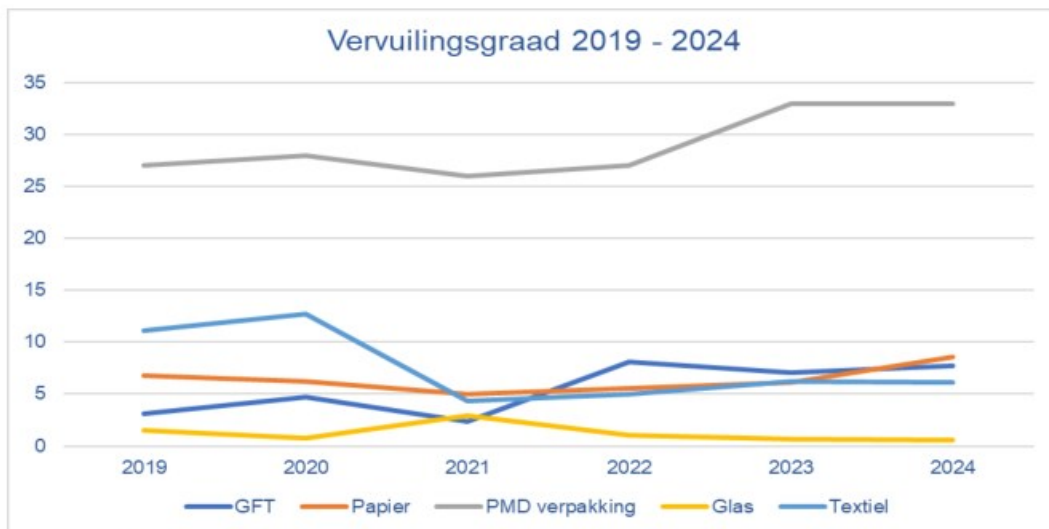
Tabel 1: Scheidingsresultaten per inwoner over alle ingezamelde afval- en grondstofstromen



Grafiek 2: Scheidingsresultaten huishoudens

Kwaliteit van de grondstoffen

De vervuiling van de grondstofstromen papier, pdb en textiel bleef ook in 2024 zorgelijk. Het voorkomen van de vervuiling van pdb heeft meer aandacht nodig. Omdat deze vervuiling landelijk stijgt komt de vergoeding vanuit Verpact onder druk te staan. Deze vergoeding wordt bepaald door de landelijke vervuilingsgraad en is daarom slechts beperkt te beïnvloeden door de resultaten in onze eigen regio. Sinds 2023 halen we zelf een deel van de vervuiling uit de grondstoffen. Hiermee voorkomen we afkeur van vrachten en boetes voor de vervuiling. Dit zijn echter handelingen aan de achterzijde van het inzamelingsproces. Ook de, regionale én landelijke, vervuiling van de textiel grondstoffenstroom is zorgelijk. Ondanks de vervuiling levert textiel, dankzij Cirtex, financieel en maatschappelijk nog steeds een voordeel op.



Grafiek 3: Vervuilingsgraad

Aanpak schone grondstoffen

In 2024 is uitvoering gegeven aan het project Aanpak schone grondstoffen. Met het project beogen wij schonere grondstofstromen, meer milieuwinst, duurzame impact op gedrag, maximale opbrengsten op basis van de marktprijzen en minder afkeur door de inzet van communicatie en interventies. Het project Schone grondstoffen heeft zich toegespitst op drie pijlers: de inwonerscommunicatiecampagne 'Geef het door', controle op de (pdb) minicontainers met voorlopers en optimaliseren van de interne processen die hieraan raken. Het campagneplan omvat een brede communicatieaanpak met daarin de campagnewebsite 'rivierenlandgeeftdoor.nl', socialmedia-campagne, verbetering van bestaande communicatiemiddelen en het verbeteren van de samenwerking met de afdelingen Communicatie van de gemeenten. De controle op de pdb-minicontainers is een aanpak op 10 wijken met hardnekkige vervuiling verdeeld over 5 gemeenten in het werkgebied van Avri. Hiervoor is een samenwerking met Verpact aangegaan in de vorm van cofinanciering. Uit de resultaten blijkt dat voorlopen een positief effect heeft op het verlagen van de vervuiling van het pdb. Maar ook dat aandacht nodig blijft om de vervuiling van grondstoffen aan te pakken. Intern is het werkproces containercontroles aangepast en ingezet op de registratie vanuit de containercontroles, zodat de samenwerking tussen de betrokken teams verbetert.

3.3. Afvalcoaches

De afvalcoaches richten zich op het direct en persoonlijk ondersteunen van inwoners bij vraagstukken rond afvalscheiding. Een team van afvalcoaches neemt deze taak op zich. Ze deden dit in 2024 door:

- Presentaties geven bij onder meer buurthuizen, taalscholen en verenigingen;
- Voorlichting geven op o.a. markten en bij mensen thuis;
- Excursies bij Avri geven voor o.a. gemeenten, stichtingen en scholen;
- Het Afvalvrije scholenproject promoten, en voorlichting geven. In 2024 zijn hierdoor 9 scholen op afval scheiden overgegaan en hebben we zo'n 2.100 leerlingen bereikt;
- Samenwerkingsprojecten aangaan, zoals de containeracties;
- Deel te nemen aan de Aanpak Schone Grondstoffen, waarbij ze zich vooral inzetten tijdens de voorloopronde werd gewerkt om bijplaatsingen te verminderen.

3.4. Toezicht & handhaving¹

Vanuit het project schone grondstoffen is meer ingezet op preventie in plaats van repressief werken. We hebben meer aan de voorkant ingezet op het controleren van schone afvalstromen en bijplaatsingen in de regio. Hierdoor is er een verschuiving van inzet vanuit toezicht & handhaving naar inzet vanuit afvalcoaching.

Acties	Sancties	Waarschuwingen	Totaal 2024	Totaal 2023	Totaal 2022	Totaal 2021
Afvalscheiding	29	11	40	160	314	394
Afval te vroeg / te laat aanbieden	3	1	4	9	64	103
Bijplaatsingen	41	35	76	250	406	453
Illegale afvalinzameling	0	0	0	2	1	1
Onjuist aanbieden (grof) huishoudelijk afval	2	6	8	7	16	58
Onjuist aanbieden afval milieustraat	0	0	0	6	5	
Totaal	75	53	128	442	806	1.009

Tabel 2: Aantal acties op de Afvalstoffenverordening (Asv) 2024

We hebben rond de 4.000 meldingen op de Afvalstoffenverordening (Asv) in 2024 in behandeling genomen. Dat zijn veel minder meldingen dan in 2023 (ca. 5.500). De redenen dat we minder meldingen hebben is het feit dat de handhavers minder eigen meldingen of waarnemingen van bijplaatsingen hebben gemaakt. Dit komt door o.a. minder handhavers en inwerken van nieuwe handhavers. We ervaren wel een toename op bijplaatsingen in de grotere kernen, maar er zijn veel minder proces-verbalen uitgeschreven. Dat komt onder meer doordat de werkwijze van de handhavers bij de inwoners bekend is. Bijplaatsers zorgen ervoor dat er geen adresgegevens meer in de zakken te vinden zijn.

3.5. Milieustraten

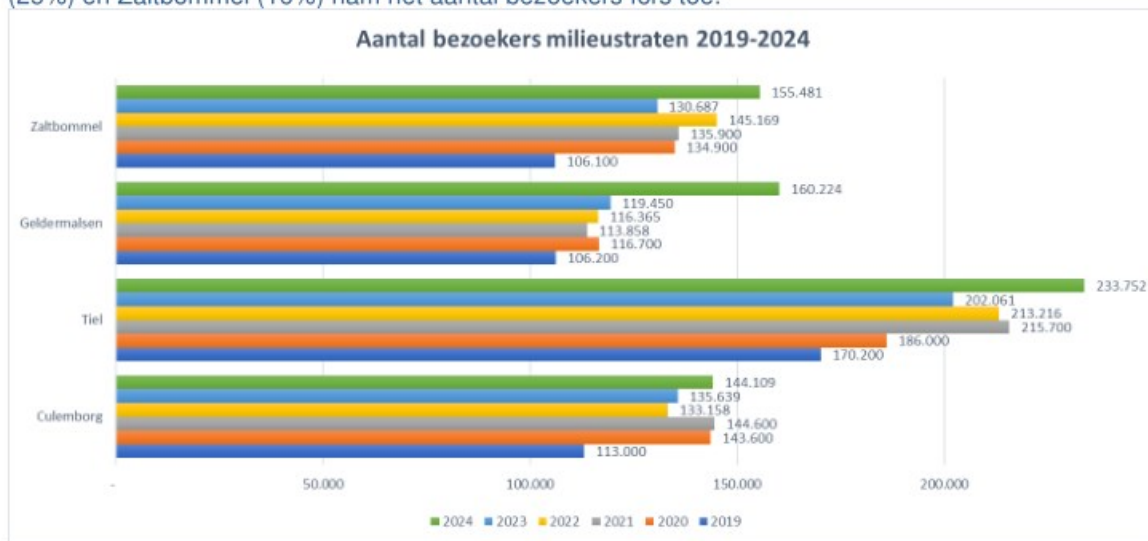
In 2024 was het totaal aantal bezoekers aan de milieustraten circa 105.000 (15%) hoger dan in 2023.



Grafiek 4: Totaal aantal bezoekers milieustraten Avri

¹ Het betreft hier de handhavingstaken uit het Basispakket: Toezien op naleving van de afvalstoffenverordening. De handhavingstaken in het kader van de APV worden beschreven in het programma Pluspakket

Het aantal bezoekers aan de milieustraten Culemborg steeg licht met 6%. Bij de milieustraten in Tiel (14%), Geldermalsen (25%) en Zaltbommel (16%) nam het aantal bezoekers fors toe.



Grafiek 5: Aantal bezoekers per Avri-milieustraat

3.6. Verklaring financieel resultaat

De exploitatie van het Basispakket laat over 2024 per saldo een voordeel zien ten opzichte van de bestuursrapportage van € 0,67 miljoen. Naast lagere uitvoeringskosten en lagere kosten voor verwerking grondstoffen, is er een voordeel op de opbrengst van onze grondstoffen. Daarnaast is bij de uitvoering van het Basispakket het verschil tussen de contante waarde van de stortplaats bij de provincie en de stand van de voorziening bij Avri opgenomen. Voor 2024 is dit verschil € 0,97 miljoen nadelig. Tot slot is de jaarlijkse dotatie opgenomen van de risico-opslag stortplaats van € 1 miljoen (€ 12 per huishouden) conform begroting toegevoegd aan de voorziening Basispakket.

Het jaarrekening resultaat van het Basispakket bedraagt € 0,16 miljoen negatief. Het resultaat op dit programma is onttrokken aan de voorziening Basispakket.

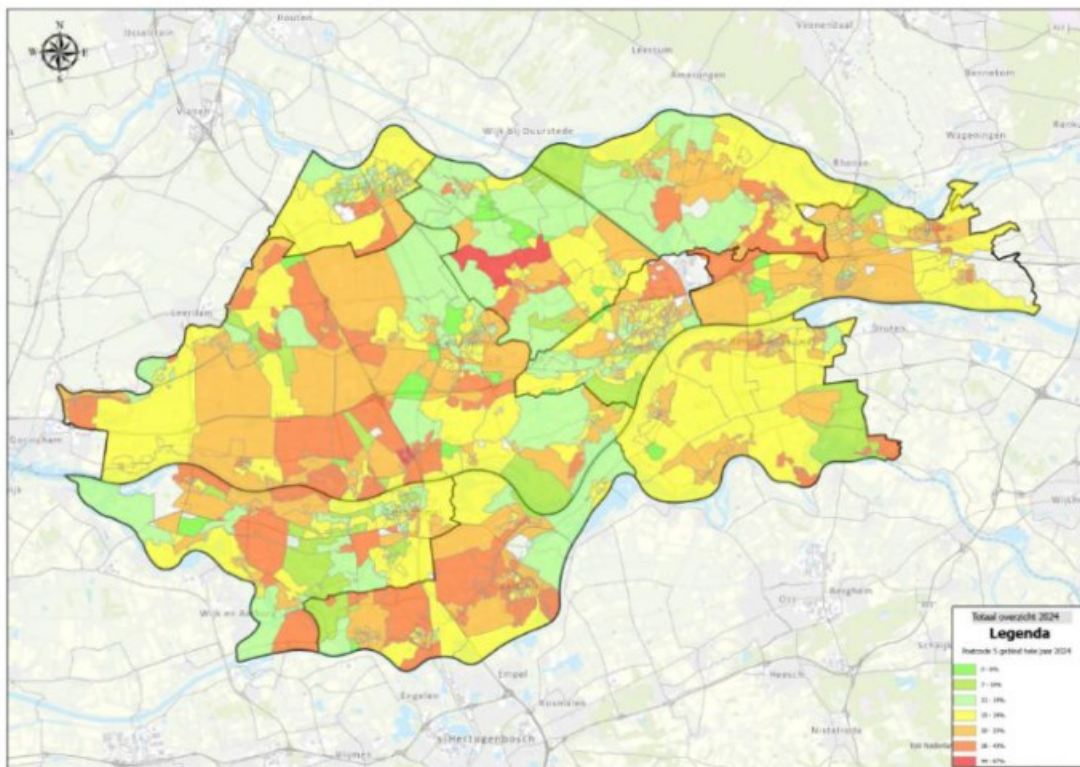
Baten afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing

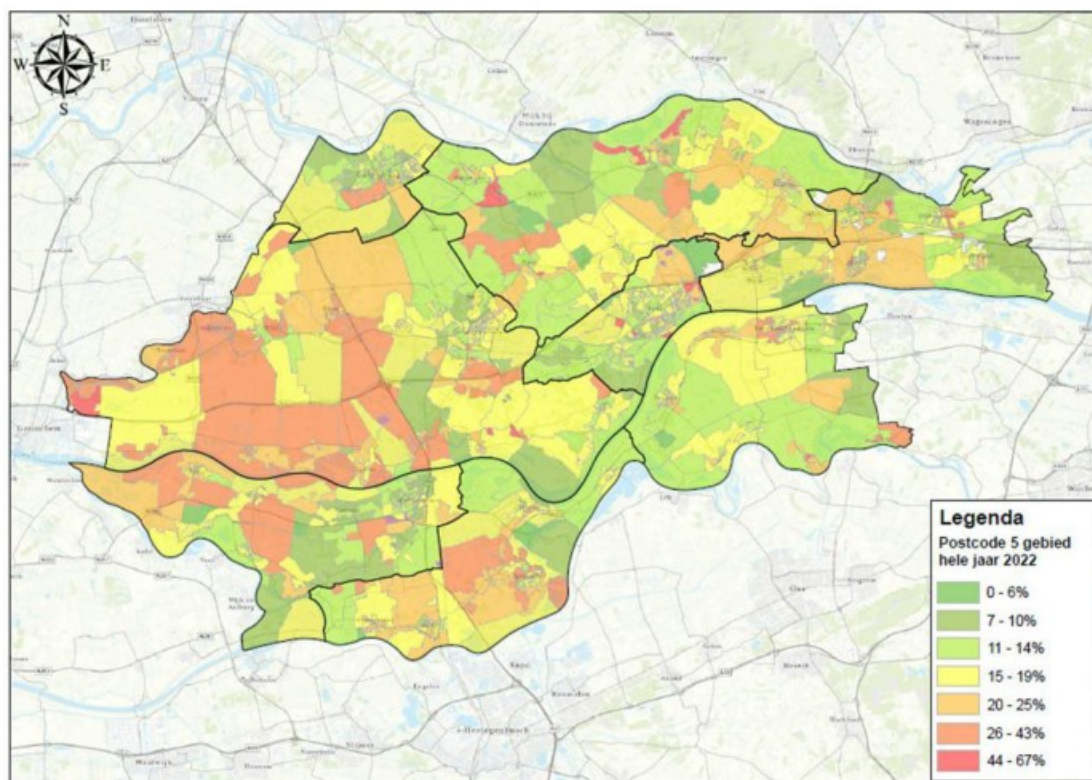
Het nadeel op het basisdeel van de afvalstoffenheffing ten opzichte van de bestuursrapportage wordt gecompenseerd door het voordeel op de kwijtscheldingen ten opzichte van de bestuursrapportage. In de paragraaf Lokale heffingen zijn de details opgenomen.

Nul-aanbieders

Nul-aanbieders zijn inwoners die geen restafval aanbieden via een minicontainer of ondergrondse container. Na de invoering van het nieuwe afvalbeleid per 1 juli 2019 is het aantal nul-aanbieders gestegen. In 2020 ging het om circa 14.000 adressen. Na jaren van stijging is dit in 2024 constant gebleven op het aantal van circa 18.000 adressen. We vermoeden dat deze inwoners hun (rest)afval via een eigen bedrijfsafvalcontainer of via de inzamelmiddelen/milieustraten van onze buurgemeenten afvoeren. Avri voert hierover overleg met de inzameldiensten aan de grenzen van ons verzorgingsgebied, zoals afvalstoffendienst 's-Hertogenbosch en Waardlanden. Door gemaakte afspraken zien we aan de westzijde van het gebied een forse afname. Ook zien we de ontwikkeling dat nul-aanbieders wel incontinentieafval aanbieden. In het grondstoffenplan zal een plan worden opgenomen over hoe hiermee om te gaan.



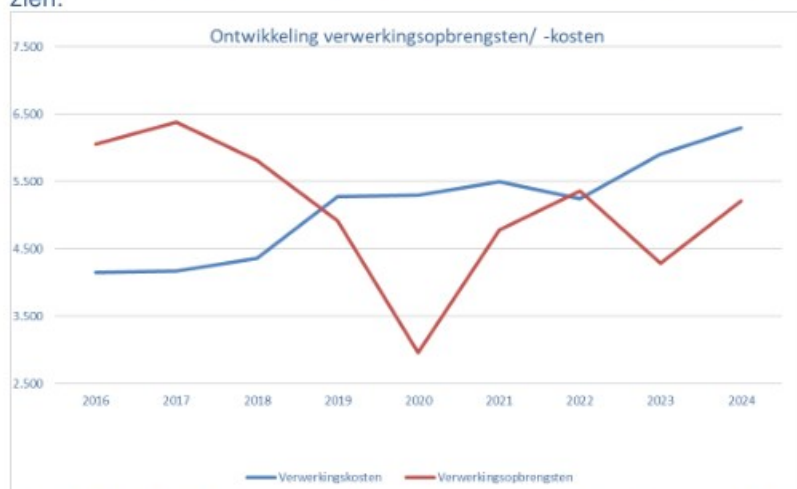
Figuur 1: totaaloverzicht nul-aanbieders 2024



Figuur 2: totaaloverzicht nul-aanbieders 2022

Verwerking grondstoffen

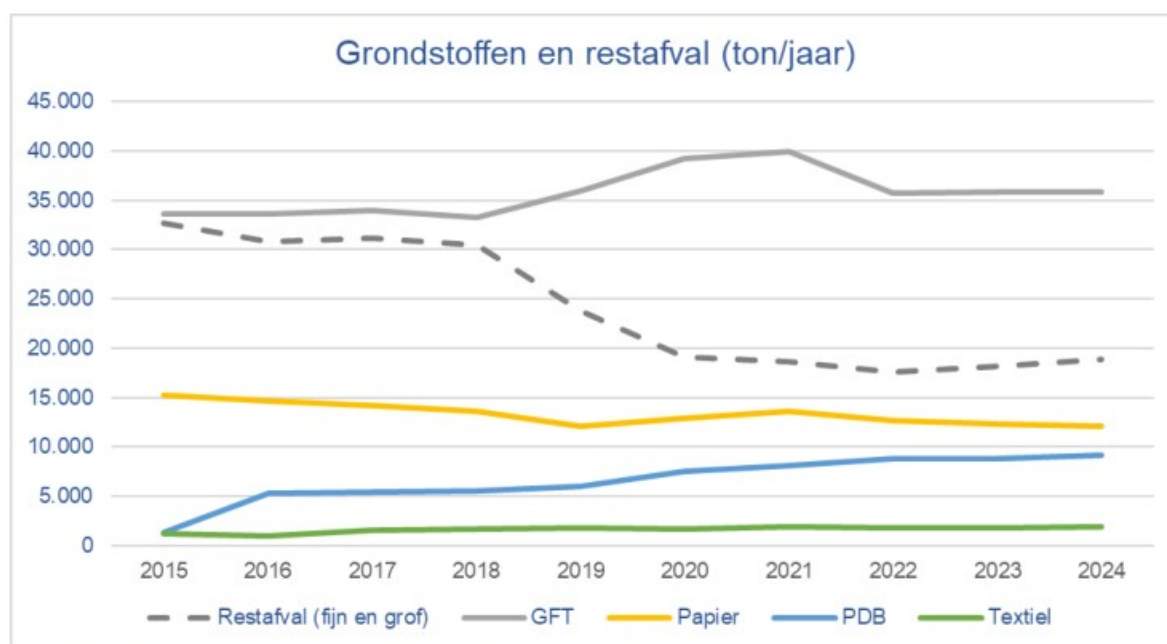
Grafiek 6 laat de ontwikkeling zien van de verwerkingsopbrengsten en kosten grondstoffen. De verwerkingsopbrengsten laten in 2024 een stijging zien. Dit komt met name door een incidenteel voordeel op de vergoeding van Verpact. De tarieven voor grondstoffen zijn sterk afhankelijk van ontwikkelingen in de wereld. De verwerkingskosten laten een blijvende stijgende lijn zien.



Grafiek 6: Ontwikkeling verwerkingsopbrengsten en kosten grondstoffen

Hoeveelheid ingezamelde grondstoffen

Uit grafiek 7 blijkt dat er sinds 2021 een dalende trend te zien is voor de ingezamelde grondstoffen gft (-10%), papier (-6%), textiel (-5%) en glas (-4%). Alleen de hoeveelheid ingezamelde pdb is gestegen met een kleine 13%. Deze daling lijkt een gevolg te zijn van het nieuwe beleid, dat we vanaf 2019 hebben ingevoerd. Sinds 2022 zien we een stabilisatie van de hoeveelheden. Uitzondering is de inzameling pdb waar trendmatig een lichte stijging zichtbaar is.



Grafiek 7: Ontwikkeling ingezamelde grondstoffen (ton/jaar)

Resultaat Basispakket

In tabel 3 zijn de afwijkingen op de uitvoeringskosten ten opzichte van de bestuursrapportage 2024 uiteengezet. De belangrijkste afwijkingen worden na de tabel toegelicht.

Resultaat basispakket t.o.v. de begroting 2024 na wijziging		
Inzamel- en Brandstofkosten	444.000	V
Bijdrage Verpact	401.000	V
Opbrengst grondstoffen	150.000	V
Verwerkingskosten	190.000	V
Kosten inzameling papier	207.000	V
Onderhoud inzamelmiddelen	97.000	V
Terrein	170.000	V
Overig	-12.000	N
Stortplaats	-973.000	N
Totaal	674.000	V

Tabel 3: Mutaties kosten Basispakket

Inzamel- en brandstofkosten € 444.000 voordeel

Door leveringsproblemen van nieuw materieel zijn onze onderhoudskosten gestegen. We moesten vaker huurmaterieel gebruiken en bij uitval van een zijlader was er niet altijd een gelijkwaardig model beschikbaar, waardoor we vaker een achterlader moesten inzetten. Dit leidde tot meer inhuur van personeel. Aan de andere kant hebben we bespaard op brandstofkosten. In de begroting was een stijging van de brandstofprijs opgenomen, maar uiteindelijk steeg de prijs minder dan verwacht. Dit leverde een financieel voordeel op ten opzichte van de bijgestelde begroting.

Bijdrage Verpact € 401.000 voordeel en opbrengst grondstoffen € 150.000 voordeel.

In tabel 4 zijn de opbrengsten uit de ingezamelde grondstoffen per fractie uiteengezet. De grootste financiële afwijkingen zijn hierboven toegelicht.

Verwerkingsopbrengsten € *1.000)	begroting 2024	berap 2024	jaarrek 2024	verschil	%
Kunststof verpakkingen en drankenkartons	1.700	2.347	2.945	598 V	25,5%
Textiel	252	252	226	-26 N	-10,3%
Papier	1.178	775	1.168	393 V	50,7%
Overige fracties	1.283	1.285	871	-414 N	-32,2%
Totaal	4.413	4.659	5.210	551	11,8%

Tabel 4: Baten uit ingezamelde grondstoffen

Kunststof verpakkingen en drankenkartons (€ 598.000 voordeel)

Het voordeel op kunststof verpakkingen en drankenkartons wordt veroorzaakt door de definitieve afrekening van het jaar 2022. Door een hoger vergoedingstarief en minder doorbelaste vervuiling is de eindafrekening ca € 5 ton hoger uitgevallen dan bij het opstellen van de jaarrekening 2022 kon worden voorzien. Ook de Verpact bijdrage voor glas en papier viel ca € 1 ton hoger uit.

Papier (€ 393.000 voordeel)

De papierprijzen lieten in de 2^e helft van dit jaar een stijging zien terwijl een daling was verwacht. De gemiddelde papierprijs komt in 2024 uit op circa € 97 per ton. In de bestuursrapportage 2024 was rekening gehouden met een papierprijs van € 70. In 2024 is 14.200 ton ingezameld. Dat is 1.000 ton minder dan in de bestuursrapportage was geraamd.

Overige fracties (€ 414.000 nadeel)

Op de overige fracties is per saldo een nadeel ontstaan (ca € 1 ton) door prijs- en hoeveelheidsverschillen. Daarnaast is in 2024 een geschil met een verwerker afgeboekt (ca € 3ton nadeel).

Verwerkingskosten grondstoffen (€ 190.000 voordeel)

Dit verschil wordt onder meer veroorzaakt door de lagere kosten voor de verwerking van GFT. De oorzaak ligt in een lager aanbod van GFT dan in de bestuursrapportage was ingeschat.

Verwerkingskosten (€ *1.000)	begroting 2024	berap 2024	jaarrek 2024	verschil	%
Restafval	2.436	2.661	2.723	62 N	2,3%
GFT	2.793	2.793	2.609	-184 V	-6,6%
overige afval- en grondstofstromen	1.031	1.031	963	-68 V	-6,6%
Totaal	6.260	6.485	6.295	-190	-2,9%

Tabel 5: Verwerkingskosten

Kosten inzameling papier (€ 207.000 voordeel)

In 2023 is besloten om per 1 januari 2024 te stoppen met de inzet van vrijwilligers bij de papierinzameling. Dit heeft voor 2024 een voordeel opgeleverd van € 207.000 ten opzichte van de bestuursrapportage.

Onderhoud inzamelmiddelen (€ 97.000 voordeel)

Door minder reparaties is er een voordeel ontstaan.

Terrein € 170.000 (voordeel)

In de bestuursrapportage is in verband met het waarborgen van de veiligheid op het terrein, extra onderhoudsmaatregelen opgenomen. Daarnaast is een bedrag voor vergunningverlening niet benut. Deze maatregelen worden in 2025 uitgevoerd.

Overige opbrengsten (€ 12.000 nadeel)

Onder de post *overige* zijn een aantal kleinere voor- en nadelen ondergebracht. De grootste posten zijn een voordeel op de opbrengsten van de milieustraat (€ 60.000) en een voordeel op de dienstverlening van BSR (€ 35.000).

Stortplaats (€ 973.000 nadeel)

Het nazorgfonds bepaalt enkel via een goedgekeurd nazorgplan het doelvermogen. Het doelvermogen wordt door het nazorgfonds opgebouwd. Tot het moment van overdracht is het fonds afhankelijk van o.a. de inleg door Avri, het beleggingsrendement van het nazorgfonds, veranderingen in rekenrente en inflatie. Ook veranderende inzichten in het beheer van de locatie en de levensduur van bodembeschermende voorzieningen hebben invloed. Avri actualiseert het nazorgplan en raamt daarom zelf het doelvermogen via het concept nazorgplan. Avri doet dit bedachtzaam en wil niet ver afwijken van de provinciale standpunten. Daarmee is de kans groter dat we bij gunstige ontwikkelingen de stortplaats eerder kunnen overdragen. Uiteraard in overleg en met instemming van de provincie. In de jaarrekening moet Avri het verschil tussen het doelvermogen bij de provincie en het eigen berekende doelvermogen zichtbaar maken.

3.7. Verantwoording baten en lasten

De lasten van het programma Basispakket worden gedekt door de baten uit ingezamelde grondstoffen en baten afvalstoffenheffing. De opbouw van deze baten staan in paragraaf 7: Lokale heffingen. In tabel 6 worden de baten en lasten verder gespecificeerd. Zo worden ook de stortingen en onttrekkingen uit de reserves en voorziening inzameling inzichtelijk.

Programma basispakket	Begroting 2024 primitief	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024	Verschil	Voordeel/ nadeel	Jaarrekening 2023
LASTEN						
Uitvoeringskosten	27.380	28.707	28.060	647	V	25.800
Verwerkingskosten	6.259	6.485	6.295	190	V	5.743
Kwijtschelding	1.367	1.385	1.226	159	V	1.298
BTW	3.498	3.498	3.498	-	-	1.000
Stortplaats	1.165	1.165	2.138	-973	N	3.497
Totaal lasten	39.669	41.240	41.217	23	V	37.338
BATEN						
Opbrengst grondstoffen	2.471	2.069	2.219	150	V	2098
Bijdrage Verpact	1.941	2.590	2.991	401	V	2193
Overige opbrengsten	826	882	1.138	256	V	877
Afvalstoffenheffing	34.431	34.865	34.709	-156	N	32228
Totaal baten	39.669	40.406	41.057	651	V	37.396
Saldo baten en lasten	0	-834	-160	674	V	-58
Mutatie voorziening (basispakket)	340	495	-179	-674		454
Mutatie reserves	-340	339	339	-		-396
Totaal vermogensmutaties	0	834	160	-674		58
Totaal	0	0	0	0		0

Tabel 6: Baten en lasten programma Basispakket (x € 1.000)

4. PROGRAMMA PLUSPAKKET



4.1. Inleiding

In het programma Pluspakket zijn diensten opgenomen die individuele gemeenten in aanvulling op het Basispakket contractueel van Avri kunnen afnemen. Met het Pluspakket levert Avri een breed dienstenpakket aan de gemeenten. Dit dienstenpakket bestaat onder andere uit het Integraal Beheer van de Openbare Ruimte (IBOR) en gescheiden inzameling van incontinentiemateriaal. Verder levert Avri diensten op het gebied van toezicht en handhaving op onderdelen van de APV. De taken uit het Pluspakket worden tegen kostprijs aangeboden en eventuele voor- en nadelen worden – op basis van de afgesloten raamovereenkomst – verrekend met de gemeenten. Daarmee ligt het financiële risico bij de individuele gemeenten.

4.2. Incontinentiemateriaal en luiers

De gemeenten Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe en Zaltbommel zijn in 2022 gestart met de gescheiden inzameling van incontinentiemateriaal en (baby)luiers. Na een voorzichtige start in 2022 (510 ton ingezameld) was in 2023 670 ton ingezameld. Vanaf 2024 wordt in alle Avri-gemeenten incontinentiemateriaal en (baby-)luiers gescheiden ingezameld. Het tonnage dat in 2024 is ingezameld bedraagt 1.085 ton.

4.3. Integraal Beheer Openbare Ruimte

Voor de gemeenten Buren, Neder-Betuwe, Tiel en West Betuwe voert Avri taken uit in de openbare ruimte. Deze taken variëren per gemeente en worden vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) en werkbegrotingen. De afzonderlijke gemeenten hebben inmiddels de jaarrapportage voor hun eigen gemeente ontvangen. Voor 2024 had Avri het voornemen om het beheer en onderhoud van de openbare ruimte uit te voeren overeenkomstig de gemeentelijke afspraken.

Kwaliteit onderhoud

De vastgestelde onderhoudskwaliteit is jaarrond gemiddeld genomen behaald ondanks de klimatologische veranderingen waar continue zo goed als mogelijk wordt ingespeeld. Ieder jaar is sprake van een steeds grotere dynamiek in het onderhoud wat een tijdelijk effect heeft op het onderhoud. Bijvoorbeeld in 2024 waren de maanden mei en juni extreem nat waardoor het maaiwerk niet kon worden uitgevoerd. Dat zorgt vervolgens voor een tijdelijk uit het beeld zijnde onderhoudsniveau. In samenspraak met de gemeenten is gekeken binnen welke termijn de ontstane achterstanden vervolgens konden worden ingelopen.

Communicatie en informatie

We hebben een start gemaakt met de ontwikkeling van een toekomstvisie op IBOR die beter aansluit bij de gewijzigde wensen van onze opdrachtgevers en een eerste denklijn over de IBOR-ontwikkeling gedeeld met de IBOR-gemeenten. Deze denklijn is verder uitgewerkt en eind 2024 gepresenteerd aan de IBOR-gemeenten. Het uitgangspunt in deze denkrichting is het omzetten van wijkteams naar integrale serviceteams. In 2025 wordt hieraan een vervolg gegeven.

Terugvloeien van taken

In 2024 heeft de gemeenteraad Neder-Betuwe besloten om per 1-1-2026 aantal taken terug te nemen. Daarnaast heeft de gemeente West Betuwe het bomenbeheer en onderhoud kolken in eigen regie genomen.

4.4. Toezicht & Handhaving

Naast het handhaven van de afvalstoffenverordening dat Avri in alle gemeenten binnen de gemeenschappelijke regeling verzorgt, voert Avri ook toezicht & handhavingsactiviteiten in domein 1 Openbare Ruimte uit voor de gemeenten Tiel, Culemborg en Zaltbommel. Bij Avri kennen we dus twee soorten van toezicht & handhaving.

➤ Handhaven en afval

Avri-handhavers houden toezicht op het naleven van de regels zoals vermeld in de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit van de verordening. Zij spreken inwoners aan op het juist aanbieden van huishoudelijk afval en verbaliseren overtredingen zoals het:

- Verkeerd aanbieden van huishoudelijk afval
- Zonder vergunning inzamelen van huishoudelijk afval
- Niet op de juiste tijd aanbieden van afval.

➤ Handhaven in de openbare ruimte

Sinds 2010 is op verzoek van deelnemende gemeenten een plus-pakket toezicht & handhaving samengesteld rondom toezicht & handhaving in domein 1. Het gaat hier om BOA-taken in de openbare ruimte (APV) zoals het bestrijden van kleine ergernissen, overlast en lichtere milieuzaken:

- Parkeeroverlast;
- Jeugdoverlast;
- Hondenpoep;
- Zonder vergunning vissen;
- Terrascontrole;
- Geluidsoverlast;
- Toezicht op naleving van de alcoholwet;
- Algemene Plaatselijke Verordening;
- Fiscaal parkeren;
- Ondernijning.

De strafbare feiten waarvoor onze handhaver opsporingsbevoegdheden heeft, zijn vastgelegd in de domeinlijst. Handhavers beschikken over veel speciale bevoegdheden, enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Personen staande houden;
- Personen aanhouden;
- Opmaken van een proces verbaal;
- Zaken in beslag nemen.

Door onze opdrachtgevers wordt het werk van het team toezicht & handhaving gewaardeerd. In de samenwerking zijn we partner van de gemeenten: de gemeente is en blijft regievoerder en wij zijn de uitvoerder. Op basis van het door de gemeente jaarlijks op te stellen uitvoeringsplan, zorgen wij voor de uitvoering van de door hen gestelde prioriteiten. Uiteraard blijft er ook ruimte over om te acteren op onvoorziene omstandigheden. In goed overleg wordt invulling aan de taken gegeven. Het contact tussen de boa's en de inwoners en bezoekers van Tiel, Culemborg en Zaltbommel is goed.

Gemeenten leggen steeds meer aanvullende taken bij het team neer, zoals controle op ondernijning, het uitlezen van camerabeelden van de autoluwe binnenstad of toezicht op kleine verkeersovertredingen.

Landelijk scoren we goed met de verplichte externe audit op de Wpg (Wet politiegegevens). Eind 2024 is er een pré-audit uitgevoerd met daarbij een aantal verbeterpunten. Deze zijn reeds opgepakt.

Zowel Avri als de gemeenten willen de kwaliteit van de dienstverlening verhogen. Daartoe is een plan van aanpak opgesteld, waarbij flink geïnvesteerd wordt op/in een toekomstbestendig toezicht & handhavingsteam voor de komende jaren. Dit is zowel intern gericht als extern georiënteerd: intern (strategisch personeels- en opleidingsbeleid, aantrekkelijk werkgeverschap, ict, huisvesting, backoffice/kennisbank WPG/AVG, etc.), als extern (afstemming met politie en gemeente, integraal samenwerken in interventieteams, nieuwe aandachtsvelden voor ondernijning, witwassen, etc.). Avri beschikt op dit moment over een team van ruim 20 BOA's met junioren en senioren én specialisaties rondom bijvoorbeeld jeugd, alcohol en ondernijning.

Het grote voordeel van de regionale toezicht & handhaving van Avri is:

- Schaalgrootte is financieel aantrekkelijk;
- Minder kwetsbaar;
- Aantrekkelijk voor BOA's omdat ze een afwisselend takenpakket hebben;
- Opleidingen worden centraal geregeld;
- Wetgeving (WPG-audit);
- Uitwisselingsmogelijkheden van handhavers bij evenementen of calamiteiten;
- Backoffice-taken zijn centraal georganiseerd.

We werken tot slot informatie-gestuurd met het informatiesysteem CityControl, waarbij op een eenvoudige, eenduidige en concrete manier situaties in kaart worden gebracht. Maandelijks rapporteren we via onze Backoffice aan de gemeente waarbij ingegaan wordt op de ureninzet, meldingen, registraties per situatie en per wijk/buurt. Daarnaast verschijnen er kwartaalrapportages en een jaarrapportage dat naast de data voorzien is van tabellen en grafieken, inclusief toelichtingen, beelden van handhavers (per wijk) én aanbevelingen vanuit de staf, gericht op outcome en waarbij trends en ontwikkelingen uiteengezet worden.

4.5. Verantwoording baten en lasten

In tabel 7 zijn de baten en lasten van de jaarstukken 2024 afgezet tegen de bestuursrapportage 2024. Het financieel resultaat van dit programma is nihil. In beginsel worden alle baten en lasten binnen het Pluspakket afgerekend met de gemeenten.

Programma Pluspakket	Begroting 2024 primitief	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024	Verschil	Voordeel/ nadeel	Jaarrekening 2023
LASTEN						
Integraal beheer openbare ruimten - via DVO	15.853	15.853	16.344	-491	N	14.784
Integraal beheer openbare ruimten - via overige opdrachten	143	143	2.675	-2.532	N	1.480
Handhavingstaken	1.662	1.662	1.782	-120	N	1.624
Inzameling incontinentiemateriaal	598	598	495	103	V	300
Overige dienstverlening pluspakket	390	390	66	324	V	31
Totaal lasten	18.646	18.646	21.362	-2.716	N	18.219
BATEN						
Integraal beheer openbare ruimten - via DVO	15.853	15.853	16.344	491	V	14784
Integraal beheer openbare ruimten - via overige opdrachten	143	143	2.675	2.532	V	1480
Handhavingstaken	1.662	1.662	1.782	120	V	1624
Inzameling incontinentiemateriaal	598	598	498	-100	N	247
Overige dienstverlening pluspakket	390	390	64	-326	N	-109
Totaal baten	18.646	18.646	21.363	2.717	V	18.026
Saldo baten en lasten	0	0	1	1		-193
Mutatie voorziening (incontinentie)			-3	-3		-58
Mutatie reserves			2	2		251
Totaal vermogensmutaties	0	0	-1	-1		193
Totaal	0	0	0	0		0

Tabel 7: Baten en lasten programma Pluspakket (Bedragen x € 1.000)

Integraal Beheer Openbare Ruimte

Avri voert voor de gemeenten Buren, Tiel, Neder-Betuwe en West Betuwe taken uit in de openbare ruimte. Voor iedere gemeente wordt afzonderlijk een uitgebreide jaarrapportage opgesteld. De uiteindelijke kosten zijn per saldo hoger uitgevallen dan in de bestuursrapportage voorzien. Dit komt vooral door het opgegeven meerwerk van ruim € 2,5 miljoen voor diverse gemeenten. Het meerwerk is opgenomen bij de post 'integraal beheer openbare ruimte – via overige opdrachten'. Overigens is daarmee het aandeel meerwerk wel erg groot geworden. Met de gemeenten zal worden besproken hoe dit aandeel kleiner kan worden door (terugkerende) meerwerkopdrachten op te nemen als reguliere taak in de DVO en werkbegroting. Tegenover de hogere lasten staan ook de hogere baten, omdat de gemaakte lasten worden doorbelast naar de individuele gemeenten. Vanwege deze hogere lasten door het meerwerk komt de rechtmatigheid voor Avri in het geding, ondanks dat hier inkomsten tegenover staan.

Toezicht & handhaving – via DVO

De uiteindelijke kosten zijn hoger uitgevallen; dit voordeel is verrekend in het integraal in rekening gebracht tarief bij de gemeenten en voor het Avri-deel doorbelast naar het programma Basispakket. Per saldo is het resultaat op toezicht & handhaving budgettair-neutraal.

Gescheiden inzameling incontinentiemateriaal

De lasten voor inzameling van incontinentiemateriaal en luiers waren voor 2024 € 495.000. Via de gemeentelijke toeslag op de afvalstoffenheffing waren de opbrengsten € 498.000. Per saldo bedraagt de toevoeging aan de voorziening incontinentie € 3.000. Het saldo van deze voorziening bedraagt per ultimo 2024 € 62.000.

5. PROGRAMMA BEDRIJFSAFVAL



5.1. Inleiding

Avri voert in beperkte mate activiteiten uit voor bedrijven in de vorm van inzameling, inname en het laten verwerken van bedrijfsafval. De dienstverlening aan bedrijven is ondersteunend aan het Basispakket. De activiteiten op het gebied van bedrijfsafval zijn gericht op het zo goed mogelijk benutten en inzetten van beschikbare productiemiddelen. Het programma Bedrijfsafval vormt een beperkt onderdeel van de bedrijfsvoering en de omzet. De positieve financiële resultaten worden al enkele jaren benut voor het verlagen van de afvalstoffenheffing voor de inwoners. We zien nog altijd potentieel om dit aandeel in de toekomst te vergroten en daardoor de dekkingsbijdrage voor de inwoners van Rivierenland te verstevigen. Ons marktaandeel in het MKB is stabiel. Wij schatten dit op circa 20% van de markt in het Rivierenland. Die markt wordt door in totaal zes partijen bediend.

We onderscheiden ons op de markt door gescheiden inzameling van papier en plastic, glas en gft, door bedrijven te adviseren en service te bieden. Daarnaast maakt dit programma het mogelijk om uiting geven aan de regionale maatschappelijke betrokkenheid van Avri. Door verbinding met het regionale bedrijfsleven en sponsoring in natura tijdens regionale evenementen wordt de zichtbaarheid van Avri in de regio vergroot.

5.2. Terugblik 2024

Bedrijfsmatig afval

Als het gaat om de inzameling van bedrijfsafvalstromen, is 2024 goed verlopen. De gestage groei in het aantal klanten zet zich voort. De hoeveelheden, aangeleverd op ons grondstoffenpark, zijn toegenomen, met name voor de stromen Bedrijfsafval en Bouw- en sloopafval. Dit is een gevolg van de nieuwe verwerkingscontracten die we tegen een gunstiger tarief in 2024 konden afsluiten.

Sponsoring

In 2024 heeft Avri weer een bijdrage geleverd aan onder andere Appelpop, Dijken Sport, Triatlon Rivierenland en Two Rivers Marathon in de vorm van gratis diensten.

5.3. Verklaring financieel resultaat 2024

Het jaarresultaat na vpb (vennootschapsbelasting) van het programma Bedrijfsafval valt € 44.000 positiever uit dan verwacht bij de bestuursrapportage 2024. Dit resultaat komt tot stand door enerzijds € 91.000 hogere inkomsten en anderzijds € 47.000 hogere lasten. De hogere inkomsten komen door hogere inkomsten uit inzamelcontracten en overige opbrengsten maar lagere opbrengsten uit grondstoffen.

Het jaarrekeningresultaat vóór vpb bedraagt € 163.000. Het netto resultaat na aftrekt van vpb (€ 132.000) is gestort in de reserve Bedrijfsafval.

5.4. Verantwoording baten en lasten

In tabel 8 zijn de baten en lasten van de jaarstukken 2024 afgezet tegen de bestuursrapportage 2024.

Programma Bedrijfsafval	Begroting 2024 primitief	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024	Verschil	Voordeel/ nadeel	Jaarrekening 2023
LASTEN						
Uitvoerings bedrijfsafval	2.440	2.476	2.514	-38	N	2325
Vennootschapbelasting	22	22	31	-9	N	69
Totaal lasten	2.462	2.498	2.545	-47	N	2.394
BATEN						
Inzameling bedrijfsafval	1.622	1.622	1.716	94	V	1.692
Opbrengst grondstoffen	956	956	939	-17	N	893
Overige opbrengsten	-27	8	22	14	V	62
Totaal baten	2.551	2.586	2.677	91	V	2.647
Saldo baten en lasten	89	88	132	44	V	253
Toevoeging aan reserves	89	88	132	44		253
Onttrekking aan reserves				0		
Totaal vermogensmutaties	89	88	132	44		253
Totaal	0	0	0	0		0

Tabel 8: Baten en lasten programma Bedrijfsafval (x €1.000)

6. PROGRAMMA ALGEMENE BATEN EN LASTEN



6.1. Inleiding

In dit programma worden de baten en lasten verantwoord die niet rechtstreeks aan de overige programma's kunnen worden toegekend. De kosten van de ondersteunende bedrijfsvoering (taakveld overhead) vormen daarvan een groot onderdeel. In dit programma worden ook de baten en lasten van het taakveld rente verantwoord.

Avri ziet overhead niet louter als kostenpost. Door een goed lopende en innovatieve bedrijfsvoering worden de primaire taken beter en efficiënter uitgevoerd. De beleidsmatige resultaten worden verder toegelicht in paragraaf 11: Bedrijfsvoering.

6.2. Verklaring financieel resultaat

Over het boekjaar 2024 is een negatief resultaat op dit programma gerealiseerd van € 232.000. Bij de bestuursrapportage hielden we rekening met een negatief resultaat van € 260.000. Daarmee is het voordeel ten opzichte van de bestuursrapportage € 28.000.

Dit voordeel bestaat naast een nadeel op de overhead- en treasury lasten van € 260.000 ook uit een rentevoordeel van € 288.000. Door de Realisatie BV is in 2024 geen dividend uitgekeerd. De resultaten worden verrekend met de Algemene Bedrijfsreserve.

Het nadeel op de lasten 'overhead' wordt voornamelijk veroorzaakt door hoger kosten voor de nieuwe ict omgeving.

De rente over 2024 wordt nader toegelicht in paragraaf 10: Financiering.

6.3. Verantwoording baten en lasten

In tabel 9 zijn de baten en lasten van de jaarstukken 2024 afgezet tegen de bestuursrapportage 2024.

PROGRAMMA ALGEMENE BATEN EN LASTEN	Begroting 2024 primitief	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024	Vershil	Voordeel/ nadeel	Jaarrekening 2023
LASTEN						
Treasury	738	738	826	-88	N	492
Doorbelaasting treasury	-738	-738	-807	69	V	-494
Overhead	8.299	8.660	8.901	-241	N	7.483
Doorbelaasting overhead	-8.299	-8.400	-8.400	-		-7.459
Totaal lasten	0	260	520	-260	N	22
BATEN						
Treasury	0	0	288	288	V	957
Totaal baten	0	0	288	288		957
Saldo baten en lasten	0	-260	-232	28	V	935
Mutatie reserves		260	232	-28		-935
Totaal vermogensmutaties	0	260	232	-28		-935
Totaal	0	0	0	0		0

Tabel 9: Baten en lasten programma Algemene baten en lasten (x *€1.000)



JAARVERSLAG

PARAGRAFEN

7. LOKALE HEFFINGEN

7.1. Inleiding

Avri is verantwoordelijk voor de afvalstoffenheffing van de deelnemende gemeenten. De gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Rivierenland (BSR) verzorgt voor Avri de belastingaanslagen en de inning daarvan. Het uitgangspunt is dat de tarieven afvalstoffenheffing kostendekkend zijn. Dit komt overeen met het wettelijk uitgangspunt dat de gemiddelde tarieven voor de dienstverlening op begrotingsbasis niet meer dan 100% kostendekkend mogen zijn.

Sinds 2014 is de afvalstoffenheffing verdeeld in een basisdeel en een variabel deel. Het basisdeel is voor alle huishoudens van de Avri-gemeenten hetzelfde bedrag. Het variabel deel is afhankelijk van het aantal en de soort aanbiedingen restafval. De baten afvalstoffenheffing zijn gebaseerd op de opgave van de Belasting Samenwerking Rivierenland (BSR). BSR verzorgt het opleggen en innen van de aanslagen en doorbetaling van de afvalstoffenheffing aan Avri.

7.2. Ontwikkeling baten afvalstoffenheffing

In tabel 10 zijn voor 2024 het aantal huishoudens, de tarieven en de berekening van de opbrengsten afvalstoffenheffing uiteengezet. Ook het totaal aan kwijtschelding wordt zichtbaar. Deze wordt als last verantwoord in het programma Basispakket.

Baten afvalstoffenheffing 2024	begroting 2024	gewijzigde begroting 2024	jaarrekening 2024	verschil	jaarrekening 2023
Aantal huishoudens					
Geregistreerde huishoudens	104.187	105.237	104.723	-514	103.365
Niet betalende huishoudens basisdeel	-7.293	-7.366	-7.854	-488	-7.236
Betalende huishoudens basisdeel	96.894	97.871	96.869	-1.002	96.129
% betalende huishoudens	93,0%	93,0%	92,5%	-0,5%	93,0%
Gemiddeld aantal aanbiedingen restafval					
30 ltr. (brengvoorziening) hoogbouw en stadscentra	35	35	34	-1	35
30 ltr. (brengvoorziening)	17	17	16	-1	17
140 ltr. (mini container)	5,4	5,4	5,4	0,0	5,4
240 ltr. (mini container)	6,4	6,4	6,7	0,3	6,4
Tarieven					
Basistarief	€ 317	€ 318	€ 318		€ 293
Toeslag basistarief per extra mini container restafval	€ 50	€ 50	€ 50		€ 50
Variabel tarief: aanbieding 30 ltr. (brengvoorziening - hoogbouw)	€ 0,80	€ 0,80	€ 0,80		€ 0,80
Variabel tarief: aanbieding 30 ltr. (brengvoorziening)	€ 1,00	€ 1,00	€ 1,00		€ 1,00
Variabel tarief: aanbieding 60 ltr. (brengvoorziening)					
Variabel tarief: aanbieding 140 ltr. (mini container)	€ 4,67	€ 4,67	€ 4,67		€ 4,67
Variabel tarief: aanbieding 240 ltr. (mini container)	€ 8,00	€ 8,00	€ 8,00		€ 8,00
Baten afvalstoffenheffing programma basispakket (x €1.000)					
Bruto baten afvalstoffenheffing	€ 34.431	€ 34.882	€ 34.710	-€ 172	€ 31.776
Kwijtschelding	-€ 1.367	-€ 1.385	-€ 1.226	€ 159	-€ 1.258
Netto baten afvalstoffenheffing	€ 33.064	€ 33.497	€ 33.483	-€ 14	€ 30.518

Tabel 10: Ontwikkeling baten afvalstoffenheffing

8. WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEBEERSING

8.1. Inleiding

De paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing biedt inzicht in het risicomanagement binnen Avri. Het beschrijft hoe risicomanagement als vast proces binnen de bedrijfsvoering wordt toegepast en verankerd. Ook geeft deze paragraaf inzicht in het risicoprofiel van Avri en de bijbehorende weerstandscapaciteit en -ratio. Het uitgangspunt vormt de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen 2017, die in februari 2017 door het Algemeen Bestuur werd vastgesteld. De weerstandscapaciteit is verder uitgewerkt in de Nota Reserves en Voorzieningen 2017 van Avri.

8.2. Ontwikkeling risico's

Voor ieder programma is de ontwikkeling van het risicoprofiel weergegeven. Het actualiseren van het risicoprofiel is van belang, gezien de grilligheid van de begroting en het geringe weerstandsvermogen de afgelopen jaren. In tabel 11 zijn de risico's per programma weergegeven. Het risicoprofiel uit de jaarrekening 2023 is in de tabel afgezet tegen de geactualiseerde stand in deze jaarstukken.

ONTWIKKELING FINANCIËLE RISICO'S (* €1.000)	jaarrekening 2023	Jaarrekening 2024	Vershil
Basispakket			
2 Prijsontwikkeling papier	242	242	0
6 Onzeker doelvermogen voor nazorg stortplaats	3.919	1.647	-2.272
12 Inzet medewerkers Afvalbeheer	315	315	0
14 Onzekerheid scheidingsgedrag huishoudens	225	225	0
17 Vervuiling van aangeboden grondstoffen	330	330	0
19 Vergoeding kunststof verpakkingen	123	0	-123
23 Geschil met verwerker PMD's	475	0	-475
24 Brandstofprijzen	218	218	0
26 Verwerkingskosten	313	313	0
27 Niet volledige kilometerregistratie	125	250	125
28 Cirtex	0	250	250
Totaal Basispakket	6.285	3.790	-2.495
Pluspakket			
13 Risico's uitvoering pluspakket activiteiten	0	0	0
Totaal Pluspakket	0	0	0
Bedrijfsafval			
2 Prijsontwikkeling papier	60	60	0
Totaal Bedrijfsafval	60	60	0
Bedrijfsvoering			
1 Gekwantificeerde risico's	775	1090	315
2 Vermogensbuffer (1% leningportefeuille)	351	424	73
Totaal Bedrijfsvoering	1.126	1.514	388
Totaal alle programma's	7.471	5.364	-2.107

Tabel 11: Ontwikkeling financiële risico's Avri

8.3. Toelichting op de grootste of gewijzigde risico's

Onderstaand geven wij een toelichting op de grootste risico's. Daarnaast behandelen wij de risico's die afwijken van de jaarrekening 2023.

Basispakket, pluspakket, bedrijfsafval

6 - Onzeker doelvermogen voor nazorg stortplaats; risico gedaald

De provincie en Avri hebben in december 2020 een bestuurlijk akkoord gesloten voor uitstel van de overdracht van de stortplaats van Avri. Dit akkoord heeft als doel om de korte termijneffecten voor de gemeenten te verminderen. Die waren ontstaan door het besluit van Provinciale Staten in oktober 2020 om de rekenrente te verlagen. Kernpunt in het bestuurlijk akkoord is het uitstellen van het moment van overdracht voor onbepaalde tijd. In 2031 besluit de provincie na overleg met de Avri-gemeenten over het overdrachtsmoment. Tot dat moment zijn alle risico's (zowel technisch als financieel) voor rekening van Avri.

Hierbij is ook afgesproken dat we jaarlijks overleg voeren over de technische en juridische aspecten van de nazorg, zowel bestuurlijk als financieel. Dat geeft de betrokken partijen de tijd voor het doorvoeren van maatregelen, die een efficiënte nazorg waarborgen. Ook is er tijd om de benodigde financiële middelen op te bouwen. Het akkoord stelt de gemeenten bovendien in staat om tijdig te anticiperen op de ontwikkelingen en invloed uit te oefenen op de besluitvorming.

Bij de overdracht moeten voldoende financiële middelen beschikbaar zijn. Op termijn zijn verschillende uitgangspunten en parameters voor de bepaling van dit doelvermogen echter onzeker. Daardoor blijft de kans bestaan dat er te weinig doelvermogen is opgebouwd op de nog nader te bepalen overdrachtsdatum. Er kunnen echter ook positieve effecten zijn, zoals een langere vervangingstermijn van toegepaste materialen of hogere beleggingsrendementen van het nazorgfonds. Al deze zaken zijn van invloed op het benodigde vermogen. Bovendien kunnen toekomstige (wettelijke) ontwikkelingen ook van invloed zijn op de nazorgkosten.

De stortplaats wordt al meerdere jaren intensief gemonitord en onderhouden. De technische risico's (zoals ongelijke 'zetting' en percolaatvorming) beschouwen we daarom als beheersbaar.

Avri loopt bij de opbouw van het toekomstig doelvermogen meerdere financiële risico's. Deze risico's/onzekerheden zijn niet te beïnvloeden, omdat de provincie autonoom bevoegd is te besluiten over de uitgangspunten. Daaronder valt ook het overdrachtmoment, dat na overleg met de Avri-gemeenten wordt bepaald. We verwachten dat Provinciale Staten in 2031 het moment van overdracht vaststelt. Rekening houdend met de reële doorlooptijd van het (deels juridisch) sluitingsproces en contractuele afspraken, gaan we voor de inschatting van de risico's uit van de vroegst mogelijke overdracht per 2034. Inmiddels zijn er gesprekken gepland om de overdracht te versnellen; waarbij het scenario is om de overdracht (financieel) te doen per 1 januari 2026. Er is nog geen definitieve jaarrekening over 2024 van het nazorgfonds. Wij rekenen op een rendement voor dit jaar van 3,3%.

Een belangrijke ontwikkeling was het verschijnen in 2022 van het landelijk eindrapport 'Rekenrente nazorgfondsen stortplaatsen'. Dit rapport is in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat opgesteld en bevat adviezen over het vormen van een landelijk nazorgfonds en de te hanteren systematiek voor het bepalen van de rekenrente. Het rapport is definitief en in IPO-verband is hier inmiddels over gesproken. Momenteel vinden er besprekingen plaats tussen de provincies en het Rijk, over de positie van het Rijk. Als het Rijk bereid is om bij calamiteiten als vangnet te dienen, zijn naar verwachting veel bezwaren van de provincies weggenomen. Dan staat niets de vorming van een landelijk fonds meer in de weg.

Uit het rapport blijkt dat er meerdere varianten voor het bepalen van de rekenrente mogelijk zijn. Gelderland hanteert een rekenrente van 3,1%. De laagste variant uit het rapport komt uit op 3,45%. De provincie wil in de toekomst een percentage hanteren dat elk jaar opnieuw wordt vastgesteld. Op dit moment is dat percentage 3,3%. Daarom hebben wij deze rekenrente opgenomen in de berekeningen voor het doelvermogen.

Naast een lagere rekenrente hebben we in 2024 een parameter afdeklaag aangepast. Op basis van de geactualiseerde uitgangspunten wordt in 2026 € 11,367 miljoen doelvermogen opgebouwd. De contante waarde per 1 januari 2025 is hierbij € 11,004 miljoen. Inmiddels is het berekend vermogen bij de provincie opgebouwd tot € 9,866 miljoen. Dit is een tekort van € 1,138 miljoen, dat is opgenomen in de jaarrekening en dus beschikbaar voor de overdracht.

Voor de bepaling van de financiële risico's zijn met het Rinasmodel meerdere scenario's berekend. De scenario's gaan er vanuit dat één of meer punten afwijken van de huidige uitgangspunten van Avri en eventuele overdracht per 2026;

- Rekenrente op 3,1%; dit levert een bruto-risico op van € 2,338 miljoen;
- Het niet-afbouwen van bemonsteren op peilbuizen; dit levert een bruto-risico op van € 2,124 miljoen.

Rekening houdend met de diverse risicoscenario's en de actuele inschatting van de kans dat deze zich voordoen, bedraagt het gekwantificeerd risico in de jaarrekening (maart 2025) € 1,647 miljoen, op basis van de toe te passen kans x effect-methode. Dit is € 2,272 miljoen lager dan vorig jaar.

12 - Inzet medewerkers uitvoering;

De arbeidsmarkt lijkt steeds knapper te worden. Ook voor uitzendbureaus is het steeds moeilijker om gekwalificeerd personeel te vinden. Op deze arbeidsmarkt is het ook steeds makkelijker voor personeel om over te stappen naar een andere werkgever. We bieden medewerkers de nodige opleidingen aan om hen breed inzetbaar te maken. Daarnaast kijken we ook naar de arbeidsvoorwaarden om bestaande medewerkers te behouden.

14 - Onzekerheid scheidingsgedrag huishoudens; niet gewijzigd

In 2024 is ingezet op communicatie en voorlichting. Ook zijn de afvalcoaches het gehele jaar ingezet. Ook de komende jaren blijven we de burgers actief benaderen. Zo is het projectteam Schone Grondstoffenaanpak van start gegaan. Zij richten zich op het tegengaan van de vervuiling van grondstoffen.

17 - Vervuiling van aangeboden grondstoffen; niet gewijzigd

Uit sorteerproeven blijkt dat de vervuiling toeneemt. Overigens is er ook landelijk een forse stijging vervuiling te zien. We blijven inzetten op communicatie en voorlichting, mede door de afvalcoaches. Minder vervuiling is het doel. De effecten hiervan worden pas vanaf 2024 zichtbaar.

19 - Vergoeding kunststof verpakkingen; risico afgenomen

De vervuiling in kunststof verpakkingen neemt landelijk sterk toe. De vergoedingen van Verpact worden vastgesteld op basis van deze landelijke vervuilingscijfers. Daarmee was het risico dat Verpact lagere vergoedingen ging vaststellen en de pdb-inkomsten dus afnemen. Bij de jaarrekening houden we rekening met een lagere vergoeding van 14%.

23 - Geschil met verwerker pdb; risico vervallen

Avri had een geschil met de verwerker van het pdb-afval over de afrekeningen 2017, 2018, 2019 en 2020. Eind 2024 is overeenstemming bereikt met de verwerker.

24 - Risico brandstofkosten; risico gelijk gebleven

De grillige energiemarkt blijft een risico voor de bedrijfsvoering van Avri. Uiteraard worden hogere brandstofprijzen verwerkt in de begroting. De onvoorspelbaarheid van de brandstofprijzen maakt echter dat we hier een risico voor hebben opgenomen.

Bedrijfsvoering

1 - Gekwantificeerde risico's (10% taakveld 0.4)

De jaarrekening 2024 geeft een overhead van € 8,840 miljoen. De Algemene Bedrijfsreserve Avri heeft op basis van 10% van de overhead een drempelwaarde van € 884.000. Daarnaast is hier het risico opgenomen voor Arbo technische maatregelen. Het huidige en meerjarig voorziene saldo van deze reserve biedt voldoende weerstand om de risico's te dekken.

2 - Vermogensbuffer

Bij het aantrekken van leningen is de rente afhankelijk van het vermogen. Een lager eigen vermogen leidt tot een hogere rente. We houden rekening met 1% van de leningportefeuille.

8.4. Ontwikkeling weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit bestaat uit de reserves van Avri. Doordat de jaarstukken (voor reservemutaties) sluiten met een positief resultaat, verbetert de weerstandscapaciteit. In tabel 18 is de beschikbare weerstandscapaciteit per programma weergegeven. Een nadere toelichting op de mutaties van de reserves en voorzieningen is uitgewerkt in paragraaf 14.4.

8.5. Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen wordt bepaald door de gekwantificeerde risico's (paragraaf 8.3) af te zetten tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. In de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen 2017 van Avri wordt de uitkomst gewaardeerd volgens onderstaande tabel:

RATIO WEERSTANDSVERMOGEN	BETEKENIS
Groter dan 2,0	Uitstekend
Tussen 1,4 en 2,0	Ruim voldoende
Tussen 1,0 en 1,4	Voldoende
Tussen 0,8 en 1,0	Matig
Tussen 0,6 en 0,8	Onvoldoende
Kleiner dan 0,6	Ruim onvoldoende

Tabel 12: Waarderingstabel weerstandsvermogen

ONTWIKKELING WEERSTANDSVERMOGEN			Rekening 2024	Begroting 2024	Vershil
Basispakket	Gekwantificeerde risico's (A)		3.790	7.503	3.713
	Beschikbare weerstandscapaciteit (B)		4.355	6.572	-2.217
	Ratio weerstandsvermogen (B/A)		1,15	0,88	0,27
	Betekenis		Voldoende	Matig	
Pluspakket	Gekwantificeerde risico's (A)		0	100	100
	Beschikbare weerstandscapaciteit (B)		15	268	-253
	Ratio weerstandsvermogen (B/A)			2,68	
	Betekenis		Uitstekend	Uitstekend	
Bedrijfsafval	Gekwantificeerde risico's (A)		60	104	44
	Beschikbare weerstandscapaciteit (B)		338	451	-113
	Ratio weerstandsvermogen (B/A)		5,63	4,34	1,30
	Betekenis		Uitstekend	Uitstekend	
Bedrijfsvoering	Gekwantificeerde risico's (A)		1.514	830	-684
	Beschikbare weerstandscapaciteit (B)		1.551	849	702
	Ratio weerstandsvermogen (B/A)		1,02	1,02	0,00
	Betekenis		Voldoende	Voldoende	
TOTAAL	Gekwantificeerde risico's (A)		5.364	8.537	3.173
	Beschikbare weerstandscapaciteit (B)		6.259	8.140	1.881
	Ratio weerstandsvermogen (B/A)		1,17	0,95	0,21
	Betekenis		Voldoende	Matig	

Tabel 13: Ontwikkeling weerstandsvermogen Avri (x €1.000)

In tabel 13 is het weerstandsvermogen uiteengezet. De uitkomsten zijn afgezet tegen de begroting 2024. Dankzij positieve resultaten van Avri is het totaal van het weerstandsvermogen voldoende. Hierbij merken we op dat het programma Basispakket (waarin de grootste risico's worden gelopen) een weerstandsratio van factor 1,15 (voldoende) heeft.

Programma Basispakket

Het weerstandsvermogen is gestegen naar 1,15. De begrote dotatie vanuit de risico-opslag in de afvalstoffenheffing van € 1 miljoen en het positieve rekeningresultaat op het Basispakket van € 0,2 miljoen is in het weerstandsvermogen opgenomen. Daarentegen is de voorziening gedaald door het apart gezette bedrag voor het nazorgfonds. In de beschikbare capaciteit is de reservering van € 170.000 voor het waarborgen van de veiligheid op het terrein.

Programma Pluspakket

Per ultimo 2024 is de reserve teruggebracht tot € 15.000. Hierdoor is het weerstandsvermogen voor dit programma tijdelijk uitstekend.

Programma Bedrijfsafval

Door het positieve resultaat op het programma Bedrijfsafval is het weerstandsvermogen voor dit programma uitstekend.

Programma Bedrijfsvoering

Na het resultaat van 2024 blijft het weerstandsvermogen voldoende.

8.6. Nazorgfonds stortplaats

Voor het bepalen van de omvang van het nazorgfonds hebben we de effecten van de huidige uitgangspunten van de provincie (rekenrente 3,1%) afgezet tegen dezelfde uitgangspunten bij een rekenrente van 3,30%. Hierin is ook een risico meegenomen van de aangepaste uitgangspunten.

(BEDRAGEN * 1.000)	1-1-2024	1-1-2025	Provincie nieuw (re- kenrente 3,30%	Provincie oud (reken- rente 3,1%)
Vermogen (provincie)	8.534	9.866	9.866	9.866
Vermogen (AVRI)		1.138	1.138	1.138
Beschikbaar vermogen	8.534	11.004	11.004	11.004
Benodigd	7.725	11.004	13.103	18.008
Saldo	809	0	-2.099	-7.004
Risico's	-3.919	-1.647	-585	0
Saldo	-3.110	-1.647	-2.684	-7.004

Tabel 14: Effecten overdracht stortplaats

De risico's zijn als volgt bepaald:

(BEDRAGEN * 1.000)	Impact	Kans	Risico
Rekenrente (3,1%)	2.338	25%	585
Monitoring	2.124	50%	1.062
Totaal			1.647

Tabel 15: Risico's overdracht stortplaats

8.7. Kengetallen financiële positie

Kengetallen financiële positie	Jaarrekening 2024	Jaarrekening 2023
Netto schuldquote	49,2%	49,9%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	48,7%	49,3%
Solvabiliteitsratio	3,3%	4,3%
Structurele exploitatieruimte	0,1%	0,1%

Tabel 16: Kengetallen financiële positie

Netto schuldquote

Dit kengetal geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast van Avri ten opzichte van de omzet. Het laat zien in welke mate de rentelasten en aflossingen op de exploitatie drukken. De netto schuldquote is ten opzichte van 2023 iets verbeterd.

Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Vanwege de waarde van de verstrekte lening aan Cirtex van € 350.000 waarvan in 2024 € 35.000 is afgelost, is dit kengetal 0,5% lager dan de hierboven genoemde netto schuldquote.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin Avri in staat is aan de financiële verplichtingen te voldoen. Deze geeft de mate aan, waarin de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Anders gezegd: het aandeel van het eigen vermogen in het totaal vermogen. Hoe hoger de ratio, hoe gezonder de gemeenschappelijke regeling. De solvabiliteit is verslechterd als gevolg van de resultaten van 2024, afname in eigen vermogen en een kleine toename in de netto schulden.

Structurele exploitatieruimte

Dit kengetal is van belang om te kunnen beoordelen welke structurele ruimte Avri heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is.

9. ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

9.1. Onderhoud gebouwen

Het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) vormt de basis voor de jaarlijkse dotatie in de voorziening groot onderhoud gebouwen. Met deze voorziening worden de kosten van het groot onderhoud van de Avri-gebouwen geëgaliseerd. Alleen in het plan opgenomen kosten voor groot onderhoud mogen ten laste komen van de voorziening. Een actuele onderhoudsplanning is op basis van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) noodzakelijk, om de hoogte van de voorziening te onderbouwen.

De kosten voor vervangingsinvesteringen en groot onderhoud laten de gebruikelijke forse fluctuaties zien. Om deze fluctuaties te egaliseren is de voorziening groot onderhoud ingesteld. Daarmee worden de jaarlijkse kosten gelijkmatig verdeeld. In 2020 is het MJOP van Avri locatie Geldermalsen geactualiseerd. Dit heeft een looptijd tot en met 2039. In 2025 zal het MJOP wederom worden geactualiseerd. Om de voorziening groot onderhoud op het gewenste niveau te houden wordt jaarlijks € 207.000 aan deze voorziening gedoteerd.

In 2024 is gestart met de revitalisering van ons kantoor en de bijbehorende ruimten. Zo zorgen we dat de kantoren weer passen bij de huidige bezetting en behoefte van onze medewerkers. Ook wordt het gebruik van de verschillende terreinen herzien en aan de moderne veiligheidseisen aangepast.

Het saldo van de voorziening groot onderhoud gebouwen bedroeg per 1 januari 2024 € 1.009.000. In 2024 is een dotatie aan de voorziening opgenomen van € 207.000 en is € 447.000 onttrokken. Het saldo per 31 december 2024 komt daarmee uit op € 769.000.

Onderhoud gebouwen				
bedragen x € 1.000	31-12-2023	Toevoegingen	Onttrekkingen	31-12-2024
Voorziening onderhoud gebouw	1.009	207	-447	769
Totaal	1.009	207	-447	769

Tabel 17: Verloopoverzicht voorziening onderhoud gebouwen

9.2. Bedrijfsmiddelen

Door leveringsproblemen van nieuw materieel zijn onze kosten voor inhuur in 2024 fors hoger dan in de primaire begroting was voorzien. Doordat we te lang met verouderde voertuigen hebben moeten doorrijden was sprake van meer uitval van onze auto's. Hierdoor moest er vaker een beroep worden gedaan op huurmaterieel. Bij uitval van een zijlader moet dan meestal een achterlader worden ingezet. Zijladers zijn schaars, zeker rechts gestuurde voertuigen zoals wij die gebruiken. Dit betekende automatisch ook meer inzet van personeel. Inzameling met een zijlader wordt door één persoon uitgevoerd. Bij een achterlader zijn, behalve een chauffeur, ook twee beladers nodig. Ten opzichte van de primaire begroting betekende dit een nadeel van € 4,5 ton.

In 2024 is er, op het gebied van tractie, verder gegaan met het ingezette beleid, namelijk het vervangen van CNG-voertuigen voor HVO aangedreven voertuigen. In totaal zijn er 3 haakarmvoertuigen, 6 zijladers en 1 achterlader vervangen. Het restant van de zijladers wordt in 2025 vervangen. Er zijn in totaal 12 nieuwe zijladers besteld.

Door de oorlog in Oekraïne en productieproblemen van de opbouwleverancier is de levering van de zijladers vertraagd. De laatste zijlader wordt 2,5 jaar na bestelling geleverd. Daarnaast hebben we veel hinder gehad in de uitvoering van de werkzaamheden vanwege de CNG-zijladers die technisch minder betrouwbaar zijn.

Verder is er een gedeelte van het materieel vervangen in onze overslaghal. Het restant van het materieel zal vervangen worden in 2025.

Ook is er in 2024 een overeenkomst gesloten met een leasemaatschappij en gestart met vervanging van lichte bedrijfsauto's (personen- en bestelvoertuigen).

Eind 2024 waren de volgende bedrijfsmiddelen (voertuigen) aanwezig:

Tractie	2023	2024
Bedrijfsauto	72	69
Fiets/scooter	10	4
Onkruidbestrijdingsmaterieel	5	5
Overige	8	11
Vrachtwagen	56	60
Winterdienst materieel	38	38
Veegmachine	3	3

Tabel 18-A: Overzicht bedrijfsmiddelen (voertuigen)

In Rivierenland staan ruim 1.500 verzamelcontainers voor de inzameling van restafval, glas, papier, textiel, verpakkings- en incontinentiematerialen. In 2024 is, ondanks daling van het totaal aantal inzamelmiddelen, een toename van het aantal inzamellocaties geweest. Dit zien we terug in het aantal restafvalcontainers als gevolg van nieuwbouwwijken. Verder is er een daling te zien van het totaal aantal containers. Dit is het gevolg van de doorgezette trend om bovengrondse containers te vervangen voor de grotere volumineuze ondergrondse containers. Dit is met name het geval bij glas, papier en textiel.

Eind 2024 waren de volgende containers in Rivierenland aanwezig:

Containers	2023	2024
Glas	316	306
Incontinentie	101	103
Papier	150	149
Restafval	823	826
Textiel	112	104
Verpakkingsafval	20	20

Tabel 18-B: Overzicht bedrijfsmiddelen (verzamelcontainers)

10. FINANCIERING

10.1. Inleiding

Het treasurybeheer is de (beleids-)uitvoering van de treasuryfunctie, binnen de kaders van het huidige Treasurystatuut 2023 van GR Avri. De treasuryfunctie omvat alle activiteiten die gericht zijn op de financiële vermogenswaarden, financiële geldstromen, de financiële posities en hieraan verbonden risico's.

10.2. Risicobeheer

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet is een wettelijke limiet. Deze bepaalt de maximale omvang van de externe kort geld-positie in enig jaar. De zogenaamde netto vlottende schuld mag voor gemeenschappelijke regelingen maximaal 8,2% bedragen van het begrotingstotaal (€ 5,0 miljoen). Daarboven moet lang geld worden aangetrokken. In 2024 is de kasgeldlimiet niet overschreden, zoals opgenomen in tabel 19.

Kasgeldlimiet (bedragen x € 1.000)		
1. Toegestane kasgeldlimiet		
	Begrotingstotaal 2024	60.777
	in procenten van de grondslag	8.2%
	in bedrag	4.984
2. Omvang vlottende korte schuld		
	Opgenomen gelden < 1 jaar	-
	Schuld in rekening-courant	-
	Gestorte gelden door derden < 1 jaar	-
	Totale omvang van de vlottende schuld	-
3. Vlottende middelen		
	Contante gelden in kas	-
	Tegoeden in rekening-courant	249
	Overige uitstaande gelden < 1 jaar	4.562
	Totale omvang van de vlottende middelen	4.811
Toets kasgeldlimiet		
	Totaal netto vlottende schuld (2.) - (3.)	-4.811
	Toegestane kasgeldlimiet (1.)	4.400
Ruimte (+) / Overschrijding (-) = (1.) - (4.)		9.211

Tabel 19: Kasgeldlimiet

Renterisico

De renterisiconorm bepaalt dat jaarlijks 20% van het begrotingstotaal (€ 12,155 miljoen) onderhevig mag zijn aan renteherziening en herfinanciering. Hiermee is een maximumgrens gesteld aan het renterisico op de langlopende leningenportefeuille. Van renteherziening is sprake als in de leningsovereenkomst is bepaald dat de rente gedurende de looptijd in een bepaald jaar wordt aangepast. De vaste schulden bestaan uit geldleningen waarop geen renteherzieningen plaatsvinden. Er is dus geen renterisico voor wat betreft herziening van de rente op de bestaande leningen.

Renterisiconorm (bedragen x € 1.000)	2024
1 Renteherzieningen	
2 Betaalde aflossingen vaste schuld	2.864
3 Renterisico op vaste schuld (1+2)	2.864
4a Begrotingstotaal	60.777
4b Bij ministeriele regeling vastgesteld percentage	20%
4 Renterisiconorm	12.155
5a Ruimte onder renterisiconorm (4-3)	9.291

Tabel 20: Renterisiconorm

Kredietrisicobeheer

Kredietrisico's zijn risico's op het niet-terugontvangen van uitgezette middelen. Avri heeft enkel een lening van € 315.000 uitstaan bij Cirtex. Cirtex is een verbonden partij van ons. Daarmee is het kredietrisico beperkt.

10.3. Financiering

De waarde van de vaste activa van Avri bedraagt ultimo 2024 € 39,6 miljoen. Avri heeft per 31 december 2024 voor € 42,2 miljoen aan leningen uitstaan. De vraag naar externe financiering was in 2024 hoog, door aflossingen en met name de aankoop van nieuwe voertuigen. Avri is een kapitaalintensieve organisatie met een jaarlijkse financieringsbehoefte. Als gevolg hiervan is de leningenportefeuille uitgebreid met circa € 10,0 miljoen. In tabel 21 zijn de langlopende geldleningen uiteengezet.

Schulden langer dan 1 jaar (bedragen * € 1.000)	Stand 31-12-2023	Opname	Aflossingen	Stand 31-12-2024
Schulden aan openbare lichamen				
Onderhandse leningen van:				
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	31.071	10.000	2.464	38.607
- Openbare lichamen	4.000	0	400	3.600
Totaal	35.071	10.000	2.864	42.207

Tabel 21: Overzicht langlopende geldleningen

De langlopende schulden zijn afgelost op basis van de met de bank overeengekomen aflossingsverplichtingen. De totale rentelast bij bovengenoemde langlopende geldleningen over 2024 bedraagt € 822.590. Deze rentelasten zijn verwerkt in het programma Algemene baten en lasten en naar de overige programma's doorbelast.

Renteschema

Renteschema voor jaar:		2024
a.	De externe rentelasten over de korte en lange financiering	822.590
b.	De externe rentebaten over de korte en lange financiering	283.928
	Saldo rentelasten en rentebaten	538.662
c1.	De rente die aan grondexploitatie moet worden doorberekend	0
c2.	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	0
c3.	De rentebaat van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (= projectfinanciering), die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	0
	Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	0
d1.	Rente over eigen vermogen	
d2.	Rente over voorzieningen	
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	538.662
e.	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	806.891
f.	Renteresultaat op het taakveld 0.5 Treasury	-268.229

Tabel 22: Renteschema

Tabel 22 toont het renteschema volgens de notitie rente 2017 van de commissie BBV. Het renteresultaat laat een voordeel zien van € 268.229. Dat voordeel is vooral ontstaan door de ontvangen rente op schatkistbankieren. Dit voordeel is gestort in de Algemene Bedrijfsreserve.

Tabel 23 laat een negatief verschil van 87,3% zien in het saldo van rentelasten en rentebaten, vergeleken met 2023.

Saldo Renteververschil		
<i>bedragen x € 1.000</i>		
	31-12-2024	31-12-2023
Saldo rentelasten en rentebaten	538.662	287.532
Vershil in %	87,3%	
Totaal	538.662	287.532

Tabel 23: Saldo renteververschil

In Tabel 24 wordt het verschil in renteomslag tussen 2024 en 2023 weergegeven. Deze tabel laat zien dat de renteomslag in 2024 is toegenomen met 63,3%. Deze stijging geeft aan dat er in 2024 meer middelen worden toegewezen aan rentelasten dan in 2023.

Toegerekende Rente (Renteomslag)		
<i>bedragen x € 1.000</i>		
	31-12-2024	31-12-2023
Saldo rentelasten en rentebaten	806.891	494.035
Vershil in %	63,3%	
Totaal	806.891	494.035

Tabel 24: Renteomslag

11. BEDRIJFSVOERING

11.1. Inleiding

Het is onze missie om samen met 250.000 inwoners en de acht gemeenten te werken aan een schoon Rivierenland. We zijn een klantgerichte overheidsorganisatie die op een duurzame manier regionaal grond- en afvalstoffen inzamelt. We voeren daarnaast taken uit in het beheer van de openbare ruimte en veiligheid voor de gemeenten Buren, West Betuwe, Tiel, Neder-Betuwe, Culemborg en Zaltbommel.

We zijn goed in ons werk en we weten wat mensen van ons nodig hebben om prettig te wonen. Onze dienstverlening sluit aan bij de behoeftes van gemeenten en inwoners, waarbij onverwachte ontwikkelingen zo min mogelijk invloed hebben op dienstverlening en kosten. Om dit goed te kunnen doen is een robuuste en wendbare organisatie belangrijk.

11.2. Strategisch Koersplan 2024 – 2030

Op 18 februari 2024 heeft het algemeen bestuur het Strategisch Koersplan 2024-2030 vastgesteld. Met de opgaaf van transitie naar een circulaire economie is de opgave voor gemeenten hiermee ook voor Avri. Door schaarste van grondstoffen in de wereld wordt van ons gevraagd om op andere wijze hiermee om te gaan. Daarmee wordt er meer gevraagd dan alleen inzamelaar zijn en worden we meer regisseur in het samenspel van inzamelen, sorteren en terug in de markt brengen van grondstoffen. Hierbij maken we continu de afweging tussen de service voor de inwoners en, de kosten en de milieudoelen. Door programmatische sturing op deze veranderopgaaf willen we optimale samenwerking in de keten bewerkstelligen en werken we in samenhang en volgens een prioriteitstelling aan alle activiteiten. In de kadernota beschrijven we welke activiteiten we willen uitvoeren. We hebben 2024 gebruikt om het programma in te richten en een omgeving te creëren waar we gezamenlijk inzicht hebben maar ook keuzes kunnen maken.

Onze acties zijn gericht op concrete resultaten: schonere grondstoffen, minder (rest)afval, meer biodiversiteit en een inclusieve maatschappij. Samen bouwen we aan een toekomst waarin Rivierenland het voorbeeld is van hoe duurzaamheid en innovatie hand in hand gaan.

We hebben hiervoor vijf strategische pijlers ontwikkeld

- De transitie van afval naar grondstof aanjagen: Door afvalscheiding te verbeteren en hergebruik te stimuleren, verkleinen we afvalstromen en verhogen we de kwaliteit van grondstoffen.
- Circulair ondernemerschap en maatschappelijke waarde creëren: We ondersteunen bedrijven bij circulair ondernemen en creëren kansen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- Meewerken aan biodiversiteit en klimaatadaptatie: Samen met gemeenten en partners werken we aan groenbeheer en een klimaatbestendige regio.
- Samen een schone en veilige leefomgeving realiseren: In samenwerking met inwoners en gemeenten zorgen we voor een veilige, schone en aangename leefomgeving.
- Bedrijfsvoering versterken: We bouwen aan een duurzame en transparante organisatie die klaar is voor de toekomst.

In 2024 is volop aan de activiteiten gewerkt en daarmee aan onze koers, we hebben daarbij de volgende acties uitgevoerd;

- De aanpakschone grondstoffen met rondgang in de wijken en dorpen en de campagne "geef het door" waren succesvol en zorgde voor minder vervuiling in het PMD. In 2025 evalueren we deze aanpak.
- Op de huidige milieustraten is de doorstroming en de dienstverlening naar onze inwoners verder verbeterd. Ook werden pilots opgezet om nog meer herbruikbare grondstoffen te creëren.
- De verkenning naar een milieustraat voor de toekomst te bouwen in Medel Tiel is in volle gang en er is een uitgangspuntendocument vastgesteld.
- Het verduurzamings- en investeringsplan voor onze bedrijfsmiddelen is in uitvoering.
- Papierinzameling ging van 1 keer per maand naar 4 weken en daarmee efficiëntere inzet van onze middelen.
- Voor Toezicht & handhaving is een plan vastgesteld naar een meer toekomstbestendige toezicht & handhaving.
- Hebben we de inzet van onze afvalcoach(en) geëvalueerd. Samen met de evaluatie schone grondstoffen willen we in 2025 tot een nieuwe werkwijze komen.
- We hebben verbeteringen doorgevoerd in ons informatiemanagement door met nieuwe systemen te gaan werken.
- Met als doel om meerwaarde te creëren van onze grondstof gift en prijsstabiliteit te brengen werd toetreding als aandeelhouder bij HVC onderzocht. Het dagelijks nam vanuit financieel argumenten het besluit om op dit moment niet toe te treden.

Door het team communicatie is bijgedragen aan de implementatie van het koersplan binnen onze organisatie en het draagvlak buiten onze organisatie: intern door het organiseren van sessies over merkstrategie en extern door het maken en versturen van de digitale nieuwsbrief voor raadsleden. Ook voor de campagne Rivierenland Geeft door (onderdeel van de Aanpak Schone Grondstoffen) heeft Communicatie diverse filmpjes gemaakt met ervaringsverhalen en een kijkje achter de schermen van waar de door ons ingezamelde grondstoffen heengaan.

11.3. Communicatie

De afdeling Communicatie leverde ook in 2024 een bijdrage aan het bereiken van de doelen van Avri, door bijdragen aan het kernteam Strategisch Koersplan, de communicatie naar onze medewerkers, opdrachtgevers en inwoners van de acht gemeenten.

Communicatie over uitvoerende taken

Er was de basiscommunicatie over de inzameling en de IBOR-taken, naast de jaarlijks terugkerende thema's zoals de E-waste race en de Week van de Afvalhelden. We hebben de communicatie voorbereid voor de doorgeefkas, een alternatief voor de gestopte papierinzameling en is bijgedragen aan projecten zoals de pilot Betuwe Wereldwijd, Papierinzameling Hoogbouw en Bijplaatsingen. Via de eindejaarcommunicatie zijn inwoners geattendeerd op de inzameling rondom de feestdagen, de aangepaste verordeningen en de nieuwe afvalstoffenheffing.

Online

In 2024 hebben we alle voorbereidingen getroffen voor een nieuwe website. Deze website is toegankelijker en gebruiksvriendelijker, waardoor onze informatievoorziening en communicatie verbetert. Daarnaast hebben we geregeld diverse berichten geplaatst op onze socials over onze uitvoerende taken, maar ook als voorlichting over afvalscheiden naar inwoners.

Interne communicatie

Er is een nieuw intranet voor onze medewerkers geïntroduceerd waar berichten en informatie voor medewerkers is gepubliceerd. Ook hebben we ons personeelsblad Boemerang teruggebracht.

11.4. Inclusiviteit en Social Return On Investment (SROI)

Voor Avri is het doel van inclusiviteit en SROI tweeledig: ten eerste doen mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt werkervaring op, zodat ze kunnen deelnemen aan het arbeidsproces. Ten tweede vervult Avri zijn rol als maatschappelijk verantwoord ondernemer, door inclusiviteit te bevorderen. Dit doen we in nauwe samenwerking met Werkzaak Rivierenland. Wel zien we, als gevolg van de veranderende regelgeving, een terugloop in met name het aantal SW'ers. In 2024 waren bij 20 participatiemedewerkers en 23 SW-medewerkers bij Avri werkzaam (West Betuwe 6, Neder-Betuwe 10 en Tiel 7).

11.5. Personeel

In 2024 is gewerkt aan de duurzame inzetbaarheid en werving van medewerkers. Hieronder een greep wat we in 2024 hebben opgepakt:

- De opvolging van de uitkomsten van het MTO (Medewerkers Tevredenheids Onderzoek);
- Het bevorderen van integriteitsbewustzijn en het voorkomen van misbruik van bevoegdheden, belangenverstrengeling en discriminatie;
- Inclusiviteit; het aanbieden van werkervaringsplaatsen en leerwerkroutes en laagdrempelige werkzaamheden door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te laten uitvoeren;
- De actualisatie van het handboek veiligheid;
- Verzuimbegeleiding;
- Versterken HR-functie;
- Doorontwikkeling financiële functie richting businesspartner van de organisatie;
- Het op peil brengen en houden van de vak kennis en de ontwikkeling van medewerkers.

11.6. ICT

In 2024 is onze complete ICT-omgeving vervangen door een nieuwe, toekomstbestendige ICT-omgeving.

De uitrol van het nieuwe ERP systeem AFAS is in volle gang. Er zijn de nodige stappen gezet om ons financieel pakket over te zetten. In 2025 gaan we verder met de implementatie van o.a. CRM en de Inkoop module.

11.7. Facilitair

Op facilitair gebied zijn de schoonmaak en de catering opnieuw aanbesteed. De verbouwing van het kantoorgedeelte is gestart en wordt begin 2025 afgerond.

11.8. Beveiliging/AVG

In 2024 is de bewustwording rondom informatiebeveiliging en AVG binnen Avri verder vergroot. Nieuwe medewerkers hebben de e-learning gevolgd. Ook is een verbeterslag gemaakt in de bewustwording en borging van beveiligingsmaatregelen. Er blijft continu aandacht voor het naleven van de AVG en het verbeteren van processen rondom Gegevensbescherming

11.9. Beleidsindicatoren

De wet Gemeenschappelijke regelingen schrijft inzicht in de beleidsindicatoren voor. De cijfers in tabel 25 geven inzicht in formatie, bezetting, externe inhuur, overhead en ziekteverzuim en dragen bij aan de vergelijkbaarheid van gemeenten.

Formatie en bezetting	31-12-2024
Formatie (fte)	293,2
Bezetting	305
- man	233
- vrouw	72
Externe inhuur % t.o.v. salariskosten	21%
Overhead %	14%
Ziekteverzuim %	8,9%

Tabel 25: Beleidsindicatoren

11.10. Rechtmatigheid

Vanaf verslagjaar 2023 dient het dagelijks bestuur van Avri een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de jaarrekening. Hiermee legt het DB verantwoording af over de naleving van de regels voor het financiële reilen en zeilen in de organisatie. Om met een bepaalde mate van zekerheid vast te stellen dat de financiële handelingen hebben plaatsgevonden binnen de kaders van wet- en regelgeving, is Avri getoetst op drie criteria:

- Voorwaardencriterium
- Begrotingscriterium
- Misbruik en oneigenlijk gebruik.

Vanwege deze toetsing is de geldende financiële verordening van Avri, als onderdeel van het normenkader, aangevuld met onder anderen de (tolerantie)kaders voor deze criteria. In het Algemeen Bestuur van 19 december 2024 zijn de mutaties op de geldende financiële verordening van Avri vastgesteld.

De totale lasten van Avri over het boekjaar zijn € 65.644.000. Met een verantwoordingsgrens van 3,0% over de totale lasten komt dit neer op een bedrag van € 1.969.320. De rapporteringsgrens voor afwijkingen is vastgesteld op 0,05% van dit bedrag, zijnde € 32.000.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium heeft voor Avri vooral betrekking op de aanbestedingsrechtmatigheid. De controlewerkzaamheden op inkopen en aanbestedingen zijn gericht op het voldoen aan de Europese aanbestedingswetgeving. Dit betekent dat intern primair is gecontroleerd op inkopen boven de Europese drempel (€ 221.000 bij diensten en leveringen). Alleen constateringen op het gebied van Europese aanbestedingswetgeving hebben een effect hebben op het rechtmatigheidsoordeel.

Tijdens de interne controle is een interne inkoopanalyse opgesteld voor de jaren 2021 t/m 2024. Over het boekjaar 2024 zijn controlewerkzaamheden verricht. De focus ligt hierbij op crediteuren met lasten groter dan € 200.000 in de periode 2021 t/m 2024 en op nieuwe crediteuren in 2024 met lasten groter dan € 50.000. Op basis van de controle van in totaal 140 aanbestedingsdossiers zijn vijf inkooptrajecten geconstateerd die niet voldoen aan de Europese aanbestedingswetgeving en die boven de rapporteringsgrens van € 32.000 uitkomen.

branche	€ onrechtmatig
Inhuur personeel A	336.738
Verwerker	162.638
Inhuur personeel B	31.292
Inhuur personeel C	64.020
Transport	56.761
TOTAAL	651.449

Deze onrechtmatige trajecten en de corrigerende maatregelen worden nader toegelicht.

Inhuur personeel A: Voor het inhuren van tijdelijke buitendienstmedewerkers is een DAS procedure doorlopen. Uiteindelijk hebben deels andere medewerkers de werkzaamheden verricht dan de personen aan wie de opdracht gegund werd. De inzet van deze niet gecontracteerde personen was onrechtmatig. Het contract met de aannemer liep tot eind 2024 waardoor de onrechtmatigheid in 2025 niet meer bestaat.

Verwerker: Met de verwerker van een bepaalde materialenstroom is in 2021 een contract gesloten, omdat deze verwerker op dat moment de enige partij was die deze afvalstroom kon verwerken en nog maar beperkte capaciteit voor Avri beschikbaar had. Een "vrijwillige transparantie vooraf" had ervoor kunnen zorgen dat het contract ook zonder Europese aanbesteding rechtmatig is. Het contract loopt nog tot 2026, een vervolg zal Europees aanbesteed worden.

Inhuur personeel B: Via een DAS procedure heeft een detacheringsbureau een medewerker voorgedragen. Aan deze persoon is de opdracht gegund, echter heeft ook een collega van hem op hetzelfde contract aan deze opdracht gewerkt. De inzet van deze collega was onrechtmatig. Inmiddels is deze collega bij Avri in dienst waardoor de onrechtmatigheid niet meer bestaat.

Inhuur personeel C: Via een DAS procedure is een medewerker via een detacheringsbureau gecontracteerd. Vervolgens heeft echter een collega van hem het werk uitgevoerd. De inzet van deze collega was onrechtmatig. Inmiddels is het contract met het detacheringsbureau en daarmee ook de onrechtmatigheid beëindigd.

Transport: Een transportbedrijf is zonder aanbesteding door Avri ingezet voor het leveren van afvalzakken aan bewoners van de deelnemende gemeenten. Deze dienst had meervoudig dan wel Europees aanbesteed moeten worden. In de loop van 2025 zal een passende aanbestedingsprocedure doorlopen worden.

Binnen Avri wordt het proces rondom aanbestedingsrechtmatigheid steeds verder aangescherpt. Vanuit het team inkoop en vanuit contractmanagement is continue aandacht geborgd. Als het gaat om het kiezen van de juiste aanbestedingsstrategie blijft bewustwording binnen de gehele organisatie van essentieel belang. Team inkoop heeft hierbij aan de voorkant van aanbestedingstrajecten een belangrijke adviserende en richtinggevende rol.

Begrotingscriterium

Avri heeft intern controle verricht op overschrijdingen van de lasten, baten en investeringen ten opzichte van de bestuursrapportage 2024. De gerealiseerde lasten 2024 zijn bij de programma's Pluspakket en Bedrijfsafval hoger dan in de bestuursrapportage en leiden daardoor tot een (bruto) begrotingsonrechtmatigheid van € 2.763.000. Deze onrechtmatigheid wordt gecompenseerd door extra baten binnen dezelfde programma's. Conform de afspraken met het Algemeen Bestuur gaat het daarmee om een acceptabele onrechtmatigheid. De totale niet acceptabele (netto) begrotingsonrechtmatigheid bedraagt daarmee € 0.

Baten / Lasten / Mutaties (* € 1.000)	Jaarrekening		Verschil
	Berap 2024	2024	
Lasten			
Programma Basispakket	41.240	41.217	-23
Programma Pluspakket	18.646	21.362	2716
Programma Bedrijfsafval	2.498	2.545	47
Algemene Dekkingmiddelen	0	19	19
Overhead	260	501	241
Totaal lasten	62.644	65.644	3.000
Baten			
Programma Basispakket	40.406	41.057	651
Programma Pluspakket	18.646	21.363	2717
Programma Bedrijfsafval	2.586	2.677	91
Algemene Dekkingmiddelen	0	288	288
Overhead			0
Totaal baten	61.638	65.385	3.747
Saldo baten en lasten	-1.006	-259	747
Voorziening Basispakket	495	-179	-674
Voorziening Incontinentiemateriaal	0	-3	-3
Algemene Bedrijfsreserve	260	232	-28
Reserve Bedrijfsafval	251	207	-44
Reserve Pluspakket	0	2	2
Totaal vermogensmutaties	1.006	259	-747
TOTAAL	0	0	0
verschil per programma (* € 1.000)	Berap 2024	rekening 2024	Verschil
Programma Basispakket	-834	-160	674
Programma Pluspakket	0	1	1
Programma Bedrijfsafval	88	132	44

Er kan vastgesteld worden dat de drie programma's Basispakket, Pluspakket en Bedrijfsafval een positief verschil in de jaarrekening laten zien t.o.v. de bestuursrapportage, de jaarresultaten van de drie programma's zijn gunstiger dan in de bestuursrapportage begroot. Een toelichting op de afwijkingen binnen de drie programma's wordt in de desbetreffende hoofdstukken van dit jaarverslag gegeven.

Daarnaast is vastgesteld dat bij de investeringskredieten in 2024 geen ongeautoriseerde overschrijding plaats heeft gevonden.

Investeringskredieten (* € 1.000)	Kredieten		Realisatie	Restant per 31-12-2024
	2023 / 2024		2023 / 2024	
	15.591		8.621	6.970

Om onrechtmatigheden binnen het begrotingscriterium te voorkomen heeft Avri binnen haar eigen planning- en controlecyclus meetmomenten gedurende het jaar gecreëerd. In december vóór het boekjaar (Begrotingswijziging) en oktober van het lopende boekjaar (Bestuursrapportage) wordt door middel van voortgangsrapportages een prognose afgegeven tot en met het einde van het boekjaar. Beide momenten geven Avri de mogelijkheid om begrotingswijzigingen in te dienen die door het Algemeen Bestuur vastgesteld dienen te worden. Begrotingsafwijkingen die na de Bestuursrapportage en voor het einde van het boekjaar optreden, worden in de jaarstukken vermeld en toegelicht. Daarmee wordt voldaan aan het criterium van het "tijdig melden" van begrotingsafwijkingen zoals bedoeld in de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV.

Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O)

In het boekjaar 2024 heeft Avri geen overheidssubsidies meer ontvangen, er is dan ook geen sprake van mogelijk oneigenlijk gebruik van overheidssubsidies.

In het M&O-beleid van Avri zijn de risicovolle processen benoemd en zijn per proces beheersmaatregelen vastgelegd. Deze zijn in de processen geïntegreerd (eerste lijn). De werking ervan wordt in het kader van de VIC gecontroleerd en gerapporteerd (tweede lijn).

Op basis hiervan wordt geconstateerd dat er in de hele breedte van de organisatie voldoende aandacht is voor dit rechtmatigheidscriterium. Opzet en werking van de beschreven maatregelen zijn passend en toereikend. Uit de controles en bevindingen van interne controle zijn verder geen signalen van misbruik en oneigenlijk gebruik gebleken.

Conclusie

Op basis van bovenstaande kan vastgesteld worden dat in het boekjaar 2024 binnen de drie rechtmatigheidscriteria een bruto onrechtmatigheid is ontstaan van in totaal € 3.414.449. Daarvan is € 2.763.000 acceptabel binnen de afspraken die met het AB gemaakte zijn. De netto onrechtmatigheid die als niet acceptabel wordt beoordeeld bedraagt in het boekjaar € 651.449.

De bruto onrechtmatigheid komt neer op 5,20% en de netto onrechtmatigheid op 0,99% van de totale lasten in de jaarrekening 2024. Op basis van de bruto onrechtmatigheid wordt de vastgestelde verantwoordingsgrens van 3% daarmee overschreden. Het oordeel is dan ook dat door Avri in het boekjaar 2024 financieel niet rechtmatig is gehandeld. Een overzicht van de onrechtmatigheid in is onderstaand tabel samengevat.

	onrechtmatig (bruto)	acceptabel	niet acceptabel (netto)
Voorwaardencriterium			
Spend	651.449	0	651.449
Begrotingscriterium			
Pluspakket	2.716.000	2.716.000	0
Bedrijfsafval	47.000	47.000	0
M&O criterium			
	0	0	0
	3.414.449	2.763.000	651.449
% van totale lasten	5,20%		0,99%

De in 2025 te nemen maatregelen zijn:

- Het Programma Pluspakket in de bestuursrapportage 2025 realistisch begroten om een lastenoverschrijding in de jaarrekening t.o.v. de bestuursrapportage te voorkomen;
- De inkoopstrategie bij nieuwe aanbestedingstrajecten zorgvuldig kiezen om aan de Europese aanbestedingsregels te voldoen.

12. VERBONDEN PARTIJEN

12.1. Inleiding

Verbonden partijen zijn rechtspersonen waar Avri een bestuurlijke en een financiële band mee heeft. Dit zijn onder andere vennootschappen (waarvan de aandelen geheel of gedeeltelijk in het bezit zijn van Avri), verenigingen of stichtingen die een publiek belang behartigen. Het kan ook gaan om andere gemeenschappelijke regelingen. Met de bestuurlijke band wordt bedoeld dat Avri één of meer zetels heeft binnen de betreffende partij, of stemrecht. Van een financiële band is sprake als middelen ter beschikking zijn gesteld aan deze partij.

12.2. Verbonden partijen Avri

Avri Realisatie B.V.			
Soort verbintenis	Deelneming		
Gevestigd	Geldermalsen		
Openbaar belang	Zie taak / doelstelling		
Bestuurlijk belang	Aandeelhouder		
Omvang belang Avri	Avri beschikt over 100% van de aandelen met een nominale waarde van € 74.874.		
Taak / doelstelling	Avri Realisatie B.V. is in 1999 opgericht (destijds Avri Ontwikkeling B.V.). Het doel van deze B.V. is om de middelen van Avri maatschappelijk nuttig aan te wenden. Maatschappelijk nuttig betekent onder meer dat overcapaciteit aan aanwezige middelen en ruimte wordt verhuurd aan derden die afval recyclen en duurzame energie produceren. De opbrengsten kunnen ten goede komen van de afvalstoffenheffing.		
Veranderingen in belang gedurende het begrotingsjaar	Geen.		
Relatie met programma	Programma Basispakket		
Deelnemende partijen	Niet van toepassing		
Financiën			
Financiële consequenties begrotingsjaar			
Vermogen en resultaat verbonden partij		31 december 2022	31 december 2023
	Eigen vermogen	€ 3.535.000	€ 3.077.000
	Vreemd vermogen	€ 7.698.104	€ 6.497.000
	Exploitatieresultaat	€ 913.000	€ 292.000
Risico's			
Het financiële risico betreft de deelname in het aandelenkapitaal (€ 75.000). Daarnaast is in de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen van GR Avri het maatschappelijke risico beschreven, volgend uit de bestuurlijke verantwoordelijkheid van Avri als enig aandeelhouder van deze B.V.			
Toelichting			
De huurovereenkomst met de Grondbankcombinatie (GBC) is in 2024 verlengd tot eind 2028. Mede hierom wordt in 2025 groot asfaltonderhoud uitgevoerd van de verhuurde vloestofdichte asfaltvloer. De overeenkomst met Reterra (groenafval compostering) is ook verlengd tot eind 2028. Beide contracten kunnen voor die tijd over en weer worden opgezegd. Voorafgaand aan het ondertekenen van deze huurovereenkomsten is in beide gevallen een Didam arrest – procedure gevolgd. Geen andere potentiële huurders hebben zich gemeld. Er zijn verschillende ideeën voor het nog in te richten 2 ha braakliggende terrein, maar bij het opstellen van deze jaarrekening zijn er geen concrete ontwikkelingen te melden. Enkele initiatieven die met derden worden verkend zijn gft-vergisting/compostering, plasticfabriek (deelstroom pdb), een kleinschalige waterstoffabriek en het plaatsen van batterijen voor stroomopslag. In geheel 2025 wordt wel het verplichte flora en fauna onderzoek uitgevoerd. In 2024 is er geen dividend uitgekeerd. Naast het incidenteel dividend betaalt Realisatie BV samen met Solar BV elk jaar ongeveer 4 ton aan Avri GR betreffende onder andere vergoeding personeelskosten en gebruik van grondoppervlak.			

Avri Solar B.V.			
Soort verbintenis	Deelneming		
Gevestigd	Geldermalsen		
Openbaar belang	Zie taak/doelstelling		
Bestuurlijk belang	Aandeelhouder. Avri Realisatie B.V. is de oprichtster van Avri Solar B.V. en enig aandeelhouder van deze vennootschap.		
Omvang belang Avri	Avri Solar B.V. kent een zelfstandige jaarrekening die geconsolideerd wordt met de jaarrekening van Avri Realisatie B.V.		
Taak / doelstelling	Avri Solar B.V. is in 2014 opgericht ten behoeve van de realisatie en mogelijk de exploitatie van een solarpark op de afgewerkte stortplaats van Avri.		
Veranderingen in belang gedurende het begrotingsjaar	Geen.		
Relatie met programma	Programma Basispakket		
Deelnemende partijen	Niet van toepassing		
Financiën			
Financiële consequenties begrotingsjaar	Avri Solar B.V. heeft geen personeelsleden in dienst.		
Vermogen en resultaat verbonden partij		31 december 2022	31 december 2023
	Eigen vermogen	€ 1.946.000	€ 1.910.000
	Vreemd vermogen	€ 8.035.000	€ 6.462.000
	Exploitatieresultaat	€ 871.000	€ 239.000
Risico's			
Het risico betreft de deelname in het aandelenkapitaal van Avri Realisatie B.V. Daarnaast is in de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen van GR Avri het maatschappelijke risico beschreven, dat volgt uit de bestuurlijke verantwoordelijkheid.			
Toelichting			
Avri Solar B.V. is in 2014 opgericht ten behoeve van de realisatie en exploitatie van een solarpark op de afgewerkte stortplaats van Avri. Dit zonnepark is begin 2018 in gebruik. Avri Realisatie B.V. is de oprichtster van de Solar B.V. en enig aandeelhouder van deze vennootschap. Avri Realisatie B.V. fungeert ook als bestuur en AvA voor Avri Solar B.V. Avri Solar B.V. kent een zelfstandige jaarrekening die geconsolideerd wordt met de jaarrekening van Avri Realisatie B.V. In 2023 waren de prijzen (opbrengst) weer op gelijk niveau als in 2021, de periode voor de energiecrisis. Maar in 2024 daalden de prijzen sterk, mede door veel meer tijdsblokken met een negatieve prijs. De SDE+ is een tijdelijke (15 jaar) subsidie en nodig om groene energieprojecten kostendekkend te exploiteren. Sinds de start is alle jaren de SDE+ subsidie voor een deel of geheel uitgekeerd, met uitzondering van het bijzondere jaar 2022. We verwachten dat voor 2024 weer 100% subsidie wordt toegekend. Begin 2023 is op verzoek van Liander met hen een congestiemanagement contract afgesloten. Bij congestiemanagement worden grootzakelijke klanten gevraagd om bij dreigende overbelasting de transportvraag tijdelijk aan te passen, tegen een financiële vergoeding. Hierdoor blijft het elektriciteitsnet betrouwbaar en veilig. In 2024 is 100 x door Liander gevraagd om ons park geheel of gedeeltelijk uit te zetten. Hierdoor is 20 % van onze jaarproductie niet aan de markt geleverd. Liander heeft ons hiervoor 100% gecompenseerd. Eind 2024 is onze PPA (Power Purchase Agreement = stroomafnameovereenkomst) met Essent met een jaar verlengd. Ook in 2024 (en nog steeds) is intensief overlegd met Betuwewind over de kansen en bedreigingen om van onze aparte aansluitingen en kabels één gezamenlijke netaansluiting te maken. Mede door Liander en Tennet vraagt dit meer tijd.			

Belastingssamenwerking Rivierenland (BSR)			
Soort verbintenis	Gemeenschappelijke regeling		
Gevestigd	Tiel		
Openbaar belang	Deze gemeenschappelijke regeling verzorgt de heffing en invordering van waterschapsbelastingen, afvalstoffenheffing en gemeentelijke belastingen. Tevens verzorgt BSR de uitvoering van de Wet onroerende zaken en het beheer en de uitvoering van vastgoedinformatie.		
Bestuurlijk belang	Deelnemer in de gemeenschappelijke regeling, vertegenwoordiging met één lid in het AB BSR.		
Omvang belang Avri	Het totaal aantal stemmen van de deelnemers betreft 13. Avri heeft één stem in het Algemeen Bestuur.		
Taak / doelstelling	Voor burgers, bedrijven en instanties heeft de samenwerking als voordeel dat ze één aanslagbiljet ontvangen en één organisatie als aanspreekpunt hebben. Door schaalvergroting en samenwerking kan BSR de belastingtaak effectiever en efficiënter uitvoeren.		
Veranderingen in belang gedurende het begrotingsjaar	Geen.		
Relatie met programma	Programma Basispakket		
Deelnemende partijen	BSR is een samenwerkingsverband op het gebied van belastingen van Waterschap Rivierenland, Avri en de gemeenten Culemborg, Maasdriel, Montfoort, West Betuwe, Tiel, West Maas en Waal, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en per 1-1-2025 Gorinchem.		
Financiën			
Financiële consequenties begrotingsjaar	De financiële bijdrage aan BSR bedraagt volgens de 1 ^e begrotingswijziging 2024 van BSR € 690.000.		
Vermogen en resultaat verbonden partij		31 december 2022	31 december 2023
	Eigen vermogen	€ 397.000	€ 325.000
	Voorzieningen	€ 629.000	€ 474.000
	Overige passiva	€ 8.495.000	€ 9.431.000
	Exploitatieresultaat	€ 12.000	€ -72.000
Risico's			
Niet van toepassing			
Toelichting			
Sinds 2008 worden de aanslagen afvalstoffenheffing voor Avri opgelegd en geïnd door de BSR. Wettelijke en marktontwikkelingen zorgen voor kostenstijgingen binnen de bedrijfsvoering. De stijging is met name het gevolg van stijgende personeelskosten door cao-indexeringen, functiewaardering en uitbreiding van de formatie in de bedrijfsvoering van BSR. Daarnaast stijgen de onderhouds- en licentiekosten van de software vanwege wettelijke ontwikkelingen (o.a. landelijke voorziening WOZ, BAG) en prijsindexeringen. Ook wordt er geïnvesteerd in standaardisatie.			

Coöperatie Circulair Textiel Rivierenland U.A. (Cirtex)			
Soort verbintenis	Deelneming		
Gevestigd	Tiel		
Openbaar belang	Zie taak / doelstelling		
Bestuurlijk belang	Deelnemer		
Omvang belang Avri	Avri is, samen met stichting 2Switch en Werkzaak Rivierenland deelnemer in de Coöperatie Circulair Textiel Rivierenland U.A. (Cirtex).		
Taak / doelstelling	Het voor en met haar leden opzetten en exploiteren van een (circulair) textielsorteercentrum, waarbij het ingezamelde textiel wordt gesorteerd, bewerkt en verkocht in hoofdzakelijk de regio Rivierenland. Daarnaast levert Cirtex een bijdrage aan de maatschappelijke ondersteuning van onder meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.		
Veranderingen in belang gedurende het begrotingsjaar	Geen		
Relatie met programma	Programma Basispakket		
Deelnemende partijen	2Switch, Werkzaak		
Financiën			
Financiële consequenties begrotingsjaar	Avri heeft in 2023 een lening verstrekt van € 350.000 voor de financiering van de inrichting van het sorteercentrum. Hiervan is in 2024 €35.000 terugbetaald.		
Vermogen en resultaat verbonden partij		31 december 2022	31 december 2023
	Eigen vermogen	€ 0	€ -36.600
	Vreemd vermogen	€ 0	€ 583.000
	Exploitatieresultaat	€ 0	€ -37.390
Risico's			
Het financiële risico betreft de verstrekte lening (€ 350.000) waarvan € 35.000 is terugbetaald. Werkzaak borgt tot de dekking/garantstelling tot maximaal € 240.000 van het eventuele exploitatietekort, gedurende de 4-jarige pilotperiode (2023-2026).			
Toelichting			
De in januari 2022 gestarte pilot met als streven het sluiten van de regionale textielketen wordt voortgezet in de vorm van een coöperatie. Het circulair textielcentrum Cirtex draagt op verschillende manieren bij aan duurzaamheid en aan een regio waar iedereen telt en mee kan doen. Cirtex geeft oud textiel een tweede leven, zorgt voor het hergebruik van kostbare grondstoffen binnen de regio en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt krijgen een kans om mee te doen in de maatschappij met een leuke en nuttige baan. Op 9 december 2022 is de akte van oprichting formeel ondertekend. Daarmee is Cirtex per 1 januari 2023 officieel opgericht. In oktober 2023 zijn we gestart in een groot pand en zijn we gaan opschalen. In 2024 zijn er 72 werk- en ontwikkelplekken gerealiseerd en 16 medewerkers uitgestroomd naar een reguliere baan. De crisis in de textiel wereldmarkt liet ook zijn sporen na bij Cirtex omdat de vergoeding voor textiel meer dan halveerde. Het exploitatietekort wat daarmee ontstond is afgedekt door de garantstelling van Werkzaak.			



JAARREKENING

13. OVERZICHT BATEN EN LASTEN

13.1. Inleiding

Het totaaloverzicht van de baten en lasten van de programma's.

BATEN EN LASTEN (BEDRAGEN * € 1.000)	Begroting 2024 primitief	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024	Verschil	Voordeel / nadeel	Jaarrekening 2023
Lasten						
Programma Basispakket	39.669	41.240	41.217	23	V	37.792
Programma Pluspakket	18.646	18.646	21.362	-2.716	N	18.277
Programma Bedrijfsafval	2.462	2.498	2.545	-47	V	2.394
Algemene Dekkingsmiddelen	0	0	19	-19	N	2
Overhead	0	260	501	-241	N	20
Totaal lasten	60.777	62.644	65.644	-3.000	N	58.485
Baten						
Programma Basispakket	39.669	40.406	41.057	651	V	37.396
Programma Pluspakket	18.646	18.646	21.363	2.717	V	18.026
Programma Bedrijfsafval	2.551	2.586	2.677	91	V	2.647
Algemene Dekkingsmiddelen	0	0	288	288	V	957
Overhead						
Totaal baten	60.866	61.638	65.385	3.747	V	59.026
Saldo baten en lasten	-89	1.006	259	-747	V	-541
Voorziening basispakket	340	-495	179	674		
Voorziening incontinentimateriaal	0	0	3	3		
Algemene Bedrijfsreserve	0	-260	-232	28		935
Reserve bedrijfsafval	-251	-251	-207	44		-143
Reserve pluspakket	0	0	-2	-2		-251
Totaal vermogensmutaties	89	-1.006	-259	747		541
Totaal	0	0	0	0		0

Tabel 26: Totaaloverzicht baten en lasten

In het boekjaar 2024 vertoont de totale mutatie in reserves een afwijking ten opzichte van de bestuursrapportage. De werkelijke mutatie bedraagt een nadeel van € 259.000, terwijl in de bestuursrapportage sprake was van € 1.006.000.

13.2. Incidentele baten en lasten

In lijn met de BBV-notitie 'Incidentele en structurele baten en lasten' worden in de jaarrekening de grootste incidentele baten en lasten per programma uitgewerkt. De inzet van reserves en voorzieningen (incidentele middelen) zijn uitgewerkt in de toelichting op de balans.

Incidentele baten en lasten (*1000)	Incidentele baten	Incidentele lasten
Rekeningresultaat		259
Dividend Realisatie B.V.	0	
Renteresultaat	268	
Reserve bedrijfsaval	339	
Overheveling reserve incontinentie		3
Voorziening basispakket		160
Exploitatie bedrijfsafval		132
Incidentele baten & lasten	607	295
Incidenteel resultaat	312	
Structureel resultaat	53	

Tabel 27: Incidentele baten en lasten 2024

Dividend Realisatie B.V. (0):

Dit jaar is er geen dividend uitgekeerd door Avri Realisatie B.V.

Renteresultaat (voordeel € 268.000):

Het renteresultaat van € 268.000 betreft inkomsten uit rente-inkomsten. Deze inkomsten worden beschouwd als incidenteel, omdat ze niet regelmatig voorkomen en niet behoren tot de kernactiviteiten van de onderneming. Ze representeren uitzonderlijke financiële gebeurtenissen die tijdelijk van invloed zijn op het totale resultaat.

Reserve Bedrijfsafval t.b.v. Basispakket

Incidenteel is de reserve Bedrijfsafval ingezet ten behoeve van het Basispakket. Dit heeft bij het vastgestelde tarief van de afvalstoffenheffing een positief effect op de voorziening Basispakket.

Resultaat en structureel resultaat:

Door het rekeningresultaat te verminderen met de incidentele baten en lasten resulteert een minimaal voordeel van € 53.000 als structureel resultaat.

13.3. Wet normering topinkomens

Onbezoldigde topfunctionarissen

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) schrijft voor dat voor topfunctionarissen in de zin van de WNT, de bezoldigingsgegevens openbaar worden gemaakt in de jaarrekening. In tabel 28 zijn de bestuurders van Avri opgenomen.

Wet Normering Topinkomens (WNT)					
Gemeente	Naam	Functie	Periode	Bezoldiging	
Culemborg	D. Bijvoet	AB-lid	januari 2024 t/m december 2024	Onbezoldigd	
Buren	J.P. Neven	AB-lid (Voorz.) + DB lid (Voorz.)	januari 2024 t/m december 2024	Onbezoldigd	
Neder-Betuwe	S.H.R. van Someren	AB-lid	januari 2024 t/m december 2024	Onbezoldigd	
West Betuwe	J.W. van Vrouwerff	AB-lid + DB lid	januari 2024 t/m december 2024	Onbezoldigd	
Tiel	R. Dijkstra	AB-lid	januari 2024 t/m oktober 2024	Onbezoldigd	
Tiel	J. Marringa	AB-lid	november 2024 t/m december 2024	Onbezoldigd	
Zaltbommel	C.A.H. Zondag	AB-lid	januari 2024 t/m september 2024	Onbezoldigd	
Zaltbommel	W. de Graaf	AB-lid	oktober 2024 t/m december 2024	Onbezoldigd	
West Maas en Waal	E.J. Slootweg	AB-lid	januari 2024 t/m december 2024	Onbezoldigd	
Maasdriel	T. Nettenbreijers	AB-lid	januari 2024 t/m december 2024	Onbezoldigd	

Tabel 28: WNT: functionarissen zonder dienstbetrekking

Bezoldigde topfunctionarissen

In tabel 29 is de bezoldiging over 2024 opgenomen, gelet op de WNT-voorschriften. De totale bezoldiging van de directeur in 2024 bedraagt € 194.530. De totale bezoldiging blijft binnen het individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum.

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2024	
bedragen x € 1	
Naam:	W. Brouwer
Functiegegevens:	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024:	[01-01] - [31-12]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte):	1,0
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoeding	€ 171.803
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 22.727
<i>Subtotaal</i>	€ 194.530
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	€ 0
Bezoldiging	€ 194.530
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	€ 0, n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2023	
bedragen x € 1	
Naam:	W. Brouwer
Functiegegevens:	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2023:	[01-01] - [31-12]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte):	1,0
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoeding	€ 163.922
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 22.375
<i>Subtotaal</i>	€ 186.297
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 223.000
Bezoldiging	€ 186.297

Tabel 29: WNT: bezoldiging functionarissen met en zonder dienstbetrekking vanaf 13e maand functievervulling

14. BALANS PER 31 DECEMBER 2024 EN TOELICHTING

Onderstaand is de balans per 31 december 2024 uitgewerkt. De ontwikkeling van activa en passiva is afgezet tegen de balans per 31 december 2023. De ontwikkeling van de saldi tussen begin- en eindbalans 2024 wordt in de navolgende paragrafen toegelicht.

Balans GR Avri		
<i>Bedragen x € 1.000</i>	31-12-2024	31-12-2023
Vaste activa		
Materiele vaste activa		
Investerings met een economisch nut	9.880	9.504
Investerings met een economisch nut, waarvan een heffing ge- heven kan worden	29.680	28.378
Financiële vaste activa		
Kapitaalvertrekkingen aan deelnemingen	390	425
Vlottende activa		
Voorraden		
Voorraad strooizout	72	78
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	9.082	7.545
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	4.562	2.116
Overige vorderingen	2.621	2.126
Overige uitzettingen	703	1.530
Liquide middelen		
Bank	249	279
Overlopende activa		
Nog te ontvangen bedragen	904	2.740
Totaal activa	58.143	54.721
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene Bedrijfsreserve	1.551	1.784
Reserve bedrijfsafval	338	545
Reserve pluspakket	14	17
Voorzieningen		
Voorzieningen	5.940	6.595
Vaste schulden langer dan één jaar		
Leningen van binnenlandse banken	42.207	35.071
Vlottende passiva		
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Schulden aan openbare lichamen	2.429	2.286
Kasgeldleningen	0	0
Banksaldi	0	0
Overige schulden	3.748	6.678
Overlopende passiva		
Overlopende passiva	1.916	1.745
Totaal passiva	58.143	54.721

Tabel 30: Balans Avri per 31 december 2024

14.1. Algemene Grondslagen jaarrekening

Algemene Grondslagen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn.

Activabeleid

De Nota Activabeleid 2018 is door het Algemeen Bestuur Avri in december 2018 vastgesteld. De nota is primair bedoeld als instrument voor de kaderstellende rol van het Algemeen Bestuur.

Waarderingsgrondslagen

Onder investeringen worden verstaan: uitgaven ter verwerving van een goed of ter bereiking van een doel waaraan een nuttigheid kan worden toegekend die langer duurt dan een jaar.

Investerings worden verantwoord op de balans onder de post vaste activa.

Onder de vaste activa worden conform het BBV de volgende vaste activa onderscheiden:

- Materiële vaste activa;
- Financiële vaste activa.

Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. Van vervaardiging is in deze, en in voorgaande jaarstukken geen sprake.

Materiële vaste activa

Er worden twee soorten materiële vaste activa onderscheiden (BBV artikel 35), te weten:

- Investerings met een economisch nut (vergelijkbaar met het bedrijfsleven, waarbij het meerjarig economisch nut meeweegt in de activeringsgronden);
- Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Investerings met een economisch nut zijn alle investeringen die bijdragen aan de mogelijkheid middelen te verwerven en/of die verhandelbaar zijn. Dit betekent onder andere dat alle gebouwen een economisch nut hebben.

In het BBV is opgenomen dat activa met een meerjarig economisch nut geactiveerd moeten worden. Daarnaast mag er op deze investeringen niet resultaatafhankelijk (extra) worden afgeschreven. Met andere woorden: activa met een meerjarig economisch nut moeten eenduidig worden geactiveerd en vervolgens moet er op consistente wijze worden afgeschreven.

Alle materiële vaste activa worden geactiveerd. In voorliggende jaarrekening zijn alleen investeringen met een economisch nut van toepassing en geactiveerd. Indien van toepassing worden duurzame waardeverminderingen, overeenkomstig art. 65 BBV, in mindering gebracht op de waarde van de materiële vaste activa.

Afschrijvingstermijnen

De afschrijvingen vinden voor iedere categorie activa enkel lineair plaats op basis van de volgende afschrijvingstermijnen:

Gronden	geen afschrijvingen
Bedrijfsgebouwen	tussen de 15 en 25 jaar
Vervoermiddelen	tussen de 5 en 12 jaar
Machines, apparaten, installaties	tussen de 5 en 25 jaar
Overige materiële vaste activa	tussen de 3 en 15 jaar

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs. Indien de waarde van het aandelenkapitaal daalt onder de verkrijgingsprijs dan vindt afwaardering plaats.

Vlottende activa

Onder vlottende activa zijn opgenomen:

- Vorderingen;
- Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar;
- Overlopende activa;
- Liquide middelen.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen en overlopende activa zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde. In de gevallen waarin de invordering niet mogelijk blijkt te zijn, wordt tot afboeking wegens oninbaarheid overgegaan. De voorziening dubieuze debiteuren is ter dekking van het risico dat openstaande vorderingen op de balansdatum oninbaar blijken te zijn.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorraden

De voorraden worden gewaardeerd tegen de marktwaarde, wanneer deze lager is dan de verkrijgingsprijs.

Passiva

De voorzieningen, de vaste schulden, de vlottende schulden en de overlopende passiva zijn eveneens opgenomen tegen nominale waarde.

14.2. Toelichting op de balansposten - Vaste activa

Materiële vaste activa

In tabel 30a en 30b is het verloop over 2024 van de materiële vaste activa uiteengezet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen materiële vaste activa met een economisch nut en materiële vaste activa met een economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven. Gezamenlijk vormen ze het bedrag €39,56 miljoen bij balanspost materiële vaste activa.

Investerings met economisch nut				
bedragen x € 1.000	Saldo 01-01-2024	Investerin- gen	Afschrijvingen	Saldo 31-12-2024
Gronden en terreinen	1.399	0	0	1.399
Bedrijfsgebouwen	3.456	451	250	3.657
Vervoersmiddelen	2.905	138	472	2.571
Machines, apparaten en installaties	159	31	31	159
Overige materiële vaste activa	1.585	778	269	2.094
Totaal	9.504	1.398	1.022	9.880

Tabel 30a: deze investeringen betreffen voornamelijk de investeringen in huisvesting en ICT.

Investerings met economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven				
bedragen x € 1.000	Saldo 01-01-2024	Investerings	Afschrijvingen	Saldo 31-12-2024
Gronden en terreinen	10.037	229	0	10.266
Bedrijfsgebouwen	3.576	286	191	3.671
Vervoersmiddelen	4.561	3.194	826	6.929
Machines, apparaten en installaties	349	0	36	313
Overige materiële vaste activa	9.856	698	2.053	8.501
Totaal	28.379	4.407	3.106	29.680

Tabel 30b: deze investeringen betreffen voornamelijk de investeringen in tractiemiddelen en containers.

Kapitaalverstrekking aan deelnemingen

In 2024 heeft Avri kapitaal verstrekt aan twee deelnemingen: Avri Realisatie B.V. en Cirtex.

Avri Realisatie B.V.

De deelneming Avri Realisatie B.V. betreft een 100% kapitaalbelang en is gewaardeerd voor € 74.874. De vennootschap is in 1999 opgericht met als doel om nieuwe - veelal commerciële - activiteiten te ontwikkelen op Grondstoffenpark Rivierenland en hiermee vermogensopbouw te genereren. Dit buiten de eigen risicosfeer van Avri. Het eigen vermogen van Avri Realisatie B.V. bedroeg op 31 december 2023 € 3.077.292.

Avri Realisatie B.V. heeft een kapitaalbelang van 100% in Avri Solar B.V., een dochtervennootschap die in 2014 is opgericht ten behoeve van de realisatie en exploitatie van een solarpark op de afgewerkte stortplaats van Avri.

Lening U/G Cirtex

In 2023 is een 10-jarige lening verstrekt aan Cirtex, een verbonden partij van Avri. Hiervan is in 2024 € 35.000 door Cirtex afgelost.

Kapitaalverstrekking aan deelnemingen		
Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2023
Avri Realisatie B.V.	75	75
Lening U/G Cirtex	315	350
Totaal	390	375

Tabel 31: Kapitaalverstrekking aan deelnemingen

14.3. Toelichting op de balansposten - Vlottende activa

Voorraad strooizout

Voorraad		
Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2023
Strooizout	72	78
Totaal	72	78

Tabel 32: Voorraad strooizout

Op 31 december 2024 was 1.016 ton strooizout in voorraad; deze is gewaardeerd tegen de huidige marktwaarde van € 71 per ton. Het strooizout wordt gebruikt voor de uitvoering van de gladheidbestrijding voor de IBOR-gemeenten.

Vorderingen op openbare lichamen

Vordering op openbare lichamen		
Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2023
BSR	605	550
Belastingdienst	131	2.459
Vorderingen gemeenten	1.440	1.819
Debiteuren gemeente	4.344	0
Overige	2.562	2.717
Totaal	9.082	7.545

Tabel 33: Vorderingen openbare lichamen

BSR betaalt 0,5% van de van inwoners ontvangen afvalstoffenheffing uit, nadat de belastinginning over een heffingsjaar volledig door hen is afgewikkeld. De heffingsjaren 2020 tot en met 2024 zijn op 31 december 2024 nog niet afgewikkeld. Daarom betaalt BSR het bedrag nog niet aan Avri, maar wordt het achtergehouden om voldoende liquide te zijn. Avri heeft daardoor een vordering op BSR.

De vordering op de Belastingdienst per 31-12-2023 bestaat voor het grootste deel uit de terugvordering van omzetbelasting.

De vordering op de gemeenten bestaat hoofdzakelijk uit de afrekeningen van meerwerkopdrachten, beheer openbare ruimtetaken en toezicht & handhavingstaken over 2024.

In de post 'Overige' zijn opgenomen de te ontvangen afvalstoffenheffing, de nog te ontvangen afrekening van het Basispakket, en de nog te ontvangen rente van Cirtex.

Overige vorderingen

Overige vorderingen		
bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2023
Vorderingen op derden		
Debiteuren	979	750
Debiteuren afvalstoffenheffing	2.452	2.101
Vooruitbetaalde bedragen en overige vorderingen	129	952
Nog te ontvangen van crediteuren	574	577
Voorziening dubieuze debiteuren		
Afvalstoffenheffing	-810	-715
Bedrijfsafval	0	-8
Totaal	3.324	3.657

Tabel 34: Overige vorderingen

De post 'Debiteuren afvalstoffenheffing' bestaat voor het grootste deel uit de geraamde opbrengst van containerledigingen en aanbiedingen restafval in 2024. Inwoners betalen na afloop van het heffingsjaar het variabele deel van de afvalstoffenheffing op basis van de registraties.

De post 'Vooruitbetaalde bedragen en overige vorderingen' bestaat voor € 128.000 uit een bankgarantie en voor €1.000 uit overige vooruitbetaalde bedragen.

Onder de post 'Nog te ontvangen van crediteuren' is ook opgenomen de vordering op onze verwerkers, ten aanzien van afgevoerde grondstoffen.

De stijging van de 'Voorziening dubieuze debiteuren afvalstoffenheffing' is gebaseerd op de ervaringscijfers en openstaande saldi over oude heffingsjaren. De cijfers zijn gebaseerd op de (concept) financiële verantwoording van BSR.

Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2023
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	4.562	2.116
Totaal	4.562	2.116

Tabel 35: Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Ultimo 2024 heeft Avri een bedrag uitstaan van € 4,6 miljoen bij de schatkist. Dagelijks wordt van het banksaldo bij de Bank Nederlandse Gemeenten het surplus boven € 275.000 afgeroomd en afgestort naar 's Rijks schatkist. In het begrotingsjaar 2024 hebben we maximaal € 275.000 buiten de schatkist gehouden op de rekening courant. Dat is binnen de wettelijke kaders van het toegestane drempelbedrag (2,00% van de begroting, met een ondergrens van € 1 miljoen).

Toelichting drempelbedrag schatkistbankieren

Decentrale overheden zijn verplicht om hun overtollige middelen in 's Rijks schatkist aan te houden. Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen is er een drempelbedrag, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden. Het drempelbedrag is gelijk aan 2% van het begrotingstotaal, als het begrotingstotaal lager is dan € 500 miljoen. De drempel is nooit lager dan € 1 miljoen. De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal. Gemiddeld mag een decentrale overheid dus maximaal het drempelbedrag buiten de schatkist hebben gehouden.

Uit tabel 36 blijkt dat het drempelbedrag voor Avri is berekend op € 1,216 miljoen. Uit de tabel blijkt ook dat in geen enkel kwartaal van 2024 het drempelbedrag werd overschreden.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1.000)					
		Verslagjaar	2024		
(1)	Drempelbedrag	1.216			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	226	263	227	256
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	990	953	988	959
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	60.777			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	60.777			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van € 1.000.000	Drempelbedrag	1.216			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	20.550	23.920	20.911	23.556
(5b)	Dagen in het kwartaal	91	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	226	263	227	256

Tabel 36: Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren

Overlopende activa

Overlopende activa		
Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2023
Overlopende activa	904	2.740
Totaal	904	2.740

Tabel 37: Overlopende activa

Voor een nader inzicht in de post overlopende activa, is in tabel 37a een uitsplitsing op hoofdlijnen opgenomen.

Overlopende activa - specificatie		
<i>bedragen x € 1.000</i>	31-12-2024	31-12-2023
Nog te ontvangen papiervergoeding	0	77
Nog te ontvangen bedragen Verpact	518	235
Nog te ontvangen verwerkers	300	1.573
Nog te ontvangen kunststof hergebruik Limburg	0	46
Nog te ontvangen GBC weegkosten	0	43
Nog te ontvangen opslag BTW afvalheffing	0	757
Nog te ontvangen Solar/Realisatie	0	9
Overig nog te betalen bedragen	86	0
Totaal	904	2.740

Tabel 37a: Overlopende activa nader uitgesplitst

De posten 'Nog te ontvangen verwerkers' en 'Kunststof hergebruik Limburg' betreffen juridische procedures. Daarbij is er voor gekozen om vanwege de lopende procedures de openstaande facturen open te laten staan onder de crediteuren en te corrigeren middels opname onder de overlopende activa.

Liquide middelen

Liquide middelen		
<i>Bedragen x € 1.000</i>	31-12-2024	31-12-2023
Bank Nederlandse Gemeenten	248	278
Rabobank	1	1
ABN AMRO	0	0
Totaal	249	279

Tabel 38: Liquide middelen

Het saldo bij de Rabobank betreft het banksaldo dat wordt aangehouden om pin-transacties te kunnen doen tijdens de uitvoering van de dagelijkse werkzaamheden.

Avri bankiert bij de Bank Nederlandse Gemeenten en heeft in 2024 een doorlopende kredietfaciliteit van € 3,7 miljoen. Per ultimo 2024 is er geen gebruik gemaakt van de kredietfaciliteit.

14.4. Toelichting op de balansposten - vaste passiva

Reserves

Reserves				
bedragen x € 1.000	31-12-2023	Toevoegingen	Onttrekkingen	31-12-2024
Algemene bedrijfsreserve	1.784	218	451	1.551
Reserve pluspakket	16	0	2	14
Reserve bedrijfsafval	545	132	339	338
Totaal	2.345	350	792	1.903

Tabel 39: Reservemutaties

Naam reserve	Algemene Bedrijfsreserve Avri
Type reserve	Algemene reserve
Doel reserve en beleid	Weerstand bieden tegen algemene bedrijfsvoeringsrisico's (bufferfunctie). Dit betreffen de niet voorziene kosten in het taakveld 0.4 Overhead (van toepassing vanaf begrotingsjaar 2018). Mee- en tegenvallers in dit taakveld worden niet verrekend met de exploitatie (programma's) maar opgevangen binnen deze reserve (egalisatiefunctie).
Toelichting toevoegingen	Het renteresultaat ad. € 207.000 is toegevoegd.
Toelichting onttrekkingen	Het resultaat bedrijfsvoering ad. € 451.000 is onttrokken aan de reserve.

Naam reserve	Reserve Pluspakket
Type reserve	Bestemmingsreserve
Doel reserve en beleid	Weerstand bieden tegen operationele risico's van het programma Pluspakket (bufferfunctie).
Toelichting toevoegingen	
Toelichting onttrekkingen	In 2024 bedragen de overige onttrekkingen € 2.000.

Naam reserve	Reserve Bedrijfsafval
Type reserve	Bestemmingsreserve
Doel reserve en beleid	Weerstand bieden tegen operationele risico's van het programma Bedrijfsafval (bufferfunctie).
Toelichting toevoegingen	Het positieve exploitatieresultaat van € 132.000 over 2024 uit de activiteiten op het gebied van bedrijfsafval wordt toegevoegd aan deze reserve. Dit resultaat wordt nader toegelicht in het programma Bedrijfsafval.
Toelichting onttrekkingen	Er heeft een onttrekking plaatsgevonden van € 339.000 die ingezet is ten gunste van het programma Basispakket.

Voorzieningen

Voorzieningen				
bedragen x € 1.000	31-12-2023	Toevoegingen	Onttrekkingen	31-12-2024
Voorziening Basispakket	5.155	1.179	1.809	4.525
Voorziening onderhoud gebouw	1.009	207	447	769
Voorziening stortplaats	251	0	53	199
Voorziening Spaarverlof	121	265	0	386
Voorziening Incontinentie materiaal	59	3	0	62
Totaal	6.595	1.654	2.309	5.940

Tabel 40: Voorzieningen

Naam voorziening	Voorziening Basispakket
Type voorziening	Voorziening van derden verkregen middelen
Doel voorziening en beleid	1.) Weerstand bieden tegen de risico's die samenhangen met de uitvoering van het programma Basispakket (bufferfunctie). 2.) Schommelingen in het tarief afvalstoffenheffing voorkomen door lasten en baten van het programma Basispakket zowel op begrotingsbasis als op realisatiebasis te egaliseren (tarief egalisatie).
Toelichting toevoegingen	Er is in 2024 € 1.179.000 toegevoegd aan deze voorziening. Hiervan is € 179.000 toegevoegd uit het Basispakket. Een bedrag van € 1.000.000 is toegevoegd vanwege de stortplaats.
Toelichting onttrekkingen	De onttrekking is de herijking van het vermogen van de stortplaats ad. € 809.000 en de betaling van € 1.000.000 voor de stortplaats,

Naam voorziening	Voorziening onderhoud gebouwen
Type voorziening	Kostenegalisatie voorziening
Doel voorziening en beleid	Egalisatie van kosten die voortvloeien uit het meerjarig onderhoudsplan gebouwen. De kosten voor klein en dagelijks onderhoud worden in de exploitatie geraamd. De voorziening is gebaseerd op de in 2020 opgestelde Meerjaren-onderhoudsplanning 2020-2039. Dit onderhoudsplan betreft de Avri-gebouwen in Geldermalsen en de milieustraten in Culemborg, Geldermalsen, Tiel en Zaltbommel.
Toelichting toevoegingen	De toevoeging aan de voorziening bedraagt voor 2024 € 207.000 op basis van de meerjarige ramingen van onderhoudskosten uit het onderhoudsplan.
Toelichting onttrekkingen	In 2024 heeft een onttrekking plaatsgevonden van € 447.000.

Naam voorziening	Voorziening stortplaats
Type voorziening	Kostenegalisatie voorziening
Doel voorziening en beleid	De voorziening is gevormd voor de verwachte kosten van onderhoud van de stortplaats inclusief de voorbereiding voor de overdracht aan het nazorgfonds tot het moment van overdracht.
Toelichting toevoegingen	
Toelichting onttrekkingen	Er is een bedrag van € 52.000 onttrokken in het kader van diverse kosten met betrekking tot de stortplaats.

Naam voorziening	Voorziening spaarverlof
Type voorziening	Kostenegaliseratie voorziening
Doel voorziening en beleid	Medewerkers hebben het recht om verlof te kopen. Het saldo van de gekochte uren wordt voorzien.
Toelichting toevoegingen	De toevoeging aan de voorziening bedraagt voor 2024 € 265.000 op basis van het aantal gekochte uren.
Toelichting onttrekkingen	Geen

Naam voorziening	Voorziening Incontinentie
Type voorziening	Kostenegaliseratie voorziening
Doel voorziening en beleid	Het saldo van de heffing en de kosten egaliseren zodat daar in de toekomst de tariefstelling op kan worden gebaseerd.
Toelichting toevoegingen	Het saldo van de heffing verminderd met de kosten is gestort in de voorziening ad. € 3.000
Toelichting onttrekkingen	

Vaste schulden

Schulden langer dan 1 jaar (bedragen * € 1.000)	Stand 31-12-2023	Opname	Aflossingen	Stand 31-12-2024
Schulden aan openbare lichamen				
Onderhandse leningen van:				
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	31.071	10.000	2.464	38.607
- Openbare lichamen	4.000	0	400	3.600
Totaal	35.071	10.000	2.864	42.207

14.5. Toelichting op de balansposten - vlottende passiva

Schulden aan openbare lichamen

Schulden aan openbare lichamen		
Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2023
Terug te betalen voorschotten pluspakket	208	169
Belastingdienst	1.382	1.208
Nog te betalen rente op langlopende schulden	376	252
Zwerfafval opslag AVH	460	434
Incontinentie opslag AVH	0	20
Correctie negatieve debiteuren	0	170
Overige	3	33
Totaal	2.429	2.286

Tabel 41: Schulden aan openbare lichamen

Het terug te betalen voorschot Pluspakket betreft de som van de terug te betalen voorschotten als gevolg van de onderuitputting van de IBOR-taken.

De schuld aan de Belastingdienst bedraagt in totaal € 1,382 miljoen. Deze is op te splitsen in de diverse belastingcomponenten, zoals is weergegeven in tabel 41a hieronder.

Schulden aan Belastingdienst		
<i>bedragen x € 1.000</i>	31-12-2024	31-12-2023
Te betalen BTW	0	0
Te betalen Loonheffing	1.382	1.208
Te betalen Vennootschapsbelasting	0	0
Totaal	1.382	1.208

Tabel 41a: Schulden aan Belastingdienst

Per 31-12-2024 was er geen sprake van een kortlopende lening.

Overige schulden

Overige schulden		
<i>bedragen x € 1.000</i>	31-12-2024	31-12-2023
Crediteuren	3.086	6.065
Schulden aan personeel	650	577
Te betalen aan debiteuren	12	36
Totaal	3.748	6.678

Tabel 42: Overige schulden

Het reguliere crediteurensaldo 31-12-2024 is gedaald ten opzichte van 31-12-2023. Bij deze post is ook het bedrag van de negatieve crediteuren toegevoegd.

Verder zijn de schulden aan personeel toegenomen ten opzichte van het niveau per 31-12-2023. Dit heeft voornamelijk te maken met de vakantietoeslag en pensioenpremies. De post 'Te betalen aan debiteuren' betreft debiteuren die per einde jaar een creditsaldo kennen en daarmee een door Avri te betalen schuldpositie zijn.

Overlopende passiva

De overlopende passiva zijn gespecificeerd in tabel 43:

Overlopende passiva		
<i>Bedragen x € 1.000</i>	31-12-2024	31-12-2023
Nog te betalen bedragen IBOR	706	339
Nog te betalen bedragen overige	72	606
Afrekening pdb Verpact	0	800
Nog te betalen aanslagen provincie	1.138	0
Totaal	1.916	1.745

Tabel 43: overlopende passiva

'Nog te betalen bedragen IBOR' betreft IBOR-werkzaamheden waarvan de facturen/afrekeningen ten tijde van het sluiten van de administratie over 2024 nog niet binnen waren, maar de waarbij de werkzaamheden wel in 2024 zijn uitgevoerd.

Toelichting nog te betalen aanslagen provincie		
Bedragen x € 1.000	31-12-2024	31-12-2023
Totale waarde fonds (provincie)	9.866	8.534
Nettowaarde verplichting (contant)	11.004	7.725
Saldo te betalen aanslagen	1.138	-809

Tabel 43a: vooruitbetaalde aanslagen provincie

Toelichting systematiek verwerking stortplaats

In Nederland is het verplicht een stortplaats die niet meer in exploitatie is – en voorzien van de definitieve eindafwerking – over te dragen aan een provinciale nazorgorganisatie. In geval van Avri is dat de provincie Gelderland. De exploitant (Avri) betaalt voor de overdracht een geldbedrag aan het nazorgfonds voor de eeuwigdurende nazorg. Het geldbedrag (doelvermogen) moet voldoende zijn om de jaarlijkse kosten, periodieke vervangingen en risico's te dekken. Het benodigde doelvermogen is de netto contante waarde van de toekomstige kosten bij aanvang van de nazorg en wordt door het provinciale nazorgfonds zelf berekend met een landelijk gevalideerd rekenmodel. Het doelvermogen wordt door het nazorgfonds opgebouwd. Tot het moment van overdracht is het fonds afhankelijk van o.a. de inleg door Avri, het beleggingsrendement van het nazorgfonds, veranderingen in rekenrente en inflatie. Ook veranderende inzichten in het beheer van de locatie en de levensduur van bodembeschermende voorzieningen hebben invloed.

Het nazorgfonds bepaalt enkel via een goedgekeurd nazorgplan het doelvermogen. Avri actualiseert het nazorgplan en raamt daarom zelf het doelvermogen via het concept nazorgplan. Avri doet dit bedachtzaam en wil niet ver afwijken van de provinciale standpunten. Daarmee is de kans groter dat we bij gunstige ontwikkelingen de stortplaats eerder kunnen overdragen. Uiteraard in overleg en met instemming van de provincie.

Avri raamt op basis van bovenstaande uitgangspunten het doelvermogen per 1 januari 2026 op € 11,367 miljoen. De netto contante waarde van de verplichting is per 2024 € 11,004 miljoen bij een rekenrente van 3,30%. Avri heeft inmiddels een aantal bedragen betaald aan de provincie. Op basis van de jaarrekening 2023 en het berekende beleggingsresultaat 2024 is het vermogen bij de provincie ultimo 2024 berekend op € 9,866 miljoen. Volgens deze aanname is er een nadeel. Dit is opgenomen als een nog te betalen bedrag. Daarnaast hanteert de provincie andere aannames.

In 2023 betrof dit een positief bedrag dat werd opgenomen onder de post "Vooruitbetaalde bedragen en overige vorderingen

14.6. Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Niet uit de balans blijkende verplichtingen			
bedragen x € 1.000	Omschrijving	Omvang	Einde contract
	Vakantiedagenverplichting	p.m.	Nvt
	Huur gemeentewerf Kesteren	55	Onbepaald
	Afvalverwerking	9.720	Divers
	Bedrijfsvoering	4.548	Divers
	Taken Pluspakket	7.808	Divers
	Uitvoering / Materieelbeheer	6.770	Divers
Totaal		28.901	

Tabel 44: Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Vakantiedagenverplichting

De gerapporteerde vakantiedagenverplichting is het totaal van jaarlijkse verlofrechten en het restant van de verlofrechten uit eerdere jaren van alle medewerkers per 31 december 2024. De laatste jaren is een inventarisatie gedaan naar de omvang van het aantal (restant)verlofuren van de medewerkers van Avri. In samenspraak met de medewerkers wordt gekeken hoe we het verlofsaldo zoveel mogelijk kunnen wegwerken. Dit is wel afhankelijk van de mogelijkheden. In sommige gevallen kunnen problemen ontstaan met de bezetting, waardoor de dienstverlening van Avri mogelijk onder druk komt te staan.

Op basis van de notitie van de commissie BBV inzake arbeidskosten-gerelateerde verplichtingen, moet voor een bovenmatig verlofsaldo een financiële verplichting worden opgenomen. Het deel van het saldo dat groter is dan vijf maal de overeengekomen arbeidsduur, wordt hierbij als bovenmatig verondersteld. Het bovenmatige deel ultimo 2024 (€ 406.000) is bij de overige schulden (schuld aan personeel) als financiële verplichting op de balans verwerkt.

Overige rubrieken

In de overige rubrieken van tabel 44 zijn meerjarig afgesloten contracten opgenomen, volgend uit aanbestedingen die Avri hiervoor heeft uitgevoerd.

Onder de post Afvalverwerking vallen onder andere contracten met betrekking tot de verwerking van gft (€ 2,5 miljoen per jaar), restafval (€ 2 miljoen per jaar) en de inhuur van uitzendkrachten (€ 1,7 miljoen per jaar).

Het grootste contract onder Bedrijfsvoering heeft betrekking op het beheer van (ICT-) netwerk infrastructuur (€ 700.000).

Onder de Pluspakket-taken vallen contracten met betrekking tot de inhuur van medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt (€ 1,1 miljoen per jaar). Ook zijn onder de Pluspakket-taken contracten met aannemers ten behoeve van het onderhoud in de openbare ruimte opgenomen (€ 6,7 miljoen per jaar).

Bij het onderdeel Uitvoering/materieelbeheer zijn onder andere contracten met betrekking tot brandstof opgenomen (€ 1,3 miljoen per jaar). De overige omvang heeft vooral betrekking op contracten voor het onderhoud van het materieel.

14.7. Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum te melden.

15. INVESTERINGSKREDIETEN

15.1. Uitputting investeringskredieten

In Tabel 45 wordt de voortgang van de uitputting van goedgekeurde investeringsbudgetten per pakket weergegeven. De tabel geeft inzicht in het saldo per pakket aan het begin van 2024, het verbruik en de activatie van het saldo in 2024 en het restantkrediet. Na afronding van investeringen worden de kredieten gereed gemeld. Investeringspakketten die zijn afgerond bij de jaarrekening 2024 worden geactiveerd op 1 januari 2025, wat leidt tot kapitaallasten vanaf het begrotingsjaar 2025 in de programma's. Belangrijke details worden toegelicht in paragraaf 15.2.

Investeringskredieten Avri (Bedragen x € 1.000)	Krediet			Gerealiseerd			Restant per 31-12-2024
	2023	2024	Totaal	2023	2024	Totaal	
Afval	6.675	3.625	10.300	1.799	3.978	5.777	4.523
Datagestuurd werken	0	0	0	0	19	19	-19
IBOR	311	260	571	34	144	178	393
ICT	350	480	830	154	638	792	38
Incontinentie	850	0	850	788	31	819	31
Medel	350	650	1.000	33	174	207	793
Milieustraten	525	0	525	2	341	343	182
Overhead (huisvesting, terreininrichting)	528	987	1.515	6	482	487	1.028
Totaal kredietstanden	9.589	6.002	15.591	2.816	5.805	8.621	6.970

Tabel 45: Investeringskredieten

15.2. Toelichting investeringskredieten

De kredieten zijn binnen de begroting gebleven. Wel is een behoorlijk aantal kredieten al voor langere tijd onbenut gebleven. Onderstaand worden een aantal bijzonderheden toegelicht.

Afval (Materieel/Containers Basispakket)

Dit betreft het beschikbaar gestelde krediet voor anticipatie op toekomstige investeringen, met name voor tractie en lopende investeringen in materieel afvalbeheer in 2024. Door leveringsproblemen was er stagnatie in de levering van materieel.

Overhead (Huisvesting, Terreininrichting)

Dit betreft met name beschikbaar gestelde kredieten voor huisvesting (renovatie kantoren) en de aanleg van de HVO-tankinstallatie. In 2024 is begonnen met de revitalisatie van het gebouw in Geldermalsen. De werkzaamheden hiervoor zijn nog niet volledig afgerond.

Milieustraten

In 2023 is grond aangekocht voor het toekomstige circulair ambachtcentrum op bedrijventerrein Medel. Daarnaast is voor de inrichting een krediet beschikbaar gesteld. De meeste werkzaamheden worden vanaf 2025 verwacht.

16. VERKLARINGEN

16.1. SiSa verantwoordingsinformatie 2024

Avri heeft in 2024 geen specifieke uitkeringen ontvangen. Daarom is geen SiSa-verantwoording opgesteld.

16.2. Rechtmatigheidsverklaring

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur van Avri toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 19 december 2024 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 3% van de totale lasten in de jaarrekening en is daarmee vastgesteld op €1.969.320. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2024 van de Commissie BBV van oktober 2024.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 3.414.449 bedraagt. Dit is 5,2% van de totale lasten en daarmee hoger dan de daarvoor gestelde grens van 3%. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties (bruto onrechtmatigheid) is volgens het college overigens een bedrag van € 2.763.000 acceptabel op basis van door het Algemeen Bestuur vastgestelde afspraken. De niet acceptabele (netto) onrechtmatigheid bedraagt daarmee voor het boekjaar 2024 € 651.449, zijnde 0,99% van de totale lasten in de jaarrekening.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

- Lastenoverschrijding Programma Pluspakket (€ 2.716.000; wel acceptabel)
- Lastenoverschrijding Programma Bedrijfsafval (€ 47.000; wel acceptabel)
- Onrechtmatige Spend (€ 651.449; niet acceptabel)

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie ondernomen wordt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

16.3. Controleverklaring accountant

volgt separaat

17. VASTSTELLINGSBESLUIT

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avri, bijeen in haar vergadering van 30 juni 2025:

BESLUIT:

1. De jaarstukken 2024 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur op 30 juni 2025

De secretaris,

De voorzitter,

W. Brouwer

J.P. Neven



BIJLAGEN

BIJLAGE 1: AFREKENING BTW PROGRAMMA BASISPAKKET MET GEMEENTEN

In rekening gebrachte voorschotten 2024

VERREKENING BTW COMPONENT AFVALSTOFFENHEFFING MET GEMEENTEN							Verrekening Nedvang/PMD*	
GEMEENTE	Inwoner-aantal per 1-1-2022	Kosten Basispakket (excl PMD)	21% BTW (compensabel)	Opbrengst ASH	kosten incl btw -/- opbrengst ASH	Voordeel voor gemeente agv compensatie BCF	PMD's	21% BTW (niet-compensabel)
	A	B	C	D	E	F	G	H
			B * 21%	(B*13,5%)+G	B+C+G-D	C - H		21% * G
Buren	27.165	3.072.653	645.257	3.625.689	266.734	378.523	174.514	36.648
Culemborg	29.387	3.323.985	698.037	3.922.258	288.552	409.485	188.789	39.646
Neder Betuwe	25.033	2.831.501	594.615	3.341.133	245.800	348.815	160.817	33.772
West Betuwe	51.968	5.878.138	1.234.409	6.936.124	510.276	724.133	333.854	70.109
Maasdriel	25.511	2.885.567	605.969	3.404.931	250.494	355.476	163.888	34.417
Tiel	42.271	4.781.303	1.004.074	5.641.874	415.061	589.013	271.558	57.027
West Maas en Waal	19.685	2.226.584	467.583	2.627.340	193.288	274.295	126.461	26.557
Zaltbommel	29.954	3.388.118	711.505	3.997.935	294.120	417.385	192.431	40.411
	250.974	28.387.849	5.961.448	33.497.285	2.464.324	3.497.124	1.612.312	338.586

De afrekening basispakket op basis van de jaarrekening 2024

VERREKENING BTW COMPONENT AFVALSTOFFENHEFFING MET GEMEENTEN							Verrekening Verpact/PMD	
GEMEENTE	Inwoner-aantal per 1-1-2024	Kosten Basispakket (excl PMD)	21% BTW (compensabel)	Opbrengst ASH	kosten incl btw -/- opbrengst ASH	Voordeel voor gemeente agv compensatie BCF	PMD's	21% BTW (niet-compensabel)
	A	B	C	D	E	F	G	H
			B * 21%	(B*13,5%)+G	B+C+G-D	C - H		21% * G
Buren	27.978	3.149.482	661.391	3.642.777	280.922	380.469	112.825	23.693
Culemborg	30.281	3.408.731	715.834	3.942.631	304.046	411.787	122.113	25.644
Neder Betuwe	25.781	2.902.166	609.455	3.356.724	258.863	350.592	103.966	21.833
West Betuwe	53.253	5.994.688	1.258.885	6.933.619	534.704	724.180	214.751	45.098
Maasdriel	26.289	2.959.352	621.464	3.422.866	263.963	357.500	106.014	22.263
Tiel	42.575	4.792.666	1.006.460	5.543.328	427.488	578.971	171.690	36.055
West Maas en Waal	20.594	2.318.266	486.836	2.681.369	206.781	280.055	83.048	17.440
Zaltbommel	30.412	3.423.478	718.930	3.959.687	305.362	413.569	122.641	25.755
	257.163	28.948.830	6.079.254	33.483.001	2.582.131	3.497.124	1.037.048	217.780

Te factureren: afrekening basispakket jaarrekening 2024 minus de in rekening gebrachte voorschotten 2024

VERREKENING BTW COMPONENT AFVALSTOFFENHEFFING MET GEMEENTEN							Verrekening Verpact/PMD	
GEMEENTE	Inwoner-aantal per 1-1-2024	Kosten Basispakket (excl PMD)	21% BTW (compensabel)	Opbrengst ASH	kosten incl btw -/- opbrengst ASH	Voordeel voor gemeente agv compensatie BCF	PMD's en matrassen	21% BTW (niet-compensabel)
	A	B	C	D	E	F	G	H
			B * 21%	(B*13,5%)+G	B+C+G-D	C - H		21% * G
Buren	27.978	76.830	16.134	17.087	14.188	1.946	61.689-	12.955-
Culemborg	30.281	84.746	17.797	20.373	15.494	2.302	66.676-	14.002-
Neder Betuwe	25.781	70.666	14.840	15.591	13.063	1.777	56.852-	11.939-
West Betuwe	53.253	116.551	24.476	2.506-	24.429	47	119.103-	25.012-
Maasdriel	26.289	73.784	15.495	17.935	13.470	2.025	57.874-	12.154-
Tiel	42.575	11.363	2.386	98.547-	12.428	10.041-	99.868-	20.972-
West Maas en Waal	20.594	91.681	19.253	54.029	13.493	5.760	43.412-	9.117-
Zaltbommel	30.412	35.359	7.425	38.248-	11.242	3.817-	69.790-	14.656-
	257.163	560.981	117.806	14.284-	117.807	1-	575.264-	120.806-

Specificatie kosten en opbrengsten PMD

VERREKENING BTW COMPONENT AFVALSTOFFENHEFFING MET GEMEENTEN					
GEMEENTE	Inwoner-aantal per 1-1-2024	Kosten PMD	Opbrengsten PMD	Kosten matrassen	Kosten -/- Opbrengsten PMD en matrassen
Buren	27.978	333.269	223.573	3.130	559.972
Culemborg	30.281	360.702	241.977	3.387	606.066
Neder Betuwe	25.781	307.099	206.017	2.884	516.000
West Betuwe	53.253	634.341	425.547	5.957	1.065.844
Maasdriel	26.289	313.150	210.076	2.941	526.167
Tiel	42.575	507.146	340.219	4.762	852.127
West Maas en Waal	20.594	245.312	164.567	2.304	412.183
Zaltbommel	30.412	362.262	243.024	3.402	608.688
	257.163	3.063.281	2.055.000	28.766	5.147.048

Gemeenten compenseren de btw die AVRI in rekening brengt bij het btw-compensatiefonds en krijgen zo de btw dus terug via de Belastingdienst. Oorspronkelijk bedroeg de opslag 13,5%. In het AB van 23 februari 2023 is de opslag 'vastgeklit' op een vast bedrag. Het percentage voor 2024 komt uit op 12,1%. Het verschil tussen de opslag en de 21% btw leidt tot een voordeel voor de deelnemende gemeente.

BIJLAGE 2: BATEN EN LASTEN PER TAAKVELD

TOTAALOVERZICHT LASTEN PER TAAKVELD (*1.000)	Begroting 2024 na wijzigingen	Jaarrekening 2024
Taakveld 04 Overhead	8.660	8.901
Taakveld 09 Vennootschapsbelasting	22	31
Taakveld 02 Burgerzaken	5	5
Taakveld 1.2 Openbare orde en veiligheid	1.107	1.164
Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer	4.697	4.936
Taakveld 2.4 Economische havens en waterwegen	25	27
Taakveld 3.3 Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	14	15
Taakveld 3.4 Economische promotie	195	205
Taakveld 5.2 Sportaccomodaties	419	440
Taakveld 5.7 Openbaar groen en openluchtrecreatie	7.517	7.900
Taakveld 6.3 Inkomensregelingen	1.224	1.286
Taakveld 7.2 Riolering	1.777	1.868
Taakveld 7.3 Afval	36.391	38.246
Taakveld 7.4 Milieubeheer	17	17
Taakveld 7.5 Begraafplaatsen	574	603
Totaal	53.962	56.712
Totaal saldo van lasten	62.644	65.644
Taakveld 0.10 mutaties reserves		
Totaal van lasten na reservemutaties	62.644	65.644

TOTAALOVERZICHT BATEN PER TAAKVELD (*1.000)	Begroting 2024 na wijzigingen	Jaarrekening 2024
Taakveld 04 Overhead	0	0
Taakveld 09 Vennootschapsbelasting	0	0
Taakveld 02 Burgerzaken	7	8
Taakveld 1.2 Openbare orde en veiligheid	1.515	1.607
Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer	5.283	5.604
Taakveld 2.4 Economische havens en waterwegen	24	26
Taakveld 3.3 Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	23	25
Taakveld 3.4 Economische promotie	283	300
Taakveld 5.2 Sportaccomodaties	439	465
Taakveld 5.7 Openbaar groen en openluchtrecreatie	8.262	8.764
Taakveld 6.3 Inkomensregelingen	0	0
Taakveld 7.2 Riolering	1.939	2.057
Taakveld 7.3 Afval	43.125	45.746
Taakveld 7.4 Milieubeheer	18	19
Taakveld 7.5 Begraafplaatsen	720	764
Totaal	61.638	65.385
Totaal Saldo van baten	61.638	65.385
Taakveld 0.10 mutaties reserves	1.006	259
Saldo van baten na reservemutaties	62.644	65.644



Samen naar een hoger niveau.

Audit *à la Crowe*

Accountantsverslag
Gemeenschappelijke Regeling AVRI

9 april 2025
Eindhoven



Aanbiedingsbrief

Gemeenschappelijke Regeling Avri
t.a.v. het Algemeen en Dagelijks bestuur
Meersteeg 15
4191 NK GELDERMALSEN

Eindhoven, 9 april 2025

Betreft: **Accountantsverslag boekjaar 2024**

Geachte leden van het Algemeen en Dagelijks Bestuur,

Hierbij bieden wij u het accountantsverslag aan naar aanleiding van onze controle van de jaarrekening 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (hierna: Avri).

Onze opdracht is het controleren van de jaarrekening op het aspect getrouwheid. In het kader van onze opdracht hebben wij in oktober 2024 een interim controle uitgevoerd. De bevindingen hieruit zijn reeds in een separate management letter gerapporteerd.

Aansluitend zijn wij in februari 2025 gestart met de jaareindecontrole die wij onlangs hebben afgerond. De jaareindecontrole is gericht op het vormen van een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening (inclusief de rechtmatigheidsverantwoording) in overeenstemming met de Nederlandse regels voor financiële verslaggeving en het vastgestelde normenkader.

Dit accountantsverslag bevat de belangrijkste bevindingen naar aanleiding van de jaareindecontrole. Waar mogelijk doen wij aanbevelingen gericht op verdere verbetering. Deze aspecten doen geen afbreuk aan ons oordeel omtrent de getrouwheid van de jaarrekening 2024.

Wij hebben dit accountantsverslag in concept besproken met het MT en toegelicht in de DB+ vergadering van 2 april 2025.

Terugkijkend op de periode vanaf het begin van onze aanstelling als controlerend accountant, merken wij op dat we destijds gestart zijn in een moeizaam jaarrekeningproces, maar dat de organisatie dit in de afgelopen jaren heeft om weten te draaien tot een prettige samenwerking. Wij hebben de medewerking van het personeel van Avri als constructief en plezierig ervaren.

Wij vertrouwen erop u middels onze rapportage voldoende geïnformeerd te hebben. Tot het geven van een nadere toelichting zijn wij uiteraard gaarne bereid.

Met vriendelijke groet, namens ons hele team,

drs. P. Peters RA
Extern accountant

Inhoudsopgave

1. Samenvatting	4
2. Ons oordeel	6
3. Bevindingen jaarrekening 2024	9
1. Rechtmatigheid	9
2. Schatting te betalen bedrag nazorg stortplaats	11
3. Overige bevindingen	12
4. Overige aspecten	15

Totaal aantal pagina's **17**

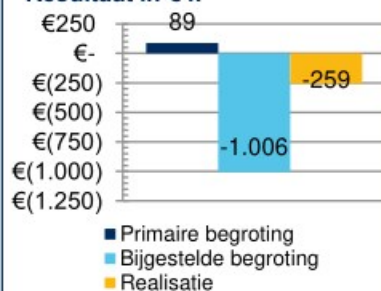
1. Samenvatting - oordeel

Ons oordeel				
Onderwerp	Goedkeurend	Beperking	Afkeurend	Toelichting
Getrouw beeld		-	-	De jaarrekening 2024 geeft een getrouw beeld van de grootte en samenstelling van zowel de baten en lasten over 2024 als van de activa en passiva per 31 december 2024 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
Onderwerp	Geen bevindingen	Wel bevindingen	Anders	Toelichting
Rechtmatigheids-verantwoording		-	-	Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording zoals opgenomen in de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de financiële rechtmatigheid en is opgesteld in overeenstemming met de kadernota rechtmatigheid en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
WNT verantwoording		-	-	Wij hebben vastgesteld dat de binnen de WNT normen is gehandeld en dat de WNT-verantwoording zoals opgenomen in de jaarrekening voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

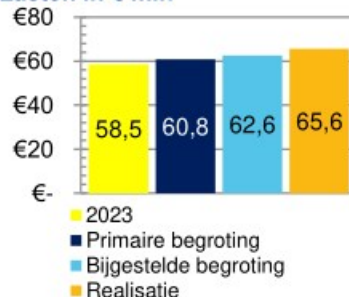
1. Samenvatting - financieel

Financiële analyse 2024

Resultaat in € k



Lasten in € mln

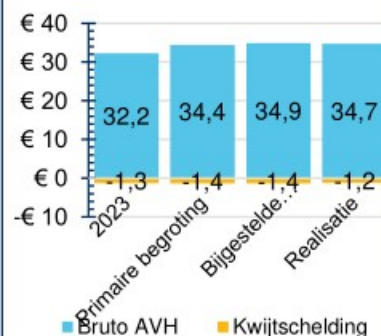


Het gerealiseerde **resultaat 2024** – voor mutatie reserves – is € 259.000 negatief ten opzichte van € 1,0 mln negatief uit de bijgestelde begroting. Dit is ca € 674.000 verbeterd

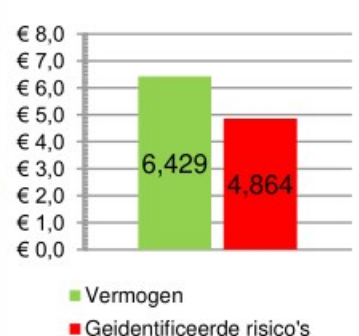
Dit belangrijkste afwijkingen betreffen:

- Voordeel op de lasten voor uitvoering basispakket (o.a. minder brandstofkosten)
- Positieve bijdrage Verpact met ca € 400k
- Diverse lagere lasten voor in totaal ca € 800k
- Extra storting van bijna € 1,0 mln voor bijstorting voorziening stortplaats. Dit is extra naast de € 12 risico opslag per huishouden binnen de afvalstoffenheffing (ook ca € 1 mln).

Belastingbaten in € mln



Vermogen in € mln



Binnen Avri is voldoende **weerstandsvormogen** aanwezig ter dekking van potentiële verliezen en negatieve onzekerheden. De geïdentificeerde en gekwantificeerde risico's bedragen € 4,864 mln (2023: € 4,564 mln) waarvan de stortplaats ca 30% in beslag neemt (was in 2023 ruim 50%). Hierdoor is op het programma Basispakket in 2024 voor het eerste jaar voldoende weerstandsvormogen aanwezig.

Net als voorgaand jaar is de onzekerheid m.b.t. de stortplaats afgenomen, doordat het berekende bedrag in de jaarrekening van Avri gebaseerd is op de meeste standpunten die ook door de Provincie worden gedeeld. Echter is de invloed op de uiteindelijk te hanteren standpunten zeer beperkt. Zo lang de stortplaats niet is overgedragen, blijft onzeker hoe hoog het te betalen bedrag exact zal worden. In 2025 wil het bestuur van Avri tot definitieve overeenstemming komen met de Provincie voor overdracht eind boekjaar 2025 dan wel begin 2026.

2. Ons oordeel

Onderwerp	Toelichting																				
Gehanteerde controle- en rapporteringstolerantie	Wij hebben de jaarrekeningcontrole 2024 uitgevoerd met inachtneming van de volgende toleranties, zoals opgenomen in het controleprotocol en ontleend aan de bijgestelde begroting. Indien de geconstateerde fouten en onzekerheden het bedrag van de goedkeuringstolerantie niet overschrijden kan in beginsel een goedkeurende controleverklaring worden afgegeven. <table><tr><th colspan="2">Grondslag</th><th colspan="2">Omvang</th></tr><tr><td>Fouten</td><td>1% van de werkelijk lasten incl toevoegingen reserves</td><td>€ 65.644.000</td><td>€ 656.440</td></tr><tr><td>Onzekerheden</td><td>3% van de werkelijke lasten incl toevoegingen reserves</td><td>€ 65.644.000</td><td>€ 1.969.320</td></tr><tr><td>Rapporteringstolerantie</td><td>0,05% van de werkelijke lasten incl toevoegingen reserves</td><td>€ 65.644.000</td><td>€ 32.000</td></tr></table>	Grondslag		Omvang		Fouten	1% van de werkelijk lasten incl toevoegingen reserves	€ 65.644.000	€ 656.440	Onzekerheden	3% van de werkelijke lasten incl toevoegingen reserves	€ 65.644.000	€ 1.969.320	Rapporteringstolerantie	0,05% van de werkelijke lasten incl toevoegingen reserves	€ 65.644.000	€ 32.000				
Grondslag		Omvang																			
Fouten	1% van de werkelijk lasten incl toevoegingen reserves	€ 65.644.000	€ 656.440																		
Onzekerheden	3% van de werkelijke lasten incl toevoegingen reserves	€ 65.644.000	€ 1.969.320																		
Rapporteringstolerantie	0,05% van de werkelijke lasten incl toevoegingen reserves	€ 65.644.000	€ 32.000																		
Controleverschillen	Uit de controle op de nog met Nedvang/ Verpact af te rekenen positieve afvalstromen zijn enkele controleverschillen geconstateerd die omwille van het late moment in het jaarrekeningproces niet meer zijn gecorrigeerd. Het achterwege blijven van correcties heeft geen materiele invloed op de jaarrekening 2024, maar omdat de verschillen individueel de rapporteringstolerantie overschrijden, zijn hieronder wel genoemd. Voor een gedetailleerde toelichting wordt verwezen naar H 3.3. <table><tr><th>Omschrijving</th><th>Omvang fout</th><th>Richting</th><th>Omvang onzekerheid</th><th>Verwijzing</th></tr><tr><td>Niet in opbrengsten verantwoorde ontvangsten Nedvang</td><td>€ 49.000</td><td>Positief</td><td>-</td><td>3.3</td></tr><tr><td>Te lage vordering Verpact</td><td>-</td><td>Positief</td><td>€ 66.000</td><td>3.3</td></tr><tr><td>totaal</td><td>€ 49.000</td><td></td><td>€ 66.000</td><td></td></tr></table>	Omschrijving	Omvang fout	Richting	Omvang onzekerheid	Verwijzing	Niet in opbrengsten verantwoorde ontvangsten Nedvang	€ 49.000	Positief	-	3.3	Te lage vordering Verpact	-	Positief	€ 66.000	3.3	totaal	€ 49.000		€ 66.000	
Omschrijving	Omvang fout	Richting	Omvang onzekerheid	Verwijzing																	
Niet in opbrengsten verantwoorde ontvangsten Nedvang	€ 49.000	Positief	-	3.3																	
Te lage vordering Verpact	-	Positief	€ 66.000	3.3																	
totaal	€ 49.000		€ 66.000																		

2. Ons oordeel

Onderwerp	Toelichting
Schattingen	De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur oordelen vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen en van de baten en lasten. In de jaarrekening van Avri zijn door het bestuur belangrijke schattingen gedaan ten aanzien: • Het te betalen bedrag t.b.v. nazorg stortplaats (ook wel voorziening genoemd, zie 3.2); • de inbaarheid van (belasting)debiteuren alsmede de voorziening voor inbaarheid. De bepaling van de voorziening is door het management op statische wijze bepaald, mede gebaseerd op informatie van BSR. • De te ontvangen bedragen Verpact t.a.v. de PMD: Avri maakt vooraf een inschatting o.b.v. de ingezamelde hoeveelheden PMD en eigen kwaliteitscontroles over de mate van vervuiling in de PMD fracties. Deze inschatting heeft zowel invloed op de prijs als de verwerkingshoeveelheid. De werkelijke door de verwerkers geconstateerde mate van vervuiling wordt minimaal 1 tot enkele jaren naderhand pas bekend. Avri past hier het principe van voorzichtigheid toe (zie apart punt bij H 3.3). De daadwerkelijke uitkomst kan afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen zijn in het kader van onze controleopdracht op aanvaardbaarheid beoordeeld. Hierbij hebben wij geen belangrijke tekortkomingen geconstateerd. Wij zijn van mening dat bij de gedane schattingen het voorzichtigheidsprincipe, het realisatieprincipe en het matchingprincipe in acht is genomen.
Verbonden partijen	In uw jaarrekening zijn diverse bijdragen aan verbonden partijen verwerkt. De (op basis van de financiële impact en risicoprofiel) belangrijkste verbonden partijen betreffen: • GR BSR (bijdrage € 690.000). Dit bedrag is gebaseerd op de begroting 2024 van BSR. Avri heeft in de jaarrekening een bedrag van € 690.000 verantwoord op basis van voorschotbedragen. Verder wijzen wij u erop dat BSR geen voldoende weerstandsvermogen heeft (o.b.v. jaarrekening 2023) en een aanspraak zal doen bij Avri voor eventuele toekomstige risico's en verliezen die meer bedragen dan het beschikbare weerstandsvermogen bij BSR; • Deelneming in Avri Realisatie BV. De deelneming is gewaardeerd op kostprijs met een bedrag van € 75.000. Wij hebben kennis genomen van de jaarrekening 2023 evenals de voorlopige cijfers van 2024. De transacties gedurende 2024 met deze partijen zijn beperkt. Er is in 2024 geen dividenduitkering geweest.

2. Ons oordeel

Onderwerp	Toelichting
Verbonden partijen: Cirtex	Coöperatie Circulair Textiel Rivierenland U.A (Cirtex) is op 9 december 2022 door Avri met Werkzaam Rivierenland en 2Switch BV opgericht met als doel zowel het hergebruik van textiel te vergroten alsmede de werkgelegenheid in de regio Rivierenland te stimuleren. Tevens draagt dit initiatief bij aan een verantwoorde verwerking van een grote afvalstroom. Avri zorgt voor de inzameling van het textiel, waarbij Werkzaam de inzet van het personeel en de organisatie van het sorteerproces regelt en 2Switch verantwoordelijk is voor de verwerking van de reststromen. Per 1 juni 2023 heeft Avri een lening van € 350.000 verstrekt aan Cirtex. De lening is afgesloten tegen een rente van 3,32% per jaar waarbij de lening in 10 jaarlijkse termijnen afgelost moet worden. Via de leningovereenkomst is pandrecht gevestigd op het aan te schaffen materieel. Aan de leningvoorwaarden is in 2024 voldaan, maar per heden staat nog wel € 48.000 open. Avri heeft hiervoor geen voorziening getroffen, omdat Cirtex nog in de opstartfase zit. Het een en ander hangt samen met de huidige lage prijs voor textiel. Omdat Cirtex nog geen buffer heeft voor dit soort schommelingen, worden betalingstermijnen opgerekt. Het management heeft er vertrouwen in dat de achterstand op termijn alsnog wordt ingelopen. Wij hebben de voorgenomen maatregelen besproken met het management en stemmen in met de waardering van deze vordering.
Jaarverslag verenigbaar	Wij hebben vastgesteld dat het jaarverslag overeenkomstig het BBV is opgesteld en, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening. De programmaverantwoording hebben wij marginaal getoetst wat zoveel betekent als het signaleren van mogelijke tegenstrijdigheden. De accountantscontrole omvat derhalve geen oordeel over de inhoudelijke juistheid en/of volledigheid van de informatieverstrekking opgenomen in de programmaverantwoording.
Interne beheersing	Op basis van onze werkzaamheden hebben wij geen significante tekortkomingen in de interne beheersing geconstateerd. Wij constateren dat hier binnen de organisatie aandacht is voor de noodzakelijke verbeteringen, maar dat deze nog niet allemaal gerealiseerd zijn. Wel hebben dit punt, alsmede enkele andere verbeteringspunten gerapporteerd in de management letter en besproken met het management na de interim controle.

3.1 Rechtmatigheid

Rechtmatigheid

Algemeen

Met de rechtmatigheidsverantwoording legt het dagelijks bestuur verantwoording af over drie aspecten van de financiële rechtmatigheid, met inachtneming van de landelijke kaders (bijvoorbeeld de Kadernota rechtmatigheid) en de gestelde kaders door het algemeen bestuur (o.a. de financiële verordening, het controleprotocol en het normenkader). Hierbij is rekening gehouden met een tolerantiegrens van 3% (zijnde € 1.969.000) en een rapporteringsgrens van € 32.000.

Onze rol als accountant betreft het vaststellen dat eventuele rechtmatigheidsafwijkingen juist en volledig zijn opgenomen en toegelicht, rekening houdend met bovenstaande grenzen. Wij hebben hiervoor de uitkomsten van de Verbijzonderde Interne Controle (VIC) geïnspecteerd en de ingenomen standpunten getoetst.

Criteria

Het dagelijks bestuur is van mening dat er onrechtmatigheden zijn begaan in 2024 boven de tolerantiegrens. Daarmee is in formele zin onrechtmatig gehandeld. Het dagelijks bestuur is daarbij van mening dat er sprake is van acceptabele afwijkingen welke passen binnen het beleid. Zie onderstaand de gemelde onrechtmatigheden:

Criteria	Gemelde afwijking	Waarvan acceptabel	Ons oordeel
Voorwaardencriterium	€ 651.449	-	Akkoord, zie toelichting volgende dia
Begrotingscriterium	€ 2.763.000	€ 2.763.000	Akkoord, zie toelichting volgende dia
Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium	-	-	Akkoord
Totaal rechtmatigheidsoordeel	€ 3.414.449	€ 2.763.000	Akkoord

Onze verklaring

Ons inziens is bovenstaande tot stand gekomen binnen de spelregels en op getrouwe wijze weergegeven in de rechtmatigheidsverantwoording. De bijbehorende toelichting, in de paragraaf bedrijfsvoering, geeft het gewenste inzicht. Dit hebben wij meegewogen in het afgeven van het goedkeurend oordeel bij de jaarrekening.

3.1 Rechtmatigheid (vervolg)

Rechtmatigheid (vervolg)

Voorwaarden criterium

Ten aanzien van dit criterium zien de risico's vooral toe op naleving van de aanbestedingswetgeving. Door de organisatie is een uitgebreide inkoopanalyse opgesteld waarbij is getoetst of is voldaan aan de aanbestedingswetgeving. Uit deze inkoopanalyse volgen een 5-tal onrechtmatige inkoopdossiers, waarbij is toegelicht hoe deze onrechtmatigheden voorkomen gaan worden. Wij stemmen hiermee in.

Begrotings-criterium

Voor dit criterium is aangesloten bij de Kadernota Rechtmatigheid 2024 (zie schema hiernaast) en de financiële verordening. Op dit punt speelt het volgende:

- Op programma **basispakket** zit een overschrijding van € 0,65 mln hogere baten. Dit is cf. het controleprotocol 2024 tijdig gemeld bij de jaarrekening.
- Op programma **pluspakket** zit een overschrijding van lasten groot € 2,7 mln. Hiertegenover staan voor eenzelfde bedrag hogere baten, waardoor dit acceptabel is.
- Op programma **bedrijfsafval** zit een overschrijding van lasten groot € 47.000. Hiertegenover staan voor minimaal hetzelfde bedrag hogere baten, waardoor dit acceptabel is.
- De overige afwijkingen ('de financiële voordelen') zijn op een passende wijze gemeld en toegelicht in de jaarrekening en daarmee tijdig gemeld.

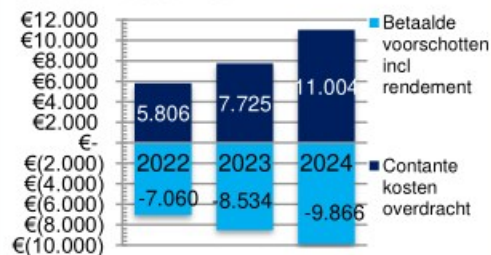
Wij stemmen hiermee in. Wij hebben geadviseerd om de financiële verordening aan te scherpen en daarbij duidelijkere afspraken te maken rondom de acceptabele afwijkingen en het tijdig melden.



3.2 Schatting te betalen bedrag nazorg stortplaats

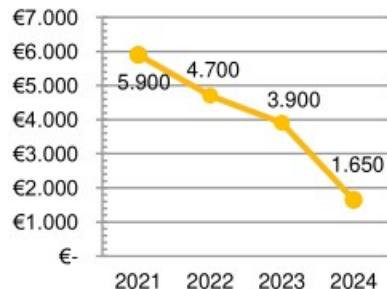
Te betalen bedrag stortplaats

Opbouw saldo in €k



De stortplaats te Geldermalsen, die Avri in beheer heeft, zal op enig moment moeten worden overgedragen aan de provincie Gelderland voor (eeuwigdurende) nazorg. Bij de overdracht moet Avri een bedrag betalen aan de provincie Gelderland (Stg Nazorgfonds) om deze nazorg te bekostigen. Dit bedrag wordt jaarlijks ingeschat met behulp van het landelijk geaccepteerde model RINAS en contant gemaakt naar balansdatum. Op basis van deze berekening is de te betalen overdrachtsom bepaald (€ 11,0 mln) die onder aftrek van de reeds betaalde en bij het nazorgfonds renderende aanslagen (€ 9,9 mln) voor boekjaar 2024 als een schuld, per saldo € 1,1 mln aan het nazorgfonds wordt gepresenteerd.

Verloop risicobedrag in €k



De berekening van het te betalen bedrag is sterk afhankelijk van inschattingen van variabelen, zoals (1) het moment van overdracht (2) de verwachte toekomstige onderhoudskosten (3) de periodiciteit van het onderhoud, (4) de rekenrente en (5) de inflatie. In 2024 zijn de volgende berekende uitgangspunten aangepast t.o.v. 2023: het moment van beoogde overdracht is vervroegd van 2034 naar 2026 en het toekomstige rendement van de beleggingen is gelijk aan de Provinciale norm. Hierdoor houdt Avri rekening met de mogelijkheid tot vervroegde overdracht. Voor de exact gebruikte getallen verwijzen wij naar de jaarrekening.

Wij hebben deze en andere uitgangspunten beoordeeld en aangesloten met diverse externe bronnen. Wij achten de door Avri gehanteerde uitgangspunten voor de berekening van het doelvermogen en de te verwachten rendementen uit het nazorgfonds redelijk en toepasbaar op de huidige situatie.

De nazorg van de stortplaats en de financiële impact daarvan gaan gepaard met belangrijke onzekerheden. Om de onzekerheden te kunnen kwantificeren heeft Avri verschillende scenario's door laten rekenen. O.b.v. scenario-analyse heeft Avri een risicobedrag van € 1,65 mln (2023: € 3,9 mln) bepaald en opgenomen in de weerstandsparagraaf. Deze is t.o.v. boekjaar 2023 met bijna € 2,3 mln afgenomen a.g.v. het afgenomen risico dat de definitieve uitgangspunten van de Provincie zullen afwijken.

Wij hebben kennisgenomen van de gedane schattingen en constateren dat de uitkomst gezien de complexe situatie nog steeds onzeker is. Wij vinden dat deze onzekerheid adequaat is berekend en op een juiste wijze in de paragraaf weerstandsvermogen is toegelicht.

3.3 Overige bevindingen

Overige bevindingen	
	Bevinding
PMD afwikkeling (Nedvang/ Verpact)	Omtrent de afrekeningen PMD blijft een zekere mate van onzekerheid bestaan bij de opbrengstverantwoording. Avri schat de jaarlijkse opbrengst van de inzameling PMD in op basis van de eigen wegingen tegen het vastgestelde tarief (Verpact/ Nedvang) onder aftrek van door Avri zelf geconstateerde vervuilingpercentages. Het definitieve vervuilingpercentage wordt echter door Verpact pas later definitief vastgesteld. Ultimo 2024 heeft Avri € 518.000 nog te ontvangen uit hoofde van Nedvang/ Verpact. In 2024 is door Verpact het jaar 2022 afgerekend waarbij een voordeel van € 608.000 (excl BTW) is berekend. Dit voordeel is opgebouwd uit een positief hoeveelheidsverschil van € 405.000 en een prijsverschil van € 203.000. Dit heeft te maken dat daadwerkelijk minder vervuiling is geconstateerd en meer afval is verwerkt tot grondstof dan vooraf was ingeschat. Ten aanzien van de inschatting over 2023 en 2024 heeft Avri o.b.v. eigen controles wederom de korting van 14% voor vervuiling toegepast. Hier past Avri het voorzichtigheidsprincipe toe. Echter heeft Avri de vordering over de boekjaren 2023 en 2024 met circa € 66.000 te laag verantwoord t.o.v. de eigen inschatting. Daarnaast is uit onze overige werkzaamheden gebleken dat de balanspositie met ca. € 49.000 te laag is verantwoord als gevolg van een administratieve omissie in de afrekening over 2021. Beide verschillen zijn in H2 onder 'controleverschillen' verantwoord. Behoudens voornoemde verschillen stemmen wij in met de balanspositie van € 518.000.
PMD juridisch geschil	Avri had met de voormalige verwerker van PMD een meningsverschil over de verrekening van diverse kosten van in totaal bijna € 1,6 mln. Dit bedrag was saldoneutraal opgenomen onder zowel de kortlopende schulden (o.b.v. ontvangen facturen) als een vordering onder de 'overlopende activa'. Doordat de definitieve uitspraak van een soortgelijk geschil in het voordeel van Avri heeft uitgekapt, zijn beide partijen in onderhandeling gegaan. Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in een te betalen bedrag door de verwerker aan Avri als vergoeding voor de reeds gemaakte kosten in deze zaak.
Afrekening gemeenten	Wij hebben de jaarlijkse afrekening van BTW aan de gemeenten gecontroleerd en daarbij vastgesteld dat deze aansluit op de administratie van Avri alsmede de verantwoording in de jaarrekening van het programma Basispakket. Tevens hebben wij vastgesteld dat de systematiek zoals deze jaren wordt gehanteerd, consistent is toegepast. Wij hebben Avri geadviseerd de BTW positie inclusief het mengpercentage af te stemmen met de belastingdienst. Avri heeft daarbij contact gezocht met de belastingdienst, maar door onduidelijke redenen heeft de belastingdienst nog geen opvolging gegeven aan het verzoek van Avri. Wij adviseren Avri het initiatief in deze zaak te behouden.

3.3 Overige bevindingen

Overige bevindingen	
	Bevinding
Plustaken	Wij constateren dat het takenpakket onder de Plustaken in de afgelopen jaren wederom is uitgebreid in financieel opzicht. De uitbreiding van de dienstverlening is voor een deel in de loop van 2024 tot stand gekomen. Dit heeft direct/ indirect tot gevolg gehad dat: • De stijging van de lasten in 2024 niet is meegenomen in de Berap 2024. Dit heeft geleid tot een (weliswaar acceptabele) onrechtmatigheid van € 2,7 mln. • Vaak ad-hoc ingekocht moet worden, met risico's voor de rechtmatigheid van aanbestedingen. Een deel van de € 651.449 onrechtmatige inkopen is hieraan te relateren. • Een extra voorziening tariefegalisatie voor de afvalstoffenheffing is gevormd, specifiek voor de inzameling van incontinentiemateriaal (zie ook 2023). Op termijn gaat deze over naar basispakket. Avri is bezig de achterliggende oorzaken hiervan weg te nemen door onder meer: • de overheadkosten ook over meerwerk te berekenen. • eerder tot afspraken te komen over het uit te voeren werk, zodat alle taken en uit te voeren werkzaamheden worden opgenomen in de DVO's, De verwachting is dat hierdoor de constatering wordt opgelost. Bij de interim controle zal hier opnieuw aandacht aan worden gegeven.
Verlofuren	Met ingang van boekjaar 2022 hebben werknemers de mogelijkheid om niet opgemaakte verlofuren onder voorwaarden om te zetten in spaarverlof. Dit spaarverlof heeft - in tegenstelling tot wettelijk- en bovenwettelijk verlof - geen vervaldatum en kan door de werknemer naar eigen wens worden ingezet om met behoud van loon minder te werken, bijvoorbeeld richting pensioendatum. De verslaggevingsregels (BBV) schrijven voor dat spaarverlof onder voorwaarden financieel tot uitdrukking moet komen in een voorziening. Avri heeft hiervoor een voorziening gevormd ter grootte van € 386.000, voor het aantal extra gespaarde uren tegen het individuele uurtarief. Avri heeft daarnaast ook medewerkers die vanuit het verleden verlof hebben opgebouwd, welke voor het bovenwettelijke deel is gewaardeerd in de balans en voor het wettelijke deel onder de NUBBV is opgenomen.

3.3 Overige bevindingen

Overige bevindingen

	Bevinding
Voorziening groot onderhoud	Voor de voorziening groot onderhoud van het eigen pand te Geldermalsen heeft Avri een voorziening gevormd. Het MJOP dateert van 2020 en dient voor boekjaar 2025 vernieuwd te worden. Deze is reeds opgesteld en hoewel nog niet vastgesteld door het bestuur, hebben wij het nieuwe MJOP al wel gebruikt om een inschatting te maken van de toereikendheid van de voorziening in de toekomst. Wij hebben de huidige voorziening gecontroleerd en hebben onder meer de onttrekkingen in 2024 gecontroleerd. Hieruit is gebleken dat in totaal € 447.000 is onttrokken waarvan € 385.000 voor de vorming van een investeringskrediet ten behoeve van de verbouwing van het kantoorpand te Geldermalsen. Dit is gebeurd op basis van een besluit van het algemeen bestuur. Dit besluit is onder meer genomen, omdat veel onderhoud in het verleden was uitgesteld zodat dit ineens meegenomen kon worden tijdens de verbouwing. Om te voorkomen dat investeringen en onderhoud door elkaar zouden lopen, is voor deze methodiek gekozen. Het bestuur was op moment van het besluit van mening dat de voorziening ook na deze onttrekking toereikend zou zijn voor de toekomstige onderhoudsverplichting. Wij hebben dit standpunt kunnen toetsen door de berekeningen uit de nieuwe MJOP in onze controle te betrekken. O.b.v. dit plan blijkt dat ook met de huidige jaarlijkse storting van € 207.000 (conform de meerjarenbegroting) de voorziening groot onderhoud voor de komende 10 jaar toereikend is. Wij kunnen daarom instemmen met de verwerking van de voorziening in jaarrekening 2024.

4. Overige aspecten in relatie tot onze controle

Onderwerp	Toelichting
Geen beperkingen in de reikwijdte van onze controle	Er zijn geen beperkingen bij de uitvoering van onze controle opgetreden. Naar onze mening is ons bij de uitvoering van onze controleopdracht door de medewerkers van Avri de volledige medewerking verleend en hebben wij volledige toegang tot de benodigde informatie gehad.
Fraude	De verantwoordelijkheid voor het voorkomen en ontdekken van fraude ligt primair bij het dagelijks bestuur. Onze rol als accountant is om vast te stellen dat de jaarrekening vrij is van materiële afwijkingen door fouten of fraude. Bij fraude is het risico dat een afwijking niet ontdekt wordt groter dan bij fouten, omdat fraude vaak samen gaat met activiteiten om de fraude te verhullen. Onze werkzaamheden ten aanzien van fraude bestaan onder andere uit: • Alertheid op fraudesignalen gedurende de controle; • Evalueren en bespreken van mogelijkheden tot fraude, fraudesignalen en fraudegevallen met het management en/of dagelijks bestuur; • Het uitvoeren van een analyse op handmatige journaalposten, onder andere om ingrijpen van het bestuur in de interne beheersing te kunnen identificeren; • Het uitvoeren van controlewerkzaamheden op schattingsposten, onder andere om oneigenlijke beïnvloeding door het management en dagelijks bestuur te kunnen identificeren; • Het beoordelen van rechten in de financiële administratie en de bankapplicatie alsmede het uitvoeren van een bankanalyse, met als doel om fouten en fraude in de uitgaande betalingen te kunnen identificeren. Er zijn gedurende 2024 door ons geen materiële fraudegevallen geconstateerd en er zijn ons eveneens geen vermoedens van fraude bekend. Daarnaast heeft de directie en bestuur aan ons geen melding gemaakt van geconstateerde fraudegevallen of andere fraudesignalen.
Claims en juridische procedures	Er zijn geen andere belangrijke (dreigende en niet gewaardeerde) claims en/of juridische procedures met een mogelijke materiële impact op de cijfers per ultimo 2024, anders dan reeds toegelicht onder de niet uit de balans blijkende verplichtingen en de paragraaf weerstandsvermogen (zie Hoofdstuk 3).

4. Overige aspecten in relatie tot onze controle

Onderwerp	Toelichting
Gebeurtenissen na balansdatum	Er zijn geen belangrijke gebeurtenissen na balansdatum die verwerkt dienen te worden in de jaarrekening 2024. Eventuele overige belangrijke gebeurtenissen zijn opgenomen in het jaarverslag.
Geautomatiseerde gegevensverwerking	Wij hebben vanuit onze controle op de jaarrekening van geen belangrijke bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking. Voor de adviezen die wij hebben gedaan ten aanzien van uw automatisering verwijzen wij naar onze management letter. Per 1 januari 2025 heeft Avri een nieuw financieel pakket in gebruik genomen dat van dezelfde leverancier (AFAS) komt als het al gebruikte salarispakket. Wij hebben het management reeds bij de interim controle geadviseerd de bestaande maatregelen van interne controle in het oude pakket te handhaven dan wel te verbeteren. De invoering van het pakket ligt op schema, zodat ook voor 2025 de continuïteit geborgd is.
Onafhankelijkheid	Wij zijn onafhankelijk van uw organisatie en voor zover wij weten heeft zich geen inbreuk voorgedaan op de van toepassing zijnde regels (Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (VIO)) ten aanzien van onafhankelijkheid
Openstaande punten	Tekenen van de LOR en verstrekken controleverklaring.



Smart decisions. Lasting value.