

Aan de raadsleden van de gemeente West Betuwe
t.a.v. de griffier
Postbus 112
4190 CC GELDERMALSEN

Datum	12 september 2023
Uw kenmerk	-
Ons kenmerk	23.0000951
Inlichtingen bij	0344-638511, [REDACTED]
Onderwerp	Reactie op zienswijze
Pagina	1/3

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 27 juni 2023 ontvingen wij uw zienswijze met betrekking tot de Jaarrekening 2022 en de Begroting 2024-2027 van Regio Rivierenland. Wij reageren door middel van deze brief op uw zienswijze.

Voordat wij inhoudelijk reageren, spreken wij onze grote waardering uit voor uw betrokkenheid bij Regio Rivierenland. U zet zich iedere dag in voor de brede welvaart van inwoners en ondernemers in uw gemeente en daarmee in Rivierenland. Op enkele taakgebieden kiest uw gemeente er al een groot aantal jaren voor om hierop in regionaal verband samen te werken en taken bij Regio Rivierenland te beleggen. Wij waarderen uw vertrouwen en betrokkenheid hierin!

De brede welvaart staat in een tijd met grote ruimtelijke, sociaal-economische en klimaatopgaven onder druk. De gemeente ziet zich gesteld voor het realiseren van grote maatschappelijke opgaven. Vanuit het Rijk en de provincie lijken regionale samenwerkingsverbanden ook als belangrijke gesprekspartners te worden gezien. Dit heeft afgelopen tijd geleid tot uw keuze om meer taken op regionale schaal te laten uitvoeren en wordt door o.a. Rijk en provincie de focus¹ meer op het belang van regio's gelegd. Het bovenstaande vraagt, in combinatie met de grote opgaven van deze tijd, om een takendiscussie. Het Algemeen Bestuur van uw gemeenschappelijke regeling Regio Rivierenland heeft hiervoor het initiatief genomen. Dit gesprek vindt in het najaar van 2023 plaats.

Het Algemeen Bestuur heeft besloten het totaal jaarrekeningresultaat over 2022, te weten € 535.000, uit te keren aan de gemeenten.

De begroting voor het jaar 2024 is vastgesteld conform het voorstel zoals is voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Ten aanzien van de meerjarenraming is besloten om deze voor 2025 –2027 niet conform vast te stellen, maar de takendiscussie leidend te laten zijn voor de begroting 2025 e.v. Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar het onderdeel zienswijze begroting in deze brief.

¹ Zie ook adviesrapporten 'Elke Regio Telt' (2023) en 'Droomland of niemandsland. Uitgangspunten voor het besturen van regio's' (2021).

Zienswijze

Hieronder gaan wij inhoudelijk in op uw zienswijze.

Jaarrekening

Dank voor uw positieve zienswijze. Gezien de zienswijze van een enkele andere gemeenten ten aanzien van de bestemming van het jaarrekeningresultaat geldt dat wij een en ander via bestuursrapportage en begrotingswijziging inzichtelijk zullen maken. Dit betekent derhalve dat het totale jaarrekeningresultaat wordt uitgekeerd aan de gemeenten.

Begroting

Algemeen

Als gevolg van toegevoegde taken aan de organisatie is de balans tussen overhead en primair proces niet langer in evenwicht. Het budget en de formatie voor de overhead is in voorgaande begrotingsjaren niet zichtbaar meegegroeid met de toegevoegde taken in het primair proces. Onze organisatie kent een grote diversiteit en complexiteit aan dienstverlening die vanuit bedrijfsvoering op een aantal vlakken om specifieke kennis/specialismen vraagt. Het herstellen van een evenwichtige balans is nodig voor de toekomstbestendigheid van de organisatie.

In eerdere begrotingen waren (een aanzienlijk deel van) deze overheadkosten reeds aanwezig, maar werden op niet juiste wijze verdisconteerd in de programma's 1 (regionale samenwerking) en 2 (contractgestuurde dienstverlening). Niet in alle dienstverleningsovereenkomsten en interne doorbelastingen wordt op dit moment gerekend met reële overheadkosten, terwijl dit noodzakelijk is voor kwalitatief goede dienstverlening. De interne doorbelastingen zijn nu met reële overheadkosten opgenomen in de begroting en ten aanzien van de overhead op de dienstverleningsovereenkomsten zullen we het daarbij behorende proces doorlopen richting gemeenten.

De weergave in de begroting 2024 is reëel. Het is een noodzakelijke eerste stap om invulling te kunnen geven aan de wens van enkele gemeenteraden om de transparantie en inzichtelijkheid van de P&C producten (met inbegrip van een risicoparagraaf) te vergroten. Wanneer we deze balans tussen het primaire proces en de overhead nu niet zichtbaar zouden terugbrengen, is er geen sprake van een reële begroting. Hetgeen direct in de uitvoering van de reeds aan ons toebedeelde taken tot problemen kan leiden en in potentie tot vragen over de financiële stabiliteit bij de interbestuurlijke toezichthouder.

De afgelopen jaren is de gemeentelijke bijdrage van de regiogemeenten enkel verhoogd als gevolg van autonome kosten of door het toevoegen van een taak in het primaire proces. Dit heeft plaatsgevonden via het afgesproken proces van een startnotitie of het sluiten van een DVO. Het toevoegen van deze taken heeft niet of nauwelijks geleid tot een stijging van de kosten in programma 3, overhead. Vanwege toegenomen taken en gestegen (personeels)kosten zijn wij genoodzaakt de overhead terug in balans te brengen met het primaire proces en moeten wij een inhaalslag maken. Voor 2024 worden deze kosten verwerkt. Ten aanzien van de meerjarenraming geldt dat het e.e.a. in opdracht van het Algemeen Bestuur verder wordt uitgewerkt en ter besluitvorming wordt voorgelegd via de reguliere P&C producten.

Mede naar aanleiding van uw amendement geldt dat wij als GR uiteraard de met u in 2014 afgesproken route van een startnotitie volgen. In de door het Algemeen Bestuur vastgestelde begroting 2024 zijn dan ook niet langer personeelskosten opgenomen voor een programmamanager Ruimte en een programmamanager en -secretaris Gebiedsagenda. Deze worden via een startnotitie aan de gemeenteraden voorgelegd.

In het najaar 2023 vindt een takendiscussie plaats in het Algemeen Bestuur over de GR Regio Rivierenland. Dit zien wij als een goede zaak en belangrijk moment naar de toekomst.

Inhoud

Inkoopbureau

De ontwikkelingen bij het inkoopbureau hebben, en houden, onze aandacht. De continuïteit in dienstverlening borgen wij door inzet van onze vaste medewerkers en de inzet van een flexibele schil. De beschikbare middelen hiervoor zijn gebaseerd op met onze opdrachtgevers afgesloten overeenkomsten. De wens om hierin meer flexibiliteit te realiseren wordt door ons opgepakt. In overleg met alle deelnemers wordt gewerkt aan een nieuwe verrekenmethode. Uitgangspunt hiervoor is dat gefactureerd wordt op basis van daadwerkelijk gemaakte uren. Met uw inkoopmedewerker(s) wordt dit verder afgestemd en vindt monitoring plaats via de kwartaalgesprekken.

Inburgering

Per abuis is onterechte voor West Betuwe, Inburgering niet uit de begroting 2024 voor West Betuwe gehaald. Er zal een aparte begrotingsaanpassing voor 2024 worden gedaan in de tweede helft van 2023.

Risico's als onderdeel van de P&C cyclus

Uw opmerking rondom de actualisatie van de risico's onderschrijven wij. Om dit echter goed te actualiseren is het beschikbaar hebben van voldoende capaciteit binnen financiën noodzakelijk. Onder andere hierop ziet het in balans brengen van de overhead. Hiermee zal de actualisatie van de risico's als onderdeel van de P&C cyclus kunnen worden opgepakt.

Ten slotte

Wij hopen u meer duidelijkheid te hebben gegeven over de toegenomen omvang van de begroting voor het komende jaar en de jaren daarna. Achter de gepresenteerde cijfers gaan vele jongeren, volwassenen en ondernemers schuil; wij vervoeren dagelijks 800 kinderen met Versis naar school; wij dragen onder andere met het team WMO/Jeugd bij aan kwalitatieve ondersteuning van onze inwoners en wij mobiliseren mensen in de energietransitie. Zomaar enkele voorbeelden van wat onze teams dagelijks doen. Namens en samen met u. En die samenwerking zetten wij graag voort.

Heeft u naar aanleiding van deze reactie vragen? Neem dan contact op met [redacted] secretaris-directeur Regio Rivierenland, via [redacted]

Met vriendelijke groet,
het Dagelijks Bestuur van Regio Rivierenland,
de secretaris-directeur,



de voorzitter,

