

## Raadsvoorstel

<b>Datum vergadering</b>	<b>: 28 mei 2019</b>
<b>Registratienummer</b>	<b>: 5392</b>
<b>Voorstelnummer</b>	<b>: 05.06</b>
<b>Portefeuillehouder</b>	<b>: J.Hartman</b>
<b>Bijlage(n)</b>	<b>: 2</b>
<b>Onderwerp</b>	<b>: Delegatiebesluit omgevingsrecht</b>

---

### Onderwerp

Delegatiebesluit omgevingsrecht

### Beslispunten

1. vaststellen van het delegatiebesluit omgevingsrecht op basis van artikel 6.5 lid 3 Bor voor het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist;
2. het delegeren van de bevoegdheid al dan niet een exploitatieplan vast te stellen op basis van artikel 6.12 lid 3 Wro.

### Inleiding

Als een aanvraag om omgevingsvergunning niet past binnen het bestemmingsplan, biedt de Wabo de mogelijkheid om af te wijken van het geldende bestemmingsplan of beheersverordening. Dit kan door het voeren van een uitgebreide afwijkingsprocedure, als de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Om af te mogen wijken van het bestemmingsplan, kan de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven of weigeren. Deze verklaring moet de gemeenteraad afgeven, voordat met de afwijkingsprocedure wordt gestart. De gemeenteraad kan deze verklaring alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Nadat het ontwerpbesluit vergezeld van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen samen ter inzage hebben gelegen, is de gemeenteraad aan zet om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Als tijdens de terinzagelegging geen zienswijzen worden ingediend, wordt de ontwerp verklaring van geen bedenkingen een definitieve verklaring. Door deze stappen kost het voeren van een uitgebreide afwijkingsprocedure extra tijd. In sommige specifieke gevallen kan het noodzakelijk of wenselijk zijn om deze procedure te versnellen. Dat kan door middel van dit delegatiebesluit.

Voormalige gemeente Neerijnen had geen delegatiebesluit. Het delegatiebesluit van de voormalige gemeente Lingewaal is door de gemeenteraad vastgesteld op 19 mei 2016. Het delegatiebesluit van de voormalige gemeente Geldermalsen is vastgesteld op 25 januari 2011. Omdat deze gemeenten per 1 januari 2019 zijn opgegaan in de gemeente West Betuwe, wordt aan uw Raad gevraagd om een nieuw delegatiebesluit te nemen.

Om de doorlooptijd voor bewoners en bedrijven te verkorten heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om haar bevoegdheid voor het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen, onder voorwaarden, te delegeren aan het college van burgemeester en

wethouders. Artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht geeft deze mogelijkheid tot delegeren aan. Het vaststellen van een nieuw delegatiebesluit is wenselijk. In het voorstel wordt dit nader toegelicht.

### **Besluitgeschiedenis**

De gemeente West Betuwe heeft nog geen besluit genomen over het delegatiebesluit omgevingsrecht. In de raadsvergadering van 15 januari 2019 is wel een voorstel besproken, maar dit is door de gemeenteraad niet vastgesteld. Dit had te maken met de ontbrekende definitie van het VAB-beleid en het maximaal aantal woningen. Beide opmerkingen zijn verwerkt in dit raadsvoorstel en het raadsbesluit.

### **Beoogd effect**

Voorzien in het voeren van de meest effectieve procedure die voor de inwoners en bedrijven van West Betuwe een veel kortere doorlooptijd en relatief lage kosten met zich meebrengt.

### **Argumenten**

*1.1 De delegatiebesluiten van de gemeenten Geldermalsen en Lingewaal zijn niet geschikt voor West Betuwe;*

Om te komen tot een nieuw delegatiebesluit is eerst gekeken hoe de voormalige gemeenten Lingewaal, Geldermalsen en Neerijnen zijn omgegaan met deze bevoegdheid van de gemeenteraad.

De voormalige gemeente Neerijnen had geen delegatiebesluit. De voormalige gemeente Geldermalsen had een delegatiebesluit, waarbij werd getoetst aan verschillende beleidskaders. Deze beleidskaders zijn: de Structuurvisie, de provinciale verordening, het gemeentelijk woningbouwprogramma en ander beleid over ruimtelijk relevante aspecten. Deze beleidskaders zijn momenteel nog niet geharmoniseerd. De Structuurvisie van de voormalige gemeente Geldermalsen is bovendien verouderd. De gemeente West Betuwe beschikt niet over een Omgevingsvisie. De verordening van de voormalige gemeente Geldermalsen is dus niet bruikbaar. Bovendien blijkt uit jurisprudentie dat in een delegatiebesluit concrete categorieën moeten worden opgenomen. Het delegatiebesluit van Geldermalsen voldoet hier niet aan.

Het aanwijzings- en delegatiebesluit van de voormalige gemeente Lingewaal is opgesteld naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State. Op basis van deze uitspraak is het besluit opgesteld. In het aanwijzings- en delegatiebesluit van de voormalige gemeente Lingewaal zijn concrete categorieën van gevallen opgenomen. Als een aanvraag om omgevingsvergunning past binnen deze categorie van gevallen, kan gebruik worden gemaakt van het aanwijzings- en delegatiebesluit.

Het aanwijzings- en delegatiebesluit Wabo en Wro 2016 van de voormalige gemeente Lingewaal is op een aantal onderdelen te beperkend. In categorie A zijn woningen opgenomen. Het aantal woningen is hierbij beperkt tot het maximum van twee. Deze woningen moeten ook passen binnen het door de gemeenteraad vastgestelde Bouwprogramma. Dat betekent dat destijds alleen in geval van aanvragen voor maximaal twee woningen in de voormalige gemeente Lingewaal gebruik kon worden

gemaakt van deze delegatiemogelijkheid. Verder was het realiseren van een gebouw voor wonen in Lingewaal slechts mogelijk tot een goothoogte van 8 meter.

In de voormalige gemeente Lingewaal was het realiseren van maatschappelijke functies op basis van het delegatiebesluit alleen mogelijk als deze functies een onderdeel vormen van het Manifest van Lingewaal. Van deze categorie kon dus slechts beperkt gebruik worden gemaakt. Van de andere categorieën in het delegatiebesluit kan wel gebruik worden gemaakt.

*1.2 Bij het van toepassing verklaren van het delegatiebesluit van voormalige gemeente Lingewaal ontstaat rechtsongelijkheid, reden om een nieuw delegatiebesluit voor te stellen;*

Door de beperkingen in het aanwijzings- en delegatiebesluit in voormalig Lingewaal ontstaat rechtsongelijkheid in West Betuwe. Inwoners van het voormalig grondgebied van Lingewaal, die een aanvraag indienen, waarin zij willen afwijken van het daar geldende bestemmingsplan(nen), kunnen bij het realiseren van maximaal twee woningen wel gebruik maken van het aanwijzings- en delegatiebesluit. Inwoners van de voormalige grondgebieden van Neerijnen en Geldermalsen hebben deze mogelijkheid niet, omdat daar niets gold of een ander delegatiebesluit gold.

Voorzieningen die passen binnen het Manifest van Lingewaal kunnen wel door middel van het delegatiebesluit worden gerealiseerd. Aanvragen die zijn ingediend voor het realiseren van voorzieningen op het grondgebied van Neerijnen en Geldermalsen passen niet binnen dit delegatiebesluit.

*1.3 Omdat de delegatiebesluiten van de voormalige gemeenten Lingewaal en Geldermalsen niet geschikt zijn, wordt een nieuw delegatiebesluit voor de gemeente West Betuwe aan u voorgelegd;*

De huidige delegatiebesluiten van Lingewaal en Geldermalsen zijn niet geschikt voor de nieuwe gemeente West Betuwe. Een delegatiebesluit is wenselijk om de doorlooptijd van de uitgebreide afwijkingprocedure korter te maken. Inwoners, bedrijven en de gemeente hebben hier profijt van. De procedure gaat sneller, bij de gemeente daalt de besteding in uren en hierdoor dalen ook de kosten.

*1.4 In het delegatiebesluit zijn categorieën van gevallen opgenomen waardoor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist;*

Zoals gezegd, is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist als in het delegatiebesluit specifieke duidelijk omschreven categorieën van gevallen zijn opgenomen. Het delegatiebesluit mag niet zover gaan, dat de Raad beslist dat het college in alle gevallen over de omgevingsvergunning beslist zonder de Raad daarbij te betrekken. (ECLI:NL:RVS:2014:3207)

*1.5 De categorieën van gevallen luiden als volgt:*

- a. Categorie: Bouw van maximaal 5 woningen

Deze aanvragen hebben onder andere betrekking op woningbouw met maximaal 5 woningen.

Bij elke aanvraag wordt door het college een afweging gemaakt over de te voeren planologische procedure. Hierbij wordt bekeken of er toekomstig openbaar gebied binnen het toekomstig plangebied valt en of het noodzakelijk is om een exploitatieovereenkomst af te sluiten. Ook wordt bekeken of het noodzakelijk is om regels vast te stellen voor het toekomstig plangebied.

Als hiervan sprake is, is het bestemmingsplan de meest geschikte procedure. Voor andere verzoeken of aanvragen geldt dat deze kunnen worden verleend door het voeren van een uitgebreide afwijkingsprocedure.

Het gaat dan met name om principeverzoeken of aanvragen voor een klein aantal woningen. De ruimtelijke impact is dan ook gering. Het maximum aantal van vijf woningen wordt voldoende beperkt geacht om een verklaring van geen bedenkingen niet te eisen. Uiteraard moeten deze woningen passen binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma.

De definitie van het VAB-beleid is opgenomen in het raadsbesluit.

b. Categorie: Extensieve recreatieve doeleinden en bijzondere doeleinden

Extensieve recreatieve doeleinden zijn: wandelen, fietsen, paardrijden etc. Onder bijzondere doeleinden worden projecten verstaan op het gebied van cultuur en ontspanning, zorg, sport en maatschappelijke dienstverlening.

c. Categorie bedrijven en bedrijvigheid, milieucategorie 1 tot en met 3.2 uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009)

In deze categorie valt ook detailhandel, dienstverlening, horeca en kantoren.

d. Overige categorieën:

- Infrastructuur
- Nutsvoorzieningen
- Bouwwerken geen gebouwen zijnde, met uitzondering van windturbines en grondgebonden zonneparken
- Onbebouwde gronden
- Natuur

Voor windturbines en grondgebonden zonneparken geldt dus, dat daar wel een verklaring van geen bedenkingen van de Raad nodig is.

Bijbehorende voorzieningen:

In vrijwel alle categorieën van gevallen is de toevoeging “met bijbehorende voorzieningen” opgenomen. Hieronder wordt verstaan alles wat redelijkerwijs past bij en noodzakelijk is voor het realiseren van de betreffende activiteit. Zo vallen bijvoorbeeld voor de categorie “realisatie van een of meerdere woningen” ook de bouw van garages, de aanleg van tuinen, het realiseren van uitwegen en de aanleg van infrastructuur, openbare nutsvoorzieningen en riolering ook binnen de werkingssfeer van het besluit.

*1.6 In het delegatiebesluit zijn ook enkele andere zaken geregeld;*

Aan u wordt voorgesteld om het ondertekenen van een exploitatieovereenkomst (anterieure overeenkomst) ook te delegeren aan het college. Door deze delegatie wordt het afsluiten van een exploitatieovereenkomst een kortere stap. Dit is ook zo opgenomen in de huidige delegatiebesluiten van voormalige gemeenten Lingewaal en Geldermalsen. De weigering van een aanvraag om omgevingsvergunning voor het voeren van een uitgebreide afwijkingsprocedure wordt ook gedelegeerd aan het college. Als dit geen onderdeel vormt van het delegatiebesluit, moet elke weigering aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

*1.7 Het college stelt u op de hoogte wanneer zij gebruik gaat maken van het delegatiebesluit;*

Het college informeert u bij het nemen van een principebesluit in de vorm van een informatienota. Deze wordt ter kennisname aan de gemeenteraad aangeboden.

Het college bepaalt uiteraard per verzoek of deze past binnen het delegatiebesluit. Als een verzoek een politiek gevoelig onderwerp betreft, kan het college besluiten om geen gebruik te maken van het delegatiebesluit en die zaak ter besluitvorming voor een verklaring van geen bedenkingen alsnog aan de Raad voor te leggen.

### **Kanttekeningen**

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2021 geldt dit delegatiebesluit voor een periode van maximaal twee jaar. Daarna geldt een ander systeem op basis van de Omgevingswet.

### **Juridisch advies**

Het is niet noodzakelijk dat ieder bestuursorgaan daadwerkelijk de haar toebedeelde bevoegdheden zelf uitoefent. Een bevoegdheid kan gedelegeerd worden. Een delegatiebesluit vergroot door de snelheid de slagvaardigheid van de gemeente. Onder delegatie wordt verstaan:

*het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze bevoegdheid onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent.*

Delegatie mag slechts geschieden indien de bevoegdheid hiertoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Dat wettelijk voorschrift is in dit geval artikel 156 Gemeentewet. De wetgever heeft hiermee beoogd om, afhankelijk van de lokale situatie, ter wille van een slagvaardig handelen bevoegdheden die in een wet aan de raad zijn opgedragen, over te doen dragen aan het college van burgemeester en wethouders. Bij delegatie is sprake van het overdragen van een bestaande bevoegdheid.

In de praktijk zien we dat bij veel gemeenten er bevoegdheden zijn overgedragen aan het college om redenen van efficiency en snelheid / tijdsbesparing. Dit leidt juridisch gezien nagenoeg tot geen problemen. In een eventuele juridische procedure bij de Rechtbank of Raad van State kunnen besluiten die met delegatie zijn genomen door het

college in stand blijven, omdat een bevoegdheid van de gemeenteraad gedelegeerd mag worden aan het college en er hierdoor sprake is van een rechtmatig genomen besluit.

### **Duurzaamheid**

Het aspect duurzaamheid speelt in dit voorstel geen specifieke rol.

### **Financiën**

Het delegatiebesluit verkort de planologische procedure, waarbij via een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan en zorgt hierdoor voor een lastenvermindering voor de inwoners en bedrijven en voor de gemeente. De bijbehorende kosten nemen hierdoor af.

### **Planning**

Het delegatiebesluit treedt in werking nadat het bekend is gemaakt.

### **Evaluatie**

Na 1 januari 2020 wordt bekeken of en hoe gebruik is gemaakt van het delegatiebesluit in het jaar 2019. Ook wordt dan bekeken of de inhoud van het delegatiebesluit gewijzigd moet worden. Uiteraard kan de evaluatie ook eerder plaatsvinden, als de gemeenteraad dat nodig vindt. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2021 geldt het delegatiebesluit voor een periode van maximaal twee jaar.

### **Communicatie**

Het besluit wordt elektronisch bekend gemaakt door het plaatsen van een bekendmaking in het gemeenteblad op [overheid.nl](http://overheid.nl). Intern wordt uw besluit bekend gemaakt binnen het Fysiek Domein en de ODR.

Burgemeester en wethouders van West Betuwe

De secretaris,

de burgemeester,

# Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 april 2019,

## **besluit:**

Gelet op artikel 2.27 Wabo, artikel 6.5, lid 3 van het Bor en artikel 6.12, lid 3 van de Wro Overwegende dat:

- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag zijn ten aanzien van het verlenen van een omgevingsvergunning inzake afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo;
- in het kader van deze procedure bij de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet worden aangevraagd;
- het aanvragen van deze verklaring zorgt voor extra proceduretijd en als gevolg hiervan extra administratieve en bestuurlijke lasten;
- zowel de aanvrager als de gemeente zijn gebaat bij een kortere proceduretijd;
- het delegeren van de verklaring van geen bedenkingen recht doet aan de dualistische rolverdeling tussen het college en de gemeenteraad;
- daarom de gemeenteraad op basis van artikel 6.5, lid 3, Bor kan bepalen dat in bepaalde categorieën van gevallen een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

## **Besluit:**

### **A.**

De volgende categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist:

- 1) Wonen  
Het realiseren of wijzigen van maximaal 5 woningen, mits gesitueerd binnen de bebouwde kom en woningen in het buitengebied op basis van het VAB-beleid, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluitingen en groen). Onder 'bebouwde kom' wordt in dit besluit verstaan: de bebouwde kom op basis van artikel 1.3 lid 2 Bouwverordening gemeente West Betuwe en de bijbehorende bijlage. Onder het VAB-beleid wordt verstaan: beleid voor vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied, zijnde agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied die zijn functie waarvoor deze eerder is bestemd, vergund en gebruikt heeft verloren of op korte termijn gaat verliezen.
- 2) Extensieve recreatieve doeleinden  
Projecten ten behoeve van extensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen).
- 3) Bijzondere doeleinden  
Projecten ten behoeve van bijzondere doeleinden, zoals cultuur en ontspanning, zorg, sport en maatschappelijke dienstverlening, een en ander inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals bebouwing, water, groen, verharding en ontsluiting).

- 4) Bedrijven en bedrijvigheid
  - a. projecten, mits gesitueerd binnen de bebouwde kom, ten behoeve van bedrijven, behorende tot milieucategorie 1 tot en met 3.2 van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009);
  - b. projecten voor overige bedrijvigheid in de zin van detailhandel, dienstverlening, horeca en kantoren;
  - c. een en ander inclusief de daarbij behorende voorzieningen, zoals bebouwing, water, groen, verharding en ontsluiting;
  - d. voor het begrip 'bebouwde kom' wordt verwezen naar lid 1 van dit besluit.
- 5) Infrastructuur  
Projecten strekkende tot de aanleg van of aanpassing van wegen, waterwegen, spoorwegen en parkeervoorzieningen.
- 6) Nutsvoorzieningen  
Projecten betreffende nutsvoorzieningen en voorzieningen voor het openbaar vervoer en/of het wegverkeer.
- 7) Bouwwerken, geen gebouwen zijnde  
Het bouwen of wijzigen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, met uitzondering van windturbines en grondgebonden zonneparken.
- 8) Onbebouwde gronden  
Het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden niet ten behoeve van gebouwen en voor zover ten behoeve van bedrijven of bedrijvigheid moet worden voldaan aan de eisen als genoemd onder 4 van dit besluit.
- 9) Natuur  
Projecten strekkende tot het behoud en/of ontwikkeling van natuur.
- 10) Het weigeren om een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 te verlenen.

**B.**

Op grond van artikel 6.12, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening de bevoegdheden om een exploitatieplan dan wel daarvan af te zien bij samenloop met een omgevingsvergunning waarbij van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken en waarvoor op grond van dit besluit geen verklaring van geen bedenkingen vereist is, te delegeren aan burgemeester en wethouders.

**C.**

Te bepalen dat het college de gemeenteraad informeert over ruimtelijk relevante aanvragen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo en het besluit tot het verlenen van die vergunningen.

**D.**

Te bepalen dat een jaar na het in werking treden van dit besluit de gemeenteraad het functioneren van dit besluit zal evalueren. Aandachtspunt bij deze evaluatie is de mogelijkheid voor de gemeenteraad om de kaderstellende rol voldoende en tijdig te kunnen spelen.

**E.**

Dit besluit in werking te laten treden op de eerste dag nadat het bekend is gemaakt.



**F.**

Bij inwerkingtreding van dit besluit vervallen de delegatiebesluiten van de gemeente Lingewaal van 19 mei 2016 en van de gemeente Geldermalsen van 25 januari 2011.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 28 mei 2019, nummer 06,

de griffier,

de voorzitter,