

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 26 november 2019
Voorstelnummer	: 11.16
Portefeuillehouder	: -
Bijlage(n)	: 3
Onderwerp	: Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente West Betuwe 2019

Onderwerp

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019 gemeente West Betuwe

Beslispunten

1. Vaststelling van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019 West Betuwe.

Inleiding

In navolging van de binnengekomen circulaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over de wijzigingen in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, heeft de VNG een tweetal modelverordeningen opgesteld. De VNG heeft gekozen voor twee regelingen, omdat in de wet (het Rechtspositiebesluit) ieder bestuursorgaan (raads- en commissieleden en burgemeester en wethouders) zijn/haar eigen regelruimte heeft gekregen bij bepaalde regelingen. Deze modelverordening vervangt de modelverordening uit 2016.

De noodzaak voor aanpassing van de rechtsposities is gelegen in het feit dat het nodig is continu te investeren in de aantrekkelijkheid en kwaliteit van het politieke ambt. Het vak van bestuurder en volksvertegenwoordiger is complexer en dynamischer geworden. Het nieuwe, geharmoniseerde en gemoderniseerde rechtspositiebesluit dient bestuurders en volksvertegenwoordigers in dat kader beter te ondersteunen. Uitgangspunt bij dit traject was "geen versoering op de rechtspositie", maar streven naar zoveel mogelijk uniformiteit tussen vergelijkbare doelgroepen en het zoveel mogelijk opheffen van onnodige verschillen.

De nieuwe modelverordening raads- en commissieleden 2019 regelt minder onderwerpen dan de modelverordening uit 2016. Dit omdat het merendeel van de rechtspositionele regelingen, die in de vorige modelverordening nog lokaal kon of moest worden geregeld nu dwingend is geregeld in het decentrale Rechtspositiebesluit politieke ambtsdragers.

Met de inwerkingtreding van het nieuwe Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers wordt afscheid genomen van zeven individuele rechtspositiebesluiten. Per 1 januari 2019 is sprake van één Rechtspositiebesluit en één Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers.

Besluitgeschiedenis

Op 2 januari 2019 heeft de gemeenteraad van West Betuwe de Verordening voorzieningen raads- en burgerleden West Betuwe 2019 vastgesteld. Die verordening was een geharmoniseerde verordening van de verordeningen uit de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal waarin

tevens al wijzigingen vanuit de binnengekomen circulaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties over de introductie Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers was verwerkt. Echter zijn enkele bepalingen in deze verordening nu in strijd met het Rechtspositiebesluit.

Beoogd effect

Voldoen aan wet en regelgeving met betrekking tot de rechtspositie voor raads- en commissieleden.

Argumenten

1. *Vaststellen van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019 West Betuwe*
 - a. De grondslag voor het regelen van de rechtsposities van college en raad staat in de Gemeentewet.
 - b. Op lokaal niveau kunnen, met de inwerkingtreding van het nieuwe rechtspositiebesluit, nog maar een beperkt aantal zaken rechtspositioneel worden geregeld en/of nader ingevuld. Te denken aan:
 - i. De regeling, waarbij bij verordening kan worden bepaald dat ten hoogste 20% van de raadsvergoeding aan raadsleden kan worden berekend naar het aantal bijgewoonde vergaderingen (*is in deze verordening niet opgenomen doordat dit veel administratieve lasten met zich meebrengt*).
 - ii. De vergoeding voor reis- en verblijfskosten buiten het grondgebied van de gemeente voor zowel raads- als ook commissieleden.
 - iii. Toekenning van een aanvullende toelage voor raadsleden die lid zijn van een onderzoekscommissie en/of bijzondere commissie (denk hierbij bijvoorbeeld aan de werkgeverscommissie griffie).
 - iv. Vergoeding aan raadsleden voor voorzieningen in het kader van de arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.
 - v. Mogelijkheid tot het stellen van nadere regels voor scholing.

Kanttekeningen

Door de herindeling van de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal per 1 januari 2019 tot de nieuwe gemeente West Betuwe, is gestart met het vaststellen van een verordening voorzieningen raads- en burgerleden 2019 en een nieuwe Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning. In deze laatste verordening is bepaald dat raadsleden kunnen beschikken over een bedrag van € 1.000,= gedurende deze lopende raadsperiode, waarvoor ze zelf een ICT-voorziening kunnen aanschaffen om papierloos (digitaal) te kunnen werken en vergaderen. De burgerleden zijn in staat gesteld om een dergelijke voorziening aan te schaffen door gebruikmaking van het toegekende jaarlijkse fractiebudget. Na inwerkingtreding van het nieuwe Rechtspositiebesluit is dit in strijd met de bepalingen voor het verstrekken van ICT-apparatuur per 1 januari 2019.

Veel raads- en burgerleden hebben al gebruik gemaakt van deze mogelijkheid die de verordening van januari 2019 bood, daarom wordt uw raad voorgesteld om dit voor deze raadsperiode te gedogen en met ingang van de nieuwe raadsperiode te voldoen aan de wettelijke regelgeving voor het verstrekken van ICT-hulpmiddelen.

Duurzaamheid

-

Financiën

De invoering van deze verordening leidt, afhankelijk van de keuzen, tot financiële gevolgen. De mogelijkheid die de verordening biedt om te bepalen dat de reiskosten buiten de gemeentegrenzen voor vergoeding in aanmerking komen, zal geschieden op declaratiebasis. Ook de instemming met toekenning van vergoeding aan leden van een onderzoekscommissie en/of bijzondere commissie, alsmede de vergoeding voor voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden leiden tot meerkosten.

Daarnaast heeft de invoering van het nieuwe Rechtspositiebesluit per 1 januari 2019 financiële gevolgen, met name door de toekenning van toeslagen voor leden van een vertrouwenscommissie en de uitoefening van de rekenkamerfunctie. Maar ook door de toekenning van reiskostenvergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de gemeenteraad en commissies en voor reis- en verblijfskosten voor reizen binnen de gemeentegrenzen voor de uitoefening van de functie voor raadsleden en commissieleden. Tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering voor raadsleden. Deze extra vergoedingen en tegemoetkoming zullen over 2019 alsnog betaalbaar worden gesteld en via een begrotingswijziging voor 2020 en volgende jaren structureel in de begroting worden opgenomen.

Uitvoering

Deze verordening treedt in werking per 1 januari 2019 en vervangt de vorige verordening uit januari 2019.

Planning

-

Evaluatie

-

Communicatie

De verordening zal na vaststelling op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en opgenomen in het verordeningenregister.

De gemeenteraad van de gemeente West Betuwe
de griffier, de burgemeester,
Koen Steenbergen Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe

gelezen het voorstel van de griffie van 15 oktober 2019;

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 98, 99 van de Gemeentewet de artikelen 3.1.1, 3.1.3, eerste lid, 3.1.4, eerste lid, 3.1.9, eerste lid, 3.3.2, 3.3.3, 3.4 en 3.4.2 en 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

gezien het advies van het Presidium van 21 oktober 2019;

Besluit: vast te stellen de volgende verordening:

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente West Betuwe 2019.

Artikel 1 Definitiebepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissielid: burgerlid, lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd.
- b. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
- c. raadslid: lid van de gemeenteraad.
- d. Rechtspositiebesluit; het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Artikel 2. Toelage raadslid onderzoekscommissie en bijzondere commissie

1. Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie (**artikel 3.1.3 Rechtspositiebesluit**) als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend die ten hoogste 3x de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden bedraagt als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid van het Rechtspositiebesluit.
2. Een raadslid dat lid is van een bijzondere commissie (**artikel 3.1.4 Rechtspositiebesluit**) wordt voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage toegekend overeenkomstig het bedrag dat jaarlijks bij Ministeriele regeling wordt bepaald.

Artikel 3. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente

1. Voor reizen **buiten** het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in **artikel 97 Gemeentewet** worden aan een raads- of commissielid vergoed:
 - a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
 - b. bij gebruik van een eigen auto is het maximumbedrag gelijk aan dat, wat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt.

2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of commissielid bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en toelastkosten vergoed;
3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
4. Als een raadslid of commissielid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.
5. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen **buiten** het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.

Artikel 4. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

1. Een raadslid wordt eenmaal per jaar een bedrag toegekend ter hoogte van het bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden voor één maand, bedoeld in **artikel 3.1.1, eerste lid, Rechtspositiebesluit**, waarmee het raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op een raadslid dat is benoemd in een plaats die is opengevallen als gevolg van tijdelijk ontslag van een raadslid wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, op grond van artikel X12 van de Kieswet.

Artikel 5. Nadere regels niet-partijpolitek georiënteerde scholing raad- en commissieleden

1. Een raadslid of een commissielid dat wil deelnemen aan niet-partijpolitek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in **artikel 3.3.3 of artikel 3.4.4. Rechtspositiebesluit**, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. De maximale vergoeding van de scholing bedraagt:
€ 200,= per jaar per raadslid of commissielid;
4. De griffier beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

Artikel 6. Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden

1. Een raads- of commissielid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld als bedoeld in **artikel 3.3.2 en 3.4.4. Rechtspositiebesluit**. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
2. Een raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen in bij de gemeente.
3. In afwijking van het bepaalde in het eerste en tweede lid van dit artikel, geldt voor de raadsperiode 2019-2022 een overgangperiode, waarin het principe "bring your own device" wordt toegepast.

Artikel 7. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in **artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit**.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

Artikel 8. Betaling vaste vergoedingen

Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van de vergoeding van commissieleden, bedoeld in **artikel 3.4.1 van het Rechtspositiebesluit** maandelijks plaats met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.

Artikel 9. Betaling en declaratie van onkosten

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
 - a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur,
 - b. betaling vooruit uit eigen middelen of
 - c. betaling ten laste van de gemeentelijke creditcard.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden **binnen een maand** na factuurdatum of betaling door raads- of commissieleden ingediend bij de griffier.
4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raads- of commissieleden **uiterlijk een maand** na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

Artikel 10. Intrekking oude verordening

De Verordening voorzieningen raads- en burgerleden gemeente West Betuwe 2019 en de Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden gemeente Geldermalsen 2002 worden ingetrokken.

15 oktober 2019

Kenmerk

Pagina 7 van 7

Artikel 11. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking de dag na die van de bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2019.

Artikel 12. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente West Betuwe 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 26 november 2019, nummer 16

De griffier,

De voorzitter,