



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
21 mei 2019

Ons kenmerk
TAZ
/U201900419/
Lbr: 19/039
Telefoon
070-3738393

College voor Arbeidszaken

Bijlage(n)
-

Onderwerp

Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke
gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

Samenvatting

Met deze ledenbrief informeren wij u over een aantal zaken betreffende de oprichting van de
werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

Op 18 april 2019 heeft het VNG bestuur besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke
gemeenschappelijke regelingen op te richten. De aanleiding is de Wet normalisering
rechtspositie ambtenaren (Wnra) waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het
ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. Door de oprichting van deze
werkgeversvereniging kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun
medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

De VNG is voor de gemeenten de werkgeversvereniging. De nieuwe werkgeversvereniging is de
vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde
arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Door de Wet normalisering
rechtspositie ambtenaren werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer
goed onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is.

VNG kent ongeveer 170 aangesloten organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke
regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke
organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein,
werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook
omgevingsdiensten en GGD'en.



Aan de leden

Datum

21 mei 2019

Ons kenmerk

TAZ

/U201900419/

Lbr: 19/039

Telefoon

070-3738393

College voor Arbeidszaken

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke
gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

Geacht college en gemeenteraad, bestuur aangesloten organisatie,

Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten.

Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid worden. Organisaties die de CAR UWO volgen, niet zijnde gemeenten, kunnen géén lid worden van de VNG. In de ledenbrieven van 27 juli 2018, 3 september 2018 en 22 november 2018 is aangegeven dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao Gemeenten kunnen aansluiten met een zogenaamde aansluitingsovereenkomst bij de VNG.

Door de oprichting van de werkgeversvereniging voor organisaties in de gemeentelijke sector (verder: *niet-gemeenten*) komt het systeem van aansluitingen aan het einde van dit jaar te vervallen. Organisaties die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden als in de Cao Gemeenten, kunnen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

In deze brief informeren wij u over:

- de oprichting van de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten;
- de voordelen van de werkgeversvereniging;

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | info@vng.nl

vng.nl

- wat het betekent voor de huidige CAR UWV en Cao Gemeenten volgers;
- praktische informatie over de werkgeversvereniging, en
- de uitzondering voor Veiligheidsregio's.

Oprichting werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen

Het VNG bestuur heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. De VNG is voor zijn leden, de gemeenten, de werkgeversvereniging. De nieuwe werkgeversvereniging is de vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.

VNG heeft hiertoe besloten omdat door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed werkt onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is (zie: *Waarom een werkgeversvereniging*).

Daarnaast is bij de VNG bekend dat veel werkgevers van niet-gemeenten het systeem van de aansluitingsovereenkomst met de Cao Gemeenten suboptimaal vinden. Zij geven de voorkeur aan binding via lidmaatschap of algemeen verbindend verklaring. De VNG heeft in de bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven dat de VNG andere mogelijkheden zou verkennen waarmee ook niet-gemeenten directer aan de cao gebonden konden worden.

De afgelopen maanden heeft die verkenning plaatsgevonden met als uitkomst dat het verstandig is om voor niet-gemeenten een aparte werkgeversvereniging op te richten met een aparte cao die inhoudelijke identiek is aan de Cao Gemeenten.

De VNG kent ongeveer 170 aangesloten gemeentelijke organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein, werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook omgevingsdiensten en GGD'en.

Waarom een werkgeversvereniging

Het VNG bestuur heeft besloten tot de oprichting van een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten en een aparte cao (identiek aan de Cao Gemeenten) omdat dit de nodige voordelen oplevert:

1. Voorkomen intreden overgangsrecht Wnra

De niet-gemeente die lid wordt van de werkgeversvereniging heeft een directe binding met de cao voor niet-gemeenten (*directe binding door lidmaatschap*). Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment een cao voor niet-gemeenten dan vervangt die cao de bestaande rechtspositieregelingen. Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment geen cao, dan blijft voor elke niet-gemeente de rechtspositie in stand 'als ware het een cao'.

VNG is van mening dat het systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging een stevigere juridische basis vormt voor het voorkomen van het intreden van overgangsrecht Wnra dan het systeem met aansluitingsovereenkomsten.

2. Volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via een aparte cao geeft meer binding

Het is bij de VNG bekend dat vrijwel alle niet-gemeenten voor hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen hebben als medewerkers van gemeenten. De nieuwe werkgeversvereniging heeft dan ook als doel om in de cao van niet-gemeenten dezelfde

arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Een cao geeft meer binding dan een aansluitingsovereenkomst. De niet-gemeente die lid is van de werkgeversvereniging is verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle werknemers. Dat geeft zekerheid.

3. Gebruik kunnen maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht

De cao voor niet-gemeenten maakt het mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet (zogenaamd ¾-dwingend recht). Op dit moment gaat het om cao bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag. Eerder heeft de VNG in bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven niet zeker te weten of aangesloten organisaties (ongebonden werkgevers volgens de wet cao) cao bepalingen mogen gebruiken waarin wordt afgeweken van de wet. In een kamerbrief van 21 december 2018 heeft Minister Koolmees benadrukt dat individuele, ongebonden werkgevers, wanneer zij een cao vrijwillig volgen, geen gebruik kunnen maken van de in die cao overeengekomen afwijkingen van ¾-dwingend recht.

Een cao voor niet-gemeenten lost dit op en levert daarmee voordelen op ten opzichte van het systeem van aansluitingen.

4. Duidelijkheid voor alle partijen

De nieuwe werkgeversvereniging zal met de vakbonden de cao voor niet-gemeenten afspreken. Op die wijze is het voor alle bij de cao betrokken partijen – de nieuwe vereniging, vakbonden, werkgevers en werknemers – duidelijk welke cao geldt. De cao voor niet-gemeenten werkt direct. Niet-gemeenten hoeven deze niet langer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling. Ook zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.

Nu geconcludeerd kan worden dat het systeem van aansluitingsovereenkomsten géén zekerheid biedt met betrekking tot het overgangsrecht Wnra en géén gebruik kan worden gemaakt van cao bepalingen waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht, heeft de VNG besloten het systeem van aansluitingsovereenkomsten niet voort te zetten. In de plaats daarvan wordt dus de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten opgericht.

Wat betekent dit voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers?

Voor de huidige CAR UWO en Cao Gemeenten volgers betekent dit het volgende:

1. De aansluitingsovereenkomst voor de CAR UWO blijft in stand tot en met 31 december 2019

Het huidige systeem van aansluitingsovereenkomsten ten behoeve van de CAR UWO blijft bestaan tot en met 31 december 2019. Met het oog op de normalisatie en daarmee de overgang naar de Cao Gemeenten wordt deze opgezegd vóór 1 juli 2019. De dienstverlening van de VNG aan de aangesloten organisaties blijft doorlopen tot het einde van het jaar.

2. De aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten wordt pro forma door de VNG opgezegd

Organisaties (niet-gemeenten) die een nieuwe aansluitingsovereenkomst bij de VNG hebben voor het volgen van de Cao Gemeenten die geldt per 1 januari 2020, krijgen een brief waarin de VNG de overeenkomst pro forma opzegt. Namelijk onder de voorwaarde dat er tijdig een werkgeversvereniging met een aparte cao is. Zij worden geadviseerd lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

3. *Organisaties kunnen de Cao Gemeenten niet meer volgen met een aansluitingsovereenkomst*
Organisaties die zich nog niet hadden aangemeld voor een nieuwe aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten per 2020, kunnen zich niet meer aanmelden. Ook zij worden geadviseerd lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

Praktische informatie over de werkgeversvereniging

De komende maanden moet nog veel worden uitgewerkt rondom de werkgeversvereniging.

Onderstaand vast een aantal zaken die we u kunnen meegeven:

1. Aanmelden voor de werkgeversvereniging kan vanaf 1 oktober 2019

De planning is dat aanmelden voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging mogelijk is vanaf 1 oktober 2019. De bedoeling is dat organisaties die nu de CAR UWO volgen en/of een aansluitingsovereenkomst hebben en/of die hebben aangegeven de Cao Gemeenten te willen volgen, lid kunnen worden. Veelal zijn dit organisaties die in opdracht van gemeenten taken of delen van taken van één of meer gemeenten uitvoeren in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. Maar ook stichtingen, BV's, etc. kunnen lid worden zolang het gaat om aan gemeenten gelieerde organisaties in het publiek domein. Bij samenwerkingsverbanden moet ten minste de helft van de deelnemende organisaties bestaan uit gemeenten. In de statuten van de vereniging en de werkingssfeer van de cao wordt dit nader uitgewerkt. Bij twijfel beslist het bestuur van de vereniging.

2. Dienstverlening

De hoofdtaak van de werkgeversvereniging is het afsluiten van een cao voor de leden die dezelfde arbeidsvoorwaarden heeft als de Cao Gemeenten. Vanzelfsprekend worden leden geïnformeerd, geraadpleegd, krijgen ledenbrieven en kunnen contact opnemen voor het stellen van vragen zoals dat nu ook het geval is bij organisaties met een aansluitingsovereenkomst.

De ondersteuning van de werkgeversvereniging vindt plaats door de VNG-bureau. Daarmee wordt de dienstverlening geborgd, gezorgd voor schaalvoordelen en blijft zicht op ontwikkelingen.

De omvang van de dienstverlening wordt de komende maanden uitgewerkt en wordt bekend in de loop van de maand september.

3. Contributie

De contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte hangt namelijk samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitingskosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening.

Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging, communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen. De hoogte van de contributie wordt bekend in de loop van de maand september.

4. Wat kunnen niet-gemeenten nu al doen?

Als uw organisatie (niet-gemeente) de wens heeft om lid te worden van de werkgeversvereniging, dan kunt u alvast het volgende doen:

- In de gemeenschappelijke regeling wordt veelal aangegeven welke arbeidsvoorwaarden gelden voor het personeel. Indien u uw gemeenschappelijke regeling aanpast met het oog

op de normalisering, kunt u vast opnemen dat uw organisatie (de gemeenschappelijke regeling) de cao voor niet-gemeenten hanteert na de normalisering;

- U kunt het besluitvormingsproces om lid te worden van de werkgeversvereniging in uw niet-gemeente alvast voorbereiden (bijvoorbeeld het voorbereiden of nemen van een principe besluit). Zo kunt u na gaan wie in de organisatie bevoegd is om het lidmaatschap van de werkgeversvereniging aan te gaan en welke procedures daarvoor gelden.

Veiligheidsregio's uitgezonderd

Er is een uitzondering voor de Veiligheidsregio's. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van veiligheidsregio's is formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. Naar verwachting is dit tot 1 januari 2021. Dit heeft tot gevolg dat:

- Voor het jaar 2020 de CAR UWO in stand wordt gehouden voor de Veiligheidsregio's;
- De aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR UWO voor de Veiligheidsregio's blijft bestaan;

De wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de Veiligheidsregio's vorm krijgen na de voorgenomen normalisering in 2021 in relatie tot de nieuwe werkgeversvereniging en de cao voor niet-gemeenten moet nog worden uitgewerkt.

Tot slot

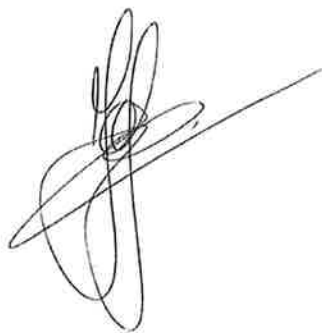
Wij realiseren ons dat voor gemeenten en aangesloten organisaties deze aankondiging van de oprichting van de werkgeversvereniging en het einde van het systeem van aansluitingen onverwacht komt. Wij hebben echter de overtuiging dat we met de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten de huidige aangesloten organisaties beter van dienst kunnen zijn.

Zodra er meer informatie is, wordt u daarvan op de hoogte gebracht. Vragen en/of opmerkingen kunt u doorgeven aan het Klantcontactcentrum van de VNG.

- Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur)
- E-mail: info@vng.nl

Hoogachtend,

College voor Arbeidszaken van de VNG,



Janine Jongepier
Secretaris van het College voor Arbeidszaken

Jetta Scheper

Van: Ingrid van der Velden
Verzonden: maandag 7 oktober 2019 10:03
Aan: Info Culemborg; Jurjen Dieleman; Jetta Scheper; Info Westbetuwe; Gemeente Tiel info; Yvonne van Wettum
Onderwerp: voornemen tot aansluiting BWB bij WSGO
Bijlagen: bijlage 3.0 - Bestuursvoorstel toetreding wrkgv ver SGO in kader WNRA.docx

Beste,

Het bestuur BWB heeft in haar vergadering van september positief besloten tot het voornemen om zich aan te sluiten bij de nieuwe werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO) ivm de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020. Wij vragen uw college en raad om akkoord te gaan met dit voornemen. Mochten er wensen en bedenkingen zijn tegen dit voornemen wilt u dit zo spoedig als mogelijk kenbaar maken.

Als bijlage ontvangt u het BWB bestuursvoorstel tot toetreding WSGO

Wilt u in procedure brengen.

Kunt u aangeven wanneer wij (BWB) een reactie vanuit uw gemeente mogen ontvangen.

Alvast dank.

Met vriendelijke groet,

Ingrid van der Velden
Adviseur / Project WNRA



Bedrijfsvoeringsorganisatie
West-Betuwe

Telefoon
06-300 600 92

E-mail
I.van.der.Velden@bvowb.nl

(Aanwezig op maandag en dinsdag)

26 SEP. 2019



Gemeente West Betuwe
T.a.v. de griffier
Postbus 112
4190 CC GELDERMALSEN



Datum	19 september 2019	Uw kenmerk	-
Onderwerp	Zienswijzeverzoek aan de betrokken gemeenteraden	Ons kenmerk	UIT-19-03422
Contactpersoon	Roel Bieleveldt	E-mailadres	info@avri.nl
Telefoonnummer	(0345) 58 53 53		

Geachte griffier,

De medewerkers van Avri volgen op dit moment voor wat betreft hun arbeidsvoorwaarden en rechtspositie de gemeentelijke CAR-UWO via een aansluitovereenkomst met de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG).

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. De CAR-UWO wordt dan vervangen door de cao Gemeenten, af te sluiten door de VNG.

Om juridische-technische redenen is het voor Avri (en andere gemeenschappelijke regelingen die de CAR-UWO volgen) niet mogelijk om aan te haken bij de nieuwe cao Gemeenten van de VNG.

In plaats daarvan heeft de VNG een alternatief aangeboden: het lidmaatschap van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Deze nieuwe werkgeversvereniging, werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) geheten, kan met de vakbonden een eigen cao afsluiten. De bedoeling is dat deze cao bij de start op 1 januari 2020 inhoudelijk identiek zal zijn aan de cao Gemeenten van de VNG.

Het Algemeen Bestuur (AB) van Avri is bevoegd te besluiten tot deelname aan deze nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Bijgaand treft u het voorgenomen besluit van ons Dagelijks Bestuur (DB) d.d. 19 september 2019 waarin het AB wordt voorgesteld hiertoe te besluiten, uiterlijk in haar vergadering van 19 december 2019.

Voorafgaand aan het besluit van ons AB worden de betrokken gemeenteraden door middel van dit zienswijzeverzoek in de gelegenheid gesteld eventuele wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken. Het AB beslist dan met inachtneming van de zienswijze van de betrokken gemeenteraden over het als lid toetreden tot de nieuwe werkgeversvereniging.


Verzoek:

Het voorstel van ons DB d.d. 19 september 2019 aan het AB te besluiten tot deelname aan de nieuwe werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeenschappelijke Organisaties als zienswijzeverzoek te behandelen. Wij verzoeken u vriendelijk dit onderwerp te agenderen voor uw Raadsvergadering in oktober of november 2019.

(Opmerking terzijde: Wat voor Avri geldt, geldt ook voor andere gemeenschappelijke regelingen in Rivierenland die nu de CAR-UWO volgen. Wellicht is bundeling van de zienswijzeverzoeken voor u een werkbare optie.)

Wij hopen op uw medewerking te mogen rekenen.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Reus', written over a horizontal line.

J. Reus
Voorzitter

Bijlage(n): DB voorstel Aansluiten werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties



Gelderland-Zuid

Aan: de raden van de deelnemende gemeenten van de GR GGD Gelderland-Zuid

ons kenmerk: GGD/DIR/2019/2199/MP
uw kenmerk:
datum: 8 oktober 2019
onderwerp: Zienswijze lidmaatschap
werkgeversvereniging

afdeling: Directie
contactpersoon: Moniek Pieters
doorkiesnummer: 088 - 1447102
e-mail: GGDdirectie@ggdgelderlandzuid.nl

Geachte raad,

Per 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren (Wnra) in werking. Een belangrijke verandering is dat de huidige van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR-UWO voor gemeenten wordt vervangen door de Cao Gemeenten. Die Cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG. Het lidmaatschap van de VNG staat alleen open voor gemeenten.

Om het voor niet-gemeenten mogelijk te maken de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen, heeft de VNG gekozen voor het oprichten van een aparte Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Het lidmaatschap van deze vereniging staat open voor onder meer gemeenschappelijke regelingen, waaronder de GGD Gelderland-Zuid. De Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties sluit met de vakbonden een Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties af, die inhoudelijk overeenkomt met de Cao Gemeenten. Door het lidmaatschap van deze vereniging zijn niet-gemeenten gebonden aan die Cao en ontstaat dezelfde situatie als bij gemeenten.

Het Dagelijks Bestuur van GGD Gelderland-Zuid stelt voor dat GGD Gelderland-Zuid lid wordt van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Conform artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verzoekt het Dagelijks Bestuur van de GGD u hieromtrent een zienswijze af te geven.

Wilt u uw zienswijze kenbaar maken vóór 15 november a.s., zodat het Algemeen Bestuur van GGD Gelderland-Zuid in de vergadering van 12 december a.s. hierover een besluit kan nemen?

Alvast hartelijk dank voor uw medewerking.

Met vriendelijke groet,
HET DAGELIJKS BESTUUR VAN GGD GELDERLAND-ZUID,

Dr. Grete Visser
Voorzitter

Dr. ir. Moniek Pieters
Secretaris / Directeur Publieke Gezondheid

GGD Gelderland-Zuid

Postbus 1120
6501 BC Nijmegen
www.ggdgelderlandzuid.nl
info@ggdgelderlandzuid.nl

Bezoekadres regio Nijmegen

Groenewoudseweg 275
6524 TV Nijmegen
T 088 - 144 71 44
F 024 - 322 69 80

Bezoekadres regio Rivierenland

Kersenboogerd 2
4003 BW Tiel
T 088 - 144 73 00
F 088 - 144 73 99



Omgevingsdienst Rivierenland

Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Aan:

- de Raden van de gemeenten die deelnemen in de ODR
 - Provinciale Staten van Gelderland
- t.a.v. de griffier

Onderwerp

Zienswijze lidmaatschap Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

Geachte Raads-/Statenleden,

Graag vragen wij u eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het voornemen van het Dagelijks Bestuur (DB) van de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) om het Algemeen Bestuur (AB) voor te stellen om lid te worden van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten: de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO). Deze nieuwe werkgeversvereniging wordt opgericht op initiatief van de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG) om de omgevingsdiensten en andere niet-gemeenten de kans te geven ook na 1 januari 2020 de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten te volgen.

In deze brief treft u enige toelichting omtrent dit voornemen van het DB van de ODR aan.

Aanleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Het gevolg van deze wet is dat de arbeidsrelatie tussen ambtenaren en hun overheidswerkgever voortaan onder het private arbeidsrecht valt. In de huidige situatie wordt de arbeidsrechtelijke relatie tussen ambtenaren en hun overheidswerkgever geregeld door het bestuursrechtelijke ambtenarenrecht. Door de Wnra vervalt deze wetgeving.

De arbeidsvoorwaarden van gemeenteambtenaren zijn tot op heden in de CAR-UWO vastgelegd. ODR – en andere aan gemeenten gerelateerde organisaties – volgden tot nu toe ook de CAR-UWO. De CAR-UWO is een bestuursrechtelijke regeling en zal op 1 januari 2020 door de privaatrechtelijke Cao Gemeenten worden vervangen.

Gemeenten kunnen middels lidmaatschap bij de VNG de CAR-UWO (en in de toekomst de Cao Gemeenten) volgen. Niet-gemeenten hebben tot op heden door middel van een zogenoemde aansluitovereenkomst met

Omgevingsdienst Rivierenland is een samenwerkingsverband van 8 gemeenten, te weten Buren, Culemborg, West Betuwe, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Maas en Waal en Zaltbommel en de provincie Gelderland.

Datum
17 september 2019

Pagina
1 van 1

Ons kenmerk
-

Uw kenmerk
-

Behandeld door
mr. M.C. Slabbekoorn
0344 - 57 93 14
m.slabbekoorn@odrivierenland.nl

Bijlagen
2

Afschrift aan
-

Omgevingsdienst
Rivierenland
J.S. de Jongplein 2
Postbus 6267
4000 HG Tiel

T 0344 - 57 93 14
E info@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

KvK 56452500
IBAN NL49BNGH0285157841
BTW NL 8521.32.104.B.01



de VNG de CAR-UWO gevolgd, omdat uitsluitend gemeenten lid van de VNG kunnen worden. Om juridische-technische redenen is deze constructie onder de Wnra niet meer mogelijk. De VNG heeft alle aansluitovereenkomsten per 1 januari 2020 dan ook eenzijdig opgezegd (zie bijlage 1).

De VNG heeft de aangesloten organisaties echter een alternatief aangeboden, zodat de Cao Gemeenten toch kan worden gevolgd, namelijk: een lidmaatschap van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Deze nieuwe werkgeversregeling kan met de vakbonden een eigen cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan die van de VNG.

Gevolgen geen aansluiting

Organisaties die geen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging zijn op zichzelf aangewezen. Het overgangsrecht van de Wnra laat de bestaande arbeidsvoorwaardenregeling (de CAR-UWO) grotendeels in stand "als ware het een cao". Er ontstaan op dat moment echter onvermijdelijk verschillen met de nieuwe Cao Gemeenten. Het belangrijkste gevolg bij geen aansluiting, is dat ODR zelf jaarlijkse cao-onderhandelingen moeten voeren met werknemers en vakbonden. Dat kost veel tijd, met het risico dat de bonden per organisatie andere eisen stellen (hierbij kunt u denken aan salarisverhogingen). Daarnaast zal na verloop van tijd de koppeling met de Cao Gemeenten verdwijnen. Verdere toelichting treft u aan in bijlage 2.

Besluit over het lidmaatschap

Het algemeen bestuur van ODR is bevoegd te besluiten tot deelname in een privaatrechtelijke rechtspersoon, mits voorafgaand aan het besluit de betrokken gemeenteraden en Provinciale Staten van de Provincie Gelderland in de gelegenheid zijn gesteld eventuele wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken.

Het besluit van het AB beoogt drie belangrijke zaken te borgen:

- een soepele overgang van rechtspositieregelingen van de omgevingsdiensten conform de Wnra;
- geen overgangperiode en complexe en kostbare onderhandelingstrajecten;
- blijvende en gegarandeerde binding met de cao gemeenten.

Verzoek

Wilt u uw reactie uiterlijk op 22 november 2019 aan het DB van de ODR toezenden?

Het AB beslist vervolgens op 16 december 2019 met inachtneming van uw opmerkingen over het beoogde lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging van de VNG.

Datum
Dag maand jaar (voluit)

pagina
2 van 3

Ons kenmerk

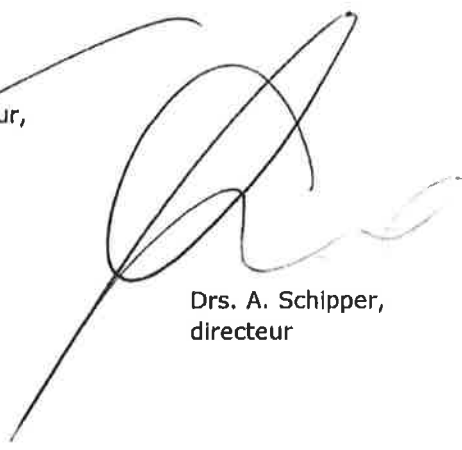
-



Omgevingsdienst
Rivierenland

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur,


C.A.H. Zondag,
voorzitter


Drs. A. Schipper,
directeur

Datum
Dag maand Jaar (vult)

pagina
3 van 3

Ons kenmerk
-

Bijlagen:

1. Ledenbrief VNG d.d. 26 juni 2019
2. Adviesnotitie GBE Advies

Datum
26 juni 2019

Ons kenmerk
TAZ
/U201900542
Telefoon
070-3738393

Bijlage(n)

College voor Arbeidszaken

Onderwerp
Aansluiting CAO Gemeenten

Geachte heer/mevrouw,

Uw organisatie heeft een aansluitingsovereenkomst met de VNG die op 1 januari 2020 ingaat. Met deze aansluitingsovereenkomst verplicht u zich om vanaf 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toe te passen op uw personeel. Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking, en vervalt de CAR-UWO en komt in plaats daarvan de Cao Gemeenten.

In voorbereiding op het in werking treden van de Wnra wilde de VNG aanvankelijk met aansluitingen werken, net als nu. Onlangs echter heeft de VNG besloten om voor de volgers van de Cao Gemeenten niet langer te werken met een aansluitingsovereenkomst. In plaats daarvan zal er voor volgers een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten worden opgericht. Wat dit voor uw organisatie betekent, leest u hieronder.

1. De aansluitingsovereenkomst vanaf 1 januari 2020

De VNG zegt de overeenkomst hierbij voorwaardelijk op. De VNG zegt nu op vanwege de opzegtermijn van zes maanden. De opzegging is voorwaardelijk zodat de aansluitingsovereenkomst in stand kan blijven als dat nodig blijkt te zijn. Als het niet lukt om tijdig een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten op te richten, blijft de aansluitingsovereenkomst in stand zodat de daarbij horende dienstverlening beschikbaar blijft.

2. Nieuwe werkgeversvereniging

De VNG zegt ook de nieuwe aansluitingsovereenkomsten voor de Cao Gemeenten op, omdat de VNG onlangs heeft besloten om een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten te laten oprichten.

POSTADRES
Postbus 321
4190 CH Geldermalsen

T 088 93 75 000
E info@werkzaamrivierenland.nl
I www.werkzaamrivierenland.nl

KvK 63247380
IBAN NL42 BNGH 0285 1661 15

Aan: de Raden van de gemeenten die deelnemen
in Werkzaam Rivierenland

Kenmerk : P&O.18.
Datum : 19 september 2019
Betreft : Zienswijze lidmaatschap Werkgeversvereniging Samenwerkende
Gemeentelijke Organisaties

Geachte Raadsleden,

Graag vragen wij u eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het voornemen van het Dagelijks Bestuur (DB) van Werkzaam Rivierenland (Werkzaam) om het Algemeen Bestuur (AB) voor te stellen om lid te worden van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten: de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO). Deze nieuwe werkgeversvereniging wordt opgericht op initiatief van de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG) om niet-gemeenten de kans te geven ook na 1 januari 2020 de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten te volgen. In deze brief treft u enige toelichting omtrent dit voornemen van het DB van Werkzaam aan.

Aanleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Het gevolg van deze wet is dat de arbeidsrelatie tussen ambtenaren en hun overheidswerkgever voortaan onder het private arbeidsrecht valt. In de huidige situatie wordt de arbeidsrechtelijke relatie tussen ambtenaren en hun overheidswerkgever geregeld door het bestuursrechtelijke ambtenarenrecht. Door de Wnra vervalt deze wetgeving. De arbeidsvoorwaarden van gemeenteambtenaren zijn tot op heden in de CAR-UWO vastgelegd. Werkzaam- en andere aan gemeenten gerelateerde organisaties – volgden tot nu toe ook de CAR-UWO. De CAR-UWO is een bestuursrechtelijke regeling en zal op 1 januari 2020 door de privaatrechtelijke Cao Gemeenten worden vervangen.

Gemeenten kunnen middels lidmaatschap bij de VNG de CAR-UWO (en in de toekomst de Cao Gemeenten) volgen. Niet-gemeenten hebben tot op heden door middel van een zogenoemde aansluitovereenkomst met de VNG de CAR-UWO gevolgd, omdat uitsluitend gemeenten lid van de VNG kunnen worden. Om juridische-technische redenen is deze constructie onder de Wnra niet meer mogelijk. De VNG heeft alle aansluitovereenkomsten per 1 januari 2020 dan ook eenzijdig opgezegd.

De VNG heeft de aangesloten organisaties echter een alternatief aangeboden, zodat de Cao Gemeenten toch kan worden gevolgd, namelijk: een lidmaatschap van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Deze nieuwe werkgeversregeling kan met de vakbonden een eigen cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan die van de Cao Gemeenten.

Gevolgen geen aansluiting

Organisaties die geen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging zijn op zichzelf aangewezen. Het overgangsrecht van de Wnra laat de bestaande arbeidsvoorwaardenregeling (de CAR-UWO) grotendeels in stand "als ware het een cao". Er ontstaan op dat moment echter onvermijdelijk verschillen met de nieuwe Cao Gemeenten. Het belangrijkste gevolg bij geen aansluiting, is dat Werkzaak zelf jaarlijkse cao-onderhandelingen moeten voeren met werknemers en vakbonden. Dat kost veel tijd, met het risico dat de bonden per organisatie andere eisen stellen (bijvoorbeeld ten aanzien van salarisverhogingen). Daarnaast zal na verloop van tijd de koppeling met de Cao Gemeenten verdwijnen.

Besluit over het lidmaatschap

Het AB van Werkzaak is bevoegd te besluiten tot deelname in een privaatrechtelijke rechtspersoon, mits voorafgaand aan het besluit de betrokken gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld eventuele wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken. Het besluit van het AB beoogd drie belangrijke zaken te borgen:

- een soepele overgang van rechtspositieregelingen van Werkzaak conform de Wnra;
- geen overgangperiode en complexe en kostbare onderhandelingstrajecten;
- blijvende en gegarandeerde binding met de cao gemeenten.

Verzoek

Wilt u uw reactie uiterlijk 22 november 2019 aan het DB van Werkzaak Rivierenland toezenden?

Het AB beslist vervolgens op 5 december 2019 met inachtneming van uw opmerkingen over het beoogde lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging van de VNG.

Met vriendelijke groet,
Werkzaak Rivierenland



De heer C. (Collin) Stolwijk
Voorzitter Dagelijks Bestuur



mevrouw E. (Elfriede) Boer MBA
Directeur