

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 24 september 2019
Registratienummer	: 25705
Voorstelnummer	: 09.15
Portefeuillehouder	: Ed Goossens
Bijlage(n)	: 2
Onderwerp	: Oprichten gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland

Onderwerp

Oprichten gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland

Beslispunten

1. De gezamenlijke ambitie om een 100%-dekkend open breedbandnetwerk te realiseren voor de zogenaamde witte adressen door in opdracht van de samenwerkende gemeenten in regionaal verband een fysiek breedbandnetwerk aan te leggen, te bevestigen;
2. Het college toestemming te verlenen tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland, inclusief de daarin opgenomen verdeelsleutel, en zodoende de oprichting van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen mogelijk te maken;
3. Kennis te nemen van de verplichting die volgt uit de Wet gemeenschappelijke regelingen dat het aangaan van een gemeenschappelijke regeling leidt tot een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten voor exploitatie van deze gemeenschappelijke regeling;
4. Kennis te nemen van het uitgangspunt dat de in beslispunt 2 genoemde gemeenschappelijke regeling voor de realisatie van het totale project een lening zal aangaan, waarvoor de deelnemende gemeenten zich garant zullen stellen en die onder de deelnemers wordt verdeeld conform de verdeelsleutel die in de gemeenschappelijke regeling is opgenomen
5. Kennis te nemen van het feit dat een concept besluit van het college om garant te staan voor de lening die de in lid 2 genoemde GR zal aangaan voor het aanleggen van het netwerk, aan de raad voor wensen en bedenkingen wordt voorgelegd en dat de concept begroting van het openbaar lichaam voor zienswijzeprocedure wordt voorgelegd aan de raad;
6. Dit besluit middels toezending overeenkomstig artikel 10:31, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht bekend te maken aan het college van burgemeester en wethouders.

Beoogd effect

Het voorzien in een toekomst-vaste fysieke breedbandinfrastructuur waarmee de beschikbaarheid van snel internet en andere digitale diensten worden gewaarborgd voor circa 8880 adressen in de 7 samenwerkende gemeenten van regio Rivierenland, door het oprichten van een gemeenschappelijk openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Voor West Betuwe geldt dit voor ca. 2.850 adressen.

Inleiding

Enige tijd geleden zijn de gemeenten van de regio Rivierenland met een project gestart om een 100% dekkend toekomst-vaste en open breedbandinfrastructuur in het gehele buitengebied van de regio te waarborgen. Vanwege de ontwikkeling van digitalisering is de regio van mening dat breedband voor

iedere inwoner als een basisvoorziening moet worden gezien. Uit onderzoek is gebleken dat in de regio Rivierenland circa 8.880 adressen niet beschikken over snel internet, omdat daar alleen een telefoonkabel ligt (de zogenaamde witte adressen). Voor deze adressen is er sprake van marktfalen. Zonder ingrijpen van de overheid zullen de bewoners van deze adressen geen beschikking krijgen over sneller internet.

Het is van elementair belang dat ook in de buitengebieden een breedbandnetwerk wordt aangelegd. De economische aantrekkelijkheid van het gebied, en daarmee de hele regio Rivierenland, wordt geraakt als de basisvoorziening niet voor iedereen beschikbaar is. Dit raakt onder meer ook het toerisme, de agrarische sector en de jeugd. Het is gebleken dat bestaande marktpartijen niet bereid of in staat zijn om de vijf ambities van de samenwerkende gemeenten waar te maken. Ook niet met subsidie of andere steun. Het gaat hier om de volgende vijf ambities:

1. 100% dekkend breedbandnetwerk in het buitengebied;
2. Open netwerk;
3. Geen buitengebiedstoelage voor het gebruik;
4. Toekomstvast en
5. Start aanleg voor 2020.

Uit het onderzoek bleek echter dat marktpartijen wel geïnteresseerd zijn in het leveren van diensten voor een passief netwerk.¹

Een passief netwerk kan het beste bereikt worden als de gemeenten een gemeenschappelijke regeling (hierna; GR) aangaan, waarmee een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie wordt opgericht om een passief breedbandnetwerk te laten ontwerpen, aanleggen en onderhouden (UBR). De financiering van het gemeenschappelijk openbaar lichaam zal volledig bancaire worden ingevuld en de deelnemende gemeenten moeten voor de af te sluiten lening garant staan. De afgesloten lening wordt vervolgens volledig afgelost vanuit de inkomsten van de UBR door verhuur van het netwerk aan marktpartijen. Om dit voor elkaar te krijgen is een procedure gestart in Europa bij de Europese Commissie (EC), met het verzoek om als overheid te faciliteren in de aanleg van een breedbandnetwerk. De EC heeft toestemming gegeven aan regio Rivierenland om te faciliteren in de aanleg van een passief breedbandnetwerk voor de witte adressen.

Om die reden is er voor het vinden van de geschikte marktpartij een aanbestedingsprocedure door de samenwerkende gemeenten in gang gezet. Op 18 oktober 2018 is op de officiële website TenderNed de leidraad Ontwerp en aanleg, onderhoud en beheer Breedbandnetwerk Rivierenland gepubliceerd. Tijdens deze procedure werd aan marktpartijen de mogelijkheid geboden om voor 15 februari 2019 een offerte in te dienen. Na afloop van de aanbestedingsprocedure bleken er geen inschrijvers te zijn. Daarnaast hebben zich nieuwe ontwikkelingen voorgedaan. Zo zijn onder meer de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen heringedeeld tot één nieuwe gemeente, West Betuwe en heeft de gemeente Buren besloten om een eigen traject te bewandelen inzake het aanleggen van een glasvezelnetwerk en hebben er gesprekken plaatsgevonden tussen de regio Rivierenland en marktpartij Digitale Stad.

In overeenstemming met het geldende aanbestedingsrecht kan de opdracht nu gegund worden via een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging. Dit betekent dat de opdracht kan worden gegund aan een enkele inschrijver, indien de inschrijver en de inschrijving voldoen aan de selectiecriteria en knock-out eisen zoals vastgelegd in de documenten van de opgestarte en reeds afgeronde aanbestedingsprocedure en de inschrijving voldoende punten behaalt op de

¹ Passief wil zeggen alleen de fysieke infrastructuur (zoals kabels, mantelbuizen en ruimtes om actieve apparatuur in te plaatsen) en niet de actieve elementen (zoals lasers om kabels te belichten of routers).

gunningscriteria. Uit de gesprekken met Digitale Stad is naar voren gekomen dat zij graag de ambities van de samenwerkende gemeenten waar wil maken. Bovendien heeft Digitale Stad zelf de ambitie om ook voor de grijze adressen in de regio een breedbandnetwerk aan te leggen. Hiermee sluit de ambitie van Digitale Stad perfect aan bij de ambitie van de samenwerkende gemeenten.

Gezien het eerder doorlopen aanbestedingstraject heeft er eind 2018 al besluitvorming omtrent oprichting van de GR plaatsgevonden. Voor de oprichting van een GR is het van belang dat alle deelnemende gemeenten unaniem positief besluiten. Dit was eind 2018 niet het geval, gezien het feit dat de gemeente Buren het besluit nam om een eigen traject te bewandelen inzake het aanleggen van een glasvezelnetwerk. Om de ambitie voor een 100% dekkend breedbandnetwerk alsnog waar te maken, ziet het nu voorliggende besluit wederom op het aangaan van een GR tussen zeven gemeenten. Dit besluit ziet nog niet op het daadwerkelijk aangaan van een lening om het netwerk te bekostigen. Het afsluiten van een lening en de garantstelling staan gepland voor na de zomer van 2019, nadat het resultaat van de onderhandse aanbesteding bekend is. Op dat moment zullen de werkelijke aanlegkosten en financieringsvoorwaarden nauwkeurig in beeld zijn, waardoor zowel de colleges als de raden een afgewogen besluit kunnen nemen. Wel kan op dit moment al een indicatief beeld worden gegeven van de financiële consequenties van het breedbandproject voor de gemeente. Zie voor meer informatie hierover de financiële paragraaf in dit voorstel.

Besluitgeschiedenis

De afgelopen jaren bent u als Raad op diverse manieren geïnformeerd c.q. hebben de voormalige gemeenteraden Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen in september/oktober 2018 toestemming gegeven aan de colleges voor het oprichten van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland.

Argumenten

1.1 Aanleg van een breedbandvoorziening (glasvezel) als 'nutsvoorziening' wordt mogelijk.

De aanwezigheid van voldoende snel internet is noodzakelijk voor verbeteringen en deelname op tal van terreinen, zoals leefbaarheid, het vestigingsklimaat voor het bedrijfsleven, zorg en onderwijs. Door uitvoering te geven aan voorliggend voorstel wordt een en ander mogelijk.

1.2 Het realiseren van breedbandvoorziening zoals omschreven in dit voorstel sluit aan bij de ambities van de regio Rivierenland.

- Een 100% dekkend breedbandnetwerk in het buitengebied;
- Een open netwerk;
- Geen buitengebiedstoeslag voor het gebruik;
- Toekomst vast; en
- Start aanleg voor 2020.

1.3 Er is sprake - door de EC erkend - van marktfalen op het gebied van aanleg van een breedbandvoorziening voor de witte gebieden.

Uit onderzoek is gebleken dat bestaande marktpartijen niet bereid of in staat waren om te voorzien in een breedbandinfrastructuur waarmee snel internet op de witte adressen gewaarborgd is, ook niet met een overheidssubsidie. Om de reden wil de regio zelf een breedbandinternet infrastructuur (laten) aanleggen en die exploiteren, op een manier dat marktpartijen tegen gelijke condities via die infrastructuur diensten kunnen aanbieden aan de burgers. Een en ander is door de EC erkend en

bekrachtigd middels een positieve besluitvorming na het doorlopen van een zogenaamde (pre-) notificatieprocedure.

1.4 Bij inwoners en bedrijven in de witte gebieden is er behoefte en draagvlak aan snellere internetverbindingen

In de zomer van 2017 is er een interessepeiling uitgevoerd onder de circa 8.880 adressen die in aanmerking komen om aangesloten te worden op het netwerk. De response hierop was zeer hoog en lag op 68% en de reacties waren zeer positief. Zo gaf 97,3% van de respondenten aan dat zij gebruik willen maken van de breedbandvoorziening wanneer deze is aangelegd door de gemeente.

In onderstaande overzichten ziet u de cijfers waarover het gaat.



1.5 Het oprichten van een Gemeenschappelijke Regeling is de meest passende vorm

Voor de aanleg en exploitatie van een breedbandinfrastructuur, waarvan de gemeenten gezamenlijk eigenaar worden, is een samenwerkingsverband nodig. Dit samenwerkingsverband moet rechtspersoonlijkheid hebben om zelfstandig te kunnen deelnemen aan het rechtsverkeer, bijvoorbeeld voor het laten plaatsen van een aanbesteding voor de aanleg van de breedbandinternetinfrastructuur. De aanleg van de breedbandinfrastructuur moet begrotingsneutraal gefinancierd worden. Het samenwerkingsverband dient zelf een lening af te sluiten om de aanleg te financieren. Voor de lening zullen de gemeenten garant staan. Door de exploitatie kan het samenwerkingsverband het bedrag van de lening terugverdienen. Het samenwerkingsverband moet voldoen aan die motieven en uitgangspunten. Gelet hierop ligt het ten eerste niet voor de hand dat aangesloten wordt bij een bestaand samenwerkingsverband. De taken en wijze van financiering met een lening, garantstelling en terugverdienen, maken dat het vermogen gescheiden moet worden van de financiering en bekostiging van andere publieke taken in andere samenwerkingsverbanden, zoals die van bijvoorbeeld de regio Rivierenland.

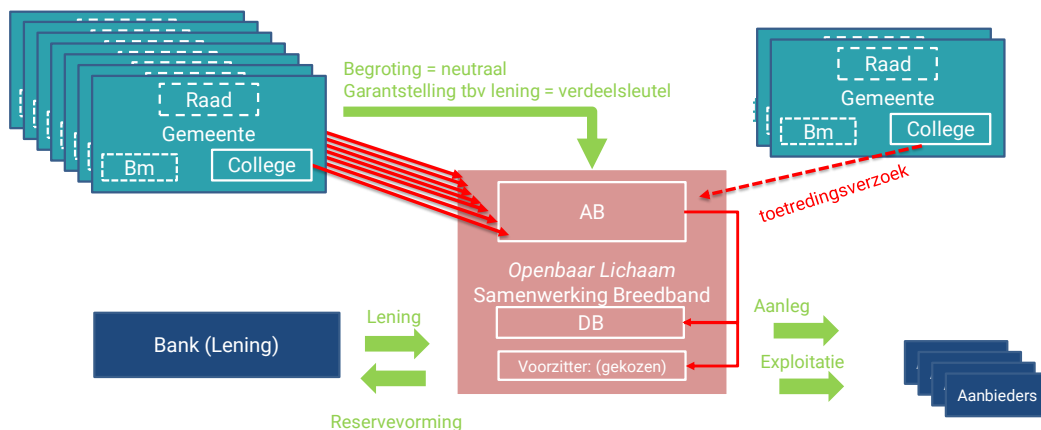
Bij een zelfstandige organisatie kan er gekozen worden voor publieke- en privaatrechtelijke rechtsvormen. Op basis van artikel 160, lid 2, van de Gemeentewet, bestaat er een voorkeur voor het publiekrecht. Deze voorkeur voor publiekrecht heeft met name te maken met democratische controlemiddelen (inlichtingen- en verantwoordingsplichten), bestuursrechtelijke rechtsbescherming,

openbaarheid, klachtrecht e.d. Dit soort waarborgen gelden niet direct bij privaatrechtelijke samenwerkingsvormen. Om die reden wordt voorgesteld om het samenwerkingsverband conform de Wet gemeenschappelijke regelingen publiekrechtelijk vorm te geven.

1.6 De publiekrechtelijke variant openbaar lichaam is meer geschikt bij een groter aantal deelnemers.

De Wet gemeenschappelijke regelingen kent twee varianten voor een publiekrechtelijk samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid: het openbaar lichaam en de bedrijfsvoeringsorganisatie. De twee belangrijkste verschillen tussen beide vormen zijn dat bij een openbaar lichaam sprake is van een geleed bestuur van algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter. Bij een bedrijfsvoeringsorganisatie is sprake van één bestuur. Tweede verschil betreft de taken en bevoegdheden. Aan een openbaar lichaam kunnen alle taken en bevoegdheden van de colleges worden opgedragen en overgedragen. Aan een bedrijfsvoeringsorganisatie kunnen alleen bevoegdheden worden overgedragen met een beleidsarm, uitvoerend karakter.

Gelet op het feit dat er zeven gemeenten beogen deel te nemen aan de GR, is het bij een geleed bestuur eenvoudiger is om de rollen van eigenaar en opdrachtgever te scheiden. Om deze reden past de variant openbaar lichaam beter bij de voorgestelde constructie, waarin per college één deelnemer vertegenwoordigd is in het algemeen bestuur. Hieruit worden het dagelijks bestuur en de voorzitter gekozen. Andere colleges van publieke rechtspersonen kunnen later toetreden, mits de zittende deelnemers unaniem voor die toetreding zijn. Voor een dergelijke wijziging moeten de raden weer instemmen. Een en ander is hieronder weergegeven:



Bijzonder aan dit samenwerkingsverband is de begrotingsneutrale uitvoering van de primaire taak van aanleg en exploitatie van de breedbandinternet infrastructuur. Normaal gesproken moeten gemeenten bij een samenwerkingsverband de uitvoering van de primaire taak bekostigen. Hiervoor moet een kostenverdeelsleutel worden afgesproken volgens een bepaald principe of op basis van werkelijke afname. Binnen de voorgestelde constructie zal de aanleg van de breedbandinfrastructuur via de lening gefinancierd worden. De lening kan vervolgens terug worden betaald door de opbrengsten van de exploitatie. De gemeenten staan garant voor de lening en moeten slechts iets betalen als onverhoopt niet het gehele bedrag van de lening kan worden terugbetaald.

1.7 Rapport Paardenkoper en moties West Maas en Waal en Tiel

In het Rapport Paardenkoper is de GR concepttekst beoordeeld, waarbij het perspectief van de gemeente als (mede-)eigenaar centraal staat. Daarbij is er een overzicht en inzicht gegeven in de potentieel politieke/bestuurlijke risico's voor een individuele gemeente. De navolgende punten zijn een conclusie van de uiteenzetting in het rapport:

- De GR voldoet voor het doel (zowel juridisch-technisch als inhoudelijk);

- Er dient aandacht te zijn voor unanimiteit in besluitvorming (positief/negatief);
- Gebruik daarom de (raads)instrumenten voor sturing en toezicht zorgvuldig en zorg dat bekend is welke instrumenten dat zijn.

Naar aanleiding van het paardenkoper rapport en de motie in de gemeenteraad van Tiel zal er door het algemeen bestuur een governance-protocol worden vastgesteld, waarin nader wordt uitgewerkt op welke wijze voldaan wordt aan de verantwoordings- en de informatierechten van de raden. Het protocol zal op toegankelijke wijze beschrijven welke instrumenten voor sturing, toezicht en controle de raden en colleges hebben ten aanzien van de UBR.

1.8 Voldoende vraagbundelingsresultaat behaald om te kunnen starten met de aanleg van het netwerk.

Gemeenten	Aantal witte adressen	Percentage aanmeldingen	Totaal aantal aanmeldingen
Culemborg	391	37%	146
West Betuwe	2.850	51%	1.459
Maasdriel	753	43%	327
Neder-Betuwe	1.839	52%	947
Tiel	573	61%	347
West Maas en Waal	1.159	73%	840
Zaltbommel	1.315	54%	704
Eindtotaal	8.880	52,84%	4.769

Tabel 1: Aantal aanmeldingen op peildatum 25 juni per gemeente

Digitale Stad heeft een zogenaamde vraagbundeling uitgevoerd waarbij aan inwoners werd verzocht of zij een aansluiting willen en of zij diensten via het netwerk willen afnemen. Deze campagne is succesvol gebleken. Van de huishoudens, gelegen op witte adressen in deze vraagbundeling, heeft 53% (peildatum 25 juni 2019) aangegeven een aansluiting te willen. Al deze huishoudens krijgen tot in de meterkast een aansluiting. Dit percentage is voldoende om een netwerk aan te kunnen leggen samen met de overheid. Deze aansluiting is overigens geheel gratis mits men binnen 2 maanden na realisatie van de aansluiting een abonnement afsluit. Wordt er geen abonnement afgesloten, dan zal er eenmalig € 250,- in rekening worden gebracht. Huishoudens die hebben aangegeven niet een aansluiting te willen, krijgen geen montage tot in de meterkast. Voor deze huishoudens wordt wel de benodigde capaciteit gereserveerd, zodat zij op een later moment nog kunnen worden aangesloten. De kosten hiervan zullen naar verwachting hoger liggen dan € 250,-.

Kanttekeningen

2.1 *Het Regionale project beperkt zich uitsluitend tot de adressen waar enkel een koperaansluiting aanwezig is met een datasnelheid < 30Mbit.*

De Europese Commissie heeft alleen toestemming verleend voor de aanleg van breedband (glasvezel) bij de adressen waar alleen een telefoonleiding (koper) ligt. Op de adressen waar ook (of alleen) een coaxkabel ligt is volgens de commissie geen sprake van marktfaalen.

2.2 Glasvezel buitenaf

Naast Digitale Stad is op dit moment nog een andere aanbieder actief binnen de regio Rivierenland. De organisatie 'Glasvezel buitenaf' is op eigen initiatief en zonder afstemming met de gemeenten binnen de regio een vraagbundeling gestart.

2.3 *Het breedbandproject kan vertraging oplopen als niet alle deelnemende colleges en raden instemmen of toestemming geven tot oprichting van de GR.*

Op grond van artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de gemeenteraad aan het college toestemming te geven voor het aangaan van een GR. Nadat het college de benodigde toestemming heeft ontvangen, kan het overgaan tot definitieve besluitvorming.

Duurzaamheid

Breedband kan duurzaamheid bevorderen omdat bijvoorbeeld in de agrarische sector computergestuurde processen kunnen worden aangestuurd in bijvoorbeeld energie, gewasbescherming en diervriendelijk produceren.

Financiën

Zoals boven genoemd, geldt voor elk samenwerkingsverband dat een verdeelsleutel moet worden toegepast. Indien men niet kan of wil kiezen voor kostenverdeling op basis van werkelijke afname, is de meest eenvoudige verdeelsleutel die van evenredigheid. Voor de 7 deelnemende gemeenten betekent dit dat een ieder 14,3 % van de kosten draagt. In deze sleutel draagt iedereen evenveel risico, en profiteert iedere gemeente evenveel van eventuele opbrengsten op termijn. Ratio van een evenredige verdeelsleutel is de solidariteitsgedachte: 'we hebben alleen evenveel belang bij een regio met kwalitatief hoogwaardig internet'.

De hieruit berekende percentuele verdeling vormt de basis voor de stemverhouding binnen de GR. We hanteren daarbij de volgende conversietabel van procentpunten naar stemmen.

4,76 % t/m 7,14 %	→	1 stem
7,15 % t/m 11,90 %	→	2 stemmen
11,91 % t/m 16,66 %	→	3 stemmen
16,67 % t/m 21,42 %	→	4 stemmen
21,43 % t/m 26,19 %	→	5 stemmen

Gemeenten	Aantal witte adressen	Weging % aantal adressen	Weging gelijkheid	Weging % stemmen	OBV 21 stemmen afgerond
Culemborg	391	4,4%	14,3%	9,4%	2
West Betuwe	2.850	32,1%	14,3%	23,2%	5
Maasdriel	753	8,5%	14,3%	11,4%	2
Neder-Betuwe	1.839	20,7%	14,3%	17,5%	4
Tiel	573	6,5%	14,3%	10,4%	2
West Maas en Waal	1.159	13,1%	14,3%	13,7%	3
Zaltbommel	1.315	14,8%	14,3%	14,6%	3
Eindtotaal	8.880	100,0%	100,0%	100,0%	21

Tabel 2: Voorgestelde stemverhouding

Het totale investeringsbedrag dat ten laste van de exploitatie van UBR komt, is berekend op een bedrag van 37,5 miljoen euro. In deze post is opgenomen:

- Aanloopkosten project (conform begroting RR per 12-06-2019 880.256 euro);
- Kosten aannemer inclusief initiële leges & degeneratie kosten voor 8750 adressen en een voorziening na aansluitkosten voor 130 gespecificeerde adressen (totaal 8880 adressen). Deze zijn o.a. inclusief 1 a 2 jaar garantie (her)bestratingen); en
- Voorzieningen
 - Aanloopkosten gedurende de aanleg (voorziening aanleg periode netwerk. Dit is de voorziening voor het afdekken van alle operationele kosten en rentelast gedurende de periode waarin het netwerk nog niet in gebruik is genomen en er dus nog geen inkomsten bestaan);
 - Degeneratie kosten exploitatie fase (voorziening opgenomen);
 - Voorziening na aansluitingen / in-bebouwing; en
 - Onvoorzien.

Indien de begroting binnen de bandbreedte van de berekening blijft en de uitkomst van de vraagbundeling de komende 5 jaar toeneemt tot 65% dan zal deze deelname voldoende zijn om alle initiële en operationele kosten van de UBR te dekken. Het risico dat op enig moment een beroep zou moeten worden gedaan op de garantie is beperkt, mits de ontwikkeling van de deelname en de kosten niet meer afwijkt dan nu redelijkerwijs is aangenomen en gesimuleerd.

Definitieve totale begroting volgens planning medio 2019 bekend

Na oprichting van de GR wordt de begroting van 2019 voor zienswijzen aan uw raad voorgelegd. Verwacht wordt dat in Q4 2019 op basis van berekeningen van actuele/werkelijke cijfers de begroting voor 2020 en daarna kan worden opgesteld. Voor deze begroting geldt de procedure van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Voorafgaand aan de conceptbegroting wordt een kadernota aan de raden aangeboden en er wordt conform de voorhangprocedure voor de (ontwerp) begroting gehandeld. Op basis van de behandeling van de begroting voor het jaar 2020 kunnen de definitieve garanties en reserveringen per gemeente (op basis van de verdeelsleutel als opgenomen in de gemeenschappelijke regeling) worden bepaald.

In onderstaande tabel is weergegeven hoe groot de garantstelling en reservering per gemeente is bij een totale investering van € 37,5 miljoen.

Gemeente	Aantal stemmen*	Verdeelsleutel	Maximaal garantiebedrag bij een lening van € 37,5 miljoen
Culemborg	2	2/21	€ 3,57 miljoen
West Betuwe	5	5/21	€ 8,93 miljoen
Maasdriel	2	2/21	€ 3,57 miljoen
Neder-Betuwe	4	4/21	€ 7,14 miljoen
Tiel	2	2/21	€ 3,57 miljoen
West Maas en Waal	3	3/21	€ 5,36 miljoen
Zaltbommel	3	3/21	€ 5,36 miljoen
Totaal	21	21/21	€ 37,50 miljoen

Tabel 3: Maximaal garantiebedrag per gemeente op basis van stemverhouding

Rekening houden met garantstelling

Vooruitlopend op het vaststellen van de totale begroting door de UBR, vragen wij u rekening te houden met de beoogde garantstelling voor de aan te trekken lening door de UBR, conform de verdeelsleutel in de gemeenschappelijke regeling. Aan u wordt het concept besluit van het college voor garantstelling voor wensen en bedenkingen voorgelegd.

Exploitatiekosten en risicoprofiel gemeenschappelijk openbaar lichaam

De jaarlijkse kosten van de UBR worden begroot op € 285.200,- per jaar en zal worden geïndexeerd met 1,5% per jaar. De financiering van deze kosten zal plaatsvinden vanuit de exploitatie van het netwerk.

Uitgangspunten inkomsten UBR

De inkomsten van de UBR bestaan gedurende de exploitatie alleen uit de verhuur van de passieve infrastructuur aan derden. De consument die een contract afsluit met één van deze dienstverleners betaald via deze dienstverlener een maandtarief voor het gebruik van het breedbandnetwerk aan de UBR. De tarieven worden gebaseerd op de door de KPN gehanteerde maandtarieven (ODF) welke zijn gereguleerd door de ACM.

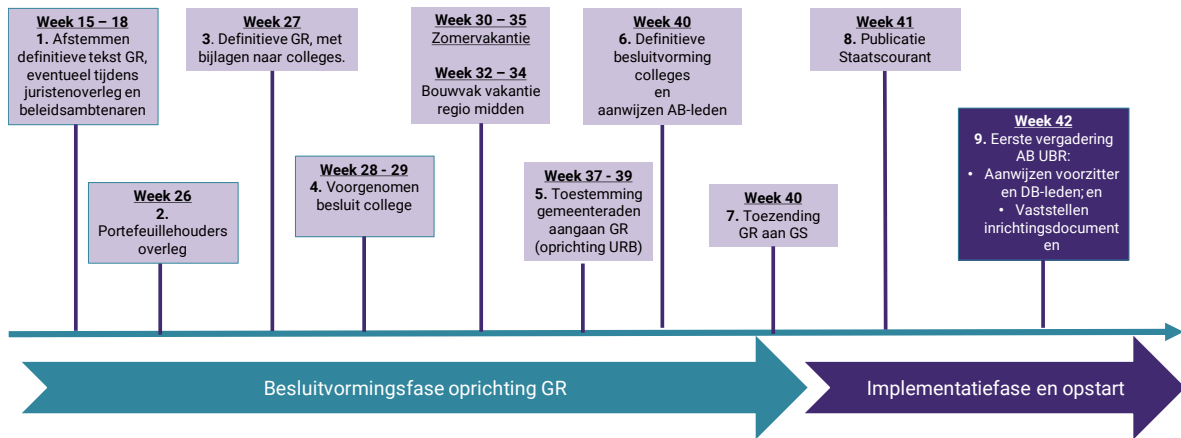
Tabel risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Deelnamegraad	financieel	Laag	Bij een kastekort dient de gemeente bij te betalen, zie bijlage risico-beoordeling	Door de vraagbundeling is reeds 53 % deelname verzekerd. Bij de aanleg zal dit percentage naar alle waarschijnlijkheid nog stijgen

Planning

- Nadat alle gemeenteraden toestemming aan de colleges hebben verleend voor het oprichten van de UBR, zullen de 7 deelnemende colleges overgaan tot definitieve besluitvorming en oprichting van UBR. Ze zullen daarnaast ook de leden voor het algemeen bestuur aanwijzen en de besluiten publiceren, zonder de definitieve GR tekst;
- Na publicatie in de Staatscourant treedt de GR in werking; en
- Start aanleg van het netwerk staat gepland voor het laatste kwartaal van 2019, met als doel afronding voor eind 2021.

Onderstaand een overzicht van de voorlopige planning op hoofdlijnen in weeknummers:



Communicatie

- In Culemborg zal op 3 september 2019 een raadsinformatieavond worden georganiseerd, waaraan de raden kunnen deelnemen.
- Digitale Stad zal na akkoord van de 7 raden en colleges starten met een communicatietraject inzake het aanleggen. Eventueel wordt er na de zomer een raadsinformatieavond georganiseerd in het onderhavige dossier.

Evaluatie

Niet van toepassing

Bijlagen:

- 1: Tekst Gemeenschappelijke Regeling
- 2: Voorlopige risico beoordeling en cashflow scenario's GR

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
De secretaris, de burgemeester,

Karen Coesmans

Harry Keereweer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 augustus 2019;

Gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat

- het college van burgemeester en wethouders heeft bevestigd de gezamenlijke ambitie van de Regio Rivierenland te willen realiseren om een 100% dekkend open breedbandnetwerk te realiseren voor de witte adressen;
- het college van burgemeester en wethouders de ambitie heeft bevestigd om in opdracht van de samenwerkende gemeenten een breedbandnetwerk te laten aanleggen;
- het college van burgemeester en wethouders om die reden wenst over te gaan tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland (voorgenomen besluit) en zodoende tot oprichting van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen en aan de raad hiervoor om toestemming vraagt;

besluit:

1. de gezamenlijke ambitie om een 100%-dekkend open breedbandnetwerk te realiseren voor de zogenaamde witte adressen door in opdracht van de samenwerkende gemeenten in regionaal verband een fysiek breedbandnetwerk aan te leggen, te bevestigen;
2. het college toestemming te verlenen tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland, inclusief de daarin opgenomen verdeelsleutel, en zodoende de oprichting van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen mogelijk te maken;
3. kennis te nemen van de verplichting die volgt uit de Wet gemeenschappelijke regelingen dat het aangaan van een gemeenschappelijke regeling leidt tot een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten voor exploitatie van deze gemeenschappelijke regeling;
4. kennis te nemen van het uitgangspunt dat de in beslispunt 2 genoemde gemeenschappelijke regeling voor de realisatie van het totale project een lening zal aangaan, waarvoor de deelnemende gemeenten zich garant zullen stellen en die onder de deelnemers wordt verdeeld conform de verdeelsleutel die in de gemeenschappelijke regeling is opgenomen;
5. kennis te nemen van het feit dat een concept besluit van het college om garant te staan voor de lening die de in lid 2 genoemde GR zal aangaan voor het aanleggen van het netwerk, aan de raad voor wensen en bedenkingen wordt voorgelegd en dat de concept begroting van het openbaar lichaam voor zienswijzeprocedure wordt voorgelegd aan de raad;
6. dit besluit middels toezending overeenkomstig artikel 10:31, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht bekend te maken aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 24 september 2019, nummer 15
de griffier, de voorzitter,