

## Raadsvoorstel

Datum vergadering : 17 december 2019  
Registratienummer : 2019.17826.  
Voorstelnummer : 12.12  
Portefeuillehouder : Servaas Stoop  
Bijlage(n) : 4  
Onderwerp : Algemene plaatselijke verordening West Betuwe

---

### Onderwerp

Apv West Betuwe.

### Beslispunten

1. De Algemene plaatselijke verordening West Betuwe gewijzigd vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Algemene plaatselijke verordening van West Betuwe, zoals vastgesteld op 19 februari 2019.

### Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is een instrument om de gemeente veilig en leefbaar te houden en de openbare orde te handhaven. Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang te beschermen. Tegelijkertijd brengen regels voor bedrijven en burgers kosten en administratieve lasten met zich mee. Uitgangspunt bij het maken van de Apv is simpel waar het kan: algemene regels wanneer een situatie daar om vraagt en alleen een verbod of een vergunningplicht indien echt nodig is.

Op 19 februari 2019 hebt u na enkele amendementen- de Apv van West Betuwe geharmoniseerd vastgesteld. Daarbij is de toezegging gedaan dat de geharmoniseerde Apv in 2019, om reacties te peilen, aan bedrijven en inwoners wordt voorgelegd. Dat is gebeurd. Na een algemene oproep in de media zijn op 8 en 15 mei bijeenkomsten geweest met inwoners en ondernemers over de Apv. Op 8 mei waren ruim 60 inwoners en ondernemers aanwezig, waaronder vertegenwoordigers van dorpshuizen, sportverenigingen, horeca, belangenverenigingen en evenementenorganisatoren. Op 15 mei waren 30 inwoners en ondernemers aanwezig, waaronder fruittelers, een vuurwerkverkoper, inwoners die last hebben van vuurwerk en omwonenden.

Daarbij zijn diverse onderwerpen besproken, zoals:

1. Tot hoe laat mogen horecagelegenheden open zijn?
2. Wat mag een niet-commerciële horeca (zoals een dorpshuis of sportkantine) organiseren?
3. Welke regels zijn nodig voor veilige evenementen?
4. Wat zijn de regels voor vuurwerk afsteken en carbidschieten?
5. Hoeveel geluid en stank mag een fruitteler voor de omgeving veroorzaken?

Na deze bijeenkomsten bleek het voor bepaalde onderwerpen nodig nog nader overleg te hebben. Onder andere met een afvaardiging van de dorpshuizen en evenementorganisatoren. De deelnemers

van de bijeenkomsten zijn via de mail op de hoogte gebracht van de concept-Apv en gevraagd om hierop –indien gewenst- te reageren. Dit leverde nog slechts enkele reacties op.

Ook is de Apv afgestemd (waar nodig) met o.a. de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ), de brandweer, de politie, de Koninklijke Horeca Nederland (KHN) en de milieudienst (ODR). In voorliggende Apv is ook rekening gehouden met de 'zomeraanpassing 2019' van de VNG en met het rapport "Overzicht juridische mogelijkheden Apv gericht op ondermijning", zie bijlage. Daarnaast zijn er beleidsregels vastgesteld en aanwijzingsbesluiten genomen. Dit betreft o.a. de beleidsregels voor het verlenen van evenementenvergunningen West Betuwe (onder voorbehoud van ongewijzigde vaststelling van artikel 2:24 en 2:25 van Apv). Dit betreft bevoegdheden van de burgemeester en zijn voor u ter kennisname.

### **Besluitgeschiedenis**

Uw raad heeft op 19 februari 2019 de huidige Apv vastgesteld.

### **Beoogd effect**

Actuele, effectieve, eenvoudige en efficiënte regels voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid, de natuur, het uiterlijk van de gemeente en andere zaken betreffende de huishouding van de gemeente.

### **Argumenten**

#### *1.1 Vergelijkend overzicht van de huidig geldende Apv tekst naar de voorgestelde nieuwe Apv tekst West Betuwe*

In bijgesloten overzicht staan alle wijzigingen van de huidige/ geldende Apv ten opzicht van de voorgestelde nieuwe Apv overzichtelijk bij elkaar. De doorlopende tekst van de Apv is ook in de bijlage opgenomen.

#### *1.2 Inhoudelijke wijzigingen Apv West Betuwe*

Onderstaande treft u de inhoudelijke wijzigingen van de voorgestelde Apv aan. Per inhoudelijk onderwerp worden argumenten genoemd. Wanneer er kanttekeningen zijn, wordt hier per inhoudelijk onderwerp indien van toepassing naar verwezen.

#### 1. Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing (1:6)

##### *1.1 Toevoegen schorsen.*

Het voorstel is om in navolging van artikel 32 DHW de bevoegdheid tot schorsen van een vergunning of ontheffing op te nemen. De schorsing is een minder drastisch middel dan de intrekking en geeft meer flexibiliteit bij de inzet van handhavingsbevoegdheden.

#### 2. Begripsbepaling evenementen (2:24)

##### *2.1 Aanpassing lid 1g en 2g*

Het voorstel is om aan de begripsbepaling van een evenement lid g toe te voegen. Op basis daarvan kunnen reguliere sportwedstrijden zonder evenementenvergunning worden gehouden met

uitzondering van vechtsportgala's en voetbalwedstrijden waarbij een betaald voetbal organisatie is betrokken. Daarvoor is wel een vergunning vereist in verband met een verhoogd risico.

### *2.2 Aanpassing lid 3 sub c*

Het voorstel is tevens om de tijden voor een vergunningsvrij evenement, genoemd onder sub b en c, gelijk te trekken naar 08:00 uur.

### 3. Evenement (2:25, zie ook kanttekeningen 1.2 & 1.3)

#### *3.1 Verwijderen lid 1 sub a, b en c en toevoegen extra lid (lid 2)*

Het voorstel is om de ingevoegde bepalingen, van het door uw raad ingediende amendement, lid 1 sub a, b en c te verwijderen en te vervangen door de bepaling in artikel 2:25 op basis waarvan de burgemeester de bevoegdheid expliciet krijgt om evenementenbeleid op te stellen. De bepaling in lid 2 bevat letterlijk de tekst dat de burgemeester die bevoegdheid heeft.

De burgemeester heeft nadere regels opgesteld in de vorm van de bijgesloten "Beleidsregels voor het verlenen van evenementenvergunningen" in lijn met de bepalingen van het amendement.

De eis dat evenementen hun levensvatbaarheid moeten hebben bewezen, wordt verlaten.

Ook is de eindtijd en de afbouwcyclus uit dit onderdeel gehaald. De eindtijd van evenementen en de afbouwcyclus worden geregeld in de "Beleidsregels voor het verlenen van evenementenvergunningen".

#### *2.2 Toevoegen lid 4*

Op basis van lid vier blijft het mogelijk om meerjarige evenementenvergunningen te verlenen voor maximaal 5 jaar.

#### *3.3 Toevoeging lid 5*

Een vergunning voor een langere periode is een serieuze zaak en is gebaseerd op vertrouwen. De gemeente laat de jaarlijkse advisering rondom openbare orde en veiligheidsaspecten vieren. Voor de uitvoeringspraktijk en voor de organisatie van het evenement moet duidelijk zijn in welke gevallen de meerjarige vergunning niet langer meer geldt. Dat staat beschreven in dit vijfde lid. Door concrete wijzigingen op te nemen in de Apv vervalt de meerjarige vergunning van rechtswege wanneer sprake is van wijzigingen die betrekking hebben op:

- de organisatie (bv. andere bestuur/ andere organisator).
- de activiteiten (bv. veel meer kraampjes dan normaal bij een jaarmarkt).
- de locatie (bv. geheel andere locatie of wijziging in de omgeving van de locatie).
- de omvang (bv. veel meer bezoekers).

#### *3.4 Toevoegen lid 6*

Door toevoeging van deze bepaling kan de burgemeester beleid maken op dit onderdeel. Het beleid op dit onderdeel is opgenomen in de "Beleidsregels voor het verlenen van evenementenvergunningen".

Op basis van deze bepaling wordt in het evenementenbeleid een 6, 10 en 24 weken termijn gehanteerd voor respectievelijke A, B en C evenementenvergunningen.

#### 4. Ordeverstoring (2:26)

##### *4.1 Toevoegen 2.26 tweede en derde lid*

Voorgesteld wordt om het tweede en derde lid op advies van team IVR, politie en het RIEC (zie bijlage) toe te voegen. Hierdoor kan worden opgetreden tegen o.a. OMG's (Outlaw Motor Gangs) Het strafrecht is niet sluitend op dit onderdeel, vandaar het advies. Langs deze weg kan leden van OMG's de toegang tot evenementen worden geweigerd. Een en ander komt ook aan de orde bij artikel 2:50a.

#### 5. Begripsbepalingen (2.27)

##### *5.1 Toevoegen aan lid 1: waterpijpcafé, afhaalcentrum, camping en recreatiepark*

Het voorstel is om op advies van de VNG waterpijpcafé toe te voegen aan de definities. In het kader van ondermijning is het advies deze ook uit te breiden met een afhaalcentrum, camping en recreatiepark, zodat voor deze organisaties een vergunningplicht geldt en er handvatten voor handhaving zijn.

##### *5.2 Toevoegen definitie exploitant en leidinggevende*

Voorgesteld wordt om in navolging van de DHW ook in de APV nadere eisen te stellen aan de exploitant en leidinggevende van een openbare inrichting. Hiermee wordt voorkomen dat personen die niet in aanmerking komen voor een DHW vergunning wel een inrichting kunnen exploiteren of hier als leidinggevende werkzaam kunnen zijn. Zie ook artikel 2.28b, waarin nadere eisen worden gesteld aan leidinggevendenden.

#### 6. Exploitatie openbare inrichting (2:28)

##### *6.1 Wijzigen lid 6*

In het kader van deregulering is opgenomen dat een inrichting die al in het bezit is van een DHW vergunning niet ook nog een exploitatievergunning hoeft te hebben. De bepaling is nu zo geformuleerd dat op dat moment een vrijstelling wordt verleend voor het hebben van een exploitatievergunning. Dat is in de praktijk niet handig. Hiervoor is toch nog een administratie nodig. Op verzoek van de vak afdeling is deze bepaling aangepast. Het artikel is nu zo geredigeerd dat naast het hebben van een DHW geen exploitatievergunning nodig is wanneer wordt voldaan aan genoemde voorwaarden.

##### *6.2 Toevoegen artikel 8*

Om schijnbeheer tegen te gaan, wordt de aanwezigheid van een leidinggevende verplicht gesteld.

#### 7. Nadere eisen exploitant en leidinggevende exploitatievergunning (2.28b)

##### *7.1 Toevoegen: artikel 2:28b*

Zie toelichting bij 2:27 APV

#### 8. Sluittingstijd (2:29, zie ook kanttekening 1.4)

##### *8.1 Vervangen lid 1 sluitingstijden paracommerciële inrichtingen*

In samenspraak met een afvaardiging van de dorpshuizen van de 26 kernen en na advies van KHN over dit onderdeel is dit artikel gewijzigd. In die zin dat dorpshuizen door de weeks tot 00.30 uur geopend mogen zijn en in het weekend (vrijdag- en zaterdagnacht) tot 02:00 uur.

Ook zijn de sluitingstijden voor paracommerciële horeca gelijk getrokken met de schenktijden zoals beschreven in artikel 2:34 ev. Dit in verband met de duidelijkheid en de handhaafbaarheid van deze bepalingen. Voor de sportkantines blijven de sluitingstijden gelijk.

#### *8.2 Artikel 4 verwijderd*

Het speciale artikel over discotheken is verwijderd omdat u wordt voorgesteld om voor commerciële horeca de tijden vrij te geven.

#### *8.3 Artikel 6 sluitingstijden oud- en nieuw en koningsdag ruimer*

U wordt voorgesteld om de sluitingstijden de nacht die voorafgaat aan Koningsdag, de nacht van Koningsdag en de nacht die voorafgaat aan Nieuwjaarsdag standaard te verruimen.

### 9. Regulering paracommerciële dorpshuizen (2:34 b)

#### *9.1 Achtergrond Apv bepaling: regulering oneerlijke concurrentie op grond van de DHW*

De achterliggende gedachte van deze bepalingen zijn niet de openbare orde en veiligheid, maar oneerlijke concurrentie. De gemeente moet dit op grond van artikel 4 van de DHW te reguleren. Artikel 4, eerste lid van de Drank- en Horecawet verplicht de gemeenteraad om (bij gemeentelijke verordening) regels te stellen waar paracommerciële rechtspersonen zich bij de verstrekking van alcoholhoudende drank aan moeten houden. De bedoeling van deze regels is om oneerlijke mededinging te voorkomen. Het derde lid geeft drie onderwerpen aan waar deze regels betrekking op moeten hebben:

1. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt (zie artikel 2:29 in combinatie met 2:34 b en c);
2. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen (zie artikel 2:34b en c en bijlage 1 bij de Apv);
3. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn (zie 2:34c).

#### *9.2 Nieuw artikel 2.34 b Regulering paracommerciële dorpshuizen*

U wordt voorgesteld de schenktijden gelijk te trekken met de sluitingstijden van artikel 2:29. In artikel 2:29 zijn deze tijden namelijk ook verruimd. In verband met het tegengaan van oneerlijke concurrentie is het dorpshuizen verboden bijeenkomsten van persoonlijke aard te houden en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, wanneer dit leidt tot oneerlijke mededinging. Volgens de jurisprudentie is sprake van oneerlijke mededinging als duidelijk is dat binnen een bepaalde afstand (jurisprudentie spreekt van 10 – 15 km) geen reëel commercieel alternatief voor de horeca beschikbaar is. De bepaling die in deze Apv wordt voorgesteld gaat verder. Dorpshuizen zijn niet gebonden aan het verbod wanneer er geen reëel commercieel alternatief beschikbaar is of wanneer uit een schriftelijk convenant tussen de paracommerciële rechtspersoon en de commerciële rechtspersoon ondubbelzinnig blijkt dat het commercieel alternatief voor horeca de bijeenkomst niet wenst te houden of tijdens de bijeenkomst geen alcohol wenst te schenken.

### 9.3 Instemming KHN

De nieuwe bepaling is voorgelegd aan KHN. Deze heeft namens de commerciële horecaondernemers ingestemd. De burgemeester heeft op basis van de DHW (artikel 4, lid 4) de bevoegdheid om voor ten hoogste 12 aaneengesloten dagen ontheffing te verlenen van de door de raad gestelde regels voor schenktijden en voor verschillende soorten bijeenkomsten. Die bevoegdheid hoeft dus niet expliciet in de Apv te worden opgenomen.

## 10. Regulering overige paracommerciële rechtspersonen -m.n. sportkantines- (2:34c)

### 10.1 Nieuw artikel 2.34 c voor overige paracommerciële horeca

Het regime voor de overige paracommerciële rechtspersonen (sportkantines e.d.) blijft ongewijzigd. Het onderdeel over "oneerlijke mededinging" is op de overige paracommerciële horeca (met name sportkantines) niet van toepassing.

Dat wil zeggen dat in verband met het tegengaan van oneerlijke concurrentie het overige paracommerciële horeca verboden is om bijeenkomsten van persoonlijke aard te houden en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn. In lid 4 en de bijlage bij de Apv worden de toegestane activiteiten zo veel mogelijk concreet benoemd.

## 11. Toezicht op kamerverhuur (afdeling 7a)

### 11.1 Invoegen afdeling 7a

U wordt voorgesteld om de vergunningplicht voor kamerverhuur op te nemen. Nu is het alleen mogelijk om handhavend op te treden in het kader van o.a. het bestemmingsplan. Door deze bepaling op te nemen, wordt het mogelijk om ook op te treden als de woon-en leefsituatie (overlast) in de omgeving of de openbare orde (ondermijning) op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. Ook is de brandveiligheid een overweging. Door de vergunningplicht in te voeren, zijn kamerverhuurbedrijven in beeld en kan de brandweer adequaat optreden. Bewoners staan vaak niet ingeschreven in de Brp.

## 12. Verboden gedrag bij op in gebouwen (2:49)

Vanwege overlast in deze vorm, vanuit de praktijk van West Betuwe, is in overleg en op verzoek van team IVR en de politie deze standaard bepaling van de VNG teruggezet. Zonder deze bepaling kan de politie niet optreden bij deze vormen van overlast.

## 13. Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (2:50a)

Voorgesteld wordt op dit artikel toegevoegd op advies van team IVR, politie en het RIEC naar aanleiding van de bijlage. Hierdoor kan worden opgetreden tegen OMG's. Zie ook de toelichting bij artikel 2:26.

## 14. Overlast van fiets of bromfiets op markt en dergelijke (2:52)

Voorgesteld wordt om dit artikel te verwijderen. Een en ander is al met verkeersborden gereguleerd op locaties die het betreft (zoals de markt in de kern Geldermalsen) in de gemeente West Betuwe. Is met bebording al aangewezen als voetgangersgebied. Politie en handhaving zijn hiermee akkoord. Er is dus geen aanwijzingsbesluit nodig.

#### 15. Bijen (2:64)

Voorgesteld wordt om het artikel dat houden van bijen reguleert te verwijderen. Een en ander op verzoek van imkervereniging. Naar aanleiding van het gesprek met de imkervereniging bleek dat er in de praktijk geen overlast-incidenten bekend zijn met betrekking tot het houden van bijen. Mede gezien het convenant "Bijbewust Betuwe" wordt hiermee aan het verzoek van de imkervereniging voldaan. De gemeenten Tiel en Culemborg hebben dit artikel ook laten vervallen in de Apv.

#### 16. Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling (2:73)

In deze bepaling staat dat het verboden is om vuurwerk af te steken op een plaats als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken. In principe is dit al een verbod om vuurwerk af te steken bij bejaardenhuizen, rieten kappen etc. Tijdens de bijeenkomsten van 8 en 15 mei was er vanuit een inwoner de wens om een vuurwerkverbod in te stellen bij rietenkappen. Hierover is op 10 oktober 2019 ook nog een schriftelijke zienswijze binnengekomen. Het aanwijzingsbesluit van Geldermalsen is, hoewel gedateerd, voorgelegd aan team IVR, de politie en de VRGZ\_brandweer. Zij adviseren om dit besluit (heel algemeen, zonder specifieke gebiedsaanduidingen) **niet** over te nemen voor West Betuwe. Het is noodzakelijk dat de gebieden waar geen vuurwerk mag worden afgestoken ondubbelzinnig uit gebiedsaanduidingen blijken (concrete kaarten). Dat is ondoenlijk wanneer het gaat om rieten kappen. Ook geeft de politie aan dat dit soort meldingen tijdens oud- en nieuw geen prioriteit hebben, er geen capaciteit voor is en bij aankomst het vaak niet zelf kan constateren (wat moet) en dus handhaving vrijwel ondoenlijk is. Een landelijk verbod met bijkomende capaciteit biedt wellicht een perspectief. Voor nu is het advies om geen regels op te nemen die niet gehandhaafd kunnen worden, maar extra aandacht te vestigen op de communicatie hierover.. Overigens is verbod om papieren wensballonnen op te laten, geregeld in het artikel dat ballonnen verbied (artikel 4:9c).

#### 17. Verboden gebruik lachgas (2:74b)

##### *17.1 Invoegen nieuw artikel*

Op advies van team IVR en de politie toegevoegd, zodat het mogelijk wordt om de jeugd hierop aan te spreken en/ of hiertegen op te treden. Tevens preventief middel om de stap naar drugsgebruik te ontmoedigen.

#### 18. Aanwijzen collectieve festiviteit (4:2)

##### *18.1 Aanpassen lid 7 zodat de nacht die voorafgaat aan Koningsdag, de nacht van Koningsdag en de nacht die voorafgaat aan Nieuwjaarsdag collectieve festiviteit zijn*

U wordt voorgesteld om dit, gewijzigde artikel op te nemen. De inhoud van het artikel spreekt voor zich.

#### 19. Melding incidentele festiviteit (4:3)

##### *19.1 Toevoegen lid 6, 7 en 8*

Op advies van de milieudienst wordt voorgesteld deze geluidsnormen en de eindtijd van 24.00 voor een incidentele festiviteit, op te nemen in de Apv. De bepalingen zijn conform het model van de VNG. Met deze concrete normen wordt handhaving in geval van geluidsoverlast uitvoerbaar.

## 20. Overige geluidhinder (4:6)

### *20.1 Toevoegen lid 2 sub d knalapparaten*

U wordt voorgesteld om dit sub onderdeel aan lid 2 toe te voegen. Op deze manier hoeven de fruittelers niet telkens een ontheffing aan te vragen en staan de voorwaarden voor het gebruik van de knalapparaten e.a. akoestische middelen die worden gebruikt ter verjaging van dieren standaard in de Apv. Tijdens de bewonersavond werd voorgesteld om een standaardbepaling toe te voegen op basis waarvan het college beleid kon maken, Dit betekent echter dat fruittelers ieder jaar een ontheffing moeten aanvragen. Vanuit het oogpunt van deregulering wordt u voorgesteld om dit niet te doen. In de Apv bepaling worden de voorwaarden voor het gebruik van knalapparaten opgenomen, zodat handhavend optreden in geval van overlast mogelijk blijft. De voorwaarden zijn opgesteld en worden u geadviseerd door de milieudienst. Tijdens de bijeenkomst bleek dat de fruittelers en de aanwezige burens er in de praktijk vaak samen wel uit komen. Dit blijkt ook uit het beperkt aantal overlastmeldingen. De Apv is er voor uitzonderingsgevallen.

## 21. Oplaten van ballonnen (4:9c)

### *21.1. Toevoegen artikel 4:9c Verbod ballonnen in de open lucht op te laten*

U wordt in het kader van duurzaamheid voorgesteld om dit artikel op te nemen. De inhoud van het artikel spreekt voor zich.

## 22. Kampeermiddelen en andere voertuigen (5:6)

### *22.1 Lid 1 sub a vervangen*

Voorgesteld wordt om deze duidelijke bepaling op te nemen. Deze bepaling richt zich tegen het langer dan nodig plaatsen of hebben van voertuigen die voor recreatie en dergelijke worden gebruikt. Hieronder vallen in ieder geval: caravans, campers, kampeerwagens, aanhangwagens, magazijnwagens, keetwagens en dergelijke op de weg.

Door de bestanddelen "te plaatsen of te hebben" (in plaats van "te parkeren") is de handhaving van deze bepaling eenvoudiger. Met het steeds een paar meter verplaatsen van een caravan, aanhangwagentje en dergelijke op de openbare weg wordt handhaving van deze bepaling niet langer meer voorkomen. Gezien de veelal toenemende parkeerdruk op de openbare weg – vaak juist ook in woonwijken is ervoor gekozen om het direct voor de gehele gemeente van toepassing te verklaren, door te bepalen dat het verboden is de hier bedoelde voertuigen langer dan gedurende drie achtereenvolgende dagen binnen de bebouwde kom op de weg te plaatsen of te hebben.

## 23. Inzameling van geld of goederen (5:13)

### *23.1 Wijzigen lid 4 sub d*

U wordt voorgesteld dit artikel aan te passen zodat niet ieder jaar een collegebesluit nodig is om het Centraal Bureau Fondsenwerving (CBF) collecterooster ook namens het college van West Betuwe vast te stellen. Het CBF rooster wordt voor landelijke collectes opgesteld. Dit rooster zou één op één jaarlijks door het college moeten worden vastgesteld. Dat heeft geen toegevoegde waarde. Vandaar dat dit rooster standaard in de Apv is opgenomen.



## 24. Standplaatsvergunning en weigeringsgronden (5:18)

### *24.1 Verwijderen lid 2*

U wordt op advies van de afdeling RO voorgesteld om de weigeringsgrond vanwege strijdigheid met het bestemmingsplan e.d. te verwijderen. Dit vergemakkelijkt de mogelijkheid om standplaatsen te verlenen in het nieuw op te stellen geharmoniseerde standplaatsenbeleid.

## 25. Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken (5:34)

### *25.1 Verwijderen lid 2 sub d*

U wordt op advies van de VRGZ-brandweer voorgesteld om lid 2 sub d te verwijderen. Zij adviseren om voor het stoken van hout echt een ontheffing te verlenen op grond van de Apv. Zeker omdat ook een vergunning nodig is op grond van milieuwetgeving. Bovendien is het ridicuul om een telefoonnummer in wetgeving/ de Apv op te nemen. In overleg en na instemming van de betrokkenen bij de bijeenkomst van 15 mei is het artikel waarin staat dat alleen de brandweer gebeld hoeft te worden verwijderd. E.e.a. met name ter bescherming van de fruitteler die daar uit op zou kunnen maken dat er geen ontheffing meer nodig is o.g.v. het Activiteitenbesluit.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Vervallen/ gereserveerde artikelen*

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een Model-Apv opgesteld. Niet alle artikelen zijn hieruit overgenomen. Vandaar dat bij sommige artikelen staat "Vervallen". Mocht in de toekomst toch besloten worden het artikel (weer) op te nemen, dan kan dat zo weer worden ingevoegd, zonder dat de hele artikelnummering over moet.

### *1.2 Advies hulpdiensten (VRGZ-brandweer en politie)*

De politie en VRGZ-brandweer, maar ook ambtelijk, o.a. vanuit team IVR zijn ten aanzien van de Apv enkele adviezen voorgelegd aan de gemeente. In bepaalde gevallen, waaronder op evenementen (meerjarige vergunningen, is zowel ambtelijk als door de hulpdiensten geadviseerd dit alleen te doen bij A-evenementen) en ook ten aanzien van de sluitingstijden horeca, is het advies niet overgenomen.

### *1.3 Negatieve advisering hulpdiensten meerjarige vergunning niet overgenomen*

Bij de totstandkoming van de " Beleidsregels voor het verlenen van evenementenvergunningen" hebben zowel team IVR, de brandweer VRGZ als de politie de burgemeester geadviseerd om alleen meerjarige vergunningen te verlenen bij laag risico-evenementen. (de zogenaamde A evenementen). De voordelen van een meerjarige vergunning (beperking legeskosten en administratieve lasten) wegen volgens deze hulpdiensten niet op tegen de nadelen. De nadelen zitten met name in het risico op het missen van wijzigingen in het evenement, de regelgeving en de omgeving. Bij jaarlijkse vergunningverlening is er ieder jaar weer een ijkmoment om de situatie te beoordelen: dit houdt zowel de aanvrager als de vergunningverlener en haar adviseurs scherp. Bij meerjarige vergunningen loopt men een aanzienlijk risico dat relevante veranderingen gemist worden. Dit afbreukrisico weegt volgens de hulpdiensten zwaarder dan de voordelen van een meerjarenvergunning. Dit advies is niet overgenomen. Op grond van de " Beleidsregels voor het verlenen van evenementenvergunningen" zijn alleen de hoog risico evenementen (de zogenaamde C-evenementen) uitgezonderd van de mogelijkheid om een meerjarige vergunning aan te vragen.

#### *1.4 Advies politie vrije sluitingstijden commerciële horeca*

In dit onderdeel is het advies niet overgenomen wat betreft commerciële horeca: Team IVR en de politie adviseren een sluitingstijd van 03:00 uur i.v.m. leefbaarheid (latere eindtijd draagt niet bij aan leefbaarheid) en controleerbaarheid.

#### **Duurzaamheid**

In verband met duurzaamheid is in de Apv artikel 4.9c "Verbod oplaten ballonnen" opgenomen .

#### **Financiën**

Niet van toepassing op dit voorstel.

#### **Uitvoering**

Niet van toepassing op dit voorstel.

#### **Evaluatie**

Wetswijzigingen, praktijkervaringen en aanbevelingen van de VNG vormen de basis voor een eventueel nieuw voorstel tot wijziging van de Apv.

#### **Communicatie**

De Apv (en de intrekking van de oude Apv) wordt bekendgemaakt en gepubliceerd in het elektronische Gemeentebd van West Betuwe en op overheid.nl. Ook wordt kort mededeling gedaan in de gemeenterubriek van het Weekblad West Betuwe. Hierbij worden de inhoudelijk, relevante wijzigingen onder de aandacht van de inwoners en ondernemers gebracht.

#### **Tabel risicoparagraaf**

Niet van toepassing op dit voorstel.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe

De secretaris,

Karen Coesmans

de burgemeester,

Servaas Stoop

#### **Bijlagen:**

1. Raadsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening West Betuwe
2. Was-wordt lijst Apv
3. Beleidsregels voor het verlenen van evenementenvergunningen (onder voorbehoud),
4. Overzicht juridische mogelijkheden Apv, gericht op het voorkomen van ondermijning (samengesteld door het RIEC en de politie).