

## Raadsvoorstel

<b>Datum vergadering</b>	: 15 januari 2019
<b>Registratienummer</b>	: 01.30
<b>Portefeuillehouder</b>	:
<b>Bijlage(n)</b>	: 1
<b>Onderwerp</b>	: Delegatiebesluit omgevingsrecht

---

### Onderwerp

Delegatiebesluit

### Beslispunten

1. vaststellen van het delegatiebesluit op basis van artikel 6.5 lid 3 Bor voor het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist;
2. het delegeren van de bevoegdheid al dan niet een exploitatieplan vast te stellen op basis van artikel 6.12 lid 3 Wro.

### Inleiding

Als een aanvraag om omgevingsvergunning niet past binnen het bestemmingsplan, biedt de Wabo de mogelijkheid om af te wijken van het geldende bestemmingsplan of beheersverordening. Dit kan door het voeren van een uitgebreide ontheffingsprocedure, als de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Om af te mogen wijken van het bestemmingsplan, moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven. Deze verklaring moet de gemeenteraad afgeven, voordat met de ontheffingsprocedure wordt gestart. De gemeenteraad kan deze verklaring alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Nadat het ontwerpbesluit vergezeld van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen, is de gemeenteraad aan zet om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Door deze stappen kost het voeren van een uitgebreide ontheffingsprocedure extra tijd.

Om de doorlooptijd te verkorten heeft de gemeenteraad haar bevoegdheid voor het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen, onder voorwaarden, gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht geeft deze mogelijkheid tot delegeren aan. Het vaststellen van een nieuw delegatiebesluit is noodzakelijk. In het voorstel wordt dit aan u toegelicht.

### Besluitgeschiedenis

Neerijnen heeft geen delegatiebesluit. Het delegatiebesluit van Lingewaal is door de gemeenteraad vastgesteld op 19 mei 2016. Het delegatiebesluit van de gemeente Geldermalsen is vastgesteld op 25 januari 2011.

### Beoogd effect

Voorzien in het voeren van de meest effectieve procedure die voor de inwoners van West Betuwe een korte doorlooptijd en relatief lage kosten met zich meebrengt.

## **Argumenten**

*1.1 De delegatiebesluiten van de gemeenten Geldermalsen en Lingewaal zijn niet geschikt voor West Betuwe;*

De gemeente Neerijnen heeft geen delegatieverordening. De gemeente Geldermalsen heeft een verordening, waarbij wordt getoetst aan verschillende beleidskaders. Deze beleidskaders zijn: de Structuurvisie, de provinciale verordening, het gemeentelijk woningbouwprogramma en ander beleid over ruimtelijk relevante aspecten. Bij de start van de nieuwe gemeente West Betuwe zijn nog niet alle beleidskaders geharmoniseerd. De Structuurvisie van de gemeente Geldermalsen is verouderd. De gemeente West Betuwe beschikt niet over een Omgevingsvisie. De verordening van de gemeente Geldermalsen is dus niet bruikbaar. Bovendien blijkt uit jurisprudentie dat in een delegatiebesluit concrete categorieën moeten worden opgenomen. Het delegatiebesluit van Geldermalsen voldoet hier niet aan.

Het aanwijzings- en delegatiebesluit van de gemeente Lingewaal is opgesteld naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State. Op basis van deze uitspraak is het besluit opgesteld. In het aanwijzings- en delegatiebesluit van de gemeente Lingewaal zijn concrete categorieën opgenomen.

Als een aanvraag om omgevingsvergunning past binnen deze categorie, kan gebruik worden gemaakt van het aanwijzings- en delegatiebesluit.

Het aanwijzings- en delegatiebesluit Wabo en Wro 2016 van de gemeente Lingewaal is op een aantal onderdelen te beperkend. In categorie A zijn woningen opgenomen. Het aantal woningen is hierbij beperkt tot het maximum van twee. Deze woningen moeten ook passen binnen het door de gemeenteraad vastgestelde Bouwprogramma. Dat betekent dat alleen aanvragen voor woningen in de gemeente Lingewaal gebruik kunnen maken van deze delegatiemogelijkheid. Het realiseren van een gebouw voor wonen is slechts mogelijk tot een goothoogte van 8 meter.

Het realiseren van maatschappelijke functies op basis van het Delegatiebesluit is alleen mogelijk als deze functies een onderdeel vormen van het Manifest van Lingewaal. Van deze categorie kan dus slechts beperkt gebruik worden gemaakt. Van de andere categorieën in het delegatiebesluit kan wel gebruik worden gemaakt.

*1.2 Bij het van toepassing verklaren van het delegatiebesluit van gemeente Lingewaal ontstaat rechtsongelijkheid;*

Door de beperkingen in het aanwijzings- en delegatiebesluit ontstaat rechtsongelijkheid in West Betuwe. Inwoners van het voormalig grondgebied van Lingewaal kunnen bij het realiseren van maximaal twee woningen wel gebruik maken van het aanwijzings- en delegatiebesluit. Inwoners van de voormalige grondgebieden van Neerijnen en Geldermalsen hebben deze mogelijkheid niet.

Voorzieningen die passen binnen het Manifest van Lingewaal kunnen wel door middel van het delegatiebesluit worden gerealiseerd. Aanvragen die zijn ingediend voor het realiseren van voorzieningen op het grondgebied van Neerijnen en Geldermalsen passen niet binnen dit delegatiebesluit.

*1.3 Omdat de geldende delegatiebesluiten niet geschikt zijn, wordt een nieuw delegatiebesluit aan u voorgelegd;*

De huidige delegatiebesluiten van Lingewaal en Geldermalsen zijn niet geschikt voor West Betuwe. Een delegatiebesluit is noodzakelijk om de doorlooptijd van de uitgebreide ontheffingsprocedure te beperken. De aanvrager en de gemeente hebben hier profijt van. De besteding in uren daalt en hierdoor dalen ook de kosten.

*1.4 In het delegatiebesluit zijn categorieën van gevallen opgenomen waarmee aanvragen door het college kunnen worden verleend;*

Deze aanvragen hebben onder andere betrekking op woningbouw met maximaal 15 woningen. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij het toetsingskader voor nieuwe woningbouw. In dit toetsingskader is het maximum aantal woningen per bouwplan gesteld op 15. Andere categorieën zijn: extensieve recreatieve doeleinden en bijzondere doeleinden. Onder bijzondere doeleinden worden projecten verstaan op het gebied van cultuur en ontspanning, zorg, sport en maatschappelijke dienstverlening. Het delegatiebesluit bevat ook de categorie bedrijven en bedrijvigheid, waarbij de milieucategorie is beperkt tot 3.2. In deze categorie valt ook detailhandel, dienstverlening, horeca en kantoren. De overige categorieën zijn:

- Infrastructuur
- Nutsvoorzieningen
- Bouwwerken geen gebouwen zijnde, met uitzondering van windturbines en grondgebonden zonneparken
- Onbebouwde gronden
- Natuur

In vrijwel alle categorieën van gevallen is de toevoeging “met bijbehorende voorzieningen” opgenomen. Hieronder wordt verstaan alles wat redelijkerwijs past bij en noodzakelijk is voor het realiseren van de betreffende activiteit. Zo zal bijvoorbeeld voor de categorie “realisatie van een of meerdere woningen” ook de bouw van garages, de aanleg van tuinen, het realiseren van uitwegen en de aanleg van infrastructuur, openbare nutsvoorzieningen en riolering aan de orde zijn.

*1.5 In het delegatiebesluit zijn ook enkele andere zaken geregeld;*

Aan u wordt voorgesteld om het ondertekenen van een exploitatieovereenkomst (anterieure overeenkomst) te delegeren aan het college. Door deze delegatie wordt het afsluiten van een exploitatieovereenkomst een kortere stap. Dit is ook zo opgenomen in de huidige delegatiebesluiten van Lingewaal en Geldermalsen. De weigering van een aanvraag om omgevingsvergunning voor het voeren van een uitgebreide ontheffingsprocedure wordt ook gedelegeerd aan het college. Als dit geen onderdeel vormt van het delegatiebesluit, moet elke weigering aan de gemeenteraad worden voorgelegd. In het delegatiebesluit van Geldermalsen is dit al opgenomen.

*1.6 Het college stelt u op de hoogte wanneer zij gebruik gaat maken van het delegatiebesluit;*

Het college informeert u bij het nemen van een principebesluit in de vorm van een informatienota. Deze wordt ter kennisname aan de gemeenteraad of een commissie aangeboden.

Het college bepaalt uiteraard per verzoek of deze past binnen het delegatiebesluit. Als een verzoek een politiek gevoelig onderwerp betreft, kan het college besluiten om geen gebruik te maken van het delegatiebesluit.

### **Kanttekeningen**

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2021 geldt het delegatiebesluit voor een periode van twee jaar.

### **Duurzaamheid**

Het aspect duurzaamheid speelt in dit voorstel geen specifieke rol.

### **Financiën**

Het delegatiebesluit verkort de planologische procedure en zorgt hierdoor voor een lasten-vermindering voor de aanvrager en voor de gemeente. De bijbehorende kosten nemen hierdoor af.

### **Planning**

Het delegatiebesluit treedt in werking nadat het bekend is gemaakt.

### **Evaluatie**

Eén jaar na de start van West Betuwe wordt bekeken of en hoe gebruik is gemaakt van het delegatiebesluit. Ook wordt dan bekeken of de inhoud van het delegatiebesluit gewijzigd moet worden. Uiteraard kan de evaluatie ook eerder plaatsvinden, als de gemeenteraad dat nodig vindt. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2021 geldt het delegatiebesluit voor een periode van twee jaar.

### **Communicatie**

Het besluit wordt extern bekend gemaakt door het plaatsen van een bekendmaking. Intern wordt uw besluit bekend gemaakt binnen het Fysiek Domein en de ODR.

### **Tabel risicoparagraaf**

<b>Risico omschrijving</b>	<b>Soort risico</b>	<b>Kans</b>	<b>Effect</b>	<b>Beheersingsmaatregel</b>
Gemeenteraad neemt geen besluit	Bestuurlijk	Klein	Groot	Voorstel goed onderbouwen.

De secretaris,

de burgemeester,

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van de Stuurgroep West Betuwe van 18 december 2018,

Gelet op artikel 2.27 Wabo, artikel 6.5, lid 3 van het Bor en artikel 6.12, lid 3 van de Wro

Overwegende dat:

- Het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag zijn ten aanzien van het verlenen van afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo;
- In het kader van deze procedure bij de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet worden aangevraagd;
- Het aanvragen van deze verklaring zorgt voor extra proceduretijd en als gevolg hiervan extra administratieve en bestuurlijke lasten;
- Zowel de aanvrager als de gemeente zijn gebaat bij een kortere proceduretijd;
- Het delegeren van de verklaring van geen bedenkingen recht doet aan de dualistische rolverdeling tussen het college en de gemeenteraad;
- Daarom de gemeenteraad op basis van artikel 6.5, lid 3, Bor kan bepalen dat in bepaalde categorieën van gevallen een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

### Besluit:

- A. De volgende categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist:
- 1) Wonen  
Het realiseren of wijzigen van maximaal 15 woningen, mits gesitueerd binnen de bebouwde kom en woningen in het buitengebied op basis van het VAB-beleid, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluitingen en groen). Onder 'bebouwde kom' wordt in dit besluit verstaan: de bebouwde kom op basis van artikel 1.3 lid 2 Bouwverordening gemeente West Betuwe en de bijbehorende bijlage. Onder het VAB-beleid wordt verstaan:
  - 2) Extensieve recreatieve doeleinden  
Projecten ten behoeve van extensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen)
  - 3) Bijzondere doeleinden  
Projecten ten behoeve van bijzondere doeleinden, zoals cultuur en ontspanning, zorg, sport en maatschappelijke dienstverlening, een en ander inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals bebouwing, water, groen, verharding en ontsluiting)
  - 4) Bedrijven en bedrijvigheid
    - a. Projecten, mits gesitueerd binnen de bebouwde kom, ten behoeve van bedrijven, behorende tot milieucategorie 1 tot en met 3.2 van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009);
    - b. Projecten voor overige bedrijvigheid in de zin van detailhandel, dienstverlening, horeca en kantoren;

- c. Een en ander inclusief de daarbij behorende voorzieningen, zoals bebouwing, water, groen, verharding en ontsluiting;
  - d. Voor het begrip 'bebouwde kom' wordt verwezen naar lid 1 van dit besluit.
  - 5) Infrastructuur  
Projecten strekkende tot de aanleg van of aanpassing van wegen, waterwegen, spoorwegen en parkeervoorzieningen.
  - 6) Nutsvoorzieningen  
Projecten betreffende nutsvoorzieningen en voorzieningen voor het openbaar vervoer en/of het wegverkeer.
  - 7) Bouwwerken, geen gebouwen zijnde  
Het bouwen of wijzigen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, met uitzondering van windturbines en grondgebonden zonneparken.
  - 8) Onbebouwde gronden  
Het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden niet ten behoeve van gebouwen en voor zover ten behoeve van bedrijven of bedrijvigheid wordt voldaan aan de eisen als genoemd onder 4 van dit besluit;
  - 9) Natuur  
Projecten strekkende tot het behoud en/of ontwikkeling van natuur;
  - 10) Het weigeren om een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 te verlenen.
- B. Op grond van artikel 6.12, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening de bevoegdheden om een exploitatieplan dan wel daarvan af te zien bij samenloop met een omgevingsvergunning waarbij van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken en waarvoor op grond van dit besluit geen verklaring van geen bedenkingen vereist is, te delegeren aan burgemeester en wethouders.
- C. Te bepalen dat het college de gemeenteraad informeert over ruimtelijk relevante aanvragen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo en het besluit tot het verlenen van die vergunningen.
- D. Te bepalen dat een jaar na het in werking treden van dit besluit de gemeenteraad het functioneren van dit besluit zal evalueren. Aandachtspunt bij deze evaluatie is de mogelijkheid voor de gemeenteraad om de kaderstellende rol voldoende en tijdig te kunnen spelen.
- E. Dit besluit in werking te laten treden op de eerste dag nadat het bekend is gemaakt.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 15 januari 2019, nummer 30

de griffier,

de voorzitter,