

Raadsvoorstel

Datum vergadering : 28 september 2021
Registratie nummer : GZDGWB/zaaknummer 166997
Voorstelnummer : RV2021/094
Portefeuillehouder : Ed Goossens
Bijlage(n) : -
Onderwerp : Kosten toezicht glasvezelproject

Onderwerp

Kosten toezicht Glasvezelproject

Beslispunten

1. De volgende beleidslijn ten aanzien van toezicht te hanteren in voorkomende gevallen:
De gemeente West Betuwe berekent de interne kosten van toezicht niet door indien sprake is van het aanleggen van kabels en/of leidingen van algemeen nut (elektriciteit, water, warmte, breedband) onder de volgende cumulatieve voorwaarden:
 - a. Het netwerk van kabels en/of leidingen dient het gehele grondgebied van de gemeente West Betuwe te bestrijken
 - b. Er worden minimaal 350 kilometer aan kabels en/of leidingen aangelegd
 - c. De aanleg moet binnen een projectperiode van maximaal 3 jaar zijn afgerond.
2. Voor de kosten van toezicht op de realisatie van het glasvezelnetwerk een bedrag van 350.000 euro incidenteel beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve.

Inleiding

Het regionale glasvezeltraject in binnen de gemeente West Betuwe gestart in 2020. Delta Rijssen Glasvezel Infrastructuur (DRGI) heeft in 2020 een instemmingsbesluit aangevraagd voor het aanleggen van de glasvezelkabels. De legesverordening van 2020 is daarmee van toepassing.

Aan de hand van de legesverordening 2020 is op 15 december 2020 een instemmingsbesluit genomen en vervolgens een legesbeschikking verzonden aan DRGI van 745.000,- euro. Hiertegen is door DRGI bezwaar ingediend, omdat zij van mening is dat de leges (2 euro per strekkende meter) en de nog in rekening te brengen geraamde degeneratiekosten van 422.000,- euro buiten proportioneel zijn. De uitvoering van de aanleg van glasvezel vindt binnen de gemeente West Betuwe plaats in 2021 en 2022.

17 december 2020 is door de gemeenteraad een besluit genomen over de legesverordening 2021 met daarin een aanpassing voor de leges voor de aanleg van kabels en leidingen. In de legesverordening van 2021 staat dat voor tracés langer dan 1000 meter de leges op aanvraag zijn. Op basis van deze verordening zouden de leges fors lager zijn dan de thans in rekening gebrachte leges, namelijk 376.000 euro (1 euro per strekkende meter).

De gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland (UBR) is opdrachtgever aan DRGI. In de aanbestedingsovereenkomst tussen UBR en DRGI is een bepaling opgenomen dat de leges- en degeneratiekosten naar redelijkheid en billijkheid in rekening zullen worden gebracht. Aan de hand van dit artikel heeft de UBR een inventarisatie gedaan naar de in rekening te brengen leges en degeneratietarieven. De conclusie is dat de gehanteerde tarieven van zowel de leges als degeneratiekosten in West Betuwe in vergelijking met de andere gemeenten binnen de regio Rivierenland aan de hoge kant zijn. Op basis hiervan zijn gespreken gevoerd met DRGI. In dit voorstel wordt verzocht om interne toezicht kosten van de gemeente voor dit glasvezelnetwerk als onderdeel van de leges en degeneratiekosten, niet aan de aanvrager door te belasten. Deze beleidslijn geldt ook voor eventuele andere projecten die aan de gestelde criteria voldoen.

Naast bovenstaande is in de vergadering van 17 december 2020 een motie behandeld over glasvezel in Ophemert. Deze motie is niet aangenomen. De wethouder heeft wel toegezegd een lobby te zullen starten, waarbij ook specifiek Ophemert wordt aangelegd.

Dit raadsvoorstel heeft als doel om alle om alle adressen (behoudens de bedrijventerreinen) binnen de gemeente West Betuwe aan te sluiten op glasvezel.

Besluitgeschiedenis

- 17 december 2019, vaststelling gemeenteraad legesverordening 2020.
- 15 december 2020 instemmingsbesluit voor de aanleg van het glasvezelnetwerk. Dit besluit is in mandaat namens het college genomen.
- 17 december 2020, vaststelling gemeenteraad legesverordening 2021.

Beoogd effect

Het doel is een glasvezelvoorziening aan te leggen binnen de gemeente West Betuwe. Met behulp van dit voorstel worden ca. 7.265 adressen aangelegd. Daarmee kan ieder adres binnen de gemeente West Betuwe worden aangesloten, behoudens de bedrijventerreinen. Dit betekent dat een inwoner zelf de keus maakt of hij of zij aangesloten wenst te worden. Ruim 73,3 % (stand 1-1-2021) van onze inwoners heeft te kennen gegeven dat zij aangesloten willen worden op het glasvezelnetwerk.

Argumenten

1.1 De aanleg van een glasvezelnetwerk past binnen de ambities van de gemeente West Betuwe.

Gedurende het hele proces hebben het college en de raad meermalen de wens uitgesproken om een 100% dekkend glasvezelnetwerk te realiseren. De aanleg van glasvezel is ook als wens opgenomen in het bidbook en coalitieprogramma. Met dit voorstel wordt op bedrijventerreinen na aan deze ambitie voldaan.

1.2 Thuiswerken vereist sneller internet.

Door het aansluiten van nog eens 7.265 adressen in het buitengebied en de kleine kernen kan een groot gedeelte van onze inwoners ook gebruik maken van sneller internet. Door de corona maatregelen in het afgelopen jaar is de tendens naar het thuiswerken versterkt. Met name het digitaal vergaderen heeft een hoge vlucht genomen. Dit vraagt steeds meer van de capaciteit van

de bestaande netwerken. Ook na de corona epidemie wordt verwacht dat meer thuis wordt gewerkt. De aanleg van glasvezel is daarom noodzakelijk.

1.3 Uit een benchmark blijkt dat West Betuwe per kilometer hoge tarieven hanteert.

Uit een benchmark met vergelijkbare gemeenten uit de regio Rivierenland blijkt dat de gemeente per kilometer aan de leggen glasvezel hogere tarieven hanteert. De vergelijking is in onderstaande tabel weergegeven. De bedragen van de leges en degeneratiekosten worden bij elkaar opgeteld en gedeeld door het aantal kilometers. In de laatste kolom is het bedrag van 498.000 euro (zie onder financiën) gedeeld door 386 km door toevoeging van meters van een ontbrekende kern.

Gemeente	Aantal km volgens instemmings besluit	Leges	Degeneratie kosten	Leges en degeneratie kosten per km	Raadsvoorstel West Betuwe
West Betuwe	376	745.000	422.000	3.103	1.290
Maasdriel	230	230.000	30.000	1.103	
Zaltbommel	225	192.000	83.000	1.222	

1.4 Het niet doorbelasten van de interne toezicht kosten mag niet leiden tot staatssteun.

Voor het graven van kabels en leidingen worden leges en degeneratiekosten in rekening gebracht. Deze kabels en leidingen kunnen ten dienste staan van elektriciteit, water, warmte en breedband. Deze diensten zijn essentieel voor het welbevinden van onze inwoners. Veelal liggen deze netwerken al voor de deur. Ons college vindt een goede basisvoorziening voor de infrastructuur van kabels en leidingen binnen het gehele grondgebied van West Betuwe belangrijk. Om deze reden is de legesverordening 2021 op 17 december 2020 aangepast, zodat meer maatwerk kan worden geleverd. In het geval van het breedbandnetwerk wordt nu over het gehele grondgebied binnen een periode van 2 jaar een netwerk aangelegd. Ons college vindt dat indien er sprake is van het aanleggen van een nieuw netwerk over het gehele grondgebied binnen een periode van 3 jaar, waarvan bij het breedbandnetwerk sprake is, de gemeente West Betuwe in voorkomende gevallen de toezicht kosten voor haar rekening neemt. Zo worden partijen ook sneller verleid om te investeren in netwerken binnen de gemeente. In voorkomende gevallen wil de gemeente daarom een uniforme beleidslijn kiezen voor het voor haar rekening nemen van de toezicht kosten. Dit geldt daarmee voor alle projecten die aan onderstaande voorwaarden voldoen. De cumulatieve voorwaarden zijn:

1. Het netwerk van kabels en/of leidingen dient het gehele grondgebied van de gemeente West te bestrijken.
2. Er worden minimaal 350 kilometer aan kabels en/of leidingen aangelegd
3. De aanleg moet binnen een projectperiode van maximaal 3 jaar zijn afgerond.

2.1 Het bedrag van 350.000,- euro kan worden gedekt uit de algemene reserve.

Binnen de algemene reserve is voldoende budget aanwezig om deze eenmalige uitgave van 350.000 euro op te vangen. Met deze investering bouwen we verder aan een basisvoorziening voor onze inwoners.

Kanttekeningen

1.1 Precedentwerking en staatssteun.

Door besispunt 1 komen in soortgelijke gevallen onder voorwaarden de toezicht kosten voor rekening van de gemeente. Hiermee ontstaat een beperkte precedentwerking, omdat niet alle aanvragen aan die voorwaarden kunnen voldoen. Daarnaast kunnen alle commerciële partijen gebruik maken van deze beleidsregel, waardoor er geen sprake is van staatssteun.

2.1 De kosten van toezicht voor het glasvezelproject kunnen oplopen wanneer de planning uitloopt.

Binnen het bedrag van 350.000 euro is een post onvoorzien van 20.000 euro om dit risico te kunnen dekken. Daarnaast worden met de aannemer afspraken gemaakt en continue gemonitord om de planning zo strak mogelijk te houden.

Financiën

Het niet doorbelasten van 350.000 euro aan interne toezicht kosten van de gemeente wordt ten laste van de algemene reserve gebracht. Hiervan wordt 310.000 euro niet doorbelast aan DRGI. De overige 40.000 euro aan toezicht kosten zijn nodig om de toezicht kosten van Ophemert (20.000) en om het risico voor toezicht vanwege een langere projectperiode (20.000) dan 2 jaar te dekken.

	Berekening op basis van legesverordening 2020	Berekening op basis van legesverordening 2021	Financiële gevolgen voorliggend raadsvoorstel	Kredietvoorstel, besispunt 2
Leges	746.000	377.000	377.000	
Leges Ophemert		10.000	10.000	
Degeneratievergoeding	422.000	422.000	422.000	
Totaal (bruto opbrengst)	1.168.000	809.000	809.000	
Interne toezicht kosten (kosten gemeente)			- 310.000	310.000
Kosten DRGI/(netto opbrengst gemeente)			499.000	
Degeneratiekosten			-422.000	
Onvoorzien			- 20.000	20.000
Toeziht Ophemert (kosten gemeente)			- 20.000	20.000
Resultaat leges gemeente			37.000	
Toeziht kosten gemeente totaal				350.000

Berekening op basis van legesverordening 2020: Dit bedrag is in rekening gebracht voor 376 km op basis van het instemmingsbesluit en op basis van de legesverordening 2020 (2 euro per strekkende meter) en wordt in rekening gebracht op basis van het vigerende beleid voor degeneratiekosten van de gemeente West Betuwe

Berekening op basis van legesverordening 2021: Dit bedrag kan in rekening worden gebracht voor 376 km en wordt in rekening gebracht voor 10 km voor het dorp Ophemert op basis van de legesverordening 2021 (1 euro per strekkende meter) en wordt in rekening gebracht op basis van het vigerende beleid voor degeneratiekosten van de gemeente West Betuwe.

Financiële gevolgen voorliggend raadsvoorstel: Hier worden leges in rekening gebracht op basis van de legesverordening 2021, waarbij de bijdrage van 310.000 euro (zijnde de toezichtkosten) wordt afgetrokken van de leges. De gemeente ontvangt volgens de raming van deze tabel ca. 809.000 euro aan leges en degeneratiekosten. De degeneratiekosten worden uiteindelijk bepaald op basis van nacalculatie van de werkelijk aangelegde meters en werkelijke breedte van de opgebroken materialen. De degeneratievergoeding wordt toegevoegd aan de budgetten voor wegen en groen waardoor deze budgettair neutraal in de begroting worden verwerkt. Het resultaat van 37.000 euro worden geboekt bij de opbrengsten leges.

In de tweede bestuursrapportage van 2020 is een raming opgevoerd van 988.000 voor het glasvezelproject. Om de kosten te dekken van dit glasvezelproject is besloten om de opbrengsten in een bestemmingsreserve te zetten. Kosten kunnen uit deze bestemmingsreserve worden gehaald en na afloop van het project wordt de bestemmingsreserve opgeheven. Met voorliggend raadsvoorstel betekent dit dat de raming van 988.000 euro aan opbrengsten en kosten uit de Tweede bestuursrapportage 2020 komt te vervallen. Hiervoor in de plaats komt de berekening uit dit raadsvoorstel volgens de kolom financiële gevolgen voorliggend raadsvoorstel. Dit zal worden verwerkt in de tweede bestuursrapportage van 2021. Bovenstaande heeft geen gevolgen voor het jaarresultaat 2020.

Communicatie

Uw besluit wordt kenbaar gemaakt aan DRGI en de UBR.

Uitvoering/Planning

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing

Risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Precedentwerking toezicht kosten	Financieel	Gering	Nutsbedrijven vragen altijd de kosten voor toezicht op ons te nemen	In dit voorstel wordt een beleidslijn opgenomen dat we in soortgelijke gevallen de toezicht kosten op ons nemen. De aanvraag moet aan genoemde voorwaarden voldoen.
Toezicht kosten kunnen hoger uitvallen door het uitlopen van de planning, waardoor toezicht moet worden verlengd	Financieel	Middel	Toezicht moet langer worden ingehuurd	Binnen het bedrag van 350.000 euro is een post onvoorzien van 20.000 euro opgenomen om dit risico te kunnen dekken. Daarnaast wordt met de aannemer afspraken gemaakt en continue gemonitord om de planning zo strak mogelijk te houden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, de burgemeester,
Karen Coesmans Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 augustus 2021,

besluit:

1. De volgende beleidslijn ten aanzien van toezicht te hanteren in voorkomende gevallen:
De gemeente West Betuwe berekent de interne kosten van toezicht niet door indien sprake is van het aanleggen van kabels en/of leidingen van algemeen nut (elektriciteit, water, warmte, breedband) onder de volgende cumulatieve voorwaarden:
 - a. Het netwerk van kabels en/of leidingen dient het gehele grondgebied van de gemeente West Betuwe te bestrijken.
 - b. Er worden minimaal 350 kilometer aan kabels en/of leidingen aangelegd.
 - c. De aanleg moet binnen een projectperiode van maximaal 3 jaar zijn afgerond.
2. Voor de kosten van toezicht op de realisatie van het glasvezelnetwerk een bedrag van 350.000 euro incidenteel beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 28 september 2021, nummer 2021/094,

de griffier,
Koen Steenbergen

de voorzitter,
Servaas Stoop