Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 28 september 2021
Registratie nummer	: GZDGWB/
Voorstelnummer	: RV2021/093
Portefeuillehouder	: Ton van Maanen
Bijlage(n)	: 1
Onderwerp	: Kadernota harmonisatie beweeg- en sportbeleid 2022-2026

Onderwerp
Kadernota harmonisatie beweeg- en sportbeleid 2022-2026

Beslispunten
1. De Kadernota harmonisatie beweeg- en sportbeleid 2022-2026 vast te stellen met de volgende uitwerking van de plusoptie.
   a. De binnensport structureel met 26.500 euro te verhogen bestaande uit
      i. 18.000 euro voor verhoging van de subsidie binnensportverenigingen
      ii. 8.500 euro voor verhoging van de exploitatiebijdrage aan de Sportstichting De Wiel
   b. De buitensport structureel met 125.278 euro te verhogen bestaande uit
      i. Extra uitgaven van 100.278 euro voor de buitensport (zie tabel 11)
      ii. Extra uitgaven van 25.000 euro voor beweeg- en sportactiviteiten en -evenementen
   c. In de periode van 2022 tot 2026 75.000 euro per jaar beschikbaar te stellen als volgt
      i. 25.000 euro voor het verhogen van de beweeg- en sportparticipatie
      ii. 25.000 euro voor deelname aan maatschappelijke projecten
      iii. 25.000 euro voor het realiseren beweeg- en sportprojecten in de openbare ruimte
   d. Eenmalig 50.000 euro vrij te maken voor onderzoek en advies voor vervanging sporthal De Randhorst en zwembad Het Wiel. Daarbij ook de mogelijkheden om tot een sportcluster te komen onderzoeken.
2. De structurele en incidentele uitgaven als gevolg van de plusoptie (motie raad) op te nemen in de begroting 2022 en verder.

Inleiding
De visie op bewegen en sporten van de gemeente West Betuwe is:
Fit en gezond: Dat blijven West Betuwenaars door te bewegen en te sporten.
Sociale functie: Bewegen en sporten doet ontmoeten, leidt tot persoonlijke verbintenissen en biedt gelegenheid voor ontplooiing.
Inclusie: Groepen uit de samenleving erbij te betrekken en daarvoor open te staan.
Kennis en leren: het biedt plaats aan vrijwilligers, trainees en kan de arbeidsmarkt openen voor personen.
Samenwerking: Samenwerken met andere maatschappelijke organisaties kan kansen benutten en tot versterking leiden.

Het voorgestelde lokale beweeg- en sportbeleid sluit aan bij het landelijke en provinciale beleid. Om een paar voorbeelden te noemen, overal in het land bestaat aandacht voor meer bewegen, iedereen erbij betrekken (inclusie) en aandacht voor inrichting van de openbare ruimte. Het spreekt voor zich dat in de gemeente West Betuwe daar een eigen invulling aan is gegeven.

Bovenstaande visie is uitgewerkt in een zestal doelstellingen.

1. De gemeente West Betuwe zet in op het verhogen van de beweeg- en sportparticipatie.
   Iedereen die dat wil moet kunnen bewegen en sporten ongeacht leeftijd, komaf, geslacht en beperking. De gemeente West Betuwe wil de beweeg- en sportparticipatie verhogen.
2. De gemeente West Betuwe zet bewegen en sporten als middel in om maatschappelijke vraagstukken mee te helpen oplossen.
   Bewegen en sporten is een belangrijk bindmiddel op maatschappelijk en sociaal terrein. Het draagt bij aan fit en gezond blijven.
3. De gemeente West Betuwe versterkt de beweeg- en sportinfrastructuur.
   De fysieke omstandigheid (sportaccommodaties) die bewegen en sporten mogelijk maken vraagt aandacht. Het vernieuwen en of vervangen van beweeg- en sportvoorzieningen is gewenst.
4. De gemeente West Betuwe geeft bewegen en sporten in de openbare ruimte aandacht
   Mensen kiezen in toenemende mate zelf het tijdstip waarop ze willen bewegen of sporten. Er is meer aandacht nodig voor de inrichting van de openbare ruimte ten behoeve van het bewegen en het sporten.
5. De gemeente West Betuwe stimuleert samenwerking en multifunctionaliteit in de sport.
   Samenwerking in de sport wordt van groot belang geacht. Dat heeft effect op de leefbaarheid en de sociale binding in de kernen van de gemeente. Zeker als kleine sportverenigingen door het wegvallen van de jeugd en vrijwilligers onder druk komen te staan.
6. De gemeente West Betuwe bevordert de vitaliteit en zelfredzaamheid van beweeg- en sportaanbieders**.**
   Het reguliere beleid van de gemeente wordt voortgezet, dat wil zeggen ondersteuning bij bestemmingsplannen, vergunningaanvragen, garantieverklaringen en dergelijke. Ook het vraagstuk van vrijwilligers blijft de aandacht vragen.

Ad 1. Verhogen beweeg- en sportparticipatie	Nuloptie	Plusoptie
	0 euro	25.000 euro

Voor de periode 2022-2026 is er 25.000 euro per jaar beschikbaar om meer beweeg- en sportactiviteiten van de grond te krijgen waardoor meer inwoners gaan bewegen sporten. Met beweeg- en sportaanbieders en maatschappelijke organisaties worden activiteiten ontwikkeld die hierop gericht zijn. Met een incidentele bijdrage kan een structureel effect teweeggebracht worden. Een bijdrage behoeft niet structureel te zijn.

Tabel 1(4). Tarieven Binnensportaccommodaties West Betuwe (tabel 4 in kadernota)

Sportaccommodatie	Plaats	Exploitant	Harmoni-satie	Zaal per uur	Zaaldeel
Sporthal de Randhorst	Geldermalsen	Laco Recreatie B.V.		€ 61,10	€ 29,70
Sporthal de Wiel	Asperen	St. De Wiel		€ 60,00	€ 21,50
Sportzaal het Klokhuis	Beesd	St. Beheer Klokhuis		€ 37,50	€ 27,50
Sportzaal Burcht van Haeften	Haaften	St. Kulturhus Haaften		€ 21,70	€ 8,65
Gymzaal 't Duifhuis	Deil	St. 't Duifhuis		€ 9,00	
Gymzaal Tricht	Tricht	Ver. Tricht		€ 45,00	dagdeel
Gymzaal Lelystraat	Geldermalsen	Gemeente	€ 15	€ 12,00	
Gymzaal Oranje Nassaustraat	Geldermalsen	Gemeente	€ 15	€ 12,00	
Gymzaal Meteren	Meteren	St. Meteren		€ 17,50	*
Gymzaal Keijsershof	Opijnen	St.Gemeenschapshuis		€ 35,00	#
Gymzaal De Biskamp	Hellouw	St. de Biskamp			
Gymzaal Huis Op Hemert	Ophemert	St. Kulturhus		€ 30,00	
Gymzaal De Koels	Vuren	St. De Koels			
Gymzaal de Poort	Herwijnen	Exploitant	€ 15	€ 7,50	
Gymzaal de Koeldert	Waardenburg	Gemeente	€ 15	€ 15,52	
Gymzaal de Rietput	Heukelum	Gemeente	€ 15	€ 7,50	
Gymzaal Toevershof	Varik	St. Toevershof		€ 16,14	
Zwembad	Geldermalsen	Laco Recreatie B.V.		€ 110,95	

* €17,50 eerste uur en € 15 opeenvolgende uren. # € 15 per uur voor twee of meer uren gebruik

Ad 2. Deelname maatschappelijke vraagstukken

Nuloptie	Plusoptie
0 euro	25.000 euro

Voor de periode 2022-2026 is er 25.000 euro per jaar beschikbaar voor maatschappelijke projecten. Middels bewegen en sporten een bijdrage leveren om onderwijs, gezondheid, inclusie, preventie en werk verder te ontwikkelen. Beweeg- en sportaanbieders in samenwerking met maatschappelijke organisatie kunnen hieraan uitvoering geven. Het gaat hierbij niet om bestaande of lopende projecten. Met een incidentele bijdrage kan een structureel effect teweeggebracht worden. Een bijdrage behoeft niet structureel te zijn.

Ad 3. Sportinfrastructuur versterken

Nuloptie	Plusoptie
0 euro	151.778 euro

Dit bedrag is samengesteld uit 18.000 euro binnensport, 8.500 euro exploitatiebijdrage Sportstichting de Wiel, 100.278 euro buitensport en 25.000 euro activiteiten en evenementen. Dit wordt hieronder verder toegelicht.

Tabel 2 (6) Verdeelmodel subsidies binnensport

Vereniging	2021 Subsidie	2021 Zaalhuur	Leden	2022-1 Lid € 20,00	2022-2 Lid € 31,00	2022-3 Bedrag Maximaal
Badmin Wammes Asperen	€ 1.971	€ 10.665	65	€ 1.300	€ 2.015	€ 2.015
Badminton Herwijnen	€ 757	€ 3.000	49	€ 980	€ 1.519	€ 1.519
Gymver. Wilskracht	€ 2.531	€ 3.192	86	€ 1.720	€ 2.666	€ 2.666
Omniver. S.V. de Waal	€ 2.562	€ 8.040	154	€ 3.080	€ 4.774	€ 4.771
Gymver. AGO Ophemert	€ 1.220	€ 5.724	37	€ 740	€ 1.147	€ 1.147
Gymver. Sylvia	€ 1.983	€4.100	64	€ 1.280	€ 1.984	€ 1.984
Gymver. Kunst/Vliegwerk	€ 976	€ 5.70	48	€ 960	€ 1.488	€ 1.448
Gymver. WHV Asperen	€ 1.556	€ 2.388	45	€ 1.600	€ 1.395	€ 1.395
Gymver. ODI	€ 2.631	€ 6.620	80	€ 1.600	€ 2.480	€ 2.480
Gymver. Olympia	€ 1.347	€ 7.774	150	€ 3.000	€ 4.650	€ 4.041
Gymver. OS0 Tricht	€ 240	€ 2.390	70	€ 1.400	€ 2.170	€ 720
Gymver. Marjool Deil	€ 200	€ 567	95	€ 1.900	€ 250	€ 250
Kor. Krijgskunsten	€ 671	€ 2.200	32	€ 640	€ 992	€ 992
SVO Beesd	€ 1.350	€ 14.796	175	€ 3.500	€ 5.425	€ 4.050
Tafeltennis Batua Tricht	€ 240	€ 1.315	23	€ 460	€ 250	€ 250
Volley WHV Asperen	€ 1.198	€ 30.308	179	€ 3.580	€ 5.549	€ 3.594
Volley Go97 Geldermalsen	€ 837	€ 13.882	150	€ 3.000	€ 4.650	€ 2.511
Volley DVC68 Deil	€ 248	€ 1.700	50	€ 1.000	€ 1.550	€ 744
Volley Kwiek Haaften	€ 823	€ 12.000	97	€ 1.940	€ 3.007	€ 2.910
Zwemvereniging Olympia	€ 11.559	€ 40.891	225	€ 4.500	€ 12.500	€ 12.500
Duikvereniging Piranha	€ 2.649	€ 9.333	100	€ 2.000	€ 3.000	€ 3.000
Subsidie zaalgebruik	€ 2.747			€ 1.820	€ 5.013	€ 5.013
Overig	€ 597					
Totaal afgerond	€ 42.000			€ 42.000	€ 68.474	€ 60.000

Rood = negatief t.o.v 2021 Groen = vastgesteld bedrag Blauw is maximaal 3 keer verhoging

Ad 3.1 De binnensport

1. De tarieven voor het maatschappelijk gebruik van de gemeentelijke gymzalen worden op € 15.- per uur bepaald. Het tarief voor incidenteel en/of commercieel gebruik is eerder door het college vastgesteld op € 22 per uur.

Op de tarieven van de meeste binnensportaccommodaties heeft de gemeente geen invloed en kan deze ook niet harmoniseren. Voor de gymzalen die in eigendom zijn van de gemeente kan dit wel.

2. De Sportstichting De Wiel ontvangt vanaf 2022 een hogere exploitatiebijdrage.

Om exploitatieproblemen de komende periode te voorkomen wordt de exploitatiebijdrage structureel met 8.500 euro verhoogd. Met het stichtingsbestuur worden nadere afspraken gemaakt, onder andere welke tegenprestatie hiervoor geleverd kan worden.

3. Een nieuwe subsidie binnensport vergt in de plusoptie 18.000 euro extra, van 42.000 naar 60.000 euro. Door de grote verschillen van deze subsidie in de voormalige gemeenten is een herverdeling van middelen zonder grote effecten niet mogelijk. Zie kolom 2022-1 in tabel 2.

- De primaire grondslag voor het verlenen van de binnensportsubsidie is het aantal leden.
- Er dient een budget over te blijven om incidentele subsidieaanvragen te kunnen honoreren. Hiermee wordt flexibiliteit betracht. Op niet voorziene c.q. nieuwe ontwikkelingen kan worden ingespeeld.
- De gebruikers van het zwembad zijn niet in het harmonisatievoorstel opgenomen. Er is maar één zwembad en een vergelijking met andere accommodaties is niet mogelijk. De negatieve consequenties voor met name de zwemvereniging worden te groot zoals model 2022-1 in tabel 2 laat zien.
- Enkele subsidienten zijn vanwege de kleine subsidieaanvraag op een bedrag van 250 euro. gesteld. Anders vallen in de harmonisatievoorstellen de herverdelingseffecten onevenredig groot uit. Zie bijvoorbeeld gymvereniging Marjool in model 2022-1.
- Enkele verenigingen ontvangen in het vervolg geen subsidie meer omdat deze subsidie tot nu toe te uitzonderlijk is. Een subsidie aan een bridgevereniging impliceert dat tegen andere bridgeverenigingen geen nee gezegd kan worden. Dit kan budgettaire consequenties hebben. Dit laat onverlet dat incidentele subsidieaanvragen wel mogelijk blijven.

In de plus-optie is het budget opgehoogd naar 60.000 euro. Het bedrag per lid is gesteld op 31 euro. De twee verenigingen die gebruik maken van het zwembad vallen buiten de grondslag 31 euro per lid. De subsidiebedragen van 2021 zijn voor deze twee verenigingen iets verhoogd.
De ophoging van het budget van 42.000 euro naar 60.000 euro laat zien dat de negatieve herverdeeleffecten tot aanvaardbare proporties is teruggebracht. Overgangsregelingen zijn hierdoor niet noodzakelijk.
Er doet zich echter een ander probleem voor, er ontstaan uitschieters inzake de positieve herverdeeleffecten. In model 2022-2, tabel is dat zichtbaar. Het budget zou verder verhoogd worden met 8.474 euro, zijnde 68.474 euro. Vervolgens is bepaald dat een vereniging maximaal driemaal het bedrag van 2021 in 2022 mag ontvangen. Dat is verwerkt in 2022-3 van tabel 2. Op deze wijze ontstaat een evenwichtige harmonisatie, herverdeling van middelen.
Om op termijn mogelijke correcties te kunnen plegen, zodat de harmonisatie eenvoudiger en eenduidiger wordt, zal na drie jaar, in 2025, de binnensportsubsidie opnieuw worden bezien.

Ad 3.2 De buitensport

1. Vraag en aanbod van velden zijn op grond van de KNVB-normen voor voetbal bijeengebracht.

Bij voetbal is er sprake van een overcapaciteit aan velden. In tabel 3 is aangegeven dat vanaf 2022 wordt uitgegaan van 37,45 benodigde voetbalvelden. De investeringen en de subsidie zijn daar op grond van het DMOP op geënt.
Als overgegaan wordt tot meer kunstgrasvelden kan het aantal benodigde velden verder teruglopen tot 32,85.

Deze cijfers zijn niet statisch. Ontwikkelingen bij de verenigingen kunnen leiden tot meer of minder benodigde velden. Voorgesteld wordt om dit periodiek te bezien en eventueel de investeringen en huurtarieven daar op aan te passen.

Tabel 3 (7). Aanbod en vraag banen en velden

Sport	Huidig	Situatie 2022	Situatie 2031*
Voetbal	44,65 veld	37,45 veld	32,85 veld
Hockey	2 kg waterveld	2	2
Korfbal	3 veld+2 mini	3+2	3+2
Tennis	36 banen	36	????

2. Taakverdeling tussen gemeente en sportverenigingen is bepaald.

Bij *Korfbal, Hockey en Voetbal* zijn de velden zijn in eigendom van de gemeente.

- De gemeente legt de velden aan en renoveert ze. De verenigingen betalen jaarlijks met ingang van 2022 een huurbedrag voor het gebruik van de velden.
- De gemeente laat het periodiek en dagelijks onderhoud van het gehele sportcomplex over aan de sportverenigingen. In voormalig Lingewaal was dit tot nu toe niet het geval maar vanaf 2022 is dit conform voormalig Geldermalsen en Neerijnen. Op basis van het beschikbare budget wordt een jaarlijkse vergoeding bepaald.

Tennis: Omdat de tennisbanen in eigendom zijn van de tennisverenigingen ligt de verantwoordelijkheid voor de aanleg en vervanging van tennisbanen bij de verenigingen zelf en niet bij de gemeente. Dit leidt dan ook tot een andere taakverdeling tussen de gemeente en de tennisverenigingen.

- Wanneer een tennisvereniging een baan renoveert conform het hierna te noemend DMOP zal de gemeente een bijdrage verlenen die gelijk is aan Korfbal, Hockey en Voetbal. De gemeente levert dan een bijdrage van 75% in de renovaties van banen. De buitensportverenigingen Korfbal, Hockey, Tennis en Voetbal dragen vanaf 2022 zo bij in 25% van de investeringslasten.
- Voor het beheer en onderhoud van de tennisbanen is zijn de tennisverenigingen in zijn geheel verantwoordelijk. De tennisverenigingen ook een bijdrage verlenen in het beheer en onderhoud zou leiden tot een te grote positieve impuls die niet in verhouding zou staan met de andere buitensportverenigingen.

Ruiterverenigingen: De ruiterverenigingen blijven de verantwoordelijkheid dragen voor de aanleg, beheer en onderhoud van de buitenbakken. In het kader van de harmonisatie zal aan de ruiterverenigingen een bijdrage worden verstrekt voor het beheer en onderhoud van de buitenbakken.
Overige buitensport: De fietscrossvereniging Geldermalsen blijft een bijdrage voor het beheer en onderhoud ontvangen en de motorcrossvereniging Geldermalsen ontvangt dat vanwege de te betalen huur aan de AVRI.

Tabel 4 (2 en 8) Levensduur, kosten en tarief banen en velden

Investering	Termijn	Kosten	Tarief ver. 25%
Kunstgras Voetbal	12 Jaar	€ 375.474	€ 7.822
Grasveld Dutch Method	7 jaar	€ 9.875	€ 353
Gras renovatie	28 jaar	€ 28.018	€ 241
Totaal grasveld voetbal			€ 594
Kunstgras water Hockey	10 jaar	€ 251.310	€ 6.283
Kunstgras Korfbal	12 jaar	€ 208.892	€ 4.352
Tennisvereniging renoveert zelf			Bijdrage gemeente
Tennis kunstgras	12 jaar	€ 19.498	€ 14.623
Tennis Smashcourt	12 jaar	€ 20.455	€ 15.341
Tennis Gravel	12 jaar	€ 20.044	€ 15.033

Clubgebouw en kleedkamers: De gemeente draagt geen verantwoordelijkheid voor het beheer en onderhoud van clubgebouwen en kleedkamers. De daarmee gepaard gaande lasten dienen de sportverenigingen zelf op te brengen.
De gemeente kan in bepaalde situaties in samenwerking met de stichting Waarborgfonds Sport garant staan voor leningen die sportverenigingen bij een bank willen aangaan. Bijvoorbeeld voor nieuwbouw of verbetering van het clubgebouw.

Tabel 5 (19) Subsidie beheer en onderhoud buitensport

Korfbal en hockey	Veld	Subsidie 2021	Nuloptie	Plusoptie
HCG Geldermalsen	2	€ 4.000	€ 4.000	5.000
KV Animo	3+2	€ 2.385	€ 2.385	3.000
Fiets-/Motorcross	Banen	Subsidie 2021	Nuloptie	Plusoptie
FCV Geldermalsen	1	€ 3.042	€ 3.042	€ 3.500
MCC Geldermalsen	1	€ 7.340	€ 7.340	€ 7.500
MCC Neerijnen	1	€ 0	€ 0	€ 0
Totaal	3	€ 10.382	€ 10.382	€ 11.000
Ruiterverenigingen	Bakken	Subsidie 2021		Plus-optie
De Bergakkers Est	1	€ 275		€ 500
Ruiterver Tielerwaard-W.	1	€ 410		€ 500
Malsnaruiters Buurm.	1			€ 500
Ons Genoegen Beesd	1			€ 500
Waddensteinruiters	2			€ 1.000
Waalruiters Ophemert	1			€ 500
Totaal	7	€ 685		€ 3.500
Tennis	Baan	Subsidie 2021	Nuloptie	Plusoptie
TC de Belt	4,5		€ 1.410	€ 0
TV Waalrakets	6,5		€ 2.037	€ 0
GLTC Geldermalsen	6,25	€ 1.825	€ 1.959	€ 0
TCVH Varik-Heesselt	2		€ 627	€ 0
TV Haaften	4,25	€ 2.998	€ 1.332	€ 0
TV Ophemert	2,25	€ 2.602	€ 705	€ 0
TV Rhelico Rumpt	6,25	€ 1.800	€ 1.959	€ 0
TV Waardenburg	2	€ 1.430	€ 627	€ 0
Totaal	34	€ 10.655	€ 10.655	€ 0
Hockey	2	€ 4.000	€ 4.000	€ 5.000
Korfbal	3+2	€ 2.385	€ 2.385	€ 3.000
Fiets-motorsport	1	€ 10.382	€ 10.382	€ 11.000
Ruitersport	7	€ 685	€ 685	€ 3.500
Tennis	38	€ 10.655	€ 10.655	€ 0
Voetbal (zie tabel 6)	37,45	€ 96.860	€ 96.860	€ 156.154
Totaal		**€ 124.967**	**€ 124.967**	**€ 178.654**

3. Er is een Duurzaam Meerjaren Onderhouds Plan (DMOP) opgesteld op basis waarvan investeringen, beheer en onderhoud zijn bepaald.
In de periode 2022-2051 zijn de te plegen investeringen van banen en velden aangegeven. De normbedragen en de termijnen van vervanging zijn in tabel 4 weergegeven.

4. Er zijn twee modellen voetbal uitgewerkt in een meerjaren financiële planning (bestemmingsreserve sportaccommodaties). Het eerste model gaat uit van de situatie in 2022, zijnde 37,45 velden waarvan er 7,4 kunstgras zijn. Het tweede model gaat uit van de situatie in 2033, zijnde dat er 15,5 kunstgrasvelden zijn. Iedere voetbalvereniging heeft dan een kunstgrasveld. Vanwege capaciteitsproblemen zou bij vv Asperen een 0,5 grasveld omgezet kunnen worden in kunstgras. Zo wordt het aantal kunstgrasvelden 15,5. Bij WNC is 0,4 uitgebreid naar 1 kunstgrasveld.
Het is trouwens zeer de vraag of alle voetbalverenigingen over willen gaan naar een kunstgrasveld. Voor de duidelijkheid een verplichting om naar kunstgras over te gaan is er niet.
De bestemmingsreserve sportaccommodaties, zie tabel 8, biedt ruimte om deze uitgaven te kunnen doen. De huur van de velden wordt aan de bestemmingsreserve toegevoegd.

5. Er is een huur bepaald gebaseerd op 25% van de investeringslasten.
Zoals tabel 4 laat zien is het tarief, de huur van de velden, bepaald op basis van de per veld genoemde normbedragen. Omdat tennis de banen zelf in eigendom heeft geldt hier geen huurtarief maar draagt de gemeente voor 75% bij in de uitgaven zodat tennis 25% van de kosten betaalt. Korfbal, Hockey en Voetbal betalen ook 25% van de kosten maar dan in de vorm van huur.

6. Er is een subsidie beheer en onderhoud bepaald voor de buitensportverenigingen, behalve voor tennis. Onderstaande tabellen 5 en 6 laten zien hoe subsidie uitpakt in de nuloptie en de plusoptie.
Bij Tennis is afgezien van een subsidie beheer en onderhoud. Doordat de gemeente voor 75% van de kosten gaat bijdragen in de renovatie van tennisbanen zou met ook nog eens een subsidie beheer en onderhoud een erg ruim harmonisatie effect ontstaan.
Bij voetbal is rekening gehouden met het feit dat een grasveld duurder in onderhoud is dan een kunstgrasveld.

In vergelijking met de subsidie in 2021 (124.967 euro) wordt in de plusoptie 178.654 euro uitgegeven voor de buitensporten Korfbal, Hockey, Fiets-/motorcross, Ruitersport en Voetbal. Zie onderaan tabel 5. Dat is in 2022 53.687 euro meer. De uitgaven voor de buitensport lopen los van de plusoptie verder op. De oorzaak hiervan is dat de uitgaven voor de jaarlijkse keuringen voor alle verenigingen gaat gelden, zijnde een post van 20.000 euro extra. De ontvangen huur voor de velden ad 71.031 euro en de post voor de kosten beheer en onderhoud van 44.440 euro van de voormalige gemeente Lingewaal vervallen. Het nieuwe huurtarief voor de buitensportverenigingen wordt per 2022 in de bestemmingsreserve gestort. De buitensport wordt vanaf 2022 met bovenstaande posten verhoogd met 100.278 euro.

Ad 3.3 Zwembad
Het zwembad kent drie belangrijke functies.
a. Zwemles. Laco als exploitant verzorgt zelf het geven van zwemlessen.

b. Gebruik verenigingen: Zwemvereniging Olympia is hoofdgebruiker en traint in het bad en organiseert zwemwedstrijden. Duikvereniging Piranha houdt er duikoefeningen, geeft snorkelles en organiseert onderwater hockey.
c. Recreatief zwemmen: Dit varieert van baantjes trekken tot het gebruik maken van de sauna. Er is een stoeltjeslift zodat minder validen ook gebruik kunnen maken van het zwemwater.

Voor de gemeente is de centrale vraag of en hoe de afspraken na 2025 eruit komen te zien. Voorgesteld wordt het volgende.
De gemeente West Betuwe en Laco Recreatie B.V. gaan in 2022 met elkaar in gesprek om te zoeken naar een goede en duurzame oplossing om te komen tot een continuering van de zwemmogelijkheden en deze te up graden naar de huidige eisen en wensen.
Dat dit in combinatie gaat met de sporthal De Randhorst en de sportcluster behoeft geen nadere toelichting.

Tabel 6 (20) Subsidie voetbal 2021, nuloptie 2022 en plusoptie 2022

	Veld	Subsidie	Gras/kgv*	Totaal	Gras/kunstgras*	Totaal
Subsidie beheer en		2021	*€ 2.774*	2022	*€ 4.472*	2022
onderhoud			*€ 1.825*	Nuloptie	*€ 2.942*	Plusoptie
ASH Hellouw	2	€ 4.260	€ 5.548	€ 5.548	€ 8.944	€ 8.944
vv Asperen	1	€ 6.332	€ 1.825	€ 5.986	€ 2.942	€ 9.650
	1,5		€ 4.161		€ 6.708	
Beesd	1	€ 9.540	€ 1.825	€ 7.373	€ 2.942	€ 11.886
	2		€ 5.548		€ 8.944	
DSS'14 Heesselt	2,3	€ 4.840	€ 6.380	€ 6.380	€ 10.286	€ 10.286
GVV Geldermalsen	1	€ 8.347	€ 1.825	€ 4.599	€ 2.942	€ 7.414
	1		€ 2.774		€ 4.472	
vv Haaften	2,6	€ 8.007	€ 7.212	€ 7.212	€ 11.627	€ 11.627
Herovina Herwijnen	2,5	€ 3.854	€ 6.934	€ 6.934	€ 11.180	€ 11.180
vv Heukelum	2,7	€ 2.876	€ 7.489	€ 7.489	€ 12.074	€ 12.074
MVV'58 Meteren	1	€ 9.539	€ 1.825	€ 7.373	€ 2.942	€ 11.886
	2		€ 5.548		€ 8.944	
vv Ophemert	2	€ 4.992	€ 5.548	€ 5.548	€ 8.944	€ 8.944
rvv Rhelico	1	€ 8.347	€ 2.774	€ 4.599	€ 2.942	€ 7.414
	1		€ 1.825		€ 4.472	
SVS'65 Spijk	1,0	€ 5.466	€ 1.825	€ 3.767	€ 2.942	€ 6.072
	0,7		€ 1.942		€ 3.130	
vv Tricht	1	€ 10.731	€ 1.825	€ 9.176	€ 2.942	€ 14.793
	2,65		€ 7.351		€ 11.851	
VV Vuren	2,8	€ 3.884	€ 7.767	€ 7.767	€ 12.522	€ 12.522
WNC Waardenburg	0,4	€ 5.845	€ 730	€ 7.110	€ 1.177	€ 11.462
	2,3		€ 6.380		€ 10.286	
Totaal	37,45	€ 96.860	€ 96.858	€ 96.858	€ 156.154	€ 156.154

Ad 4. Bewegen en sporten in de openbare ruimte

Nuloptie	Plusoptie
0 euro	50.000 euro

Voorzieningen openbare ruimte: Voorgesteld wordt om gedurende 5 jaar, 2022-2026, per jaar 25.000 euro beschikbaar te stellen voor het realiseren van projecten in de openbare ruimte. Zoals eerder vermeld in dit rapport kan het gaan om fiets- en wandelpaden, fitnessroutes, ruiterpaden of een vissteiger. Uitgangspunt hierbij is dat beweeg- en sportaanbieders, maatschappelijke organisaties en dorpsraden zelf met voorstellen komen en daar ook een eigen bijdrage (organisatorisch, vrijwilligers, financieel) aan gaan leveren.

Bevorderen beweeg- en sportactiviteiten en evenementen: In de gemeente West Betuwe worden al diverse evenementen georganiseerd zoals het elf dorpenspel en de Lingewaalloop. Ondersteuning middels een financiële bijdrage wordt voorgestaan voor huidige en nieuwe activiteiten en evenementen. Hiervoor wordt een bedrag van 25.000 euro structureel voorgesteld. In de nota subsidieregels zal deze ‘nieuwe’ subsidie nader worden uitgewerkt. Het bevorderen van de sportparticipatie, vergroten sociale binding, aantal deelnemers en dergelijke zijn enkele belangrijke afwegingen.

Ad 5. Samenwerking en multifunctionaliteit

Sportcluster: Aan de Randweg in Geldermalsen bevinden zich veel sportaccommodaties. Zowel buiten- als binnensportverenigingen zijn daar gehuisvest. Onderzocht wordt of samenwerking en multifunctionaliteit op de deze locatie verder versterkt kan worden. Dat kan in de toekomst door uitbreiding, van een nieuw zwembad, nieuwbouw van de sporthal en andere maatschappelijke voorzieningen. Er zijn opties van het onderzoeken waard. Het kan ook door georganiseerde sport met niet georganiseerde sport met elkaar te verbinden.
Enkele denkbare opties zijn:

- Nieuwbouw/renovatie van het zwembad en de sporthal op de Laco locatie Randweg
- Multifunctioneel gebruik van de grasstrook tussen KV Animo en de Tielerweg. Berging water, IJsbaan, fitness, skatebaan, voetbal en dergelijke.
- Beachvolleybal naast het terrein van KV Animo
- Aandacht voor gezamenlijk gebruik van voorzieningen.
- Maatschappelijke mogelijkheden.
- Aandacht voor duurzaamheid, een energie neutrale inrichting.

Het idee van een sportcluster zou eventueel ook op een andere locatie gerealiseerd kunnen worden. Genoemde locaties zijn Burgemeester Rooseveld van de Venlaan, Provinciale weg oost en Meersteeg. Nadeel van deze mogelijke locaties is dat bestaande sportaccommodaties verplaats dienen te worden als een integraal sportconcept wordt nagestreefd.

	Nuloptie	Plusoptie
Onderzoek en planvorming sportaccommodaties	0 euro	50.000 euro

Dit éenmalige budget dat in 2022 beschikbaar wordt gesteld kan worden aangewend voor onderzoek en advies met betrekking tot de sporthal de Randhorst, het zwembad Het Wiel en de sportcluster zoals in hoofdstuk 6 zijn beschreven.

Ad 6. Vitaliteit en versterken beweeg- en sportaanbieders

Het huidige beleid wordt ten aanzien van beweeg- en sportaanbieders voortgezet en gaat niet met extra financiële middelen gepaard.
Dit is een reguliere taak van de gemeente. Denk daarbij aan bestemmingsplanprocedures, vergunningverlening en grond beschikbaar stellen. In de perspectievenbrief 2022-2026 van de gemeente West Betuwe wordt aandacht gevraagd voor de vrijwilligersproblematiek. Om de continuïteit van beweeg- en sportaanbieders te waarborgen zullen met name jongeren geënthousiasmeerd dienen te worden om bestuurs- en vrijwilligerstaken te gaan verrichten. Het vrijwilligersprogramma van de gemeente West Betuwe vormt het kader om hieraan te gaan werken.

Samenvatting
Door bovengenoemde visie, doelstellingen en de uitwerking daarvan in concrete voorstellen is het beweeg- en sportbeleid voor de periode 2022-2026 geharmoniseerd. Door de voorgestelde plusoptie kan de herverdelingspijn worden verzacht en krijgt het beweeg- en sportbeleid een extra impuls.

Besluitgeschiedenis
Collegevoorstel van 16 maart 2021 waar in een Raadinformatienota de stand van zaken inzake de harmonisatie is vermeld.
Motie van de raad op 8 juli 2021 om een plusoptie in deze Kadernota op te nemen.

Beoogd effect
- De gemeente West Betuwe geeft met de Kadernota harmonisatie Beweeg- en sportbeleid 2022-2026 het beleidskader voor de komende jaren aan.
- Met de harmonisatie van het beweeg- en sportbeleid vervallen per 1-1-2022 de verschillen tussen de drie voormalige gemeenten en de gemeente West Betuwe (2019-2021). Vanaf 1-1-2022 is ook de financiële ondersteuning naar beweeg- en sportaanbieders uniform. De herverdeeleffecten die met een harmonisatie gepaard gaan zijn verzacht door extra financiële middelen (de plusoptie).

De raad heeft op 8 juli 2021 een motie aangenomen om een plusoptie uit te werken. Onder de plusoptie wordt verstaan een extra inzet van financiële middelen in vergelijking met de begroting bewegen en sporten 2021. In de Kadernota wordt daar een vervolg aan gegeven.

Argumenten
1.1 Er ontstaat duidelijkheid over de positie van de gemeente in het beweeg- en sportlandschap
Beweeg- en sportaanbieders willen duidelijkheid over hun toekomst en streven een goede samenwerking na. De contacten, regelmaat en duidelijkheid worden verlangd.

1.2 Het beleids- bestuurlijk- en juridisch kader van de gemeente staat voor de komende jaren vast.
Beweeg- en sportaanbieders weten wat ze van gemeente kunnen verwachten en wat hun rechten plichten zijn.

7.1 De plusoptie maakt het mogelijk om het toekomstige beweeg- en sportbeleid een impuls te geven.
De inzet van extra middelen kunnen activiteiten, evenementen gestimuleerd worden, kortom er kunnen andere en nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden.

7.2 De plusoptie maakt het mogelijk om de herverdelingseffecten te mitigeren.
Door structureel en incidenteel extra geld beschikbaar te stellen kan de herverdeling van de beschikbare middelen over de beweeg- en sportaanbieders zonder al te grote negatieve effecten plaatsvinden.

7.3 Ten aanzien van de sporthal De Randhorst en het zwembad Het Wiel reageert de gemeente proactief en niet reactief.
De contracten met Laco Recreatie BV lopen in 2025 af. Het is goed om daar als gemeente op voor te sorteren.

7.4 Het nadenken over een sportcluster biedt mogelijkheden tot samenwerking en multifunctionaliteit èn nieuwe wegen (andere sporten, modernisering, duurzaamheid) in te slaan.
Een sportcluster kan veel kansen bieden voor zowel de gemeente als de beweeg- en sportaanbieders en andere maatschappelijke organisaties.

Kanttekeningen

1.1 Een goede afstemming in de uitvoeringsfase is belangrijk.
In diverse gemeentelijke beleidsnota's zijn middelen beschikbaar gesteld om het beschreven beleid te verwezenlijken. Het beweeg- en sportbeleid heeft daar vele raakvlakken mee. Denk daarbij bijvoorbeeld aan onderwijs, bouwen aan sociale kracht, cultuur en kunst, duurzaamheid, kernenbeleid, speelruimten, recreatie en toerisme. In 2022 zal de uitvoering centraal staan waarbij integratie, afstemming belangrijk wordt.

7.1 Er kunnen beweeg- en sportaanbieders zijn die met de harmonisatievoorstellen niet tevreden zijn.
Nu er extra middelen worden ingezet middels de plusoptie worden de negatieve effecten minder zichtbaar. Niettemin kunnen enkele binnensportverenigingen en buitensportverenigingen erop achter uit gaan.

7.2 De extra impuls van de plusoptie is op termijn niet voldoende om het beweeg- en sportbeleid verder te brengen.
Op termijn zal er een extra beslag gelegd worden op de beweeg- en sportbegroting. De nieuwbouw van de sporthal en zwembad zal tot verhoogde uitgaven leiden. Verder is in de nota opgemerkt dat enkele sportaccommodaties sterk verouderd zijn, ook al zijn ze niet in handen van de gemeente.

Financiën
Inzet van de financiële middelen op basis van de plusoptie leidt tot:
- extra structurele uitgaven van 151.778 euro voor binnen- en buitensport;
- extra uitgaven van 75.000 euro voor sport in de jaren 2022 tot 2026 en;
- incidentele uitgaven in 2022 van 50.000 voor onderzoek.

In tabel 8 is de bestemmingsreserve sportaccommodaties in 2022 en 2033 aangegeven. Rekening is gehouden met het feit dat alle voetbalverenigingen in 2033 een kunstgrasveld hebben. Voor de periode 2022-2033 is er ruimte om aan de eventuele wens van de 8 voetbalverenigingen te kunnen voldoen. Vanzelfsprekend loopt de omvang van de bestemmingsreserve sportaccommodaties sterker terug als meer kunstgrasvelden worden aangelegd. De toekomst zal uitwijzen of deze verenigingen hiervan gebruik hebben gemaakt.

Tabel 7 (11) Overzicht middelen plusoptie

Sportstichting De Wiel Asperen	€ 8.500	
Verhoging subsidie binnensport	€ 18.000	
Verhoging Binnensport		€ 26.500
Extra uitgave beheer en onderhoud	€ 53.687	
Wegvallen huur voetbal vm Lingewaal	€ 71.031	
Inzet gemeentelijke middelen	- € 44.440	
Extra uitgaven keuringen	€ 20.000	
Verhogen buitensport		€ 100.278
Activiteiten/evenementen		€ 25.000
Structurele verhoging totaal		**€ 151.778**
Beweeg- en sportparticipatie	25.000	
Deelname maatschappelijke projecten	25.000	
Projecten in de openbare ruimte	25.000	
Incidentele verhoging 2022-2026		€ 75.000
Incidentele verhoging 2022		
Onderzoek, advies sporthal, zwembad, etc		€ 50.000
Incidentele verhoging totaal		**€ 125.000**

Tabel 12 Dekking afschrijving sportterreinen zonder en met uitbreiding kunstgras

Zonder uitbreiding	2022		2033
Saldo 31.12.2021	€ 2.109.313	Saldo 31/12/2-21	€ 1.989.694
Dotatie 2022	€ 249.009	Dotatie 2033	€ 249.009
Huurinkomsten	€ 33.316	Huurinkomsten	€ 89.343
Uitgaven oud	-€ 87.656	Uitgaven oud	-€ 87.656
Uitgaven nieuw	-€ 22.950	Uitgaven nieuw	-€ 412.052
Saldo 31-12-2022	**€ 2.281.032**	Saldo 31.12.2033	**€ 1.828.338**
Met uitbreiding			
Saldo 31.12.2021	€ 2.109.313	Saldo 31.12.2032	€ 986.561
Dotatie 2022	€ 249.009	Dotatie 2033	€ 249.009
Huurinkomsten	€ 25.497	Huurinkomsten	€ 151.698
Uitgaven oud	-€ 87.656	Uitgaven oud	-€ 87.656
Uitgaven nieuw	-€ 22.950	Uitgaven nieuw	-€ 660.041
Saldo 31-12-2022	**€ 2.273.213**	Saldo 31.12.2033	**€ 639.751**

Communicatie
Na vaststelling van deze nota zullen op 30 en 31 augustus informatieavonden plaatsvinden. De wethouder Sport zal tekst en uitleg geven.
Alle verenigingen zullen de Kadernota harmonisatie beweeg- en sportbeleid 2022-2026 in augustus ontvangen.
De buitensportverenigingen die het betreft zullen het DMOP ontvangen.

Uitvoering/Planning
Op 28 september 2021 zal de raad een besluit nemen over de Kadernota.
In september zal met de voorbereiding gestart worden om subsidieregels op te stellen die het college moet vaststellen.
Het DMOP wordt onder de betreffende verenigingen verspreid. Hierover zullen nadere afspraken worden gemaakt.
In overleg met de verenigingen zullen bruikleenovereenkomsten worden opgesteld die vanaf 1-1-2022 gaan gelden. Daarvoor zal de gemeente bestaande overeenkomsten zoveel mogelijk moeten opzeggen.

Evaluatie
Voorzien is in een evaluatie van het beleid in 2025.

Risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Vertraging besluitvorming	Beleid en geld	Aanwezig	Groot	Politiek
Verzet sportverenigingen	Beleid en geld	Aanwezig	Klein	Politiek
Uitvoeringscapaciteit Voorstellen Kadernota	Organisatoris	Aanwezig	Groot	Organisatie

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe

de secretaris,
Karen Coesmans

de burgemeester,
Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 augustus 2021,

besluit:

1. De Kadernota harmonisatie beweeg- en sportbeleid 2022-2026 vast te stellen met de volgende uitwerking van de plusoptie.
    a. De binnensport structureel met 26.500 euro te verhogen bestaande uit
        i. 18.000 euro voor verhoging van de subsidie binnensportverenigingen
        ii. 8.500 euro voor verhoging van de exploitatiebijdrage aan de Sportstichting De Wiel
    b. De buitensport structureel met 125.278 euro te verhogen bestaande uit
        i. Extra uitgaven van 100.278 euro voor de buitensport (zie tabel 11)
        ii. Extra uitgaven van 25.000 euro voor beweeg- en sportactiviteiten en -evenementen
    c. In de periode van 2022 tot 2026 75.000 euro per jaar beschikbaar te stellen als volgt
        i. 25.000 euro voor het verhogen van de beweeg- en sportparticipatie
        ii. 25.000 euro voor deelname aan maatschappelijke projecten
        iii. 25.000 euro voor het realiseren beweeg- en sportprojecten in de openbare ruimte
    d. Eenmalig 50.000 euro vrij te maken voor onderzoek en advies voor vervanging sporthal De Randhorst en zwembad Het Wiel. Daarbij ook de mogelijkheden om tot een sportcluster te komen onderzoeken.
2. De structurele en incidentele uitgaven als gevolg van de plusoptie (motie raad) op te nemen in de begroting 2022 en verder.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 28 september 2021, nummer 2021/093,

de griffier,	de voorzitter,
Koen Steenbergen	Servaas Stoop