

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 28 september 2021
Registratie nummer	: 152410
Voorstelnummer	: RV2021/045
Portefeuillehouder	: Sietske Klein – de Jong
Bijlage(n)	: 2 bij raadsvoorstel en 1 bij raadsbesluit
Onderwerp	: Vaststellen bestemmingsplan Tiel-Waardenburg

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan Dijkversterking Tiel-Waardenburg

Beslispunten

1. In te stemmen met de Nota van Antwoord zienswijzen Dijkversterking Tiel-Waardenburg voor zover betrekking hebbende op het grondgebied van de gemeente West Betuwe, zoals benoemd in deze Nota in:
 - a. paragraaf 3.2.1 en 3.2.3;
 - b. de van toepassing zijnde onderdelen in bijlage 1;
2. Gewijzigd vast te stellen het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Tiel-Waardenburg', IMRO gecodeerd: NL.IMRO.1960.WBTiWa-ONT1, met in achtneming van het in bijlage 1 opgenomen Overzicht van wijzigingen, om uitvoering van de dijkversterking op dit traject mogelijk te maken.

Inleiding

Vanaf 1 december 2020 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Tiel-Waardenburg' ter inzage gelegen. Dit vond plaats in het kader van de gecoördineerde projectprocedure voor het Projectplan Waterwet Tiel-Waardenburg, waarin de maatregelen benoemd zijn die nodig zijn om dijkversterking te kunnen uitvoeren. Er is gekozen voor een inzagetermijn van zeven weken in plaats van de gebruikelijke zes, omdat de termijn deels samenviel met de kerstvakantie. Gedurende deze inzagetermijn lagen alle benodigde ontwerpbesluiten en de projectMER gelijktijdig ter inzage. Op deze ontwerpbesluiten c.q. planproducten zijn zienswijzen ontvangen, welke inmiddels zijn samengevat en beantwoord in een Nota van Antwoord zienswijzen Dijkversterking Tiel-Waardenburg (hierna: Nota van Antwoord TiWa). De beantwoording is gebeurd in afstemming met de bevoegde gezagen van de diverse benodigde besluiten. De volgende stap is dat elk van deze bevoegde gezagen het definitieve besluit neemt. Daarom vraagt Waterschap Rivierenland (hierna: het waterschap) de raad van de gemeente West Betuwe het bestemmingsplan dat nodig is voor de dijkversterking (gewijzigd) vast te stellen. Dit is nodig om de maatregelen die zijn opgenomen in het Projectplan Waterwet planologisch gezien mogelijk te maken. In de gemeente Tiel ligt een soortgelijk voorstel bij het gemeentebestuur voor.

Besluitgeschiedenis

- 10 november 2020: College gemeente West Betuwe akkoord met ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan

Beoogd effect

De uitvoering van de maatregelen die benodigd zijn voor dijkversterkingsproject Tiel-Waardenburg planologisch mogelijk te maken, voor zover dit betreft het grondgebied van de gemeente West Betuwe.

Argumenten

- 1.1 Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend. Het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Tiel-Waardenburg' heeft vanaf 1 december met diverse andere ontwerpbesluiten ter inzage gelegen. Ook staat het ontwerpbestemmingsplan op www.ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn 86 zienswijzen ontvangen, welke in samenspraak met de betrokken bevoegde gezagen zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Antwoord TiWa (zie bijlage). Het overgrote deel van de zienswijzen heeft betrekking op het ontwerp-Projectplan Waterwet en gaan over onderwerpen als beheerstroken, grondverwerving, uitvoering en participatie en communicatie. 32 Zienswijzen hebben betrekking op het bestemmingsplan van West Betuwe, waarvan er 13 hebben geleid tot een voorstel voor aanpassing van het bestemmingsplan. Deze aanpassingen hebben voornamelijk betrekking op de situatie aan de Donkerstraat in Heesselt. Hier is naar aanleiding van zienswijzen de dijkversterkingsmaatregel zoals deze in het ontwerp-Projectplan Waterwet is opgenomen gewijzigd. De maatregel om de dijk 'in grond' te versterken is veranderd in een constructieve maatregel (damwand). Deze wijziging in het Projectplan Waterwet vraagt om een nieuwe vertaling van de juridisch-planologisch regeling. Hiervoor wordt voorgesteld het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.
- De paragrafen 3.2.1 en 3.2.3 en bijlage 1 van de Nota van Antwoord TiWa geven een overzicht van de aanpassingen van het bestemmingsplan.
- Ook is een zienswijze ontvangen ruim na de inzagetermijn. Uit contact met de indiener blijkt dat er geen juridisch, geldende reden is waarom deze later is ingediend, waardoor voorgesteld wordt deze zienswijze niet-ontvankelijk te verklaren. Door waterschap en gemeente wordt wel met de indiener gesproken over de opmerkingen die zijn gemaakt.

2.1 De maatregelen die nodig zijn voor de dijkversterking passen niet in de geldende bestemmingsplannen

De dijkversterkingsopgave Tiel-Waardenburg strekt zich uit over het grondgebied van de gemeenten Tiel en West Betuwe. Voor beide gemeenten is een eigen bestemmingsplan opgesteld. Uitvoering van de maatregelen die zijn opgenomen in het Projectplan Waterwet passen niet (volledig) in de geldende bestemmingsplannen. Daarom voorziet het voorliggende bestemmingsplan in herziening van bestemmingen van gronden. Voor meer inhoudelijke informatie wordt verwezen naar de informatienota (docnr. 93587), zoals aan u toegezonden vóór de start van de inzagetermijn van het ontwerpbestemmingsplan.

2.2 Gewijzigd vaststellen leidt tot een beter en vollediger bestemmingsplan

Bijlage 1 bij het raadsbesluit geeft aan welke voorstellen worden gedaan om het ontwerpbestemmingsplan in gewijzigde vorm vast te stellen als gevolg van zienswijzen en

(ambtshalve) wijzigingen. De beoogde maatregelen die zijn beschreven in het Projectplan Waterwet worden hiermee mogelijk gemaakt en voorzien van een passende juridisch-planologische regeling.

2.3 Het proces om te komen tot uitwerking van de samenwerkingsovereenkomst voor Molenblok en Slingerbos wordt niet belemmerd.

Het bestemmingsplan Dijkversterking Tiel-Waardenburg raakt de gemeentelijke woningbouwprojecten Molenblok en Slingerbos. Gemeente en waterschap hebben het samen op gaan van woningbouw en dijkversterking (meekoppelkans) met de ondertekening van een samenwerkingsovereenkomst (SOK) in 2018 vastgelegd. Uitwerking van de SOK heeft tot dusver echter niet geleid tot overeenstemming over de wijze waarop woningbouw in de dijkzones op beide locaties tot stand kan komen. Met het vaststellen van het bestemmingsplan wordt de dijkversterking mogelijk gemaakt. Bij de uitwerking is zo goed als mogelijk rekening gehouden met de ruimtelijke belangen van beide woningbouwprojecten. Dat neemt niet weg dat met de vaststelling van het bestemmingsplan (als juridisch-planologische vertaling van het Projectplan Waterwet) dit als kader gaat gelden, ongeacht de verdere uitkomst van de SOK-uitwerking.

Kanttekeningen

-

Financiën

Voorliggend voorstel vraagt om het vaststellen van het ontwerpbestemmingsplan voor dijkversterkingsproject Tiel-Waardenburg. Deze handeling heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente, behalve de ontvangst van legesinkomsten (deze is verwerkt in de begroting). Het plan en de bijbehorende onderzoeken zijn opgesteld door het waterschap cq. projectorganisatie Tiel-Waardenburg.

Het waterschap heeft verklaard dat, de als gevolg van de dijkversterking voor vergoeding in aanmerking komende planschade (inclusief de bijkomende advieskosten) volledig voor hun rekening komt. Hiermee volgt het waterschap artikel 7.16 Waterwet, waarin is geregeld dat de afdeling 6.1 Wet ruimtelijke ordening buiten toepassing blijft in het geval van schadevergoeding.

Communicatie

De indieners van zienswijzen op het bestemmingsplan zijn op de hoogte gesteld van de beoogde gewijzigde vaststelling en bijbehorende raadscyclus (beeldvorming en oordeelsvorming) met inspreekmogelijkheid. In dit kader is hen de Nota van Antwoord TiWa toegezonden.

De beroepsprocedure start met de gebruikelijke bekendmaking van de definitieve besluiten, onder andere op www.overheid.nl via de gemeente (in relatie tot het bestemmingsplan), in samenspraak met de provincie (coördinatie van alle definitieve besluiten). Uiteraard zal ook berichtgeving plaatsvinden via de nieuwsbrief en sociale media van het waterschap en de projectorganisatie van het dijkversterkingsproject. Hiermee wordt invulling gegeven aan het communicatieproces van het project.

Uitvoering

Het waterschap heeft de gemeente West Betuwe en de gemeente Tiel gevraagd de ontwerpbestemmingsplannen (in gewijzigde vorm) vast te stellen. Ook is een goedkeuringsbesluit van de provincie Gelderland op het Projectplan Waterwet benodigd.

De provincie zal, met de andere bevoegde gezagen, de definitieve besluiten bekendmaken en gedurende zes weken ter inzage leggen voor de beroepsprocedure. Tijdens deze termijn kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Naast het vast te stellen bestemmingsplan, is de gemeente West Betuwe ook bevoegd gezag om de omgevingsvergunning definitief te verlenen. Dit is gemandateerd aan de Omgevingsdienst Rivierenland.

Planning

De vaststelling van de twee bestemmingsplannen is beoogd in mei 2021. Ongeveer één maand later zal de provincie naar verwachting het Projectplan Waterwet goedkeuren. Vervolgens zal in de zomer 2021 de beroepstermijn starten. Na afloop van de termijn is duidelijk of beroep is ingesteld.

Risicoparaagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Indiening voorlopige voorziening	Juridisch	Nihil	Vertraging	Goed verweer voeren
Indiening beroepschrift in coördinatieprocedure	Juridisch	Aanwezig	Vertraging	Goed verweer voeren

De tabel benoemt dat het risico op een voorlopige voorziening of beroep tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan klein is. Echter, de kans dat een voorlopige voorziening of beroep wordt ingediend tegen een ander besluit uit de gecoördineerde projectprocedure dan het bestemmingsplan, bijvoorbeeld het besluit tot goedkeuring van het Projectplan Waterwet (bevoegdheid provincie Gelderland) is aanwezig c.q. groter. Dit maakt dat de betrokken bevoegde gezagen wel degelijk rekening houden met een langere doorlooptijd van de procedure.

Bijlagen bij het raadsvoorstel

1. Ontwerpbestemmingsplan Dijkversterking Tiel-Waardenburg
2. Nota van Antwoord zienswijzen Dijkversterking Tiel-Waardenburg

Bijlage bij het raadsbesluit

1. Overzicht van wijzigingen Bestemmingsplan Dijkversterking Tiel-Waardenburg

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, Karen Coesmans
de burgemeester, Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 april 2021,

besluit:

1. In te stemmen met de Nota van Antwoord zienswijzen Dijkversterking Tiel-Waardenburg voor zover betrekking hebbende op het grondgebied van de gemeente West Betuwe, zoals benoemd in deze Nota in:
 - a. paragraaf 3.2.1 en 3.2.3;
 - b. de van toepassing zijnde onderdelen in bijlage 1;
2. Gewijzigd vast te stellen het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Tiel-Waardenburg', IMRO gecodeerd: NL.IMRO.1960.WBTiWa-ONT1, met in achtneming van het in bijlage 1 opgenomen Overzicht van wijzigingen, om uitvoering van de dijkversterking op dit traject mogelijk te maken.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 28 september 2021, nummer 2021/045,

de griffier,
Koen Steenbergen

de voorzitter,
Servaas Stoop