

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 26 januari 2021
Registratienummer	: 100341 (zaaknr. 54807)
Voorstelnummer	: 2021/005
Portefeuillehouder	: Sietske Klein - de Jong
Bijlage(n)	: 2 bij raadsvoorstel en 1 bij raadsbesluit
Onderwerp	: Vaststellen bestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg'

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg'

Beslispunten

1. In te stemmen met de Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg voor zover betrekking hebbende op het grondgebied van de gemeente West Betuwe, zoals benoemd in deze Nota in:
 - a. paragraaf 4.1;
 - b. de van toepassing zijnde onderdelen in bijlage 1;
2. Gewijzigd vast te stellen het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg', IMRO gecodeerd: NL.IMRO.1960.WBGoWa-ONT1, met in achtneming van het in bijlage 1 opgenomen overzicht van wijzigingen, om uitvoering van de dijkversterking op dit traject mogelijk te maken.

Inleiding

Vanaf 28 mei 2020 heeft gedurende zes weken het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg' (zie bijlage 1 bij dit voorstel) ter inzage gelegen. Dit vond plaats in het kader van de gecoördineerde projectprocedure voor het Projectplan Waterwet Gorinchem-Waardenburg, waarin de maatregelen benoemd zijn die nodig zijn om dijkversterking te kunnen uitvoeren. Gedurende deze zes weken lagen alle benodigde ontwerpbesluiten en de projectMER gelijktijdig ter inzage, in de vorm van het digitale i-report. Op deze ontwerpbesluiten c.q. planproducten zijn zienswijzen ontvangen, welke inmiddels zijn samengevat en beantwoord in een Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg (hierna: Nota van Antwoord GoWa, toegevoegd als bijlage 2 bij dit voorstel). De beantwoording is gebeurd in afstemming met de bevoegde gezagen van de diverse benodigde besluiten. De volgende stap is dat elk van deze bevoegde gezagen het definitieve besluit neemt. Daarom vraagt Waterschap Rivierenland (hierna: het waterschap) u als de raad van de gemeente West Betuwe het bestemmingsplan dat nodig is voor de dijkversterking (gewijzigd) vast te stellen. Dit is nodig om de maatregelen die zijn opgenomen in het Projectplan Waterwet planologisch gezien mogelijk te maken. In de gemeente Gorinchem ligt nagenoeg gelijktijdig een soortgelijk voorstel bij het gemeentebestuur voor.

Besluitgeschiedenis

- 7 april 2020: college gemeente West Betuwe akkoord met ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan
- 3 november 2020: college gemeente West Betuwe akkoord met het verstrekken van een financiële bijdrage aan enkele meekoppelkansen bij dijkversterkingsproject Gorinchem-Waardenburg

Beoogd effect

De uitvoering van de maatregelen die benodigd zijn voor dijkversterkingsproject Gorinchem-Waardenburg planologisch mogelijk te maken, voor zover dit betreft het grondgebied van de gemeente West Betuwe.

Argumenten

1.1 Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend

Het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg' maakt onderdeel uit van het i-report. Dit i-report heeft vanaf 28 mei 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Ook staat het ontwerpbestemmingsplan op www.ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn 135 zienswijzen ontvangen, welke in samenspraak met de betrokken bevoegde gezagen zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Antwoord GoWa. Het overgrote deel van de zienswijzen heeft betrekking op het ontwerp-Projectplan Waterwet en gaan over onderwerpen als beheerstroken, grondverwerving, uitvoering en participatie en communicatie. Acht zienswijzen zijn ontvangen op het bestemmingsplan van West Betuwe, waarvan er vier hebben geleid tot een voorstel voor aanpassing van het bestemmingsplan. Ook zijn aanpassingen verricht om het bestemmingsplan te verbeteren. Paragraaf 4.1 en bijlage 1 van de Nota van Antwoord GoWa lichten dit verder toe. In bijlage 1 bij het raadsbesluit is opgenomen welke wijzigingen worden voorgesteld in vergelijking met het ontwerpbestemmingsplan.

2.1 De maatregelen die nodig zijn voor de dijkversterking passen niet in de geldende bestemmingsplannen

De dijkversterkingsopgave Gorinchem - Waardenburg strekt zich uit over het grondgebied van de gemeenten Gorinchem en West Betuwe. Voor beide gemeenten is een eigen bestemmingsplan opgesteld. Uitvoering van de maatregelen die zijn opgenomen in het Projectplan Waterwet passen niet (volledig) in de geldende bestemmingsplannen. Daarom voorziet het voorliggende bestemmingsplan in herziening van bestemmingen van gronden. Voor meer inhoudelijke informatie wordt verwezen naar de informatienota (docnr. 57918), zoals aan u toegezonden vóór de start van de inzagetermijn van het ontwerpbestemmingsplan.

2.2 Gewijzigd vaststellen leidt tot een beter en vollediger bestemmingsplan

Bijlage 1 bij het raadsbesluit geeft aan welke voorstellen worden gedaan om het bestemmingsplan te wijzigen als gevolg van zienswijzen en (ambtshalve) verbeteringen. De beoogde maatregelen die zijn beschreven in het Projectplan Waterwet worden hiermee mogelijk gemaakt en voorzien van een passende juridisch-planologische regeling.

Kanttelingen

-

Financiën

Voorliggend voorstel vraagt om het vaststellen van het ontwerpbestemmingsplan voor dijkversterkingsproject Gorinchem-Waardenburg. Deze handeling heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente, behalve het ontvangst van legesinkomsten voor deze handeling.

Het plan en de bijbehorende onderzoeken zijn opgesteld door het waterschap cq. projectorganisatie Gorinchem-Waardenburg (de Graaf Reinaldalliantie).

Het waterschap heeft verklaard dat, de als gevolg van de dijkversterking voor vergoeding in aanmerking komende planschade (inclusief de bijkomende advieskosten) volledig voor hun rekening komt. Hiermee volgt het waterschap artikel 7.16 Waterwet, waarin is geregeld dat de afdeling 6.1 Wet ruimtelijke ordening buiten toepassing blijft in het geval van schadevergoeding.

Communicatie

De indieners van zienswijzen op het bestemmingsplan zijn op de hoogte van beoogde (gewijzigde) vaststelling en hebben de mogelijkheid om in te spreken in de oordeelsvormende vergadering. Tevens is hen de Nota van Antwoord GoWa toegezonden.

De beroepsprocedure start met de gebruikelijke bekendmaking, onder andere op www.overheid.nl via de gemeente (bestemmingsplan als onderdeel van het i-report), in samenspraak met de provincie (coördinatie van alle planproducten in het i-report). Uiteraard zal ook berichtgeving plaatsvinden via de nieuwsbrief en sociale media van het waterschap en de projectorganisatie van het dijkversterkingsproject. Hiermee wordt invulling gegeven aan het communicatieproces van het project.

Uitvoering

Het waterschap heeft de gemeente West Betuwe en de gemeente Gorinchem gevraagd de ontwerpbestemmingsplannen (al of niet in gewijzigde vorm) vast te stellen. Ook is een goedkeuringsbesluit van de provincie Gelderland op het Projectplan Waterwet benodigd.

Hierna zal de provincie, met de andere bevoegde gezagen, de definitieve besluiten bekendmaken en gedurende zes weken ter inzage leggen voor de beroepsprocedure. Dit zal opnieuw plaatsvinden in de vorm van het i-report en tijdens deze termijn kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Indienen van beroep kan gebeuren door indieners van zienswijzen én door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daartoe niet in staat zijn geweest. Ook kan beroep worden ingesteld tegen de (ten opzichte van de ontwerpversie) gewijzigde onderdelen.

Naast het vast te stellen bestemmingsplan, is de gemeente West Betuwe ook bevoegd gezag om de omgevingsvergunning definitief te verlenen. Dit is gemandateerd aan de Omgevingsdienst Rivierenland.

Planning

De vaststelling van de twee bestemmingsplannen is beoogd in januari 2021. Ongeveer één maand later zal de provincie naar verwachting het Projectplan Waterwet goedkeuren. Vervolgens zal in maart 2021 de beroepstermijn starten. Zes weken daarna is duidelijk of beroep is ingesteld.

Dijksterkingsproject Tiel-Waardenburg volgt een andere planning. Het ontwerpbestemmingsplan ligt vanaf 1 december 2020 ter inzage. Een soortgelijk voorstel om het bestemmingsplan vast te stellen volgt naar verwachting in de eerste helft van 2021.

Risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Indiening voorlopige voorziening	Juridisch	Nihil	Vertraging	Goed verweer voeren
Indiening beroepschrift in coördinatieprocedure	Juridisch	Aanwezig	Vertraging	Goed verweer voeren

De tabel benoemt dat het risico op een voorlopige voorziening of beroep tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan klein is. Echter, de kans dat een voorlopige voorziening of beroep wordt ingediend tegen een ander besluit uit de gecoördineerde projectprocedure dan het bestemmingsplan, bijvoorbeeld het besluit tot goedkeuring van het Projectplan Waterwet (bevoegdheid provincie Gelderland) is aanwezig c.q. groter. Dit maakt dat de betrokken bevoegde gezagen wel degelijk rekening houden met vertraging in de procedure.

Bijlagen bij het raadsvoorstel

1. Ontwerpbestemmingsplan Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg
2. Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg

Bijlage bij het raadsbesluit

1. Overzicht van wijzigingen Bestemmingsplan Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris,
Karen Coesmans

de burgemeester,
Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 december 2020 nummer 100340,

besluit:

1. In te stemmen met de Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg voor zover betrekking hebbende op het grondgebied van de gemeente West Betuwe, zoals benoemd in deze Nota in:
 - a. paragraaf 4.1;
 - b. de van toepassing zijnde onderdelen in bijlage 1;
2. Gewijzigd vast te stellen het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg', IMRO gecodeerd: NL.IMRO.1960.WBGoWa-ONT1, met in achtneming van het in bijlage 1 opgenomen 'Overzicht van wijzigingen Bestemmingsplan Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg', om uitvoering van de dijkversterking op dit traject mogelijk te maken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 januari 2021, nummer 2020/005 ,

de griffier,
Hans van der Graaff

de voorzitter,
Servaas Stoop

Bijlage bij het raadsbesluit

1. Overzicht van wijzigingen Bestemmingsplan Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg (doc.nr. 100343)