

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 24 november 2020
Registratienummer	: 87567
Voorstelnummer	: 2020/131
Portefeuillehouder	: Sietske Klein – de Jong
Bijlage(n)	: 2
Onderwerp	: Uitgangspunten invoering Omgevingswet en Omgevingsvisie West Betuwe

Onderwerp

Invoering Omgevingswet

Beslispunten

- Op basis van de nota 'Algemene uitgangspunten implementatie Omgevingswet' de volgende overkoepelende uitgangspunten vast te stellen voor de invoering van de Omgevingswet:
 - Ruimte bieden voor particuliere en private initiatieven;
 - Alleen noodzakelijke regels, overzichtelijk geordend, met ruimte voor lokaal maatwerk;
 - Gesprek met de samenleving is vanzelfsprekend; denken en handelen vanuit mogelijkheden en vertrouwen (ja, mits i.p.v. nee, tenzij);
 - Informatie is inzichtelijk en (digitaal) toegankelijk. Inwoners en partners begrijpen wat de gemeente wel en niet doet;
 - Goede samenwerking in de keten met andere overheden & partners;
 - Snelle en integrale besluitvorming over de fysieke leefomgeving;
 - Besluitvorming is transparant en kenmerkt zich door integer handelen.
- In te stemmen met de notitie 'Gemeentelijke Uitgangspunten Omgevingsvisie November 2020' en daarmee de volgende uitgangspunten voor de 'Omgevingsvisie West Betuwe 1.0' mee te geven:

Hoofdoel

 - Op 1 januari 2022 is de 'Omgevingsvisie 1.0' beschikbaar;

Inhoudelijk

 - De omgevingsvisie beschrijft de kernwaarden van de fysieke leefomgeving en legt nadruk op wat West Betuwe uniek maakt;
 - De omgevingsvisie beschrijft de hoofdlijnen van hoe we met de fysieke leefomgeving omgaan;
 - De omgevingsvisie beschrijft de hoofdzaken van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving;
 - De omgevingsvisie bevat een indeling in gebiedstypen en aanduiding van de zwaarwegende belangen in die gebieden;
 - De omgevingsvisie kijkt naar de middellange én de lange termijn;
 - Twee hoofdogaven (toekomstbestendig en leefbaar) zijn leidend, integraliteit wordt bevorderd door uitwerking in de thema's duurzaamheid, leefbaarheid, veiligheid en gezondheid;

Vorm

- h. Een kaart en teksten vormen de basis voor de omgevingsvisie;
- i. We streven naar een compact hoofddocument, zo nodig met bijlagen voor bijvoorbeeld een uitwerking per kern;

Proces

- j. We stellen het ontwerp visiedocument op in overleg met stakeholders;
- k. Op basis van het ontwerp visiedocument organiseren we participatie grootschaliger;
- l. Na vaststelling is periodieke actualisering (APK elke twee jaar; grote beurt elke vier jaar) de standaard.

Inleiding

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Dit klinkt ver weg, maar er is nog veel te doen om klaar te zijn voor deze nieuwe wet. De Omgevingswet heeft impact op (vrijwel) alle wet- en regelgeving over de fysieke leefomgeving. De invoering van de Omgevingswet is zo omvangrijk dat ook wel wordt gesproken over de grootste wetgevingsoperatie sinds de invoering van de grondwet. Om de Omgevingswet goed te implementeren zijn diverse besluiten van de gemeenteraad noodzakelijk. Nu liggen twee richtinggevende notities voor op basis waarvan verdere uitwerking kan plaatsvinden. Zowel in de notitie over de algemene uitgangspunten voor de invoering van de Omgevingswet (bijlage 1) als in de notitie over de uitgangspunten voor de omgevingsvisie (bijlage 2) wordt u meegenomen in het proces van totstandkoming en de argumenten voor bepaalde keuzes. In dit begeleidende voorstel wordt hier daarom slechts beknopt op ingegaan.

Besluitgeschiedenis

Er zijn nog geen besluiten genomen. Wel hebben er beeldvormende bijeenkomsten plaatsgevonden in december 2019 en september 2020.

Beoogd effect

Een helder kader / vertrekpunt bieden voor de implementatie van de Omgevingswet in West Betuwe.

Argumenten

1.1 Algemene uitgangspunten zorgen voor een consistente implementatie

De Omgevingswet geeft veel ruimte voor lokale beleidskeuzes. Bovendien zullen verschillende gemeentelijke processen en instrumenten met de komst van de Omgevingswet aangepast worden. Door hoofdkeuzes vast te leggen ontstaat helderheid, duidelijkheid en eensluidendheid. Hierop kan bij de verdere uitwerking per instrument of per proces worden teruggegrepen.

1.2 Algemene uitgangspunten doen recht aan de beeldvormende discussies tot nu toe

In West Betuwe is in december 2019 en in september 2020 een beeldvormende bijeenkomst gehouden. Ook in de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal is al verkennend en beeldvormend over de Omgevingswet gesproken. De nu geformuleerde algemene uitgangspunten zijn gebaseerd op de informatie die bij deze bijeenkomsten is opgehaald.

1.3 De algemene uitgangspunten zijn niet in beton gegoten; biedt ruimte voor voortschrijdend inzicht

Zoals ook bij argument 1.1 staat beschreven, wordt bij de verdere uitwerking per instrument of proces teruggegrepen naar deze algemene uitgangspunten. Dat kan op enig moment leiden tot aanpassing. Ook is het goed deze algemene uitgangspunten te 'doorleven' aan de hand van casuïstiek-gesprekken met de gemeenteraad. Een eerste beeldvormende bijeenkomst hierover wordt in het eerste kwartaal van 2021 gepland. Daarnaast kan ook door monitoring en evaluatie aanpassing aan de orde zijn.

2.1 Uitgangspunten voor de omgevingsvisie bieden voldoende houvast om tijdig een omgevingsvisie 1.0 vast te stellen.

Zoals blijkt uit de notitie leiden er vele wegen naar de vaststelling van een (eerste) omgevingsvisie. De nu gestelde uitgangspunten sluiten diverse wegen uit, maar bieden voldoende ruimte om tot een goede omgevingsvisie te komen. Belangrijk is ook dat deze uitgangspunten een efficiënt proces mogelijk maken dat nodig is om voor de invoeringsdatum van de wet een omgevingsvisie vast te stellen.

2.2 De uitgangspunten voor de omgevingsvisie bieden ruimte om op een later moment aanpassingen te doen.

In het bijzonder het uitgangspunt van periodieke actualisatie biedt de mogelijkheid om bij iedere actualisatie informatie toe te voegen. De uitwerking per kern zal bijvoorbeeld niet voor elke kern gereed zijn op 1 januari 2022, omdat dit aanhaakt bij het kern-agendaproces dat langer doorloopt.

Kanttekeningen

2.1 De uitgangspunten voor de omgevingsvisie dwingen tot een kort en krachtig proces

De vaststelling van de omgevingsvisie voor 1 januari 2022 nastreven betekent dat er snel geschakeld moet worden. Zo is er bijvoorbeeld geen gelegenheid om een grootschalig participatietraject te organiseren voor zowel het ontwerp van de visie als voor de (bijna) definitieve versie. Gelukkig beschikken we over veel informatie vanuit de fusie, zoals bijvoorbeeld het bidbook, waardoor we gebruik kunnen maken van een recent uitgevoerd grootschalig participatieproces. Een zorgvuldige zoektocht naar en selectie van de sleutelfiguren die bijdragen aan de totstandkoming van de ontwerp omgevingsvisie moeten het kleinschalige participatieproces dat resteert waardevol maken.

Financiën

Met de vaststelling van de nu voorliggende uitgangspunten zijn, naast de ambtelijke uren, geen kosten gemoeid. De gemeenteraad heeft voor de implementatie van de Omgevingswet een totaalbudget van € 2,2 miljoen euro beschikbaar gesteld. Het opstellen van de omgevingsvisie zelf wordt begroot op € 100.000 - € 150.000,-. Hiervoor is dekking beschikbaar binnen het Omgevingswetbudget dat bedoeld is voor de gehele implementatie.

Communicatie

Over de uitgangspuntennotities wordt gecommuniceerd met de belanghebbenden zodra er werkprocessen of instrumenten worden aangepast aan de Omgevingswet.

Uitvoering/Planning

Zodra de uitgangspuntennotities zijn vastgesteld, gelden deze als leidraad voor de verdere implementatie van de Omgevingswet.

Evaluatie

Zoals eerder aangegeven zijn de uitgangspunten niet in beton gegoten. Zodra in de dagelijkse praktijk blijkt dat aanpassing noodzakelijk is, wordt hiervoor een nieuw besluitvormingsproces opgestart. Dit kan bijvoorbeeld gelijk lopen met besluitvorming over de Omgevingswet die al op de raadsagenda is ingepland.

Risicoparagraaf

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, de burgemeester,
Karen Coesmans Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 oktober 2020,

besluit:

1. Op basis van de nota 'Algemene uitgangspunten implementatie Omgevingswet' de volgende overkoepelende uitgangspunten vast te stellen voor de invoering van de Omgevingswet:
 - a. Ruimte bieden voor particuliere en private initiatieven;
 - b. Alleen noodzakelijke regels, overzichtelijk geordend, met ruimte voor lokaal maatwerk;
 - c. Gesprek met de samenleving is vanzelfsprekend; denken en handelen vanuit mogelijkheden en vertrouwen (ja, mits i.p.v. nee, tenzij);
 - d. Informatie is inzichtelijk en (digitaal) toegankelijk. Inwoners en partners begrijpen wat de gemeente wel en niet doet;
 - e. Goede samenwerking in de keten met andere overheden & partners;
 - f. Snelle en integrale besluitvorming over de fysieke leefomgeving;
 - g. Besluitvorming is transparant en kenmerkt zich door integer handelen.
2. In te stemmen met de notitie 'Gemeentelijke Uitgangspunten Omgevingsvisie November 2020' en daarmee de volgende uitgangspunten voor de 'Omgevingsvisie West Betuwe 1.0' mee te geven:
 - Hoofdoel*
 - a. Op 1 januari 2022 is de 'Omgevingsvisie 1.0' beschikbaar;
 - Inhoudelijk*
 - b. De omgevingsvisie beschrijft de kernwaarden van de fysieke leefomgeving en legt nadruk op wat West Betuwe uniek maakt;
 - c. De omgevingsvisie beschrijft de hoofdlijnen van hoe we met de fysieke leefomgeving omgaan;
 - d. De omgevingsvisie beschrijft de hoofdzaken van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving;
 - e. De omgevingsvisie bevat een indeling in gebiedstypen en aanduiding van de zwaarwegende belangen in die gebieden;
 - f. De omgevingsvisie kijkt naar de middellange én de lange termijn;
 - g. Twee hoofdpogaven (toekomstbestendig en leefbaar) zijn leidend, integraliteit wordt bevorderd door uitwerking in de thema's duurzaamheid, leefbaarheid, veiligheid en gezondheid;
 - Vorm*
 - h. Een kaart en teksten vormen de basis voor de omgevingsvisie;
 - i. We streven naar een compact hoofddocument, zo nodig met bijlagen voor bijvoorbeeld een uitwerking per kern;

Proces

- j. We stellen het ontwerp visiedocument op in overleg met stakeholders;
- k. Op basis van het ontwerp visiedocument organiseren we participatie grootschaliger;
- l. Na vaststelling is periodieke actualisering (APK elke twee jaar; grote beurt elke vier jaar) de standaard.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 24 november 2020, nummer 2020/131,

de griffier,
Hans van der Graaff

de voorzitter,
Servaas Stoop