

Geachte gemeenteraadsleden,

Als bijlage bij dit schrijven treft u aan (*) een toelichting op ons initiatief om op de locatie Ridderslag 4 te Beesd een zonnepark te realiseren met het verzoek om aan dit project planologisch medewerking te verlenen. Voor een nadere toelichting mag ik u korthedshalve wel verwijzen naar de bijlage. De toelichting in de bijlage heeft betrekking op het project zelf alsmede alle procedurele stappen die al zijn gezet om te komen tot het verkrijgen van de benodigde planologische toestemming voor dit mooie duurzaamheidsproject.

Uiteraard ben ik graag bereid om een nadere toelichting te geven.

Uw reactie zie ik met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Alex van Gestel

Aan : de raad van Gemeente West Betuwe
Van : Alex van Gestel, Vindo Solar, contactgegevens bekend bij de griffie
Inzake : Zonnepark Ridderslag 4 te Beesd
Datum : 5 januari 2021

1. Inleiding

Dit memo bevat een toelichting op het initiatief van Vindo Solar B.V. om op de locatie Ridderslag 4 te Beesd een zonnepark te realiseren. Deze toelichting heeft betrekking op het project zelf alsmede alle procedurele stappen om te komen tot de benodigde planologische toestemming voor dit duurzaamheidsproject.

2. Het project

Vindo Solar heeft alle voorbereidingen getroffen om op een perceel (circa 4 hectare) langs de A2 bij Beesd een zonnepark op te zetten voor een periode van maximaal 25 jaar. Het beoogde zonnepark bestaat uit meerdere rijen met zonnepanelen (maximaal 1,75 meter hoog), twee kleine ondersteunende gebouwtjes, een onderhoudspad en een deel dat wordt omgevormd tot natuur. Uiteraard wordt ook gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing. De ontwikkeling van het zonnepark draagt bij aan een duurzame energievoorziening en is op zichzelf goed voor realisatie van maar liefst 5% van de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen.



3. Positief principebesluit 2017

In september 2017 heeft Vindo Solar van het college van B en W van de voormalige gemeente Geldermalsen een positief besluit ontvangen op een principeverzoek voor dit project. De goedkeuring d.d. 12 september 2017 op het principe verzoek is voor de goede orde als [bijlage 1](#) bij dit memo gevoegd.

4. Overleg met omwonenden

Vindo Solar heeft in de initiatieffase contact gehad met directe omwonenden. Het planvoorstel is op 19 april 2018 aan hen toegestuurd (bewoners en gebruikers panden Ridderslag 9, 11, 20 en 22). De bewoners Ridderslag 20 hebben enkele reacties doorgegeven en met de bewoners Ridderslag 11 heeft een gesprek plaatsgevonden. Het plan is op basis hiervan aangepast o.a. wat betreft de hoogte van de panelen (verlaagd van 2.10 meter naar 1.75 meter) en een nog betere landschappelijke inpassing (rietkraag en groene struweel heg, conform LOP en 1 ha terug aan natuur) in nauw overleg met de landschapsarchitect van de gemeente. Er zijn vanuit omwonenden dan ook geen bezwaren, integendeel, er is hier breed draagvlak.

5. Planschadeovereenkomst

In oktober 2018 toen alle stukken gereed lagen voor behandeling binnen het college van B en W heeft Vindo Solar van de gemeente voor dit project een planschadeovereenkomst ontvangen en deze is getekend geretourneerd.

6. Ruimtelijke procedure

Na het akkoord op het principeverzoek, het afkaarten van de planschade en overleg met de omwonenden heeft Vindo Solar een ruimtelijke onderbouwing (inclusief alle daarbij behorende onderzoeken) laten voorbereiden ten behoeve van een omgevings-vergunning om voor een periode van slechts 25 jaar af te wijken van het bestemmingsplan. In juni 2018 bleek dat de gemeente de voorkeur gaf aan een bestemmingsplan in plaats van de hiervoor bedoelde vergunning. Vindo Solar heeft toen de ruimtelijke onderbouwing laten omzetten in een

bestemmingsplan(herziening). Na de vaststelling van het plan zou dan de omgevings-vergunning voor het “bouwen” van het zonnepark worden verleend.

Het voorontwerp en de onderzoeken zijn ambtelijk en door het college van B en W op 18 oktober 2018 akkoord bevonden en vervolgens is op basis daarvan het ontwerp-bestemmingsplan formeel ter inzage gelegd. Met ingang van 26 oktober 2018 is het ontwerp van het bestemmingsplan “Zonnepark Beesd” ter inzage gelegd (publicatie Staatscourant, [bijlage 2](#)). Uiteindelijk zijn er géén zienswijzen waar de gemeente nog iets mee moet doen bij het besluit omtrent de vaststelling van dit plan, hetgeen andermaal een sterk signaal is voor de acceptatie van dit project in de gemeenschap.

7. Voorbereiden aanvraag omgevingsvergunning “bouwen”

Om snelheid in het project te houden is op verzoek van de gemeente hangende de bestemmingsplanprocedure ook de aanvraag omgevingsvergunning voor het “bouwen” van het zonnepark tot in detail voorbereid.

8. Raadsvergadering

In de raadsvergadering van 9 april 2019 zou de raad van de nieuwe gemeente West Betuwe een besluit nemen omtrent de vaststelling van het plan. De aanvraag voor de omgevingsvergunning lag zoals gezegd al klaar. Tot teleurstelling en verbazing van Vindo Solar is de besluitvorming toen aangehouden, omdat er nog geen beleid zou zijn voor zonneparken en werd de beslissing zelfs opgeschort tot - vanaf een blanco blad - beleid voor zonneparken zou zijn vastgesteld. Hierdoor liep het project ernstige vertraging op. Omdat er op dat moment geen specifiek beleid voor zonneparken was, was geen sprake van strijd met gemeentelijke beleid en was er in zoverre geen reden om niet tot vaststelling van het plan over te gaan, alle reden om, mede gegeven het sterke lokale draagvlak en ontbreken van zienswijzen, de vergunningsaanvraag goed te keuren. Ondanks de te voorziene vertraging heeft Vindo Solar hier omwille van de goede relatie met de gemeente en de verwachting dat het allemaal wel goed zou komen toen geen onoverkomelijk probleem van gemaakt. In de tussentijd is in goed overleg met de gemeente doorgegaan met details in de planuitwerking voor de omgevingsvergunning. Andermaal is op 17 oktober 2019 de omgevingsvergunning voor het zonnepark inhoudelijk akkoord bevonden door de Omgevingsdienst.

9. “Nieuw” beleid en verder uitstel

In januari 2020 ontving Vindo Solar van haar ambtelijk contactpersoon bij de gemeente bericht dat het college van B en W na twee behandelingen besloten heeft over een “nieuw” beleidskader voor zonneparken; het Beleidskader Zon. Een belangrijk onderdeel van dit beleid is dat nu bekende initiatieven voor zonneparken mee mogen doen, mits deze zijn gesitueerd op “niet-bruikbare landbouwgrond”. Wat precies onder dit begrip wordt verstaan is dan nog niet duidelijk. Het project van Vindo Solar is gelegen op zeer arme (agrarische) grond. Naar de mening van Vindo Solar, en ook getuige de eerdere onverkoopbaarheid van het betreffende perceel alsmede het gebruik alleen en uitsluitend voor uitrijden van mest (met stikstofemissie

tot gevolg), is dit niet bruikbare landbouwgrond. Ook van de zijde van LTO (bij wie dit initiatief bekend is) zijn ons geen bezwaren tegen het voorgenomen gebruik van deze gronden voor een zonnepark bekend.

Uiteindelijk heeft dit beleid in wording, en het nog verder uitkristalliseren daarvan, er toe geleid dat het bestemmingsplan voor dit project niet werd geagendeerd voor de raadsvergadering in februari 2020. Toen ging de gemeente er op ambtelijk niveau vanuit dat over het bestemmingsplan zou worden beslist in de raadsvergadering van 21 april 2020. Dat heeft geleid tot verdere vertraging en dit nieuwe beleid maakte de procedure niet eenvoudiger. Dit terwijl voor dit project vanuit het criterium van een goede ruimtelijke ordening alle seinen op groen stonden. In die maand is ook goedkeuring van Liander verkregen voor de net-aansluiting, hetgeen voor veel zonneprojecten vanwege congestieproblemen een heikel punt is. Dit heeft geleid tot een extra kostenpost ten bedrage van € 82.000,--, maar voor dit project is dit dus geen congestie probleem, waardoor het project 100% uitvoerbaar is.

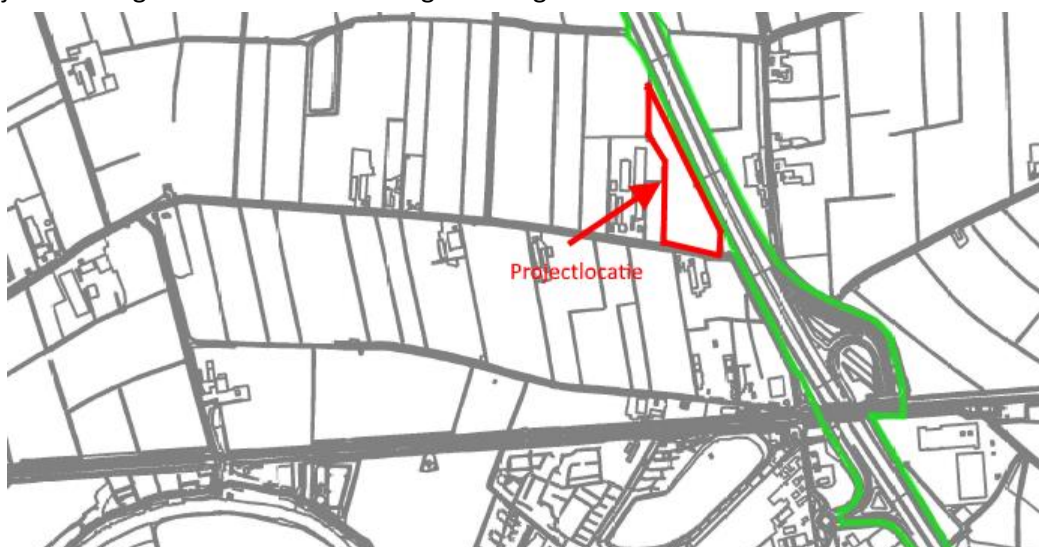
Er zijn door Vindo Solar aanzienlijke kosten gemaakt om op dit punt te komen:

- (i) Aankoop van het perceel (circa € 300.000,--);
- (ii) Aanbetalingen voor de net-aansluiting met Liander (circa € 82.000,--);
- (iii) Optievergoeding voor het perceel, vele rapporten en studies.

De laatste categorie (iii) ziet Vindo Solar als een categorie die bij het normale ondernemers risico behoort.

10. Beleidskader zonneparken West Betuwe

Het vastgestelde beleid gaat uit van aanwijsgebieden. Het betreft gronden die in het bestemmingsplan niet bestemd zijn als agrarisch (met of zonder natuur en/of landschapswaarde). Het gaat dan om gebieden langs de hoofdinfrastructuur A2, A15 en BR). De projectlocatie grenst direct aan de aangewezen gebieden:



De projectlocatie heeft krachtens het vigerende bestemmingsplan Buitengebied de bestemming “Landelijk Gebied I”. Binnen deze bestemming zijn agrarische bedrijven toegestaan. Echter, zoals aangegeven onder 9 van dit memo, betreft de locatie zeer arme (agrarische) grond, derhalve niet bruikbare landbouwgrond.

11. Hernieuwd verzoek tot vaststelling van het bestemmingsplan en/of uitgifte omgevingsvergunning

Gelet op:

- A. het positieve principebesluit uit 2017;
- B. het brede draagvlak voor dit project;
- C. het ontbreken van zienswijzen na de terinzagelegging;
- D. de goede ruimtelijke inpassing;
- E. het voor agrarische doeleinden niet productief te gebruiken perceel;
- F. de ligging onmiddellijk náást de A2 en direct grenzend aan de in het nieuwe beleidskader genoemde aanwijsgebieden;
- G. de bevestiging van LTO van geen bezwaar ten aanzien van dit zonnepark;
- H. de bijdrage van 5% (!) aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen; en
- I. het ondanks de wijzigende inzichten rond de gemeentelijke beleids-vorming nauwgezet volgen van de aanvraagprocedure voor de vergunning;

verzoekt Vindo Solar de Gemeenteraad alsnog akkoord te gaan met het wijzigen van het bestemmingsplan of verlening van een omgevingsvergunning om van het bestemmingsplan af te wijken.

12. Beleidsontwikkelingen ná indienen aanvraag

Vindo Solar heeft een verzoek bij de gemeente(raad) ingediend om herziening van het bestemmingsplan. Dit heeft geresulteerd in de ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan op 26 oktober 2018. De wettelijke beslistermijn bedraagt 26 weken (artikel 3.8 lid 1 onder e Wet op de ruimtelijke ordening). Deze termijn is inmiddels ruimschoots verstreken. Dat neemt niet weg dat de raad nog een formeel besluit omtrent de vaststelling van dit plan moet nemen. Daarbij is het volgende van belang.

De rechtszekerheid verlangt dat het nieuwe beleid niet wordt toegepast (zie bijvoorbeeld een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 3 maart 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BL6214). In het geval van dit project gold ten tijde van de raadsvergadering op 9 april 2019, waarop aanvankelijk zou worden besloten over dit plan, géén beleid voor zonneparken en was er vanuit beleidsmatig oogpunt geen reden om het plan te weigeren. Om die reden is in de visie van Vindo Solar het huidige beleid geen valide reden om het plan niet vast te stellen. Uit de hiervoor genoemde uitspraak van de Afdeling (ECLI:NL:RVS:2010:BL6214) volgt dat een nieuw beleid inderdaad niet op een reeds bestaande aanvraag wordt toegepast.

Bovendien zijn er omstandigheden dat een aanvrager/initiatiefnemer op basis van het vigerende beleid erop vertrouwt dat zijn aanvraag zal worden gehonoreerd en op basis daarvan enkele investeringen pleegt. Pas na de aanvraag door Vindo Solar, en getriggerd door de vele andere initiatieven op haar grondgebied, is de gemeente begonnen met het formuleren van beleid. Als daardoor de aanvraag niet meer in overeenstemming is met het beleid, dan oordeelt de Afdeling (zie een uitspraak van 7 September 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 2423) dat in het licht van de omstandigheden van het geval, waaronder een positief principebesluit, de eerder gemaakte investeringen nopen tot het toepassen van het oude beleid.

Dit sluit ook aan bij de inspraakreactie die Vindo Solar heeft ingediend op het conceptbeleid. Daarin is er op gewezen dat het Beleidskader Zonneparken in ieder geval zou moeten worden voorzien in een redelijke overgangsregeling. Voorgesteld is om hierin op te nemen dat het beleid niet geldt voor initiatieven die vóór de vaststelling daarvan al formeel bij de gemeente waren ingediend. Uitsluitend met een dergelijke voorziening kan gesproken worden van evenredig beleid dat met de vereiste zorgvuldigheid is voorbereid. Deze overweging lijkt niet in het beleid geland te zijn, althans niet voor dit initiatief.

13. Flexibiliteit is mogelijk en op zijn plaats

Als uitgangspunt geldt dat overeenkomstig een beleidsregel wordt besloten. Een belangrijke uitzondering doet zich voor als conform dit beleid handelen voor een belanghebbende onevenredige gevolgen heeft gelet op de doelen die de beleidsregel nastreeft. Dit wordt de 'inherente afwijkingsbevoegdheid' genoemd (zie artikel 3:4 lid 2 jo 4:84 Awb). De raad heeft bij het nemen van een besluit omtrent de vaststelling van dit plan de ruimte om het Beleidskader Zonneparken niet in zijn geheel of anderszins soepel toe te passen.

Mede gelet op:

- a. het positieve principebesluit van 2017;
- b. het feit dat vóór het verstrijken van de beslistermijn geen (beleidsmatige) reden was om het plan niet vast te stellen;
- c. de aanvraag zowel lokaal draagvlak als afwezigheid van zienswijzen vertegenwoordigt;
- d. de projectlocatie grenst aan het aanwijsgebied van het beleid; en
- e. de locatie slechts zeer arme (agrarische) grond betreft die geen rendabele agrarische functie meer kan vervallen;

tonen de in dit memo genoemde omstandigheden en overwegingen dat een strikte toepassing van het beleid hier niet proportioneel is, en juist redelijkerwijs een flexibiliteit in de toepassing van het beleid op zijn plaats is ten aanzien van minieme aspecten van dit projectinitiatief (status van de landbouwgrond, ligging pal naast de "aangegeven gebieden").

14. Conclusie en verzoek

Gelet op deze brief verzoekt Vindo Solar uw raad met klem om positief te beslissen op het voorliggende bestemmingsplan/project. Daar rekent Vindo Solar ook op. Het project is helemaal klaar en afgestemd met de buurt. Er zijn geen zienswijzen die nog moeten worden afgehandeld. Wel zijn door Vindo Solar substantiële investeringen gedaan vóórdat überhaupt het idee is ontstaan om beleid te gaan ontwikkelen voor zonneparken. Het maken van beleid is natuurlijk goed, maar dat mag niet ten koste gaan van dit project dat alleen nog het formele groene licht nodig heeft. Daarmee zou de gemeente ook in een keer een grote stap maken in het realiseren van haar duurzaamheidsdoelstellingen.
