

Managementrapportage

Samen met de gemeente West Betuwe werken aan een veilig en duurzaam Rivierenland

Januari t/m december 2024



Omgevingsdienst
Rivierenland

Inleiding

Voor u ligt de managementrapportage van januari tot en met december 2024 van de gemeente West Betuwe. Hierin laten wij u kort en overzichtelijk zien wat ODR in 2024 heeft gedaan in vergelijking met het vastgestelde Werkprogramma 2024.

Algemeen beeld

Het aantal gemaakte uren is hoger dan begroot. De urenproductie komt uit op 103%. In 2024 zijn in totaal 1.728 uren meer gerealiseerd dan is begroot (54.526 uren gemaakt, 52.799 uren begroot).

Afwijkingen

In de tabel hiernaast staan de afwijkingen per productgroep. Verderop leest u meer over de details per productgroep. De grootste absolute overschrijding zit in de productgroep ‘juridische advisering’.

Overall gezien is er voor uw gemeente 2 % onder kental gewerkt. Wel zien we per productgroep flinke verschillen.

Bijsturing

Onze accountmanager en uw ambtelijk opdrachtgevers bespreken tijdens het 5 wekelijkse accountgesprek het maandelijkse verloop van de (uren-)productie en de wens en mogelijkheid tot bijsturen op de productie. Vanwege ziekte van een van uw medewerkers en het vertrek van de andere, hebben er in dit jaar tot nu toe minder overleggen plaats gevonden dan gebruikelijk.

Daarnaast is dit ook onderwerp van gesprek tijdens de periodieke bestuurlijke overleggen waarbij uw portefeuillehouder aanwezig is.

De lopende handavingsdossiers komen aan de orde in het (structurele) overleg met de portefeuillehouder. Er worden prioriteiten gesteld en waar mogelijk vindt er sturing plaats op het handavingstraject.



Productgroepen	Afwijking (uren)
Omgevingsvergunning bouw	- 195
Toezicht bouw	+ 444
Juridische advisering	+ 896
Omgevingsvergunning milieu	- 219
Toezicht milieu	+ 91
Advies	- 291
Bodem	+ 289
Producten op uurbasis*	+ 712
Totaal	+ 1.728

Omgevingsvergunning bouw



Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
1.904	1.278	14.473	14.278	11.699	14.278
- 33%		- 1%		+ 22%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

Product	Aantallen		Uren		Kental	
	B	W	B	W	B	W
Omgevingsvergunning (bouwdeel) meer dan 5 miljoen	0	2	0	77	121	77
Vergunningverlening bouw advies extern	694	437	2.256	1.560	1.560	1.560

Ervaringen Omgevingswet

- We werken nu 1 jaar met de Omgevingswet. Een groot deel van het eerste jaar betrof een overgangperiode waarin oude Wabo-aanvragen (ingediend in december 2023) werden afgehandeld. In de nieuwe aanvragen ging veel tijd en uitzoekwerk zitten. Deze factoren zorgen voor een hoge werkdruk. Het DSO functioneert, maar er zijn zorgen over de gebruiksvriendelijkheid van het Omgevingsloket. Bij aanvragen zien wij dat het voor de klant niet duidelijk is wat aangeleverd moet worden en hoe om te gaan met informatieplichten. In de tweede helft van het jaar kwam de Wkb langzaam op gang. De vele ervaringen die zijn opgedaan zullen gebruikt worden om de interne processen verder te verbeteren.

Toelichting op de afwijkingen

- Er zijn minder producten geleverd dan begroot. Dit zijn voornamelijk producten met een laag kental, zoals advies extern.
- ODR breed zien we bij deze productgroep een overschrijding van het kental van 12%, die goeddeels te wijten is aan de hierboven beschreven komst van de omgevingswet en Wkb. Bij West Betuwe is de overschrijding van het kental nog eens 10% hoger; 22%. Deels is dit verklaarbaar doordat we zien dat een aanvraag bij uw gemeente vaker terug moet naar RO, omdat een plan diverse keren aangepast en opnieuw beoordeeld dient te worden. Daarnaast gaat ook veel tijd zitten in het beantwoorden van vragen vanuit uw gemeente, zonder dat hier een zaak aan gekoppeld is. Vanwege de komst van de omgevingswet is de toetsing aan een vooroverleg ook veel uitgebreider geworden en zijn er in vanwege de onduidelijkheid over de nieuwe wetgeving in het begin geen producten toegevoegd bij binnenplanse afwijkingen.
- Begin 2024 zijn er nieuwe werkafspraken gemaakt over het door ODR afhandelen van een 'afwijking omgevingsplan'. Lopende zaken zijn nog op de oude wijze afgehandeld, maar inmiddels blijkt dat ODR de helft van de zaken zelfstandig kan afwerken.

Toezicht bouw



Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
589	1.051	4.349	4.793	6.120	4.793
+ 22%		+ 10%		- 22%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

Product	Aantallen		Uren		Kental	
	B	W	B	W	B	W
Omgevingsvergunning (bouwdeel) 1-5 miljoen	0	13	0	240	419	240
Klachten en meldingen bouw/RO	33	89	248	421	668	421

Toelichting op de afwijkingen

- Er zijn meer producten afgehandeld en daardoor ook meer uren gerealiseerd.
- De afgehandelde producten hebben voornamelijk betrekking op de omgevingsvergunningen die onder het oude recht zijn verleend.

Omgevingsvergunning (bouwdeel) 1-5 miljoen

- Er zijn meerdere bouwprojecten (met bouwkosten) tussen 1 en 5 miljoen gereed gemeld. En verschillende lopende bouwprojecten die nog gereed gemeld dienen te worden.

Klachten en meldingen bouw/RO

- Er zijn fors meer klachten ingediend en afgehandeld dan begroot. De urenproductie is daarom ook hoger.
- Het gaat hier voornamelijk om klachten over rookoverlast, geluidsoverlast, illegale bewoning, onveilige constructie, peilhoogtes van woning en het plaatsen van mantelzorgwoningen.

Noemenswaardige projecten

Vergunningverlening

- Bouw van 50 woningen, Ophemert
- Bouw van 27 appartementen, Asperen
- Bouw van 11 woningen, Beesd
- Bouw van een schoolgebouw, Beesd
- Bouw van 30 woningen, Waardenburg
- Bouw van een integraal kindcentrum, Geldermalsen
- Bouw van 15 woningen, Ophemert
- Bouw zonnepark, Beesd

Toezicht

- Waardenburg – Vuren, Dijkversterking Waaldijk Gorinchem -Waardenburg, in uitvoering
- Ophemert – Waardenburg, het versterken van de dijk tussen Tiel en Waardenburg, in uitvoering
- Poppenbouwing 32 Geldermalsen voor het bouwen van een distributiecentrum, Wind en water dicht
- Laan van Crayestein en Rodenburgstraat Tricht, het bouwen van 19 woningen, in uitvoering
- Waardenburg, Koningin Wilhelminalaan 4-12 en Koningin Julianaplantsoen 1-15, 21-35 | bouwen 30 woningen (in 2 fases), in uitvoering
- Beesd, Jeugdlaan 4, de bouw van een schoolgebouw, in uitvoering
- WKB Blanckestyn 17 Meteren bouwen van een woning, start bouw 17 september
- West Betuwe, Ophemert, Molenstraat 44a-c, Slingerbos 1-41 en 36-48, Thornstraat 1-7, Luiksestraat 1-7, het Weyke 1-10 | bouw 50 woningen, in uitvoering



Juridische advisering



Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
257	340	6.361	7.257	8.625	7.257
+ 32%		+ 14%		- 16%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

Product	Aantallen		Uren		Kental	
	B	W	B	W	B	W
Last onder dwangsom	18	36	608	814	1.215	814
Bezwaar	43	67	1.752	2.228	2.730	2.228

Toelichting op de afwijkingen

- Er zijn fors meer producten afgehandeld dan begroot. De urenproductie is ook hoger dan begroot.
- Omdat we onder kental werkten is de overschrijding in uren minder groot dan in producten.

Last onder dwangsom

- Er zijn 2 maal zo veel lasten onder dwangsom opgelegd dan begroot. Het aantal gemaakte uren is daarom ook wat hoger. Wel is er minder tijd besteed ten opzichte van het kental.
- Overtredingen moet volgens de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet worden opgepakt. Hierdoor valt niet te sturen op het aantal handhavingszaken, waar een last onder dwangsom moet worden opgelegd.
- In het dossier Broeksteeg 7 in Tricht zijn er vier lasten onder dwangsom opgelegd. Wanneer er in een handhavingszaak meerdere lasten onder dwangsom worden opgelegd, is er per behandeling van de zaak gemiddeld minder tijd nodig.

Bezwaar

- Er zijn meer bezwaren ingediend en afgehandeld dan begroot.
- Het aantal gemaakte uren is echter lager, omdat er onder kental is gewerkt.
- In diverse dossiers zijn er meerdere bezwaarzaken behandeld. Wanneer er in een bezwaarzaak meerdere bezwaren worden ingediend, is er per behandeling van het bezwaar gemiddeld minder tijd nodig.
- Zo zijn er onder andere 4 bezwaarzaken met betrekking tot De Mark 0 in Meteren behandeld, 3 bezwaarzaken in het dossier De Chamotte in Geldermalsen, 3 zaken met betrekking tot de Molenstraat 44 in Ophemert, 3 bezwaarzaken in het dossier Voorstraat 75 in Asperen en 5 bezwaarzaken met betrekking tot de Windvaan 25 in Geldermalsen.



Bezwaar en Beroep

Overzicht resultaten inzake Bezwaar en Beroepszaken januari 2024 t/m december 2024

	Gegron	Ingetrokken	Niet ontvankelijk verklaard	Ongegrond	Besluit blijft gewijzigd in stand	Besluit blijft in stand	Besluit blijft niet in stand	Gegron rechtsgevolgen in stand	Totaal
Bezwaar		20	14		13	18	2		67
Beroep	8	9		11					28
Hoger beroep				3					3
Voorlopige voorziening		2		6					8
Totaal	8	31	14	20	13	18	2		106

Omgevingsvergunning milieu



Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
361	337	3.370	3.151	3.199	3.151
- 7%		- 6%		- 1%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

Product	Aantallen		Uren		Kental	
	B	W	B	W	B	W
Meldingen (milieudeel)	0	19	0	130	214	130
Melding milieubelastende activiteit	138	74	1.794	703	962	703
Vergunningverlening milieu advies extern	87	151	283	760	760	760

Toelichting op afwijkingen

- Er zijn iets minder producten afgehandeld dan begroot. De urenproductie is ook wat lager dan begroot. Daarnaast werkten we minimaal onder kental.

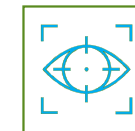
Meldingen (milieudeel) / milieubelastende activiteit

- Er zijn 19 meldingen afgehandeld. Dit zijn meldingen die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, maar daarna zijn afgehandeld. Dit betreft met name de melding van veranderingen van inrichtingen; bijvoorbeeld een glastuinbedrijf in Est of een zuivelboerderij in Hellow. Ook betrof het een melding van de verkoop van vuurwerk en een gesloten bodemsysteem.
- Daarnaast zijn er 74 meldingen milieubelastende activiteit (onder de nieuwe Omgevingswet ingediend en) afgehandeld.
- Het betreft hier onder andere de plaatsing van stikstofstrippers bij bedrijven, de realisatie van een recreatieve visvijver en het aanleggen van gesloten bodemsystemen. Ook betrof het een groot aantal meldingen voor het plaatsen van mobiele puinbrekers en zijn er meerdere meldingen ingediend t.b.v. de dijkverzwaring GOWA.

Vergunningverlening milieu advies extern

- Er zijn veel meer externe adviezen afgehandeld dan begroot. Hierdoor is ook de urenproductie flink hoger.
- De Omgevingswet kent inmiddels de 'informatieplicht'. Dit nieuwe product wordt ook afgehandeld als een 'milieu advies extern' als het een "eenvoudige" informatie plicht is en het binnen dit kental kan worden afgehandeld. In het andere geval wordt deze als een melding milieubelastende activiteit afgehandeld.

Toezicht milieu



Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
637	731	4.875	4.966	5.585	4.966
+ 15%		+ 2%		- 11%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

Product	Aantallen		Uren		Kental	
	B	W	B	W	B	W
Themacontrole	51	99	357	728	693	728
Activiteitencontrole regulier	199	238	2.090	2.123	2.499	2.123
Activiteitencontrole risicovol bedrijf	61	45	1.144	656	844	656

Toelichting op afwijkingen

- Waar we in de vorige rapportage zagen dat we 9% meer producten hadden gerealiseerd, zijn er nu 15% meer aantallen producten geleverd dan begroot.
- Het aantal gerealiseerde uren is toegenomen van 1% naar 2%. Omdat we meer producten hebben afgehandeld zijn ook meer uren gemaakt.
- Uit de gegevens blijkt dat de producten die zijn gerealiseerd, in veel minder uren (-11%) zijn voltooid dan het vastgestelde kental aangeeft. We zien dus nu een daling van de werklust per product, wat mogelijk wijst op minder complexe zaken.
- Samenvattend kunnen we stellen dat de situatie ten opzichte van de eerdere rapportage is verbeterd, zowel in de gerealiseerde aantallen als de gerealiseerde uren.

Themacontrole

- In de afgelopen periode hebben we meer themacontroles uitgevoerd dan oorspronkelijk was gepland. Dit was voornamelijk het gevolg van een groot aantal kapvergunningen die gecontroleerd moesten worden. Daarnaast hebben we in december specifieke vuurwerkcontroles uitgevoerd bij diverse verkooppunten. Tijdens deze vuurwerkcontroles zijn geen overtredingen geconstateerd.

Activiteitencontrole regulier & risicovol bedrijf

- Het aantal uitgevoerde reguliere controles ligt boven de verwachting, terwijl het aantal uitgevoerde risicovolle controles achterblijft.
- Deze discrepantie wordt verklaard doordat het aantal risicovolle bedrijven in 2024 te hoog is begroot. In de praktijk worden risicovolle bedrijven gecontroleerd op basis van de vastgestelde controlefrequentie, waardoor deze categorie grotendeels volgens planning wordt gecontroleerd. Er is sprake van een kleine achterstand bij de risicovolle bedrijven. Deze achterstand zal in 2025 worden ingehaald.

Advies



Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
691	693	4.121	3.830	3.814	3.830
-		- 7%		-	

De meest opvallende zaken toegelicht:

Product	Aantallen		Uren		Kental	
	B	W	B	W	B	W
Verstrekken milieu-informatie	24	39	102	43	166	43
Specialistisch advies intern	566	564	2.547	2.356	2.538	2.356

Toelichting op afwijkingen

- Er zijn vrijwel evenveel adviesproducten geleverd dan begroot. De gemaakte uren zijn echter lager dan begroot. Tevens zien we dat er conform het kental is gewerkt.

Verstrekken milieu-informatie

- Er zijn meer informatieverzoeken afgehandeld dan begroot. Omdat we onder kental werkten, is de urenproductie echter behoorlijk onder begroting.
- Feitelijk betreft het in de meeste gevallen producten die zijn afgehandeld vanuit andere teams, zoals vergunningverlening bouw, vergunningverlening milieu en team bodem. De urenregistratie hiervoor heeft wel in die betreffende teams plaats gevonden.
- Inmiddels wordt hier extra aandacht aan besteed, wat zichtbaar is in de ontwikkeling van de cijfers gedurende 2024.
- Verstekte informatie betreft o.a. het leveren van wegvakgegevens, gegevens over de opslag van gevaarlijke stoffen of in welke milieucategorie een bedrijf valt.

Specialistisch advies intern

- Er zijn iets meer interne adviezen gegeven dan begroot.
- Bijna alle interne adviezen betroffen adviezen aan vergunningverlening bouw. Dit komt door het grote aantal aanvragen dat in december 2023 ontvangen is. Een groot deel van deze aanvragen was onvolledig (benodigde onderzoeksrapporten ontbraken veelal, dan wel de rapporten waren onvolledig) waardoor de advisering minder tijd in beslag heeft genomen.
- Voor advisering aan het team vergunningen milieu betrof het de thema's geluid en externe veiligheid.

Bodem



Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
586	689	3.076	3.365	3.583	3.365
+ 17%		+ 9%		- 6%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

Product	Aantallen		Uren		Kental	
	B	W	B	W	B	W
Bodem; melding o.g.v. Bal	248	310	1.302	939	1.628	939
Bodemcontrole	70	59	490	785	143	785
Specialistisch bodemadvies intern	184	216	828	1.144	972	1.144

Toelichting op afwijkingen

- Er zijn meer producten geleverd dan begroot en daarom zijn er ook iets meer uren gerealiseerd. Tevens werkten we onder kental binnen de totale productgroep. Per product zien we wel verschillen.

Bodem: melding o.g.v. Bal

- Er zijn meer meldingen ingediend en afgehandeld dan begroot.
- Er is fors onder kental gewerkt. Bij het dijkversterkingsproject worden de meldingen in bulk verwerkt en dit kost minder tijd dan het vastgestelde kental.

Bodemcontrole

- De lagere aantallen bodemcontroles zijn deels veroorzaakt door een administratieve uitdaging in het begin van 2024. De uren werden al wel geregistreerd onder 'bodem', maar de producten bleven onder de productgroep 'toezicht milieu' vallen. Vanaf juli is deze registratie aangepast, wat leidt tot verbeterde cijfers.
- De toename in uren is vooral te verklaren door omvangrijke projecten, zoals de Dijkversterking, en controles die intensieve uitzoekwerkzaamheden vereisten, zoals bij de Zeek.
- Op verzoek van de gemeente zijn werkzaamheden voor de dijkversterking niet onder maatwerk geboekt, maar regulier.

Specialistisch bodemadvies intern

- Er zijn meer interne adviezen gegeven dan begroot. Dit betreft zeer uiteenlopende, soms complexe adviezen.
- Denk hierbij aan de advisering in het kader van het bouwen van woningen, de uitbreiding van het elektriciteitsnetwerk en gesloten bodemenergiesystemen.

Maatwerk



Toelichting op maatwerk

Voor enkele werkzaamheden zijn met de gemeente West Betuwe aanvullende maatwerkafspraken gemaakt. Enkelen zijn al in het werkprogramma opgenomen, anderen worden gedurende het jaar in overleg als maatwerk geregistreerd.

De urenbesteding voor de totale productgroep 'maatwerk' (115%) is hoger dan begroot.

Op deze en de volgende pagina gaan we wat dieper in op enkele maatwerkprojecten.

Dijkversterking TiWa GoWa

Het project Dijkversterking TIWA en GOWA loopt al enige jaren. De ervaring over deze afgelopen jaren is dat de aannemers van beide trajecten het niet al te nauw nemen met de milieuwetgeving.

Deze tendens heeft zich in 2024 voortgezet. Periodiek blijkt dat niet alle afspraken worden nageleefd en milieuwetgeving overschreden wordt.

Verscherpt toezicht is hier dus op zijn plaats.

Inmiddels worden medewerkers wel beter gevonden door de aannemers. Het toezicht en handhaving en behandeling van meldingen en vragen zijn in 2024 op verzoek van de gemeente onder de reguliere werkzaamheden opgepakt. Dat heeft er toe geleid dat niet alle inzet heeft plaats kunnen hebben die gewenst was.

In 2024 zijn er 357 uren gerealiseerd, terwijl er 150 uren waren begroot.

Op verzoek van de gemeente heeft de ODR een voorstel voor ureninzet in 2025 gedaan. In dit voorstel zitten meerdere varianten qua ureninzet en intensiteit. Hoe strakker de handhaving hoe hoger de ureninzet.

De gemeente zal hier nog een keuze in kunnen gaan maken.



Maatwerk



Geluidswal golfbaan Spijk

ODR levert een projectleider voor dit maatwerkproject. Hierbij wordt nauw samengewerkt met de door de gemeente aangestelde projectleiders. Team bodem voert advies- en toezichtswerkzaamheden uit in het kader van de naleving van de in juli 2020 afgesloten handhavingsovereenkomst en het beheer van het terrein. ODR neemt deel aan overleggen met de gemeente, het waterschap, ILT, de Provincie, de initiatiefnemer, de aannemer en het adviesbureau. Ook heeft ODR een rol gehad in gesprekken en bijeenkomsten met omwonenden het afgelopen jaar.

De geleverde adviezen gingen over de uitvoering van het Plan van Aanpak, het interimplan en de daaruit voortvloeiende bodemonderzoeken, grondwatermonitoring en saneringswerkzaamheden. De projectleider bewaakt de voortgang van het PvA en de werkzaamheden uit het interimplan.

Vanuit team bodem is intensief toezicht gehouden op de uitvoering van het plan van aanpak en het interimplan, zoals de staat van de opslagbassins voor verontreinigd water, grondwatermonitoring, bodemonderzoek, saneringswerkzaamheden, depots en het waterbeheer op het terrein. Daarnaast worden de meldingen van aan te voeren grond behandeld en vindt daar ook toezicht op plaats.

Team juridische zaken heeft het bezwaar op het in december 2023 genomen handhavingsbesluit behandeld. Ook hebben omwonenden handhavingsverzoeken ingediend en een beroep tegen het vergunde wateropslagbassin. Er is een aanvullend handhavingsbesluit genomen over de opslag van verontreinigde grond op het terrein. Er zijn zittingen geweest bij de bezwarencommissie, de rechtbank en de Raad van State. Daarnaast is vanuit team juridische zaken input gegeven op de juridische aspecten van de naleving van de handhavingsovereenkomst en overige geconstateerde overtredingen op locatie.

Team vergunningverlening bouw behandelt de diverse omgevingsvergunningaanvragen die vanuit dit dossier worden gedaan, waaronder de aanleg van een landmark die door de initiatiefnemer als oplossing voor de locatie wordt gezien, en nieuwe vergunningen voor aanwezige en nog aan te leggen wateropslagbassins.

Zonnepark Spijk

Dutch Sustainable Brands heeft in 2022 een omgevingsvergunning verkregen om op de locatie aan de Haarweg, waar een geluidswal wordt aangelegd, een tijdelijk zonnepark van 37 hectare te ontwikkelen. Deze vergunning kan niet los worden gezien van de beoogde eindsituatie (een geluidswal met golfbaan) en de op het terrein al ontstane bodemverontreiniging. Goede adequate afstemming tussen beide dossiers is dus noodzakelijk.

Meerdere partijen hebben beroep aangetekend tegen de verleende omgevingsvergunning. De rechtbank heeft de vergunning voor het zonnepark op 6 juli 2023 vernietigd. In december 2023 heeft het college een herstelbesluit genomen. Tegen dit herstelbesluit is hoger beroep aangetekend. De zittingsdatum is nog niet bekend.