

Raadsvoorstel

Datum vergadering : 24 juni 2025
Registratie nummer : GZDGWB//1599634/1990303
Voorstelnummer : RV2025-056
Portefeuillehouder : Jacoline Hartman
Bijlage(n) : Samenvatting herstructurering woonwagenlocatie De Griend
Waardenburg
Onderwerp : Aanvullend krediet herstructurering woonwagenlocatie De Griend
Waardenburg

Onderwerp

Aanvullend krediet herstructurering woonwagenlocatie De Griend Waardenburg

Beslispunten

1. Een extra krediet van 455.000 euro beschikbaar te stellen voor de overschrijding van de kosten tot nu toe.
2. Daarbovenop nog een bedrag van 300.000 euro beschikbaar te stellen voor het afronden van de herstructurering.
3. De totale extra afschrijving van 755.000 euro te dekken door het toe te voegen aan de bestemmingsreserve Dekking afschrijving Woonwagencentrum (WWC) Waardenburg ten laste van de Algemene Reserve, te verwerken in de 1e bestuursrapportage 2025.
4. De extra rentelasten van 22.650 euro in 2026 en vervolgens aflopend gedurende 20 jaar te dekken uit de stelpost Loon- en prijsontwikkelingen en dit te verwerken in de 1e bestuursrapportage van 2025.

Inleiding

De herstructurering en/of verplaatsing van woonwagenlocatie De Griend in Waardenburg kent een lange geschiedenis. De voormalige gemeente Neerijnen is gestart met een projectmatige aanpak voor deze woonwagenlocatie. In 2019 is in de eerste begroting van de gemeente West Betuwe, een bedrag gereserveerd van 1.000.000 euro voor alle werkzaamheden rondom dit project. Sindsdien heeft dit onderwerp meerdere keren op de agenda van zowel het college als de raad gestaan. In 2023 ontving de gemeenteraad de laatste informatienota van het college van burgemeester en wethouders over de stand van zaken rondom de herstructurering/verplaatsing van Woonwagenlocatie De Griend te Waardenburg.

De gemeenteraad ontvangt dit raadsvoorstel, conform de beantwoording van art. 50 vragen van de fractie LLB uit februari 2025, waarin aangegeven wordt dat het college van burgemeester en wethouders in Q2 2025 een overzicht van de uitgaven en bestedingen van het project zal presenteren. Uit de meest recente stand van zaken blijkt dat het gereserveerde bedrag niet voldoende is om dit project af te kunnen ronden en er inmiddels een overschrijding is van de beschikbare middelen. In de bijlage is een toelichting en uiteenzetting opgenomen van de oorzaken van de ontstane overschrijding en meerkosten.

Besluitgeschiedenis

- 02-07-2019: Gemeenteraad stelt Perspectiefnota 2020 vast, hierbij is het Coalitie Uitvoeringsprogramma (CUP) als bijlage opgenomen.
- 12-11-2019: Raadsbesluit vaststelling begroting 2020 waarin 1.000.000 euro is gereserveerd voor alle werkzaamheden voor herstructurering/verplaatsing woonwagenlocatie De Griend.
- 16-06-2020: Collegebesluit vaststelling Plan van aanpak herstructurering/verplaatsing woonwagenlocatie De Griend.
- 02-02-2021: Collegebesluit vaststelling geactualiseerde Plan van aanpak herstructurering/verplaatsing woonwagenlocatie De Griend.
- 29-06-2021: Raadsbesluit tot herstructurering woonwagenlocatie De Griend waarbij een deel van de bestaande locatie worden behouden en voor ander deel een nieuwe locatie wordt gevonden en ingericht.
- 26-04-2022: Raadsinformatienota uitkomsten locatieonderzoek woonwagenlocatie aan de Heideweg in Waardenburg.
- 07-03-2023: Raadsinformatienota stand van zaken van de herstructurering De Griend.
- 18-04-2023: Beeldvormende raadsvergadering in De Koeldert. Tijdens deze vergadering werd een presentatie gegeven over de gevolgen van het negatieve resultaat van het locatie onderzoek en wat het betekent voor De Griend zelf.

Beoogd effect

Voldoen aan het mensrechtelijke kader rondom woonwagen- en standplaatsenbeleid in het algemeen en specifiek het leefbaar maken en houden van woonwagenlocatie De Griend.

Argumenten

1.1 De leefbaarheid op De Griend werd dermate slecht dat in 2021 de herstructurering diende te worden uitgevoerd

De situatie op De Griend was zo slecht dat het onverantwoord was om te wachten op de uitkomst van de onderzoeken naar een nieuwe locatie. Dit bleek ook uit het raadsbesluit van 29 juni 2021, waarin de gemeenteraad besloot de herstructurering van De Griend te starten waarbij een deel van de bestaande locatie werd behouden en voor het overgebleven deel een nieuwe locatie werd gezocht.

1.2 Problemen met het uitblijven van nutsaansluitingen tussen 2023 en het 2^e kwartaal van 2025 hebben geleid tot vertraging van de werkzaamheden en daaruit voortkomende extra kosten

In januari 2023 zijn de huisaansluitingen (elektra, gas, water en internet) aangevraagd. De aanvraag voor de uitvoering is door de netwerkpartijen verkeerd gelabeld en door een vergissing verwijderd. Sindsdien is het ondanks herhaaldelijk aandringen vanuit het project niet gelukt de aansluitingen gerealiseerd te krijgen. De meest recente planning is dat de aansluitingen in het 2^e kwartaal van 2025 gerealiseerd kunnen worden. Deze vertraging leidt tot extra kosten, zoals:

- a) By-passes nutsvoorzieningen
- b) Adhoc oplossingen

c) Extra inhuur

1.3 De overschrijding komt deels door een stijging in kosten van materiaal en werkzaamheden

Op basis van de CBS prijsindex bouwkosten, zijn de kosten sinds 2019 tot februari 2025 op het bedrag van 1 miljoen (CUP) toegenomen met 268.000 euro. In de begroting is een stelpost opgenomen die nu kan worden ingezet ter dekking van de extra rentelasten.

1.4 Er was meer onderzoek naar een locatie voor woonwagenstandplaatsen voor bewoners Griend nodig dan verwacht

Nadat de onderzoeken naar verschillende nieuwe locaties zijn gestaakt waarvoor het bedrag in eerste instantie was begroot, was er weinig perspectief voor standplaatsen voor een aantal van de bewoners op De Griend. Naar aanleiding van het bezoek van de gemeenteraad op 9 september 2023 is een hernieuwd onderzoek gestart naar de mogelijke uitbreiding van de bestaande locatie met 5 standplaatsen op De Griend zelf.

2.1 Niet doorgaan met de herstructurering betekent dat de locatie aan De Griend een half afgewerkte locatie blijft, die feitelijk slechter is dan voordat er met de herstructurering werd begonnen

De standplaatsen en kabels en leidingenstroken liggen halfopen. Er zijn maatregelen getroffen om onveilige situaties te voorkomen. Om de standplaatsen af te maken moeten de volgende stappen gezet worden:

- het leggen en aansluiten van de nuts-voorzieningen;
- het verwijderen (slopen) van de oude bergingen;
- het bestraten van de standplaatsen;
- het verplaatsen van een aantal woonwagens;
- het afwerken van de standplaatsen (zoals schuttingen plaatsen).

3.1 Extra afschrijving ten laste van bestemmingsreserve afschrijving WWC De Griend is overeenkomstig de financiële richtlijnen

Het oorspronkelijke krediet van 1.000.000 euro is in het verleden ook toegevoegd aan deze bestemmingreserve. Volgens gemeentelijke boekhoudregels en financiële richtlijnen is het mogelijk om een bestemmingsreserve aan te houden om kapitaallasten te dekken. Met deze afschrijvingsreserve worden de (toekomstige) afschrijvingslasten gelijkmatig gespreid waardoor de jaarlijkse begroting minder wordt belast en schommelingen in de exploitatiekosten wordt voorkomen.

4.1 De beschikbare structurele middelen kunnen worden ingezet

In de extra (meer)kosten voor de herstructurering De Griend zit 268.000 euro voor prijs- en loonstijgingen. In de gemeentebegroting is op basis van verwachte inflatie- en loonkostenontwikkeling een stelpost opgenomen die kan worden ingezet om de extra rentelasten te kunnen dekken.

Kanttekeningen

1.1 De complexiteit van het zoeken van een alternatieve woonlocatie en gelijktijdig het herstructureren van de bestaande locatie heeft meerdere gevolgen

Het vinden van ruimte voor nieuwe woonwagenstandplaatsen in gemeente West Betuwe en de herstructurering van woonwagenlocatie De Griend zijn ingewikkelde zaken. Doordat er meer komt kijken bij het project dan in eerste instantie verwacht (ook door de vertraging) worden de zaken dan ook complex. Naast het onderzoek en herstructureringswerkzaamheden zijn er namelijk ook juridische, exploitatie (beheer en onderhoud) en vervolgonderzoeken (onderzoek naar uitbreiding op De Griend) aan verbonden. Daarnaast hebben zich ook personeelsmutaties voorgedaan. Dit heeft niet alleen gevolgen gehad voor de tijd/duur, de financiële status en de uitvoering van het project maar zijn ook de redenen dat de overschrijding niet eerder is gecommuniceerd.

1.2 De afronding van de herstructurering en een positief resultaat van het onderzoek naar mogelijke uitbreiding van standplaatsen op De Griend betekent niet dat er vervolgens genoeg standplaatsen zijn in gemeente West Betuwe

Zoals benoemd is een deel van de overschrijding kosten voor het onderzoek naar een mogelijke uitbreiding op woonwagenlocatie De Griend. Ondanks dat het momenteel mogelijk lijkt om de woonbehoefte op De Griend middels een dergelijke uitbreiding op te lossen, betekent dit niet dat er geen vraag meer is naar een nieuwe woonwagenlocatie in gemeente West Betuwe. Uit het behoefteonderzoek standplaatsen in West Betuwe 2019 blijkt een grotere behoefte dan enkel de bewoners van De Griend. Dit is echter geen onderdeel van dit project.

Financiën

In 2019 is een krediet van 1.000.000 euro beschikbaar gesteld waarvoor geen plan van aanpak ten grondslag lag. Het idee voor dit krediet was het aankopen van grond voor een nieuwe locatie en de ambtelijke inzet om dit te bewerkstelligen. Zoals eerder omschreven bleek het project complexer en de leefsituatie op De Griend slechter dan ingeschat. Daarnaast is er geen nieuwe locatie gevonden. Dit betekent dat de gelden naast de onderzoeken naar nieuwe locaties, ook ingezet zijn voor andere doeleinden als het herstructureren van De Griend en een onderzoek naar uitbreiding op De Griend.

In de onderstaande tabel staan de reeds gemaakte kosten grotendeels uitgesplitst in plankosten, investeringskosten, exploitatiekosten en onderzoekskosten voor de herstructurering van De Griend. In de tabel is de overschrijding van het beschikbare bedrag te zien. Zoals aangegeven is een deel van de gemaakte kosten ook een investering geweest. Een deel van deze kosten verwachten wij terug te krijgen via verkoop en/of huur aan derden.

Kostenpost	Kosten
Plankosten (herstructurering, onderzoek nieuwe locatie, juridische kosten, verdragingskosten)	€ 541.000
Investeringskosten (standplaatsen, openbare ruimte, opstal)	€ 855.000
Exploitatiekosten (beheer en onderhoud)	€ 26.000
Onderzoekskosten (uitbreiding Griend)	€ 33.000
Totaal	€ 1.455.000

De tot heden gemaakte kosten voor de herstructurering leiden tot een overschrijding van 455.000 euro. Daarnaast dienen voor de afronding nog 300.000 euro aan kosten gemaakt te worden. De financiële consequentie is dat het bestaande krediet voor de herstructurering van De Griend van 1.000.000 euro, met 755.000 euro moet worden opgehoogd tot 1.755.000 euro.

Dit leidt tot extra lasten voor afschrijving en rente in het jaar na oplevering, naar verwachting vanaf het jaar 2026.

De investering wordt in 20 jaar lineair afgeschreven. De afschrijvingslasten kunnen worden gedekt door 755.000 euro toe te voegen aan de bestaande bestemmingsreserve "Dekking afschrijvingslasten WWC Waardenburg" ten laste van de Algemene reserve. De verwerking hiervan vindt plaats in de 1e bestuursrapportage 2025.

De extra rentelasten van 22.650 euro in 2026 en vervolgens jaarlijks aflopend gedurende 20 jaar, kunnen worden gedekt uit de stelpost Loon- en prijsontwikkelingen. De verwerking hiervan vindt eveneens plaats in de 1e bestuursrapportage 2025.

Communicatie en participatie

Wat betreft de herstructurering van de locatie is het van belang goed te communiceren met de bewoners van De Griend. Zij spelen een belangrijke rol in het voltooien van de herstructurering aangezien standplaatsen waar momenteel woonwagens op staan afgemaakt moeten worden, oude bergingen verwijderd moeten worden en nuts-partijen toegang moeten hebben tot de standplaatsen.

Het onderzoek naar de toevoeging van 5 standplaatsen is ook een onderdeel van participatie met bewoners en omwonenden. Naar verwachting zullen de omwonenden ingedeeld worden op de participatieladder bij 'inspreken' en de bewoners bij 'consulteren'. Het onderzoeken of de uitbreiding mogelijk is, heeft namelijk niet alleen betrekking op het omgevingsplan en de verschillende ruimtelijke factoren. Er moet ook draagvlak zijn onder de bewoners en omwonenden om de uitbreiding mogelijk te maken.

Uitvoering/Planning

De kosten voor de nog uit te voeren werkzaamheden van afgerond 300.000 euro zijn in overleg met de aannemer opgezet en te vinden in onderstaande tabel.

Nog uit te voeren werkzaamheden	Kosten
Werkzaamheden infra	€ 120.000
Nutsaansluitingen	€ 10.000
Huisaansluitingen	€ 10.000
Verplaatsen woonwagens	€ 25.000
Slopen bergingen	€ 10.000
Erfafscheidingen	€ 45.000
Aanvullende berging	€ 5.000
Inhuur projectleiding	€ 20.000
Inhuur directievoering	€ 15.000
Aanleg riool HWA afkoppelen kolken rijbaan	€ 10.000
10% onvoorzien	€ 26.000
Totaal	€ 296.000

Nadat de gemeenteraad het besluit heeft genomen om het aanvullend krediet te verstrekken, worden de werkzaamheden op de woonwagenlocatie De Griend verder uitgevoerd. Hierbij zijn de huisaansluitingen een kritieke stap in de planning. Na het aanleggen van deze aansluitingen verwachten wij een spoedige afronding van de herstructurering.

In hoofdlijnen is de planning als volgt:

Q2 – Nuts-voorzieningen aanleggen en aansluiten/koppelen

Q2 – Sloop bergingen

Q3 – Verplaatsing woonwagens

Q3 – Bestraten en afwerking standplaatsen

Q3 – Oplevering locatie en afsluiting werkzaamheden

Er wordt verder gewerkt aan het onderzoek naar de uitbreiding van 5 extra standplaatsen op De Griend. Wanneer dit onderzoek is afgerond wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de resultaten.

Risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Uitvallen uitvoerend projectleider	Personeel	Groot	Groot	Aannemer en projectondersteuners pakken samen voorlopig deze taak op

Geen medewerking woningbouwcorporatie	Beheer, onderhoud en verhuur	Midden	Midden	In onderzoek naar mogelijke uitbreiding de corporatie al meenemen
Uitstel nuts-partijen	Materieel	Klein	Groot	Intensief contact met nuts-partijen en afspraken vastleggen

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, Philip Bosman
de burgemeester, Servaas Stoop