

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 2 juli 2024
Registratie nummer	: GZDGWB1408399/1409125
Voorstelnummer	: RV2024-068
Portefeuillehouder	: Jacoline Hartman
Bijlage(n)	1. Verzoek tijdelijke huisvesting OBS Jan Harmenshof 2. Situatietekening tijdelijke huisvesting OBS Jan Harmenshof 3. Plantekening tijdelijke huisvesting OBS Jan Harmenshof 4. Afweging tijdelijke huisvesting OBS Jan Harmenshof (ETFAL)
Onderwerp	: Tijdelijke huisvesting OBS Jan Harmenshof

Onderwerp

Tijdelijke huisvesting OBS Jan Harmenshof

Beslispunten

1. Een positief advies af te geven omtrent het verlenen van de omgevingsvergunning voor de tijdelijke huisvesting van basisschool Jan Harmenshof aan de Emmalaan ongenummerd.

Inleiding

Op 25 mei 2021 heeft de raad [categorieën van gevallen aangewezen](#) waarbij de raad gebruik wenst te maken van het adviesrecht over het verlenen van een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het omgevingsplan.

Er is een aanvraag ingediend waarvoor uw advies noodzakelijk is. Het betreft de tijdelijke huisvesting van basisschool OBS Harmsenhof, bestaande uit modulaire unitbouw. Dit plan valt in de categorie 6.1 Het realiseren van grootschalige maatschappelijke voorzieningen, zoals onderwijsvoorzieningen, religieuze voorzieningen, gezondheidszorg, een multifunctionele accommodatie of multifunctioneel centrum.

De aanvraag is strijdig met het omgevingsplan, omdat de tijdelijke school in de enkelbestemming 'Verkeer-Verblijfsgebied' komt te liggen en zodoende qua functie strijdig is met de bestemmingsomschrijving. Binnen deze bestemming zijn ook de bouwmogelijkheden (logischerwijs) niet toereikend om het tijdelijke bouwwerk te realiseren.

Het college van burgemeester en wethouders kan pas een besluit nemen omtrent de vergunningaanvraag nadat het advies van de raad is ontvangen. Het advies van de raad is bindend; het college kan hier niet van afwijken.

Besluitgeschiedenis

- 3 maart 2020: Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2020
- 2 maart 2021: Integraal huisvestingsplan Onderwijs West Betuwe 2021-2032
- 25 mei 2021: besluit adviesrecht raad en participatieplicht (categorieën benoemd)
- 14 september 2021: Collegebesluit Startnotitie project IKC Geldermalsen incl. Raadsinformatienota
- 27 juni 2023: Collegebesluit Fasedocument Voorontwerp en voortgang project IKC Geldermalsen incl. Raadsinformatienota
- 31 oktober 2023: Collegebesluit Projectvoorstel nieuwbouw IKC Geldermalsen

- 19 december 2023: Raadsbesluit Projectvoorstel IKC Geldermalsen (IHP)

Beoogd effect

De bouw van de tijdelijke school mogelijk maken waardoor leerlingen van de OBS Jan Harmenshof tijdens de bouw van het Integraal Kindcentrum (IKC) Geldermalsen in de tijdelijke onderwijsvoorziening les kunnen blijven krijgen.

Argumenten

1.1 Het is wenselijk om in afwijking van het omgevingsplan de gevraagde vergunning te verlenen

Bij een aanvraag omgevingsvergunning wordt per casus afgewogen of de belangen die met de algemene regels worden gediend zwaarder wegen dan het individuele belang waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd. In dit geval wegen de individuele belangen van de aanvraag zwaarder omdat deze locatie de enige potentiële locatie is in de buurt van de OBS Jan Harmenshof die gebruikt kan worden als tijdelijke onderwijslocatie tijdens de bouw van het IKC Geldermalsen. Dit is ook in lijn met het raadsvoorstel "Projectvoorstel IKC Geldermalsen (IHP)". Het is daarom wenselijk en in lijn met eerdere besluitvorming van uw raad om de gevraagde vergunning te verlenen.

1.2 Er blijft sprake van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'

Afwijken van het omgevingsplan is slechts toegestaan indien er sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Deze motivering is vormvrij. Het betreft een tijdelijke omgevingsvergunning, vandaar dat de motivatie beperkter is dan bij een permanente omgevingsvergunning. Er is voorafgaand aan de vergunningverlening uitgebreid aandacht geweest voor participatie met de omgeving. Uit de ruimtelijke afweging blijkt dat er sprake is van een ETFAL (zie bijlage).

1.3 Zonder advies van de raad mag het college geen besluit nemen

Als gevolg van uw besluit van 25 mei 2021 moet het college de raad op grond van artikel 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet de raad om een advies vragen. Het besluit omtrent de aanvraag moet met inachtneming van het advies worden genomen.

Kanttekeningen

1.3 Het college heeft voorafgaand aan het voorleggen van het adviesrecht aan de raad al een besluit genomen

Dit issue is uitgelegd in een memo, verstuurd op 23 maart 2024 (IN036). Hierin wordt uitgelegd dat gezien het grote belang dat de kinderen van de OBS Jan Harmenshof tijdig verhuizen naar de tijdelijke huisvesting en uw raad 19 december 2023 besloten heeft het project uit te voeren, het college de keuze heeft gemaakt om uw adviesrecht met terugwerkende kracht te formaliseren. Met deze keuze voorkomen we maanden vertraging van het project. Mocht een bezwarenprocedure tegen de vergunning aan de orde komen, dan wordt uw formele besluit ook ten grondslag gelegd aan de beslissing op bezwaar.

Financiën

Het afgeven van een advies heeft geen financiële consequenties; de kosten voor ambtelijke uren worden via de legesverordening (artikel 2.50) verhaald. In dit specifieke geval drukken deze leges op het budget van het Integraal Huisvestingsplan.

2 juli 2024

Kenmerk GZDGWB1408399/1409125

Communicatie en participatie

Op grond van uw besluit van 25 mei 2021 is voor de gevraagde omgevingsvergunning participatie verplicht. Over de tijdelijke school zijn meerdere bijeenkomsten gehouden. Voor omwonenden zijn contactpersonen binnen de gemeente en de school aangewezen voor de periode waarin van de vergunning gebruik wordt gemaakt.

Uitvoering/Planning

Op de aanvraag omgevingsvergunning moet binnen de wettelijke termijn van 8 weken (en 6 weken uitstel) worden besloten. Zoals onder de kanttekeningen is vermeld, is dit besluit reeds genomen. Het advies van de raad wordt direct na besluitvorming aan het dossier toegevoegd.

Nadat de vergunning is verleend, zijn de werkzaamheden om het tijdelijk schoolgebouw te realiseren gestart.

Risicoparaagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Bezwaar/beroep	juridisch	klein	vertraging	Contact met omgeving (is reeds op ingezet) / goed verweer voeren

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, Philip Bosman
de burgemeester, Servaas Stoop