

Dagelijks Bestuur Regio Rivierenland  
Postbus 137  
4000AC Tiel

**Behandeld door**  
Niels van de Wetering  
Doorkiesnummer +31345728621  
Niels.van.de.Wetering@WestBetuwe.nl  
Datum 27 februari 2024  
Kenmerk GZDGWB/1264671/1264693  
Pagina 1 van 3

Onderwerp: Zienswijze kaderbrief 2025 Regio Rivierenland

Geacht bestuur,

Op 30 januari 2024 heeft onze gemeenteraad kadernota 2025 'GR' besproken. Wij hebben besloten voor kadernota 2025 een inhoudelijke zienswijze in te dienen ten aanzien van de financiële situatie van gemeenten, nieuw beleid, loon- en prijsindexatie en de samenwerking op de P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen.

#### *Financiële situatie van gemeenten*

Wij zien onze gemeente de komende jaren geconfronteerd met grote uitdagingen. Een veelheid aan taken en maatschappelijke opgaven vragen om onze inzet, terwijl we te maken hebben met een knellend financieel middelenkader. Naast macro-economische ontwikkelingen als de stijgende rente en de hoge inflatie, staan onze financiën onder druk als gevolg van het huidige Rijksbeleid met betrekking tot de financiering van gemeenten vanaf 2026. De VNG heeft berekend dat gemeenten vanaf het inmiddels als 'ravijnjaar' bekend staande jaar 2026 geconfronteerd worden met een structurele korting van ongeveer 3 miljard euro per jaar. Het Rijk en de VNG zijn hierover nog in gesprek, maar bij ongewijzigd beleid ontkomen wij er niet aan om op lokaal niveau scherpe keuzes te maken zodat onze uitgaven in lijn blijven met de beschikbare financiële middelen. In dit kader doen wij nadrukkelijk ook een beroep op onze verbonden partijen.

Regionaal hebben de portefeuillehouders financiën het initiatief genomen om met de acht Rivierenland gemeenten tot gezamenlijke kaderstelling te komen voor de gemeenschappelijke regelingen, aan de voorkant van de nieuwe P&C-cyclus voor 2025. Als uitvloeisel van dit initiatief heeft het college van West Betuwe besloten om de gemeenschappelijke regelingen een brief te sturen met daarin de kaders die het college graag gehanteerd zouden zien worden in de kadernota's voor 2025.

Vanzelfsprekend gaan wij er vanuit dat uw gemeenschappelijke regeling streeft naar een kwalitatief goede dienstverlening tegen zo laag mogelijke lasten voor onze inwoners. Bij de behandeling van uw begroting zullen wij hier nadrukkelijk ook op toezien.

### *Nieuw beleid*

We zien in onze begroting en meerjarenraming voor de komende jaren geen ruimte voor structurele beleidsintensiveringen. In het verlengde hiervan vragen wij onze gemeenschappelijke regelingen om terughoudend om te gaan met voorstellen voor nieuw beleid. Daarbij hanteren wij het principe "Nee, tenzij...".

Zo zijn in de kaderbrief 2025 van Regio Rivierenland diverse ontwikkelingen waarbij wordt aangegeven dat er mogelijk financiële consequenties aan verbonden zijn voor de gemeenten. Deze mogelijke financiële consequenties worden niet duidelijk uit de kaderbrief. Uitgangspunt blijft dat hiervoor ruimte wordt gevonden binnen de eigen begroting.

Nieuw beleid dat niet is opgenomen in de kaderbrief zullen wij in principe in de begroting niet honoreren. Wellicht ten overvloede: Bovenstaande geldt ook voor nieuwe beleidsvoornemens waarvoor dekking gevonden kan worden binnen uw begroting en meerjarenraming.

### *Loon- en prijsindexatie*

Wij gaan ervan uit dat u realistische ramingen opneemt voor loon- en prijsstijgingen. De financiële controllers van de Rivierenlandse gemeenschappelijke regelingen hebben met elkaar afspraken gemaakt over de systematiek van het in de begroting verwerken van verwachte salariskostenstijgingen en de hierbij gewenste onderlinge harmonisering. Afgesproken is dat aansluiting wordt gezocht bij de door het CPB 'berekende' stijging van de lonen (de geraamde loonontwikkeling), die in de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebrachte septembercirculaire is gepubliceerd. Indien de werkelijke salariskostenstijging in het lopende begrotingsjaar (nu: 2023) afwijkt van de ramingen die in de begroting zijn verwerkt, dan kunnen de structurele effecten daarvan meegenomen worden in de salarisberekeningen van begroting voor het jaar T+2.

Voor de prijsontwikkeling dient aansluiting te worden gezocht bij de door het CPB opgestelde 'prijsindex nationale bestedingen' die in de septembercirculaire zijn opgenomen. Alleen indien voor specifieke kostencategorieën andere indexeringspercentages gelden, kan worden afgeweken van het algemene indexeringspercentage en worden de marktconforme kostenstijgingen in de begrotingscijfers verwerkt.

Het achteraf met terugwerkende kracht corrigeren van prijsontwikkelingen achten wij daarbij niet opportuun. Eventuele knelpunten die ontstaan omdat de werkelijke prijsontwikkeling zich gedurende een jaar anders ontwikkelt dan de in de begroting opgenomen ramingen, dienen naar onze mening te worden gemeld via de tussentijdse voortgangsrapportages, met in het geval van een negatieve afwijking ook een dekkingsvoorstel.

Wij dienen dan ook een zienswijze in tegen de aangegeven indexeringen. Voor prijzen wordt gebruik gemaakt van IMOC i.p.v. PNB. Daarnaast wordt er voor voorgaande jaren rekening gehouden met een inhaalindexering. Deze inhaalindexering is uitdrukkelijk uitgesloten in de meegegeven kaders.

Ten aanzien van de lonen worden nu reeds de inhaaleffecten voor 2024 meegenomen, terwijl in de meegegeven kaders wordt uitgegaan van een (eventuele) inhaalindexering over 2023. Daarnaast is het de vraag of het hanteren van een index van 8,3% voor 2025 (incl. inhaal van 2,5% voor 2024) en het opnemen van de structurele effecten 2024 niet dubbel op is.

*P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen*

Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wetwijziging beoogt de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen te versterken. In het verlengde hiervan willen wij in de komende periode graag regionaal gezamenlijke afspraken maken op het gebied van planning en control. Een gezamenlijke kader voor gemeenschappelijke regelingen zorgt enerzijds voor meer grip van gemeenten op gemeenschappelijke regelingen en biedt anderzijds duidelijkheid aan onze gemeenschappelijke regelingen over wat er van hen wordt verwacht op dit onderwerp. Wij gaan hierover graag met u in gesprek.

*Plan Inkoopbureau 2024*

Ten aanzien van het plan inkoopbureau 2024 verwijzen wij nogmaals naar onze ingediende zienswijze voor de begroting 2024 en deze zienswijze mee te nemen in uw plan.

Graag ontvangen wij uw reactie op onze zienswijze.

Met vriendelijke groet,  
Gemeenteraad van West Betuwe,

de griffier,

de voorzitter,

Hans van der Graaff

Servaas Stoop