

Raadsvoorstel

Datum vergadering : 30 januari 2024
Registratienummer : RV2024-012
Portefeuillehouder : Wethouder van Vrouwerff
Bijlage(n) : 1. Aanbiedingsbrief raden kadernota Avri 2025
2. Kadernota Avri 2025
3. Strategisch Koersplan Avri
4. Conceptbrief

Onderwerp : Zienswijze Avri kadernota 2025 en Strategisch Koersplan Avri

Onderwerp

Kadernota 2025 en Strategisch Koersplan Avri

Beslispunten

1. Voor de kadernota 2025 Avri een inhoudelijke zienswijze aan het dagelijks bestuur Avri kenbaar te maken, ten aanzien van: de financiële situatie van gemeenten, strategisch en nieuw beleid en de samenwerking op de P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen.
2. Voor het vast- en variabel tarief een zienswijze aan het dagelijks bestuur Avri kenbaar te maken, ten aanzien van het voorkeursscenario.
3. Voor het Strategisch Koersplan Avri een inhoudelijke zienswijze aan het dagelijks bestuur Avri kenbaar te maken, ten aanzien van: het informeren van de raden, uitwerken van de acties en het onderzoek naar de bestuursstructuur.

Inleiding

Eind 2023 werden de kadernota's (of soms kaderbrieven genoemd) van de gemeenschappelijke regelingen naar de raden van de deelnemende gemeenten verzonden. Met de kadernota's informeren de genoemde gemeenschappelijke regelingen op hoofdlijnen over de financiële kaders voor de begroting 2025. Daarnaast heeft een aantal gemeenschappelijke regelingen ook nieuwe beleidsvoornemens opgenomen in de kadernota.

Hoewel niet wettelijk verplicht, de raad heeft de mogelijkheid een reactie (zienswijze) te geven op de kadernota. Deze reacties worden vervolgens meegenomen en afgewogen bij het opstellen van de conceptbegroting 2025.

Brief vanuit college naar gemeenschappelijke regelingen

Zowel bij de raad als in het college is er de behoefte om meer aan de voorkant te kunnen sturen op de beleidsmatige en financiële ontwikkeling van gemeenschappelijke regelingen. Vanuit deze behoefte hebben de portefeuillehouders financiën van de gemeenten Tiel en Neder-Betuwe onlangs in regionaal verband het initiatief genomen om met de acht Rivierenland gemeenten tot gezamenlijke kaderstelling te komen voor de gemeenschappelijke regelingen, aan de voorkant van de nieuwe P&C-cyclus voor 2025. Als uitvloeisel van dit initiatief heeft het college besloten om de gemeenschappelijke regelingen een brief te sturen met daarin de kaders die het college graag gehanteerd zouden zien worden in de kadernota's voor 2025. U bent hier reeds over geïnformeerd met een informatienota.

De kaders in de brief liggen in lijn met eerder door uw raad ingediende zienswijzen ten aanzien van de planning en control documenten van gemeenschappelijke regelingen.

Het gaat hierbij om de financiële situatie van gemeenten, nieuw beleid, loon- en prijsindexatie en de samenwerking op de P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen. Deze uitgangspunten zullen ook als zienswijze worden opgenomen, met uitzondering van loon- en prijsindexatie. De loon- en prijsindexatie is conform de gestelde uitgangspunten.

Besluitgeschiedenis

Behandeling van de kadernota is een jaarlijks terugkerend onderwerp voor deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Avri.

Beoogd effect

Met de kadernota en koersplan is de raad beter in staat de kaderstellende functie uit te oefenen. Middels de zienswijze wordt de raad in staat gesteld om invloed uit te oefenen op de conceptbegroting 2025 en de koers tot 2030 van de gemeenschappelijke regeling. Een eventuele zienswijze wordt door de gemeenschappelijke regeling meegenomen in het opstellen van de conceptbegroting, welke voor zienswijze aan de raden wordt aangeboden.

Argumenten

1.1 We sturen met andere gemeenten meer aan de voorkant

Het gezamenlijk benoemen en vaststellen van financiële en procesmatige uitgangspunten vanuit een zienswijze biedt duidelijkheid en verhoogt de transparantie voor de deelnemende gemeenten en de gemeenschappelijke regeling. De kans is daarbij groter dat deze uitgangspunten ook daadwerkelijk worden gehanteerd bij de begroting.

1.2 Er is een directe relatie tussen Koersplan en Kadernota

Het Koersplan schetst de langetermijndoelen en visie tot 2030, terwijl de Kadernota een concretere invulling geeft aan de kortetermijndoelen van Avri tot en met 2025. Een gedeelde zienswijze is daarom passend.

2.1 Het scenario "Handhaven variabele tarief 2024" wordt door het college voorlopig als meest wenselijke beschouwd

Met de huidige kennis biedt dit scenario de meeste financiële stabiliteit. We verzoeken Avri echter in de bijgevoegde concept zienswijze brief om verdere uitwerking en onderbouwing van de scenario's voordat er definitief een keuze wordt gemaakt.

3.1 Een uitwerking van de acties uit het strategische koersplan is van essentieel belang

We vragen Avri om een gedetailleerdere planning voor de uitvoering van het koersplan, gezien de ambitie en de vele acties die moeten worden voltooid.

3.2 De raad eerder en beter betrekken bij strategische keuzes die Avri maakt

In de afgelopen jaren hebben we herhaaldelijk gezien dat Avri belangrijke strategische beslissingen neemt zonder vooraf de raden te raadplegen. Met deze zienswijze vragen we Avri dringend om de raden beter en eerder te betrekken en te informeren bij strategische onderwerpen.

3.3 Het onderzoek naar de besturingsstructuur grondig en uitgebreid uitvoeren

We verzoeken Avri om een grondig onderzoek te doen naar alle beschikbare opties zonder vooraf een voorkeur uit te spreken. Bovendien vragen we Avri om de bevindingen te presenteren in verschillende scenario's.

3.4 Wij verzoeken Avri om te reageren op de brief die op 19 oktober 2023 door de raad is verstuurd en betrekking heeft op de Kadernota van Avri

In deze brief, die tevens namens meerdere andere raden in de regio is verstuurd, verzoeken wij Avri om aandacht te besteden aan de financiële situatie van de gemeentes. We vragen Avri in de brief hoe de Gemeenschappelijke Regeling van plan is om hiermee rekening te houden, door middel van een reactie op de bijgevoegde zienswijzebrief.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

De Kadernota heeft geen financiële consequenties maar vormt de koers voor Avri in 2025. Uiteindelijk bevat de begroting Avri 2025 de financiële effecten.

Communicatie en participatie

De bijgevoegde brief wordt verstuurd naar de gemeenschappelijke regeling, na instemming van de raad.

Uitvoering/Planning

Zie communicatie en participatie.

Evaluatie

-

Risicoparaagraaf:

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Zienswijze niet verwerkt in conceptbegroting 2025	Financieel	middel	Klein-middel	Zienswijze op begroting

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, Philip Bosman
de burgemeester, Servaas Stoop