

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 27 februari 2024
Registratie nummer	: GZDGWB/1210799
Voorstelnummer	: RV2024-010
Portefeuillehouder	: Jacoline Hartman
Bijlage(n)	: -6-
Onderwerp	: Kadernota 2025 Omgevingsdienst Rivierenland

Onderwerp

Kadernota 2025 Omgevingsdienst Rivierenland

Beslispunten

1. Voor de kadernota 2025 Omgevingsdienst Rivierenland een inhoudelijke zienswijze aan het dagelijks bestuur Omgevingsdienst Rivierenland kenbaar te maken, ten aanzien van: de financiële situatie van gemeenten, nieuw beleid, loon- en prijsindexatie en de samenwerking op de P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen.

Inleiding

Eind 2023 werden de kadernota's (of soms kaderbrieven genoemd) van de gemeenschappelijke regelingen naar de raden van de deelnemende gemeenten verzonden. Met de kadernota's informeren de genoemde gemeenschappelijke regelingen op hoofdlijnen over de financiële kaders voor de begroting 2025. Daarnaast heeft een aantal gemeenschappelijke regelingen ook nieuwe beleidsvoornemens opgenomen in de kadernota. Hoewel niet wettelijk verplicht, de raad heeft de mogelijkheid een reactie (zienswijze) te geven op de kadernota. Deze reacties worden vervolgens meegenomen en afgewogen bij het opstellen van de conceptbegroting 2025.

Brief vanuit college naar gemeenschappelijke regelingen

Zowel bij de raad als in het college is er de behoefte om meer aan de voorkant te kunnen sturen op de beleidsmatige en financiële ontwikkeling van gemeenschappelijke regelingen. Vanuit deze behoefte hebben de portefeuillehouders financiën van de gemeenten Tiel en Neder-Betuwe onlangs in regionaal verband het initiatief genomen om met de acht Rivierenland gemeenten tot gezamenlijke kaderstelling te komen voor de gemeenschappelijke regelingen, aan de voorkant van de nieuwe P&C-cyclus voor 2025. Als uitvloeisel van dit initiatief heeft het college besloten om de gemeenschappelijke regelingen een brief te sturen met daarin de kaders die het college graag gehanteerd zouden zien worden in de kadernota's voor 2025. U bent hier reeds over geïnformeerd met een informatienota. De kaders in de brief liggen in lijn met eerder door uw raad ingediende zienswijzen ten aanzien van de planning en control documenten van gemeenschappelijke regelingen.

Het gaat hierbij om de financiële situatie van gemeenten, nieuw beleid, loon- en prijsindexatie en de samenwerking op de P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen. Deze uitgangspunten zullen ook als zienswijze worden opgenomen, waarbij specifiek wordt gekeken naar een specifieke zienswijze op nieuw beleid.

Besluitgeschiedenis

7 maart 2023 besluit raad over zienswijze kadernota 2024.

Beoogd effect

Met de kadernota is de raad beter in staat de kaderstellende functie uit te oefenen. Middels de zienswijze wordt de raad in staat gesteld om invloed uit te oefenen op de conceptbegroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling. Een eventuele zienswijze wordt door de gemeenschappelijke regeling meegenomen in het opstellen van de conceptbegroting, welke voor zienswijze aan de raden wordt aangeboden.

Argumenten

1.1 We sturen met andere gemeenten meer aan de voorkant

Het gezamenlijk benoemen en vaststellen van financiële en procesmatige uitgangspunten vanuit een zienswijze biedt duidelijkheid en verhoogt de transparantie voor de deelnemende gemeenten en de gemeenschappelijke regeling. De kans is daarbij groter dat deze uitgangspunten ook daadwerkelijk worden gehanteerd bij de begroting.

1.2 De aangegeven indexering is niet gebaseerd op de binnen de regio afgesproken systematiek

De door het bestuur aangegeven indexeringen is niet correct. Voor prijzen wordt gebruik gemaakt van Aanpassing Prijsindex Materiele Overheidsconsumptie (IMOC) i.p.v. prijs Nationale Bestedingen (pNB). Daarnaast wordt er voor voorgaande jaren rekening gehouden met een inhaalindexering. Deze inhaalindexering is uitdrukkelijk uitgesloten in de meegegeven kaders.

1.3 Ondanks het ontbreken van nieuw beleid is het wenselijk hierover een opmerking te plaatsen

Aangezien een kaderbrief een eerste inschatting is voor de begroting 2025 is een zienswijze ten aanzien van nieuw beleid wenselijk. Het is van belang dat u raad in deze zienswijze nogmaals benadrukt dat, bij een eventuele financiële uitbreiding zoveel mogelijk eerst binnen de eigen begroting ruimte moet worden gevonden. Als dat niet mogelijk is, dan dient nut en noodzaak te worden aangetoond.

Kanttekeningen

-

Financiën

Vanuit de meegegeven kader van indexeringen bij gemeenschappelijke regelingen kan er niet worden ingestemd met de voorgestelde loon- en prijsindexatie van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Rivierenland. Voor prijzen wordt namelijk gebruik gemaakt van IMOC i.p.v. pNB. Ook is de voorgestelde inhaalindexering uitdrukkelijk uitgesloten in de meegegeven kaders. Ten aanzien van de lonen worden nu reeds de inhaaleffecten voor 2024 meegenomen, terwijl in de meegegeven kaders wordt uitgegaan van een (eventuele) inhaalindexering over 2023. Daarnaast is het de vraag of het hanteren van een index van 8,3% voor 2025 (incl. inhaal van 2,5% voor 2024) en het opnemen van de structurele effecten 2024 niet dubbel op is.

Communicatie en participatie

De bijgevoegde brief wordt verstuurd naar de gemeenschappelijke regelingen, na instemming van de raad.

Uitvoering/Planning

Zie communicatie en participatie.

Evaluatie

-

Risicoparaagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Zienswijze niet verwerkt in conceptbegroting 2025	Financieel	middel	Klein-middel	Zienswijze op begroting

Bijlagen

- 1) Aanbiedingsbrief Kaderbrief 2025 ODR
- 2) Kaderbrief 2025 ODR
- 3) Oplegger bij kaderbrief 2025 ODR
- 4) Voorbeeldbrief Neder Betuwe Kadernota 2025
- 5) Reactie DB op brieven over Kadernota 2025
- 6) Concept zienswijze Kaderbrief 2025 Omgevingsdienst Rivierenland

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, Philip Bosman
de burgemeester, Servaas Stoop