

Raadsvoorstel

Datum vergadering : 27 februari 2024
Registratie nummer : GZDGWB1303928/1304169
Voorstelnummer : RV2024-009
Portefeuillehouder : Govert van Bezooijen
Bijlage(n) : 1303931 Aanbiedingsbrief Kaderbrief BWB, 1303930 BWB – Kaderbrief 2025,
: 1306094 concept zienswijzebrief
Onderwerp : Kaderbrief 2025 BWB

Onderwerp

Kaderbrief 2025 BWB

Beslispunten

1. Voor de kaderbrief 2025 BWB een inhoudelijke zienswijze aan het bestuur van BWB kenbaar te maken, ten aanzien van: de loon- en prijsindexatie en de samenwerking op de P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen.

Inleiding

Eind 2023 werden de kadernota's (of soms kaderbrieven genoemd) van de gemeenschappelijke regelingen naar de raden van de deelnemende gemeenten verzonden. Met de kadernota's informeren de genoemde gemeenschappelijke regelingen op hoofdlijnen over de financiële kaders voor de begroting 2025. Daarnaast heeft een aantal gemeenschappelijke regelingen ook nieuwe beleidsvoornemens opgenomen in de kadernota.

Hoewel niet wettelijk verplicht, de raad heeft de mogelijkheid een reactie (zienswijze) te geven op de kadernota. Deze reacties worden vervolgens meegenomen en afgewogen bij het opstellen van de conceptbegroting 2025.

Brief vanuit college naar gemeenschappelijke regelingen

Zowel bij de raad als in het college is er de behoefte om meer aan de voorkant te kunnen sturen op de beleidsmatige en financiële ontwikkeling van gemeenschappelijke regelingen. Vanuit deze behoefte hebben de portefeuillehouders financiën van de gemeenten Tiel en Neder-Betuwe onlangs in regionaal verband het initiatief genomen om met de acht Rivierenland gemeenten tot gezamenlijke kaderstelling te komen voor de gemeenschappelijke regelingen, aan de voorkant van de nieuwe P&C-cyclus voor 2025. Als uitvloeisel van dit initiatief heeft het college besloten om de gemeenschappelijke regelingen een brief te sturen met daarin de kaders die het college graag gehanteerd zouden zien worden in de kadernota's voor 2025. U bent hier reeds over geïnformeerd met een informatienota.

De kaders in de brief liggen in lijn met eerder door uw raad ingediende zienswijzen ten aanzien van de planning en control documenten van gemeenschappelijke regelingen.

Het gaat hierbij om de financiële situatie van gemeenten, nieuw beleid, loon- en prijsindexatie en de samenwerking op de P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen. Deze uitgangspunten voor de loon- en prijsindexatie en de samenwerking op de P&C-cyclus zullen ook als zienswijze worden opgenomen.

Het bestuur van BWB is zich ervan bewust dat gemeenten de komende jaren geconfronteerd worden met een verslechterd financieel perspectief. Daarom heeft BWB in de kaderbrief alleen zaken opgenomen die voortvloeien uit autonome ontwikkelingen, noodzakelijk zijn in verband met wettelijk verplichtingen of het voldoen aan de in PDC vastgelegde afspraken dan wel wensen vanuit de

gemeenten. Omdat deze ontwikkelingen ook financiële effecten hebben, heeft BWB tevens een taakstelling opgenomen. Het bestuur van BWB heeft namelijk al eerder extra middelen gevraagd voor de kwaliteitsimpuls.

De taakstelling van 760.000 euro vereist dat BWB samen met de deelnemers keuzes zal moeten maken. Die keuzes vragen om een zorgvuldig proces, dat in aanloop naar de begroting 2025 zal worden doorlopen. Uitgangspunten die richtinggevend zijn voor de te maken keuzes zijn:

- Kritische beoordeling van de wettelijke verplichtingen;
- Versterken ontwikkeling BWB, en
- Reële en concrete keuzes maken.

Beoogd effect

Met de kadernota is de raad beter in staat de kaderstellende functie uit te oefenen. Middels de zienswijze wordt de raad in staat gesteld om invloed uit te oefenen op de conceptbegroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling. Een eventuele zienswijze wordt door de gemeenschappelijke regeling meegenomen in het opstellen van de conceptbegroting, welke voor zienswijze aan de raden wordt aangeboden.

Argumenten

1.1 We sturen met andere gemeenten meer aan de voorkant

Het gezamenlijk benoemen en vaststellen van financiële en procesmatige uitgangspunten vanuit een zienswijze biedt duidelijkheid en verhoogt de transparantie voor de deelnemende gemeenten en de gemeenschappelijke regeling. De kans is daarbij groter dat deze uitgangspunten ook daadwerkelijk worden gehanteerd bij de begroting.

1.2 De uitgangspunten voor loon- en prijsstijgingen wijken af van de vooraf meegegeven kaders

De regionaal afgesproken norm is de septembercirculaire 2023, met een eventuele bijstelling als de werkelijke lonen en/ of prijzen in 2023 hiervan afwijken. BWB neemt in de kaderbrief 2025 ook al de wijzigingen voor 2024 mee.

Kanttekeningen

1.1 De verdeling van de kosten van BWB is vooralsnog gebaseerd op de huidige bekostigingssystematiek.

Deze systematiek is in 2023 geëvalueerd. Het proces om te komen tot een nieuwe systematiek wordt nu opgestart. BWB en de gemeenten vinden het van belang om op een zorgvuldige wijze tot een nieuwe bekostigingssystematiek te komen zodat deze op voldoende draagvlak kan rekenen en praktisch toepasbaar is. Omdat een goede aansluiting op de P&C cyclus van de gemeenten vraagt dat BWB de begroting in een vroeg stadium gereed hebben, verwachten we niet dat de nieuwe systematiek al kan worden toegepast in de ontwerp-begroting 2025 van BWB.

Daarom zal BWB de huidige verdeling ook hanteren bij van het opstellen van de begroting 2025. Wanneer er in de loop van 2024 overeenstemming is bereikt over een nieuwe systematiek, kan deze worden gehanteerd voor 2025. Daarbij streeft BWB naar besluitvorming over de nieuwe systematiek, inclusief zienswijzeprocedure, medio 2024. Zodat eventuele herverdeeleeffecten wel in de begroting 2025 van de deelnemende gemeenten kunnen worden verwerkt.

Mocht de toepassing van de nieuwe systematiek leiden tot aanzienlijke mutaties ten opzichte van de bijdragen in voorgaande jaren dan zal worden overwogen om een ingroeimodel te hanteren.

Financiën

De bijdrage van West Betuwe komt op basis van deze kaderbrief voor 2025 uit op 7.893.000 euro. Dat is ten opzichte van de bijdrage naar aanleiding van de tweede voortgangsrapportage 2023 van 7.406.000 een toename van 487.000 euro. Structureel is de toename vanaf 2026 circa 476.000 euro. De meerkosten kunnen worden gedekt vanuit de stelpost Loon- en prijsstijgingen.

Communicatie en participatie

De bijgevoegde brief wordt verstuurd naar de gemeenschappelijke regelingen, na instemming van de raad.

Uitvoering/Planning

Zie communicatie en participatie.

Risicoparaagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Zienswijze niet verwerkt in conceptbegroting 2025	Financieel	Middel	Klein-middel	Zienswijze op begroting

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, Philip Bosman
de burgemeester, Servaas Stoop