

Raadsvoorstel

Datum vergadering : 24 oktober 2023
Registratie nummer : GZDGWB1053196/1065237
Voorstelnummer : RV2023-088
Portefeuillehouder : Servaas Stoop
Bijlage(n) : 4
Onderwerp : Zienswijze Regionaal Risicoprofiel 2024 en Regionaal Beleidsplan 2024-2027

Onderwerp

Zienswijze Regionaal Risicoprofiel (RRP) 2024 en Regionaal Beleidsplan (RBP) 2024-2027

Beslispunten

1. voor het concept Regionaal Risicoprofiel 2024 een positieve zienswijze aan het bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid kenbaar te maken;
2. voor het concept Regionaal Beleidsplan 2024-2027 een positieve zienswijze aan het bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid kenbaar te maken.

Inleiding

In de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van de veiligheidsregio van 29 juni jl. zijn het concept Regionaal Risicoprofiel 2024 en het concept Regionaal Beleidsplan 2024-2027 besproken. Het AB heeft ingestemd met de inhoud en besloten beide concepten ter consultatie aan te bieden aan de gemeenteraden, conform de Wet veiligheidsregio's. In de beeldvormende raadsvergadering op 3 oktober 2023 zal de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid uw raad voorzien van mondelinge toelichting op de beleidsstukken.

Regionaal Risicoprofiel

Het Regionaal Risicoprofiel geeft inzicht in de (belangrijkste) risico's binnen de veiligheidsregio, die relevant zijn voor de crisisbeheersing. Risico's worden gewogen op basis van kans en impact, wat gebeurt op basis van scenario's.

Aan risico's in het Regionaal Risicoprofiel besteedt de VRGZ in haar reguliere, jaarlijkse werkzaamheden aandacht.

Regionaal Beleidsplan

In het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 legt de VRGZ haar beleid voor de komende vier jaar vast. Centraal hierin staat hoe de VRGZ in verbinding met gemeenten, crisispartners en omliggende regio's zich voorbereidt op ontwikkelingen op het gebied van (fysieke) veiligheid. In het concept beleidsplan wordt hiervoor een aantal beleidskeuzes voorgesteld.

Samenvatting

Regionaal Risicoprofiel 2024

Het risicoprofiel is tot stand gekomen door geselecteerde scenario's uit te werken. Op basis van de impact en waarschijnlijkheid van de scenario's, samen met aanvullend (literatuur) onderzoek naar ontwikkelingen die op de regio Gelderland-Zuid afkomen, is het risicoprofiel tot stand gekomen. Het profiel wordt gevisualiseerd als risicodiagram en risicomatrix. Het risicodiagram maakt in één oogopslag duidelijk wat er speelt in de regio en hoe groot het risico hiervan is.

Ten opzichte van het profiel van 2020 zien we verschuivingen in de volgende scenario's:

- Verstoring telecommunicatie en ICT
- Verstoring elektriciteitsvoorziening
- Verstoring openbare orde
- Natuurbrand nabij kwetsbaar object

Deze verschuivingen worden toegelicht in hoofdstuk 2.1 van het Regionaal Risicoprofiel. We hebben deze verschuivingen gewogen op de impact voor Gelderland-Zuid. Daar waar nodig heeft dit geleid tot nieuwe beleidsvoornemens die zijn opgenomen in het Regionaal Beleidsplan 2024-2027.

In de bijlage is een samenvatting opgenomen van het Regionaal Risicoprofiel voor de gemeente West Betuwe.

Regionaal Beleidsplan 2024-2027

Het beleidsplan is tot stand gekomen op basis van ontwikkelingen, risico's en beleidsthema's die de komende jaren belangrijk kunnen zijn voor onze 14 gemeenten en belangrijkste partners op het gebied van risico- en crisisbeheersing. Bovengenoemd risicoprofiel is een belangrijk element. Ook zijn landelijke onderzoeken en documenten bekeken, net als beleidsplannen van andere veiligheidsregio's en de gemeentelijke veiligheidsplannen. Het regionaal beleidsplan vormt de basis voor het Regionaal Crisisplan 2024 en het Multidisciplinair Beleidsplan Opleiden, Trainen en Oefenen 2024-2027.

De externe en interne ontwikkelingen, de risico's en de veiligheidsthema's die voor de gemeenten, crisispartners en andere regio's belangrijk zijn hebben geresulteerd in een uitvoeringsprogramma 2024-2027 bestaande uit 35 beleidsdoelstellingen. Deze zijn geclusterd in de drie speerpunten:

1. Een sterk netwerk
2. Een weerbare organisatie
3. Informatiemanagement

Speerpunt 1: Een sterk netwerk

Bij de aanpak van incidenten, rampen en crises zijn steeds vaker meerdere partners, veiligheidsregio's en soms de nationale crisisorganisatie betrokken. Uit de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's komt naar voren dat onze werkzaamheden meer vorm moeten worden gegeven vanuit een netwerksamenwerking waarbij alle crisispartners, zoveel mogelijk vanuit eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden, een bijdrage leveren. De verwachting is dat samenwerking in de toekomst steeds belangrijker wordt vanwege de groeiende complexiteit in onze crises. De veiligheidsregio's zijn

verantwoordelijk voor het vormen en faciliteren van relevante netwerken. We participeren in netwerken op verschillende bestuurlijke, strategische en tactische niveaus. Zo kunnen we sneller afstemmen en samen iets bereiken. In onze regio beschikken we over een sterk en breed vertakt netwerk.

Speerpunt 2: Een weerbare organisatie

Om als organisatie toekomstbestendig te blijven en ons voor te bereiden op nieuwe en ongekende crises en rampen en de gevolgen daarvan, bouwt de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid aan een organisatie die aan de ene kant gebaseerd is op standaard bestrijding van rampen en crises. Aan de andere kant kan ze worden ingezet voor nieuwe en ongekende crises en rampen. Dit vraagt om een wendbare en weerbare organisatie die ongeacht de aard van de crisis of ramp op een professionele en toepasselijke wijze kan reageren. Dit geldt voor alle onderdelen van de veiligheidsregio inclusief de ondersteunende bedrijfsprocessen. Voor de crisisorganisatie betekent dit bijvoorbeeld het doorontwikkelen van het concept van de wendbare crisisorganisatie. De brandweer gaat aan de slag met gebiedsgerichte opkomsttijden en de kennisopbouw over en het trainen van nieuwe risico's.

Speerpunt 3: Informatiemanagement

Hoe eerder je weet wat je te wachten staat, hoe gericht de voorbereiding kan zijn. Hoe meer informatie je hebt, hoe beter je beslissingen neemt. We noemen dit informatiemanagement. Onze organisatie groeit en ontwikkelt naar een steeds meer informatiegedreven organisatie. Niet alleen door het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK), maar ook door de business intelligence (het verzamelen en analyseren van informatie om zo beslissingsondersteunende informatie te verkrijgen). We verzamelen en analyseren informatie en brengen kwetsbaarheden en dreigingen in kaart. We passen het direct toe bij operationele voorbereidingen op evenementen, rampen en crises maar ook bij de beslissingen op het gebied van bedrijfsvoering. Tijdens evenementen, maar ook tijdens een ramp wordt deze informatie gebruikt en is constant op alle niveaus van de (crisis)organisatie sprake van een actueel gedeeld veiligheidsbeeld. Na afloop van de ramp of crisis helpt de verzamelde informatie ons om snel met (en van) elkaar te kunnen leren.

Besluitgeschiedenis

Vaststelling van het RRP 2020 en RBP 2020-2023.

Beoogd effect

Uw gemeenteraad invloed uit laten oefenen op de regionale beleidskeuzes binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Argumenten

1.1 Het RRP 2024 geeft een scherp beeld van de actuele risico's binnen de regio

Hoewel een groot deel van de risico's hetzelfde is gebleven, laat het RRP 2024 een duidelijke en herkenbare verschuiving zien in een viertal scenario's, te weten:

- Verstoring telecommunicatie en ICT.
- Verstoring elektriciteitsvoorziening.
- Verstoring openbare orde.
- Natuurbrand nabij kwetsbaar object.

Het betreft een kritisch stuk waarbij met maatwerk gekeken is naar de actuele risico's in de regio.

2.1 De voorgestelde beleidsaccenten en speerpunten zijn herkenbaar en dragen bij aan de fysieke veiligheid in onze gemeente

In de dagelijkse praktijk worden deze als waardevol beschouwd. Door op deze manier verder te bouwen aan het netwerk, de weerbaarheid van de VRGZ en crisisorganisatie en door meer en beter te werken met en in te spelen op informatiemanagement, kan de organisatie beter haar werk doen. Dit komt ten goede van de fysieke veiligheid in de hele regio, waaronder onze gemeente.

2.2 De voorgestelde beleidsaccenten en speerpunten zorgen voor een flexibele en weerbare organisatie in een veranderlijke tijd

We leven in een tijd waar de ontwikkelingen zeer snel gaan. Dit gaat zowel om technologische ontwikkelingen, als geopolitieke en diverse andere ontwikkelingen. Veel ontwikkelingen betekent vaak veel nieuwe risico's. En deze risico's moeten beperkt en beheerst worden. Dit vraagt om een flexibele en weerbare organisatie, die snel in kan spelen op zaken als de nieuwste varianten van 'ongekende crises' (corona, vluchtelingen) en de toenemende maatschappelijke onrust. Daarom is het ontzettend belangrijk om hier als veiligheidsregio op in te spelen.

1.2 en 2.3 De raad is bevoegd een zienswijze in te dienen

In de Wet veiligheidsregio's is de verplichting opgenomen eens in de vier jaar een regionaal beleidsplan en een regionaal crisisplan vast te stellen. Het regionaal beleidsplan is daarbij mede gebaseerd op een (actueel) regionaal risicoprofiel. Afgesproken is dat de burgemeester het ontwerpbeleidsplan van de veiligheidsregio voorlegt aan de gemeenteraad voordat tot vaststelling kan worden overgegaan (artikel 14 en 16 Wet veiligheidsregio's). Ook stelt het bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid (artikel 15 Wet veiligheidsregio's).

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Het voorstel brengt geen directe financiële consequenties met zich mee. Eventuele financiële consequenties worden behandeld in de begroting en jaarrekening.

Communicatie en participatie

De vastgestelde beleidsstukken zijn openbaar. Er wordt verder niet actief gecommuniceerd.

Uitvoering/Planning

Alle opgehaalde zienswijzen worden verwerkt in de stukken, waarna het Regionaal Risicoprofiel 2024 en het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 in december 2023 aan het algemeen bestuur zullen worden voorgelegd ter definitieve vaststelling.

Evaluatie

Onze samenleving en maatschappelijke risico's ontwikkelen zich continu. Het is zaak om daar constant op in te spelen en goed voorbereid te blijven op toekomstige risico's. Daarnaast wordt er momenteel landelijk gewerkt aan een nieuwe methodiek voor het opstellen van het regionaal risicoprofiel. Een nieuw Regionaal Risicoprofiel vraagt mogelijk om bijstelling van het beleidsplan en nieuwe strategische beleidskeuzes. Om deze beide redenen zal de VRGZ zowel het profiel als het beleidsplan na 2 jaar evalueren en waar nodig aanpassen. Hiertoe zal dan een voorstel aan het algemeen bestuur worden aangeboden.

Risicoparagraaf

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, de burgemeester,
Philip Bosman Servaas Stoop