

## Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 26 september 2023
Registratie nummer	: GZDGWB/1064866
Voorstelnummer	: RV2023-079
Portefeuillehouder	: Jacoline Hartman
Bijlage(n)	: -
Onderwerp	: Herbevestiging Instemming zonneweide The Dutch II

### Onderwerp

Herbevestiging instemming zonneweide The Dutch II op grond van het beleidskader Zon.

### Beslispunten

1. Het besluit van 30 september 2020 te herbevestigen waarmee is beoogd dat voor zonneweideprojecten, in dit geval The Dutch, geen verklaring van geen bedenkingen behoeft te worden afgegeven;
2. Deze herbevestiging van betekenis te laten zijn in de lopende procedure tegen de vergunde zonneweide op The Dutch.
3. Het Delegatiebesluit omgevingsrecht aan te passen onder punt A artikel 7 door de tekst "en grondgebonden zonneparken" te verwijderen. Artikel 7 komt als volgt te luiden:  
7) Bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het bouwen of wijzigen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, met uitzondering van windturbines.

### Inleiding

De gemeente heeft op 4 oktober 2022 een omgevingsvergunning voor de zonneweide afgegeven op de grond van The Dutch II. Hiertegen is beroep ingesteld door een omwonende en door de Vereniging tot behoud van het Lingelandschap (hierna: VBL). De Rechtbank Gelderland heeft op 6 juli uitspraak gedaan over dit beroep. Het oordeel van de rechter is dat het beroep op een aantal procedurele punten gegrond is. Daarom heeft de rechter het bestreden besluit over de omgevingsvergunning zonneweide vernietigd. Op inhoudelijke punten is het beroep echter ongegrond. De rechter draagt het college op om een nieuw besluit te nemen met inachtneming van deze uitspraak. De gemeente bereidt een nieuw ontwerpbesluit voor de zonneweide voor waarbij de ruimtelijke onderbouwing wordt aangevuld en het landschapsplan definitief wordt gemaakt. De rechter heeft bepaald dat het voor de eisers niet duidelijk was of er een Verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) is afgegeven of dat dit niet noodzakelijk is voor dit project. De gemeenteraad heeft in de raadsvergadering van 30 september 2020 het beleidskader Zon vastgesteld. Daarin staat dat grondgebonden zonneweiden, waaronder die van The Dutch, worden toegevoegd aan de categorieën waarvoor een VVGB niet is vereist. Echter is dit besluit van 30 september met het beleidskader Zon pas in februari 2021 gepubliceerd met daarin een zinsnede: dat "Het college vraagt de gemeenteraad tevens het mandaat voor de projectafwijkingsbesluiten over te dragen aan het College, door het afgeven een Verklaring van geen bedenkingen (VVGB).".

Bovengenoemde passage heeft geleid tot verwarring. Wat het college betreft is met het vaststellen van het beleidskader zon o.a. het zonneweideproject The Dutch aangewezen als project waarvoor geen VVGB is vereist. Dit was voor de eisers kennelijk niet helder. Zij hadden geen gelegenheid in de

zienswijzeprocedure van de vergunningaanvraag van de zonneweide in 2020 kennis te nemen van het vastgestelde beleidskader zon.

Om deze onduidelijkheid weg te nemen, stellen wij de raad voor alsnog te bevestigen dat dit beleidskader zon is vastgesteld en dat daarmee de raad heeft uitgesproken dat een VVGB niet noodzakelijk is. Tevens stellen wij voor een nieuwe publicatie te verzorgen van dit besluit waarin de zinsnede dat het college opnieuw wordt gevraagd om een VVGB af te geven is verwijderd.

Op deze wijze is voor de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling), in verband met het toekomstig beroep, heel duidelijk dat de gemeenteraad heeft beoogd om het project zonneweide The Dutch te scharen onder de projecten waarvoor er geen VVGB is vereist (= schrappen onder besluit A 7 grondgebonden zonneweiden).

### **Samenvatting**

De Rechtbank Gelderland heeft de omgevingsvergunning zonneweide vernietigd vanwege een procedurele fout van de gemeente. Om dit recht te zetten, neemt het college een nieuw ontwerpbesluit. Daarnaast stellen wij de gemeenteraad voor om te bevestigen dat op grond van het vastgestelde beleidskader Zon er geen VVGB is vereist en dat daarmee het project is toegestaan op dit onderdeel.

### **Besluitgeschiedenis**

28 mei 2019 Raadsbesluit met categorieën van projecten waarvoor geen VVGB is vereist.

30 september 2020 Raadsbesluit beleidskader Zon

4 oktober 2022 Omgevingsvergunning realiseren zonneweide

6 juli 2023 Uitspraak Rechtbank Gelderland tot vernietiging van de omgevingsvergunning

### **Beoogd effect**

Met de bevestiging van de raad dat voor het project zonneweide op The Dutch II geen VVGB noodzakelijk is wordt tegemoet gekomen aan de uitspraken van de rechter. Daarmee is er meer zekerheid geboden op het feit dat de zonneweide terecht is vergund, zodat een nieuw besluit over de omgevingsvergunning stand houdt bij de Afdeling.

### **Argumenten**

#### **1.1 Herstel van een eerdergenoemde publicatie in 2021**

Met de herbevestiging van eerdere besluitvorming wordt duidelijk gemaakt dat voor het project zonneweide The Dutch geen VVGB is vereist.

#### **1.2 Succesvol beroep bij de Afdeling**

Met de herbevestiging van eerdere besluitvorming is de kans op succesvol beroep veel groter in combinatie met een nieuw ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning van de zonneweide.

#### **2.1 De raad neemt een bewust besluit met kennis van lopende procedures**

De raad bevestigt eerdere besluitvorming met de kennis van lopende procedures en zienswijzen die zijn aangetekend tegen de eerdere ontwerpvergunning zonneweide. Daarmee neemt hij een nog meer afgewogen besluit.

### 3.1 Aanpassen delegatiebesluit omgevingsrecht is nodig om besluit te effectueren.

De gemeenteraad had op 30 september 2020 al besloten dat voor grondgebonden zonneparken geen verklaring van geen bedenkingen meer is vereist. Dit besluit is echter niet volledig verwerkt, omdat het delegatiebesluit omgevingsrecht toen niet is aangepast. Daarin staat nog altijd opgenomen dat er geen verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het bouwen of wijzigen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, met uitzondering van windturbines en grondgebonden zonneparken. Daarom wordt voorgesteld om de uitzondering "en grondgebonden zonneparken" te verwijderen uit het delegatiebesluit omgevingsrecht. Zodoende wordt geregeld dat voor alle nog te realiseren zonneparken geen verklaring van geen bedenkingen meer vereist is. Het aanpassen van het delegatiebesluit omgevingsrecht is dus formeel nodig om het eerder genomen raadsbesluit van 30 september 2020 te effectueren.

### Kanttekeningen

#### 1.2 Beroep bij de Afdeling kan alsnog negatief uitvallen voor gemeente

De Afdeling kan mogelijk alsnog om moverende redenen anders besluiten. Wij gaan ervan uit dat wij met de hernieuwde besluitvorming tegemoet zijn gekomen aan de opdracht van de rechtbank Gelderland.

### Financiën

De gemeente zal beroep aantekenen bij de Afdeling wat kosten met zich meebrengt.

### Communicatie en participatie

In overleg met de initiatiefnemer wordt nader gecommuniceerd over de voortgang van het project zonneweide als onderdeel van de op te stellen communicatiestrategie met ESG en The Dutch.

### Uitvoering/Planning

Het college zal een nieuw ontwerpbesluit nemen en na de terinzagelegging een definitief besluit op de omgevingsvergunning. Daarmee wordt de omgevingsvergunning opnieuw van kracht en kunnen de eisers alleen beroep aantekenen op de aanpassingen in de vergunning die overeen komen met de punten uit de uitspraak van de rechtbank. De gemeente wacht hierna het beroep bij de Afdeling af. Daar wordt duidelijk of de omgevingsvergunning stand houdt. De wijziging van het delegatiebesluit omgevingsrecht wordt na vaststelling bekend gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad.

### Evaluatie

Niet van toepassing

### Risicoparaagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Vergunning zonneweide wordt opnieuw nietig	procedureel	klein	Onzekerheid kostendrager in project The Dutch	Een juiste onderbouwing voor de aangevoerde bezwaren en tekortkomingen die de

26 september 2023

Kenmerk GZDGWB/

Pagina 4 van 4

---

verklaard bij de Afdeling				rechtbank Gelderland heeft opgenomen in de uitspraak
------------------------------	--	--	--	--

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe  
de secretaris, Philip Bosman

de burgemeester,  
Servaas Stoop