

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 26 september 2023
Registratie nummer	: GZDGWB/768133
Voorstelnummer	: RV2023-078
Portefeuillehouder	: Joke van Vrouwerff
Bijlage(n)	: 1. Beleidsnota "Verbranden van hout in de open lucht in de gemeente West Betuwe". 2. Beleidsregels verbranden van hout in de open lucht in de gemeente West Betuwe.
Onderwerp	: Beleid voor het verbranden van hout in de open lucht in de gemeente West Betuwe.

Onderwerp

Beleid voor het verbranden van hout in de open lucht in de gemeente West Betuwe.

Beslispunten

1. Het beleid voor het verbranden van hout in de open lucht in de gemeente West Betuwe vast te stellen.

Voormalig beleid

Op 01-09-2007 is het "beleid van regio Rivierenland voor het verbranden van resthout in de open lucht" vastgesteld. Met dit beleid konden bedrijven een ontheffing aanvragen voor het verbranden in de open lucht van:

- geroid hout (tot een doorsnede van meer dan 25cm)
- snoeihout
- besmettelijk ziek hout

In datzelfde beleid is het voornemen vastgelegd om vanaf 2010 alleen het verbranden van besmettelijk ziek hout toe te staan. In 2022 heeft de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) een presentatie gehouden in het opdrachtgeversoverleg. Helaas was er onvoldoende draagvlak om dit beleid als Regio te wijzigen. Met het "Beleid gemeente West Betuwe voor het verbranden van hout in de open lucht" neemt de gemeente West Betuwe het voortouw om het beleid dat in 2007 is vastgesteld aan te passen.

Tot 2003 werd het verbranden van (hout)afvalstoffen buiten de inrichting geregeld via gemeentelijke verordeningen. Sinds mei 2003 geldt op basis van artikel 10.2 van de Wet milieubeheer (Wm) een landelijk verbod op het verbranden van afvalstoffen buiten de inrichting. In artikel 10.63 lid 1 Wm en artikel 5:34 lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2023 (APV) van de gemeente West Betuwe, is de mogelijkheid voor het verlenen van een ontheffing door de gemeente geregeld.

Om een ontheffing te kunnen verlenen is er gemeentelijk beleid benodigd. Met het vaststellen van het voorliggend beleid wordt er in overeenstemming met de huidige wet- en regelgeving een goede ontheffingsgrondslag gelegd: onder het voorbehoud van vaststelling door uw raad, van het beleid,

heeft het college beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen vastgesteld overeenkomstig dit beleid. Het beleid is vertaald in bijgevoegde beleidsregels. Het college is bevoegd om de beleidsregels voor het geven van een ontheffing vast te stellen.

Actuele aandachtsvelden

Met dit beleid worden er restricties gesteld aan het verbranden van hout in de open lucht. Hierbij is samen met de branchevertegenwoordigers een goede afweging gemaakt in het nut en noodzaak van het verbranden van hout in de openlucht.

Allereerst is hout een grondstof waar vele toepassingen voor zijn. Het onnodig verbranden van hout in de open lucht draagt niet bij aan de groeiende vraag naar alternatieve warmte- en energiebronnen. Indien het hout hiervoor niet kan worden ingezet zijn er vele alternatieven om hout ter plekke te verwerken om zo een bijdrage te leveren aan het vergroten van de biodiversiteit. Daarnaast komen er bij het verbranden van hout in de open lucht veel schadelijke stoffen vrij. In de rapportage van het GGD "luchtkwaliteit en gezondheid in Gelderland" is te lezen dat de luchtkwaliteit in onze regio niet voldoet aan de gestelde eisen. Onderstaand ziet u de ontwikkeling in ziektelast (als aandeel (procentuele bijdrage) aan de totale ziektelast) in Gelderland door luchtverontreiniging (Bron GGD).

Gezondheidseffect (leeftijdscategorie in jaren)	indicator	2013	2015	2017	2019
Laag geboorte gewicht (0-1)	PM2,5	10,3%	8,6%	8,3%	7,9%
Incidentie astma kinderen (0-18)	NO₂	21,1%	20,0%	20,3%	18,3%
Incidentie hartvaatziekten (40+)	PM2,5	11,3%	9,4%	9,1%	8,7%
	NO₂	23,9%	22,7%	23,0%	20,8%
Longkanker (50+)	PM2,5	18,6%	15,7%	15,2%	14,4%
Ziekenhuisopname astma (alle leeftijden)	PM2,5	3,1%	2,6%	2,5%	2,4%
	NO₂	3,4%	2,8%	2,7%	2,3%
Ziekenhuisopname COPD (alle leeftijden)	PM2,5	2,7%	2,5%	2,6%	2,6%
Ziekenhuisopname ischemische hartziekte (40+)	NO₂	2,3%	2,2%	2,2%	2,0%

Besluitgeschiedenis

01-09-2007 "Beleid van regio Rivierenland voor het verbranden van resthout in de open lucht" vastgesteld in de voormalige gemeenten Neerijnen, Geldermalsen en Lingewaal.

Beoogd effect

Met het vaststellen van actueel beleid komt er meer duidelijkheid voor ondernemers die hiervan gebruik wensen te maken en voor hun omgeving.

Argumenten

1.1 Het beleid is samen met stakeholders tot stand gekomen.

Voor een goede participatie zijn er 160 fruittelers en boomkwekerijen, vijf landschapsontwikkeling organisaties (Voor behoud Lingeland, Geldersch Landschap en Kastelen, Organisatie Weidevogels en VANL-TCW) en 3 belangenorganisaties (LTO, NFO en Nederlandse bond boomkwekerijen) aangeschreven met een vragenlijst. De uitkomsten hiervan zijn gebruikt als input voor de totstandkoming van dit beleid. Met de NFO heeft een afspraak plaats gevonden met de wethouder. Tijdens deze afspraak is bevestigd dat er geen andere noodzaak is om hout in de open lucht te verbranden dan bij een besmettelijke ziekte. Daarnaast is dit voorstel voorgelegd aan de toetsende instanties: Waterschap, ODR, brandweer Gelderland Zuid en de Veiligheidsregio.

1.2 Het aangepaste beleid draagt bij aan de duurzaamheidsopgaves.

Er wordt meer ingezet op hergebruik van hout als grondstof. Dit draagt niet alleen bij aan de opgave rondom de Energietransitie maar ook aan de biodiversiteit en een goede leefomgeving voor onze inwoners.

1.3 Er zijn voldoende alternatieven voor het toepassen van (gezond) hout.

Indien afvoeren ten behoeve van energie- of warmtebron niet tot de mogelijkheden behoort zijn er meerdere alternatieven voor verwerking ter plekke. Zo wordt nu al het verklepelen en het versnipperen van hout toegepast door de bedrijven. Daarnaast is het bevorderlijk voor de biodiversiteit om een deel van het (rest)hout achter te laten in het landschap. Het snoeihout kan ook gebruikt worden voor een takkenril of houtwal.

Kanttekeningen

1.1 Het beleid geeft beperkingen voor fruittelers en boomkwekerijen.

Gerooide bomen kunnen door het vaststellen van het nieuwe beleid niet meer worden verbrand. Alleen voor besmettelijk ziek hout zijn nog uitzonderingen opgenomen. Los van het feit dat er voldoende alternatieven zijn voor het toepassen van "gezond" hout, hebben stakeholders ook aangegeven dat het verbranden van alleen besmettelijk ziek hout past binnen de huidige bedrijfsvoering.

Financiën

Het beleid kent geen financiële gevolgen. Met de invoering van de Omgevingswet komt er ook een nieuwe legesverordening. Deze verordening moet nog worden opgesteld. De tarieven voor de ontheffing voor het verbranden van hout in de open lucht, wordt hierin opgenomen.

Communicatie en participatie

Na vaststelling van het beleid worden de stakeholders en branchevertegenwoordigers geïnformeerd. Via de officiële kanalen wordt het beleid bekend gemaakt.

Uitvoering/Planning

Dit beleid treed in werking de dag na publicatie. Tegelijkertijd met het beleid worden de beleidsregels bekend gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad van West Betuwe.

Evaluatie

Er is een evaluatie gepland met de ODR en de drie belangenorganisaties. Deze evaluatie vindt plaats 1 jaar na publicatie.

Risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
----------------------------	---------------------	-------------	---------------	-----------------------------

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe de secretaris, Philip Bosman		de burgemeester, Servaas Stoop		
---	--	-----------------------------------	--	--