

## Raadsvoorstel

Datum vergadering : 25 april 2023  
Registratie nummer : GZDGWB891164/892238  
Voorstelnummer : RV2023-033  
Portefeuillehouder : Govert van Bezooijen  
Bijlage(n) : 1. Tekst GR BWB na 3<sup>e</sup> wijziging, 2. Samenvatting wijzigingen GR BWB.  
Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe

---

### Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe

### Beslispunten

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe.

### Inleiding

Op 24 november 2022 heeft het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe (hierna: BWB) een principebesluit genomen tot ontvlechting van de taken op het gebied van financieel advies en HR-advies (personeel en organisatie).

Aanleiding voor deze ontvlechting is een advies van de gemeentesecretarissen over de omvang van het BWB-takenpakket. Op het vlak van het (strategisch) financieel advies en HR-advies is gesteld dat er meer toegevoegde waarde geleverd kan worden als deze taken in de eigen organisatie worden belegd. De gemeente West Betuwe heeft de taken van financieel advies reeds in de eigen organisatie belegd. De taken die de deelnemers bij de BWB hebben belegd zijn vastgelegd in de Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe (hierna: GR). Het besluit om te ontvlechten vereist daarom een wijziging van de GR.

### Samenvatting

-

### Besluitgeschiedenis

- 24 november 2022 principebesluit doorontwikkeling door bestuur BWB.
- 20 december 2022 raadsinformatienota doorontwikkeling BWB
- 9 maart 2023 besluit door bestuur BWB om HR-advies en financieel advies terug te brengen naar de gemeenten.

### Beoogd effect

De ontvlechting van taken resulteert in meer nabijheid en een betere verbinding met de gemeentelijke processen op het gebied van financieel advies en HR-advies.

## **Argumenten**

### *1.1 Het besluit geeft invulling aan de wens tot verbinding en nabijheid.*

Voor wat betreft de (aan)sturing en beheersing van de organisatie zijn verbinding en nabijheid kritische factoren gebleken.

### *1.2 Beide adviesfuncties blijken naar hun aard minder geschikt om ondergebracht te worden in een gemeenschappelijke regeling*

Voor de advisering op het gebied van Financiën en HR geldt dat dit sterk wordt bepaald door de lokale omstandigheden binnen een gemeente. Bovendien blijken de mogelijkheden om te harmoniseren voor beide functies beperkt.

### *1.3 Het ontwerpbesluit is in lijn met het eerdere besluit om financieel advies terug te halen*

Gemeente West Betuwe heeft eerder de keuze gemaakt om financieel advies terug te halen naar de gemeente. Voor HR geldt dezelfde lijn en is daarbij ook de eerder genoemde wens tot verbinding en nabijheid een belangrijke afweging. Er is daarmee geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

### *2.1 De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat de gemeenteraad de mogelijkheid heeft een zienswijze in te dienen op het ontwerp van de regeling*

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat de gemeenteraad een zienswijze kan indienen. Later zal de gemeenteraad nog om toestemming worden gevraagd.

### *2.2 Spoedige bespreking in de gemeenteraad is wenselijk om snel tot overdracht over te gaan.*

Door de wettelijke procedures over de zienswijze en vereiste toestemming van de gemeenteraad is de totale doorlooptijd behoorlijk lang. Om deze tijd waar mogelijk in te korten is het wenselijk de mogelijkheid tot zienswijze in de raadcyclus van april te bespreken. Dit is ook in het belang van het personeel.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 De ontvlechting heeft impact op de doorontwikkeling van BWB.*

De implementatie van de ontvlechting vraagt het nodige van de BWB en heeft dus enig effect op de snelheid waarmee de BWB zich kan doorontwikkelen. Tegelijkertijd is er door alle deelnemers commitment uitgesproken om te investeren in de BWB organisatie en is er door de BWB zelf al veel werk verricht om de veranderingen op te kunnen vangen.

### *1.2 De implementatie van de ontvlechting vraagt ook om intern draagvlak.*

Wanneer medewerkers en de ondernemingsraad onvoldoende worden meegenomen ontstaat het risico op interne weerstand en een suboptimaal resultaat. Daarom is er zowel bij BWB als intern geïnvesteerd in overleg met de OR en dialoog op teamniveau over de benodigde herinrichting van de teams.

*2.1 De wijziging van de regeling vereist een eensluidend besluit van alle BWB-deelnemers en toestemming van de gemeenteraden.*

Om die reden is besluitvorming waar mogelijk geüniformeerd en qua termijnen op elkaar afgestemd. Alvorens de raad om toestemming te verzoeken dient deze eerst in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze kenbaar te maken. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### Financiën

De financiële effecten van de ontvlechting zijn voor iedere BWB-deelnemer anders omdat deze voortvloeien uit de bestaande verdeelsleutel die voor alle financiële verrekeringen geldt, zo ook voor deelnemersbijdrage voor de ontvlechting. Doordat ook andere posten dan alleen de vrijval van salarislasten zijn meegenomen is de totale deelnemersbijdrage zodanig verlaagd, dat we de salarislasten die horen bij de overgenomen fte's kunnen afdekken. Dit geeft het volgende beeld:

	Culemborg	Tiel	West Betuwe	Totalen
Nieuwe bijdrage	5.328.027	6.560.852	6.724.846	18.613.725
Oude bijdrage	5.975.729	7.447.183	7.062.806	20.485.718
<b>Verschil</b>	<b>-647.702</b>	<b>-886.331</b>	<b>-337.960</b>	<b>-1.871.993</b>
Salarislasten overname fte's	607.061	658.468	336.174	1.601.703
<b>Voor- of nadeel</b>	<b>40.641</b>	<b>227.863</b>	<b>1.786</b>	<b>270.290</b>

### Communicatie en Participatie

Communicatie met de medewerkers over deze formele besluitvorming vindt plaats middels teamoverleggen en intranet. De communicatie met betrekking tot de implementatie van de ontvlechting valt buiten de scope van dit voorstel, zie ook kanttkening 1.2.

### Uitvoering/Planning

De planning is als volgt:

- April: Zienswijze gemeenteraden
- Mei: Besluit colleges verzoek toestemming raden
- Juni: Besluit raden omtrent toestemming
- 4 juli: Definitief besluit wijziging GR.
- Juli: Bekendmaking GR door colleges
- Juli: Algemene bekendmaking door de gemeente Culemborg

### Evaluatie

-

### Risicoparagraaf

<b>Risico omschrijving</b>	<b>Soort risico</b>	<b>Kans</b>	<b>Effect</b>	<b>Beheersingsmaatregel</b>
<i>Niet alle raden geven toestemming tot wijzigen GR</i>	<i>Juridisch</i>	<i>Klein</i>	<i>Groot</i>	<i>De wens en meerwaarde van nabijheid van adviestaken in de gemeentelijke organisatie benadrukken.</i>

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe  
de secretaris, Philip Bosman  
de burgemeester, Servaas Stoop

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 maart 2023,

**besluit:**

Geen zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 25 april 2023, nummer 2023-033,

de griffier,  
Hans van der Graaff

de voorzitter,  
Servaas Stoop