

Raadsvoorstel

Datum vergadering	31 januari 2023
Registratienummer	843855
Voorstelnummer	RV2023-018
Portefeuillehouder	Servaas Stoop
Bijlage(n)	geen
Onderwerp	besluit op Woo-verzoek

Onderwerp

Besluit op Woo-verzoek inzake toezending geheime brief B1-10 Lijst van ingekomen stukken dd. 29 september 2022

Beslispunten

1. de door verzender van onderhavige brief gevraagde geheimhouding te blijven honoreren
2. het verzoek tot toezending van onderhavige brief aan verzoeker derhalve af te wijzen
3. dientengevolge het toezenden met beroep op de Wet Open Overheid te weigeren, onder verwijzing naar artikel 5.1 lid 5 Woo dat toezending, en daarmee openbaarmaking, van deze brief leidt tot onevenredige benadeling van een ander belang(en), zijnde
 - a. het belang van de verzender die ernstig in zijn/haar belang wordt geschaad wanneer de informatie uit de betreffende brief alsnog openbaar wordt gemaakt;
 - b. het belang van het vertrouwen in de overheid, dat bij toezending ernstige schade oploopt wanneer een verzoek tot geheimhouding van ingezonden brieven wordt gedaan en later geschonden;

Inleiding

Er is een verzoek tot toezending (en daarmee feitelijk openbaarmaking) gedaan van brief B1-10 zoals deze is geplaatst op de Lijst van Ingekomen stukken van de raadsvergadering van 27-09-2022.

De brief is op de Lijst van Ingekomen stukken geplaatst en is op uitdrukkelijk verzoek van de verzender alleen aan de raadsleden ter kennis gebracht en niet openbaar gemaakt voor derden. Op de openbare Lijst van Ingekomen Stukken van de raadsvergadering van 27 september 2022 is deze brief dus ook niet vermeld; de naam van de verzender noch het onderwerp van de brief is derhalve voor anderen dan de gemeenteraadsleden bekend.

Een inwoner van de gemeente West Betuwe heeft desondanks om toezending van deze brief verzocht, hetgeen door de Griffie is geweigerd. Dit onder verwijzing naar het uitdrukkelijk verzoek van de verzender de inhoud van de brief (en daarmee ook het onderwerp) niet verder te verspreiden dan onder de gemeenteraadsleden. Hierop heeft de betreffende inwoner op 21 oktober 2022 om toezending van de betreffende brief verzocht onder verwijzing naar de Wet open overheid (Woo).

Aangezien het hier gaat om een aan de gemeenteraad toegezonden brief, is het verzoek tot toezending van de brief ook feitelijk aan de gemeenteraad gedaan. Het besluit om de brief al dan niet toe te zenden aan derden, ondanks het uitdrukkelijk verzoek van de verzender, vereist daarom ook een raadsbesluit.

Om tot een goed advies te komen is op grond hiervan juridisch advies ingewonnen. Kernvraag was of brieven die door inwoners -met verzoek tot geheimhouding- aan de gemeenteraad zijn gestuurd onder de Woo vallen. Immers het is niet de gemeenteraad die geheimhouding heeft gevraagd of opgelegd, maar de verzender die dat in goed vertrouwen heeft gedaan. Na (telefonische) consultatie met een externe zowel als met een interne juridisch adviseur, is gebleken dat dergelijke brieven wel vallen onder werking van de Woo.

De vervolgvraag is of de gemeenteraad met het openbaarmaking van dergelijke brieven het vertrouwen dat de verzender heeft in de overheid (ic de gemeenteraad) dat een dergelijke brief ook geheim blijft ernstig wordt geschaad.

Beantwoording van deze vraag komt feitelijk neer op een weging van belangen.

Eenzijds het belang van de inwoner die het verzoek tot toezending heeft gedaan, anderzijds het belang van de verzender van de brief die om zijn/haar moverende redenen juist om die geheimhouding heeft verzocht.

Alles afwegende is het advies de brief niet aan de verzoeker toe te zenden en daarmee de door verzender gevraagde geheimhouding te blijven honoreren en het verzoek van de inwoner tot toezending van de brief af te wijzen.

Besluitgeschiedenis

geen

Beoogd effect

Het nemen van een besluit ten aanzien van een verzoek dat op grond van de Wet Open Overheid is gedaan.

Argumenten

Het advies toezending van onderhavige brief aan verzoeker te (blijven) weigeren, wordt gegrond op artikel 5.1 lid 5 Woo, dat luidt als volgt:

“In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.”

Openbaarmaking van deze brief leidt tot onevenredige benadeling van een ander belang; dat andere belang is enerzijds het belang van de verzender die ernstig in zijn/haar belang wordt geschaad wanneer de informatie uit de betreffende brief alsnog openbaar wordt gemaakt. Anderzijds ligt de onevenredige benadeling ook in de schade die het openbaar maken van degelijke brieven aanbrengt aan het vertrouwen dat de verzender heeft in de overheid (ic de gemeenteraad); Hij/zij mag er immers op vertrouwen dat een verzoek tot geheimhouding ook gestand wordt gedaan.

Bovendien kan openbaarmaking van de brief voor burgers een drempel opwerpen om zich in de toekomst met brieven tot de gemeenteraad te wenden. Hierdoor zou niet alleen de verzender maar ook de gemeenteraad onevenredig benadeeld worden, aangezien bepaalde signalen vanuit de samenleving de gemeenteraad dan niet meer bereiken.

Alles afwegende achten wij het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de verzender van de betreffende brief, als ook die van de gemeenteraad, zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking.

Kanttekeningen

geen

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiën

Niet van toepassing

Uitvoering

Niet van toepassing

Planning

Niet van toepassing

Evaluatie

Niet van toepassing

Communicatie

Verzoeker op de hoogte brengen van dit besluit

Tabel risicoparagraaf

De gemeenteraad van West Betuwe,

de griffier
Hans van der Graaff

de voorzitter
Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van de voorzitter en de griffier d.d. 30 januari 2023

Gelet op artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet;

Gelet op artikel 5.1, vijfde lid, van de Wet open overheid;

Gelet op artikel 35, tweede lid van het Reglement van orde politieke avond gemeente West Betuwe 2019;

besluit:

1. de door verzender van onderhavige brief gevraagde geheimhouding te blijven honoreren;
2. het verzoek tot toezending van onderhavige brief aan verzoeker derhalve af te wijzen
3. dientengevolge het toezenden met beroep op de Wet Open Overheid te weigeren, onder verwijzing naar artikel 5.1 lid 5 Woo dat toezending, en daarmee openbaarmaking, van deze brief leidt tot onevenredige benadeling van een ander belang(en), zijnde
 - a. het belang van de verzender die ernstig in zijn/haar belang wordt geschaad wanneer de informatie uit de betreffende brief alsnog openbaar wordt gemaakt;
 - b. het belang van het vertrouwen in de overheid, dat bij toezending ernstige schade oploopt wanneer een verzoek tot geheimhouding van ingezonden brieven wordt gedaan en later geschonden;

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 31 januari 2023, nummer 2023-018

de griffier
Hans van der Graaff

de voorzitter
Servaas Stoop