

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 27 september 2022
Registratie nummer	: GZDGWB/619186
Voorstelnummer	: RV2022/114
Portefeuillehouder	: Jacoline Hartman
Bijlage(n)	: 1. Verordening Nadeelcompensatie Gemeente West Betuwe 2022.
Onderwerp	: Verordening Nadeelcompensatie Gemeente West Betuwe 2022

Onderwerp

Verordening Nadeelcompensatie Gemeente West Betuwe 2022.

Beslispunten

1. De Verordening Nadeelcompensatie Gemeente West Betuwe 2022 vast te stellen;
2. De Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008, geldend verklaard voor de gemeente West Betuwe op 15 januari 2019, per de datum dat de Omgevingswet in werking treedt, in te trekken.

Inleiding

Onder de huidige Wet ruimtelijke ordening kennen we het stelsel van planschade. Bij planschade gaat het om inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel. Planschade keert niet meer terug in de Omgevingswet maar gaat in gewijzigde vorm over in de nadeelcompensatieregeling van de Omgevingswet.

Nadeelcompensatie is breder dan planschade. Het gaat om schade veroorzaakt door rechtmatige besluiten, en om schade veroorzaakt door rechtmatige feitelijke handelingen. Bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning, het inperken van rechten of neveneffecten door werkzaamheden.

Vooropgesteld wordt dat de overheid niet verplicht is om iedere schade die zij in de rechtmatige uitoefening van haar publieke taken veroorzaakt, (in zijn geheel) te vergoeden. Dat overheidsingrijpen voor sommige burgers en ondernemingen nadelige gevolgen kan hebben, is namelijk onvermijdelijk. Tot op zeker hoogte moeten deze gevolgen dus worden geaccepteerd (normaal maatschappelijk risico).

Burgers die door rechtmatig overheidsoptreden schade lijden die uitgaat boven het normaal maatschappelijk risico en in vergelijking tot anderen onevenredig zwaar worden getroffen, kunnen desgevraagd schadevergoeding ontvangen. De hoogte daarvan moet in zo'n geval redelijk zijn. De schadevergoeding dekt dus niet vanzelfsprekend de volledige schade. Dit in tegenstelling tot onrechtmatig handelen, waarbij uitgangspunt wel vergoeding van de volledige schade is.

Het stelsel van nadeelcompensatie is nu nog versnipperd geregeld in diverse afzonderlijke wetten, verordeningen en beleidsregels. De schadevergoedingsplicht is ontleend aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en gevormd door de jurisprudentie.

Al heel lang wordt gewacht op de inwerkingtreding van de algemene nadeelcompensatieregeling in titel 4.5 (nadeelcompensatie) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In deze regeling worden bestaande regelingen voor nadeelcompensatie in verschillende wetten en buitenwettelijke regelingen samengevoegd en geharmoniseerd. Samen met de met de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet treedt titel 4.5 Awb ook in werking.

Om verzoeken om nadeelcompensatie op grond van de Omgevingswet volgens een vaste procedure af te kunnen handelen is het nodig dat de raad een verordening nadeelcompensatie vaststelt die zal aansluiten op de algemene wettelijke regeling uit de Awb.

Samenvatting

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt er een specifieke regeling voor nadeelcompensatie voor schade door besluiten die zijn genoemd in de Omgevingswet. De regeling kan worden gezien als de opvolger van de nu bestaande planschaderegeling maar gaat, gezien de reikwijdte van de Omgevingswet, een ruimere reikwijdte krijgen. Dit is een aanvulling op de regels in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze treedt uiterlijk tegelijk in werking met de Omgevingswet. De planschaderegeling wordt onderdeel van de nadeelcompensatieregeling en daarmee komt de grondslag te vervallen van de huidige Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008.

Besluitgeschiedenis

15 januari 2019: Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008 (geldend verklaard voor gemeente West Betuwe)

Beoogd effect

Een door de raad vastgestelde Verordening Nadeelcompensatie op basis waarvan verzoeken om schadevergoeding behandeld kunnen worden.

Argumenten

1.1 We geven invulling aan de minimale acties Omgevingswet

De regeling heeft betrekking op schade die een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak veroorzaakt. Het doel van de nieuwe regeling is om te komen tot meer eenduidigheid en overzichtelijkheid in het nadeelcompensatierecht. De Omgevingswet bevat een specifiek op het omgevingsrecht toegesneden nadeelcompensatieregeling die enkele aanvullende regels op de Awb bevat.

1.2. Er is een nieuwe verordening nodig

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de verdwijning van onder andere de Wro komt de grondslag te vervallen van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008. Een nieuwe verordening is daarom nodig. De verordening Nadeelcompensatie Gemeente West Betuwe 2022 voorziet daarin.

Kanttekeningen

1.1 Datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is nog onzeker

Door in de verordening op te nemen dat deze gelijk met de Omgevingswet in werking treedt is dit geen belemmering voor het nu vaststellen van de verordening

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie en participatie

Na vaststelling zal de verordening gepubliceerd worden in het digitaal Gemeentebblad

Uitvoering/Planning

De verordening treedt in werking op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt, waarmee de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008, geldend verklaard voor de gemeente West Betuwe op 15 januari 2019 komt te vervallen.

Evaluatie

n.v.t.

Risicoparagraaf

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, de burgemeester,
Philip Bosman Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 augustus 2022;

Gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet;

besluit:

1. De Verordening Nadeelcompensatie Gemeente West Betuwe 2022 vast te stellen;
2. De Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008, geldend verklaard voor de gemeente West Betuwe op 15 januari 2019, per de datum dat de Omgevingswet in werking treedt, in te trekken.

Artikel 1. Toepassingsbereik

1. Deze verordening heeft betrekking op aanvragen om schadevergoeding als bedoeld in artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarvan de aanvrager stelt dat die wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan van de gemeente.
2. Deze verordening heeft geen betrekking op aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere regeling van toepassing is.

Artikel 2. Heffen recht

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om schadevergoeding wordt een recht van € 500,- geheven.

Artikel 3. Aanvraag

1. De aanvrager van schadevergoeding maakt gebruik van een door het bestuursorgaan vastgesteld elektronisch formulier.
2. In aanvulling op artikel 4:127 van de Algemene wet bestuursrecht bevat een aanvraag mede:
 - a. als het schade betreft wegens winst- of inkomstenderving: jaarrekeningen over het jaar waarin schade is geleden en voor zover van toepassing de drie daaraan voorafgaande jaren en de aanslagen vennootschapsbelasting of inkomstenbelasting.
 - b. als het schade betreft wegens gedeerde huurinkomsten: een afschrift van de huurovereenkomst of gebruiksovereenkomst en een eigendomsakte.

Artikel 4. Adviescommissie

1. Het bestuursorgaan wint slechts advies in bij een adviescommissie voor zover dat naar zijn oordeel noodzakelijk is om op de aanvraag om schadevergoeding te kunnen beslissen.
2. Advies als bedoeld in het eerste lid, wordt in ieder geval niet ingewonnen als:

- a . de aanvraag naar het oordeel van het bestuursorgaan kennelijk ongegrond is, omdat zich kennelijk een weigeringsgrond voordoet als bedoeld in artikel 4:126, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b . de schade kennelijk niet kan worden toegerekend aan een door het bestuursorgaan genomen besluit of verrichte handeling;
 - c . de aanvraag naar het oordeel van het bestuursorgaan voldoende gelijkenis vertoont met andere aanvragen waarvoor al advies is uitgebracht;
 - d . de schadevergoeding kennelijk minder bedraagt dan **€ 500,-**, of
 - e . naar het oordeel van het bestuursorgaan in de gemeentelijke organisatie voldoende deskundigheid voor de beoordeling van de aanvraag aanwezig is.
- 3 . Een adviescommissie bestaat uit een of meer deskundigen.
- 4 . Een adviescommissie kan worden benoemd als:
- a . vaste commissie, waarbij de leden door burgemeester en wethouders voor een termijn van maximaal vier jaar worden benoemd met de mogelijkheid tot herbenoeming voor maximaal vier jaar, of
 - b . tijdelijke commissie voor advisering met betrekking tot een of meer aanvragen, door het bestuursorgaan dat de aanvragen behandelt.

Artikel 5. Procedure

- 1 . Als advies wordt ingewonnen bij een adviescommissie, informeert het bestuursorgaan de aanvrager en belanghebbenden.
- 2 . Bij de toepassing van de artikelen 4:7 en 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht wordt naast de aanvrager voor zover van toepassing betrokken:
- a . degene die de activiteit verricht en met wie een overeenkomst als bedoeld in artikel 13.3c, eerste lid, van de Omgevingswet is gesloten, en,
 - b . als sprake is van een schadeveroorzakend besluit naar aanleiding van een aanvraag, zoals geregeld in artikel 13.3d van de Omgevingswet, de aanvrager van dat besluit of degene die de toegestane activiteit verricht, tenzij:
 - 1 °. de schadevergoeding redelijkerwijze voor rekening behoort te blijven van het bestuursorgaan, of
 - 2 °. de schadevergoeding voldoende op een andere manier is verzekerd.

Artikel 6. Uitbetaling

Bij geheel of gedeeltelijke toewijzing van een aanvraag om schadevergoeding, wordt de toegewezen schadevergoeding uiterlijk betaald bij het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag.

Artikel 7. Intrekking oude regeling

1. De Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008 wordt ingetrokken.

Artikel 8. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening nadeelcompensatie Gemeente West Betuwe 2022.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 27 september 2022, nummer 2022/114,

de griffier,
Hans van der Graaff

de voorzitter,
Servaas Stoop