

## Raadsvoorstel

<b>Datum vergadering</b>	: 22 februari 2022
<b>Registratie nummer</b>	: GZDGWB243818/322531
<b>Voorstelnummer</b>	: RV2022/018
<b>Portefeuillehouder</b>	: Sietske Klein – de Jong
<b>Bijlage(n)</b>	: Nota van Zienswijzen (332597) en concept omgevingsvisie (333011)
<b>Onderwerp</b>	: Omgevingsvisie West Betuwe 1.0

---

### Onderwerp

Omgevingsvisie West Betuwe 1.0.

### Beslispunten

1. De 'Nota van Zienswijzen Omgevingsvisie West Betuwe 1.0' vast te stellen
2. De Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 met inachtneming van de nota van zienswijzen gewijzigd vast te stellen
3. De structuurvisies van de voormalige gemeenten Geldermalsen (Lekker Leven Langs de Linge) en Lingewaal (Manifest van Lingewaal 2030) in te trekken.

### Inleiding

Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 juli 2022 in werking. In het kader van de implementatie van deze wet is de afgelopen periode onder meer gewerkt aan het opstellen van een omgevingsvisie. Na een participatietraject is het ontwerp van de visie eind oktober ter inzage gelegd. Tot en met 7 december kon iedereen die dat wilde een zienswijze indienen. Middels dit voorstel leggen wij de beantwoording van de zienswijzen en de daaruit voortvloeiende gewijzigde vaststelling van de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 aan u voor.

### Besluitgeschiedenis

- Op 24 november 2020 stelde uw raad de algemene uitgangspunten ten aanzien van de Omgevingswet én de Nota van Uitgangspunten voor de omgevingsvisie vast.
- Op 5 oktober 2021 is in de beeldvormende raad de 50%-versie van de omgevingsvisie besproken.

### Beoogd effect

Met de vaststelling van de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 beschikt de gemeente West Betuwe over het onder de Omgevingswet verplichte document dat de hoofdlijnen van het beleid over de fysieke leefomgeving beschrijft.

### Argumenten

*1.1 De Nota van Zienswijzen geeft antwoord op de reacties die vanuit de samenleving op het ontwerp van de omgevingsvisie zijn ontvangen.*

Op het ontwerp van de omgevingsvisie zijn 21 zienswijzen ingekomen. Deze zijn samengevat en voorzien van een (concept) reactie in de Nota van Zienswijzen. Met de vaststelling van de Nota van

Zienswijzen krijgen de indieners van de zienswijzen antwoorden op hun vragen en opmerkingen. Deze reactie komt over het algemeen neer op één van de volgende hoofdantwoorden:

1. We passen de omgevingsvisie aan (veelal verduidelijkingen op basis van bestaand beleid)
2. We agenderen het onderwerp op de onderzoeksagenda (vaak is dan eerst nader onderzoek nodig om een standpunt in te kunnen nemen)
3. We doen nu niets met de vraag of opmerking (ofwel omdat het gevraagde niet past binnen de huidige beleidsinzichten, ofwel omdat het gevraagde een plek moet krijgen in een ander instrument: het programma of het omgevingsplan)

### *1.2 De Nota van Zienswijzen bevat een aantal ambtshalve aanpassingen die leiden tot verbetering van het visiedocument.*

Los van formele zienswijzen heeft intern en extern overleg met ketenpartners geleid tot een aantal verbeterpunten aan het ontwerp van de omgevingsvisie. Deze zijn verwerkt in hoofdstuk drie van de Nota van Zienswijzen.

#### *2.1 Een omgevingsvisie is verplicht op grond van de Omgevingswet*

De Omgevingswet verplicht gemeenten om uiterlijk op 1 januari 2025 een omgevingsvisie vast te stellen. De omgevingsvisie kan worden gezien als de opvolger van de structuurvisie uit de Wet ruimtelijke ordening, maar dan met een bredere reikwijdte en meer integrale insteek. Er is daarom na de fusie niet meer ingezet op harmonisatie van de structuurvisies, maar meteen gewerkt aan een omgevingsvisie.

#### *2.2 De Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 is gebaseerd op recent geharmoniseerd beleid*

Als gevolg van de fusie op 1 januari 2019 is in de afgelopen drie jaar vrijwel al het (thematisch) beleid over de fysieke leefomgeving geharmoniseerd en geactualiseerd. In de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 zijn de hoofdlijnen en de ruimtelijke uitwerking van het recente beleid overgenomen.

#### *2.3 De Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 agendeert een aantal onderwerpen die om nadere uitwerking vragen*

Ondanks dat vrijwel al het (thematisch) beleid over de fysieke leefomgeving recent is geharmoniseerd en geactualiseerd, bleek dat bijstelling soms gewenst is. Of dat conflicterende belangen vragen om een nadere keuze. In deze Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 worden deze onderwerpen geagendeerd. We maken in deze eerste versie nog geen nieuwe keuzes. De komende tijd kan nader onderzoek worden gedaan en kunnen nieuwe keuzes of accenten worden aangebracht bij de volgende actualisatie van de omgevingsvisie.

#### *2.4 Met de gewijzigde vaststelling wordt recht gedaan aan de ingediende zienswijzen*

Als de Nota van Zienswijzen wordt vastgesteld, is het logisch dat de daarin voorgestelde wijzigingen ook worden doorgevoerd in de omgevingsvisie. Daarmee wordt ook recht gedaan aan het uitgangspunt dat we zienswijzen niet voor de formaliteit vragen, maar dat we zoveel mogelijk gebruik maken van de kennis en kunde vanuit de samenleving.

*3.1 De Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 komt in de plaats van de gemeentedeekkende structuurvisies die door de voormalige gemeenten onder de Wet ruimtelijke ordening zijn vastgesteld.*

Twee jaar na de fusie zijn vrijwel alle beleidsvisies van de voormalige gemeente van rechtswege komen te vervallen. Dat geldt echter niet voor structuurvisies die onder de Wet ruimtelijke ordening zijn vastgesteld. Voormalig gemeenten Geldermalsen en Lingewaal hadden nog een (verouderde) structuurvisie. Met de vaststelling van de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 kunnen deze komen te vervallen. Dat gebeurt niet automatisch, maar moet actief gebeuren. Voormalige gemeente Neerijnen had overigens wel een aantal ruimtelijke uitgangspunten, maar heeft deze nooit formeel vastgesteld en gepubliceerd als structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening. Vandaar dat intrekken van een gemeentedeekkende structuurvisie voor deze voormalige gemeente niet nodig is.

*3.2 Recent geharmoniseerde thematische beleidsvisies en gebiedsspecifieke structuurvisies blijven nog gelden.*

Hierboven is al vermeld dat de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 is gebaseerd op recent geharmoniseerd beleid. Dit beleid is vaak meer in detail uitgewerkt, waardoor het intrekken hiervan niet wenselijk is. Ook zijn er nog enkele gebiedsspecifieke structuurvisies (bijvoorbeeld voor het plangebied De Plantage bij Meteren) die in de praktijk nog steeds hun waarde hebben en meer in detail treden dan de omgevingsvisie voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Al deze beleidsvisies blijven geldig en zullen bij actualisatie (nog meer) in lijn worden gebracht met het instrumentarium van de Omgevingswet. In geval van tegenstrijdige belangen maken we voorlopig per situatie een belangenafweging op maat.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Zienswijzen leiden niet altijd tot aanpassing van de omgevingsvisie*

Omdat het uitgangspunt voor de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 is om niet af te wijken van recent geharmoniseerd beleid, leiden zienswijzen niet altijd direct tot wijziging van de omgevingsvisie. In sommige gevallen is ook meer onderzoek en overleg met stakeholders nodig om een standpunt in te kunnen nemen. Door deze onderwerpen op te nemen in de onderzoeksagenda, kunnen ze na vaststelling van de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 onder de nieuwe gemeenteraad worden uitgewerkt en al dan niet worden opgenomen in de volgende actualisatie van de omgevingsvisie.

## **Financiën**

De uitvoering van de omgevingsvisie vindt plaats via programma's en concrete projecten. Budgettaire afwegingen worden in dat kader gemaakt.

## **Communicatie**

Iedereen die in het voortraject heeft bijgedragen aan de totstandkoming van de omgevingsvisie wordt geïnformeerd over het vaststellen van de omgevingsvisie. Indieners van een zienswijze krijgen de definitieve Nota van Zienswijzen toegezonden.

De vastgestelde Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 publiceren we op [ruimtelijkeplannen.nl](http://ruimtelijkeplannen.nl) en op onze gemeentelijke website. Hiervan maken we melding in het wettelijk verplichte gemeenteblad én Het Kontakt.

### **Uitvoering/Planning**

Conform de Nota van Uitgangspunten zullen we de omgevingsvisie periodiek actualiseren. We zijn bovendien voor enkele kernen al gestart met het spiegelen van de kernagenda's en de uitgangspunten in het ontwerp van de Omgevingsvisie om tot kerngerichte uitwerkingen van de visie te komen.

Het thematische beleid over de fysieke leefomgeving zullen we de komende jaren steeds meer in het instrumentarium van de Omgevingswet gieten.

Voor concrete ontwikkelingen die niet in het bestemmingsplan (straks omgevingsplan) passen, zullen we de omgevingsvisie gebruiken als toetsingskader / hulpmiddel om te bepalen of medewerking aan deze ontwikkelingen kan worden verleend.

### **Risicoparagraaf**

Het vaststellen van de omgevingsvisie kent geen bijzondere risico's. In tegenstelling tot bestemmingsplannen (en straks het omgevingsplan) heeft de omgevingsvisie geen juridisch bindende werking voor derden. Er is dan ook geen bezwaar of beroep mogelijk tegen uw besluit.

Omdat de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 vooral een weergave is van bestaand beleid en enkele onderwerpen voor nader onderzoek agendeert, levert dit ook geen risico's op.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe

de loco-secretaris,

Philip Bosman

de burgemeester,

Servaas Stoop

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 januari 2022,

**besluit:**

1. De 'Nota van Zienswijzen Omgevingsvisie West Betuwe 1.0' vast te stellen;
2. De Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 met inachtneming van de nota van zienswijzen gewijzigd vast te stellen;
3. De structuurvisies van de voormalige gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 22 februari 2022, nummer 2022/018,

de griffier,  
Hans van der Graaff

de voorzitter,  
Servaas Stoop