

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 30 november 2021
Registratienummer	: 258647/258875
Voorstelnummer	: RV2021/119
Portefeuillehouder	: Rutger van Stappershoef
Bijlage(n)	: 1 subsidieverordening kernenbeleid
Onderwerp	: Subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe

Onderwerp

Subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe

Beslispunten

1. De subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe vast te stellen
2. Het leefbaarheidsbudget Kerngericht werken en Kernenbudget onder de subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe te laten vallen

Inleiding

Op 29 september 2020 is door de raad besloten om € 1 miljoen in de bestemmingsreserve Kernenbeleid te storten, waaruit de volgende activiteiten en projecten worden gerealiseerd:

- Opstellen en uitwerken van een kernagenda en een daaraan gekoppeld uitvoeringsplan
- Ontsluiten van digitale informatie over de kernen voor zowel onze inwoners als onze medewerkers.
- Uitvoeren van quick wins (laaghangend fruit).
- Uitvoeren van grotere projecten, die niet gedekt kunnen worden via het leefbaarheidsbudget en niet (financieel) zijn opgenomen in de huidige begroting / actuele beheerplannen.

Het kerngericht werken is in volle gang. Zo werkten groeperingen uit de kernen en ambtelijke organisatie afgelopen periode hard aan de kernagenda's. Nu is het moment om te starten met de concrete uitvoering van projecten uit de kernagenda's waar de bestemmingsreserve kernenbeleid voor is ingesteld. Dit vraagt om een dynamische aanpak.

Om subsidie voor de initiatiefnemers uit de kernen mogelijk te maken, voor onderwerpen op de kernagenda, is een subsidieverordening noodzakelijk als wettelijke grondslag om te voldoen aan de juridische rechtmatigheids- en doelmatigheidseisen.

De uitvoering van de kernagenda draagt bij aan leefbaarheid, de sociale vitaliteit en/of de sociale cohesie van de kernen. We stellen daarbij de leefwereld voorop en niet de systeemwereld. Om dit te bewerkstelligen worden de middelen flexibel, het hele jaar rond, ingezet. De huidige Algemene Subsidieverordening (ASV) biedt onvoldoende flexibiliteit en dynamiek om dit proces werkbaar te maken in de praktijk. Ook het leefbaarheidsbudget heeft deze flexibiliteit nodig.

Daarom stellen wij we u voor om een deze subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe vast te stellen voor deze specifieke doelgroep van incidentele subsidies.

Deze subsidieverordening wijkt af op onder andere de volgende punten in de Algemene Subsidie Verordening (ASV):

- Mogelijkheid voor natuurlijke personen, naast de rechtspersonen zonder winstoogmerk, om een bijdrage te leveren aan de leefbaarheid in zijn of haar kern.
- Subsidie kan worden verstrekt voor incidentele activiteiten, projecten uit de kernagenda's en cofinanciering/ondersteuning bij planontwikkeling, fondsenwerving op planuitvoer. Dit alles gericht op het verhogen van de leefbaarheid, de sociale vitaliteit en/of sociale cohesie.
- Aanvraagtermijn is korter.
- De subsidie is het hele jaar door aan te vragen.
- Het vaststellen en verantwoorden van de subsidies met bedragen tot 10.000 euro. En bedragen vanaf 10.000 voorlopig vast te stellen.
- Het leefbaarheidsbudget zoals opgenomen in de huidige ASV komt hiermee onder de subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe te vallen.

Samenvatting

Een subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe is nodig om zowel een praktisch uitvoerbare werksituatie als een goede wettelijke grondslag te verkrijgen voor het verstrekken van subsidies ten behoeve van de uitvoering van de kernagenda's. Daarmee creëren we flexibele(re) kaders om het kernenbudget en leefbaarheidsbudget in te kunnen zetten voor de kernen.

Beoogd effect

Op een rechtmatige wijze praktische invulling te geven aan het kerngericht werken, de uitvoering van het kernenbeleid, het kernagenda traject, en snel in te spelen op de vraag uit de samenleving. Inwoners en ambtelijke organisatie krijgen hiermee een praktische, werkbare en rechtmatige invulling om gezamenlijk de leefbaarheid, vitaliteit en sociale cohesie in de kernen te versterken. Deze verordening zorgt hierbij voor een juridische formalisering.

Argumenten

1.1. Te voldoen aan de wettelijke grondslag voor het doel- en rechtmatig uitgeven van het kernenbudget en Leefbaarheidsbudget

Is er geen wettelijke grondslag voor het uitgeven van de subsidie, dan is het toekennen van budget voor de kernagenda en daarmee de zelfwerkzaamheid van de inwoners niet mogelijk. De ASV biedt onvoldoende flexibiliteit en dynamiek om dit proces werkbaar te maken in de praktijk. Hierdoor is een zelfstandige subsidieverordening nodig als wettelijke grondslag.

2.1. Deze verordening levert beter maatwerk voor het toekennen van leefbaarheidsbudget en kernenbudget

Initiatiefnemers binnen kernen, gebiedsmakelaars en andere medewerkers van diverse teams binnen de ambtelijke organisatie werken intensief samen in de kernagenda trajecten en inwonersinitiatieven. Daarmee wordt invulling gegeven aan het kerngericht werken en wordt tevens gebouwd aan de onderlinge (samenwerkings)relatie in de kernen. Adequaat, snel, eenvoudig en vanuit flexibiliteit kunnen reageren op vraagstukken en behoeften uit de kern(agenda) is hierbij essentieel. Bijvoorbeeld:

in plaats van alleen periodiek subsidie kunnen laten aanvragen de mogelijkheid bieden om binnen kortere termijn het hele jaar door subsidie te kunnen laten aanvragen.

2.2. Met deze verordening wordt op een snelle en flexibele manier de inzet van inwoners gestimuleerd

Flexibiliteit in toekenning is nodig om de zelfwerkzaamheid van inwoners te stimuleren met een adequate, vertrouwde ondersteuning vanuit de gemeente.

Kanttelingen

1.1. Het Leefbaarheidsbudget valt nu onder de ASV

Tijdens het uniformeren van de subsidies en het opstellen van de ASV leek dit destijds een logische keuze. Uit de praktijk wordt, vanuit de kernen en de organisatie, aangegeven dat dit enerzijds te weinig dynamiek en flexibiliteit geeft om het hele jaar rond, en in een kort tijdsbestek, uitvoering te kunnen geven aan plannen en anderzijds snel(ler) te kunnen acteren op ontwikkelingen in de kernen.

Financiën

Niet van toepassing. Aan het vaststellen van deze subsidieverordening zijn geen kosten verbonden.

Communicatie

De subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe wordt na vaststelling door de raad bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeentebblad. Ook komt de verordening op de website van de gemeente en wordt deze vermeld in de gemeenterubriek van weekblad Het Kontakt/West Betuwe.

Uitvoering/Planning

In 2021 worden de eerste subsidies verwacht vanuit de kernagenda's.

Evaluatie

Het kerngericht werken wordt halverwege de volgende bestuursperiode in 2023 geëvalueerd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
de secretaris, de burgemeester,
Karen Coesmans Servaas Stoop

Raadsbesluit

De raad van de gemeente West Betuwe;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 oktober 2021,

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit:

De subsidieverordening kernenbeleid West Betuwe vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. aanvrager: een (rechts)persoon of een groep inwoners, die op de voorgeschreven wijze een aanvraag indient om subsidie te verkrijgen;
- b. Awb: Algemene wet bestuursrecht
- c. ontvanger: een (rechts-)persoon of een groep inwoners waaraan, al dan niet onder voorwaarden en verplichtingen, een subsidie wordt verleend;
- d. een algemene regel die door burgemeester en wethouders bij besluit is vastgesteld en op basis waarvan subsidies worden toegekend;
- e. subsidie: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor het aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten;
- f. burgemeester en wethouders: college van burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe;
- g. raad: gemeenteraad van de gemeente West Betuwe;
- h. verordening: Subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe;
- i. kernenbudget: budget bedoeld voor het uitvoeren van onderwerpen op de kernagenda's;
- j. leefbaarheidsbudget: budget bedoeld voor het stimuleren en verrichten van activiteiten die bijdragen aan de leefbaarheid in een kern.

Artikel 2 Toepassingsgebied

- a. Subsidie kan worden verstrekt voor activiteiten die vallen binnen de in de programmabegroting beschikbaar gestelde budgetten;
- b. Deze subsidie is van toepassing op het kernenbudget en het leefbaarheidsbudget.

Artikel 3 Doel

Het doel van deze verordening is het verstrekken van subsidies ten behoeve van de leefbaarheid, sociale vitaliteit en/of de sociale cohesie van de kernen. Dit betreft de uitvoering van de kernagenda's en het leefbaarheidsbudget.

Artikel 4 Doelgroep

Een subsidie op grond van deze regeling is bestemd voor natuurlijke personen of rechtspersonen zonder winstoogmerk die een bijdrage leveren aan de leefbaarheid in zijn of haar kern.

Artikel 5 Subsidiabele activiteiten

Subsidie kan worden verstrekt voor:

- a. Incidentele activiteiten gericht op het verhogen van de leefbaarheid, de sociale vitaliteit en/of sociale cohesie;
- b. Projecten/activiteiten uit de kernagenda's gericht op de leefbaarheid in de kernen;
- c. Cofinanciering en ondersteuning bij planontwikkeling, fondsenwerving of planuitvoer gericht op het verhogen van de leefbaarheid.

Artikel 6 Aanvraagtermijn subsidie

- a. Een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 5 wordt uiterlijk vier weken voor de geplande aanvangsdatum van de activiteiten ingediend bij de gemeente;
- b. Op verzoek kan worden afgeweken van de in lid a. genoemde aanvraagtermijn;
- c. Een aanvraag voor een subsidie kan worden ingediend van 1 januari tot en met 31 december van elk jaar.

Artikel 7 Aanvragen van de subsidie

Bij de aanvraag dienen de volgende stukken te worden toegevoegd:

- a. Een omschrijving van de doelstelling van de activiteit(en) waaruit blijkt dat deze bijdragen aan de activiteiten als genoemd in artikel 5;
- b. Een omschrijving van de groep waarop de activiteit zich richt;
- c. Een omschrijving van de activiteit(en);
- d. Een begroting waaruit blijkt dat het aannemelijk is dat met inachtneming van de gevraagde subsidie de activiteit(en) daadwerkelijk kan worden uitgevoerd.

Artikel 8 Verplichtingen aanvrager

Voor de aanvrager gelden de volgende verplichtingen:

- a. Het initiatief waarvoor de subsidie is verstrekt wordt uitgevoerd conform de aanvraag en eventuele vastgestelde afspraken in de beschikking betreffende de toekenning van de bijdrage;
- b. De ontvanger meldt als er onverwijlde omstandigheden zijn, die de realisatie van het initiatief kunnen beperken of beletten;
- c. De ontvanger van de bijdrage draagt er zorg voor dat het initiatief op geen enkele wijze belangen schaadt van derden of overlast veroorzaakt (materieel of immaterieel);

- d. Bij subsidiëring van de realisatie van een fysiek object: de verantwoordelijkheid van het eventuele onderhoud en het beheer van de fysieke objecten kan bij de aanvrager liggen.

Artikel 9 Weigeringsgronden

De subsidie kan naast de in artikel 4:25 en artikel 4:35 van de Awb genoemde gevallen door burgemeester en wethouders worden geweigerd als:

- a. De activiteiten niet voldoen aan de criteria in artikel 5;
- b. De activiteiten strijdig zijn met de wet- en regelgeving of gemeentelijk beleid;
- c. Het initiatief voornamelijk betrekking heeft op privébelangen, specifieke verenigingsbelangen of commerciële belangen.

Artikel 10 Verlening

- a. De beschikking tot subsidieverlening bevat een motivering waarom de subsidie wordt verleend, gedeeltelijk wordt verleend of wordt afgewezen;
- b. In de subsidiebeschikking wordt de omvang van de subsidie aangegeven;
- c. In de subsidiebeschikking wordt aangegeven wat de verplichtingen zijn nadat de subsidie is verleend.

Artikel 11 Subsidies tot en met € 10.000

- a. Subsidies tot en met een bedrag van € 10.000 worden door burgemeester en wethouders direct vastgesteld;
- b. Verantwoording van de activiteit(en) wordt door de ontvanger in een brief aan burgemeester en wethouders gedaan.

Artikel 12 Subsidies vanaf € 10.000

- a. Subsidies vanaf € 10.000 worden door burgemeester en wethouder voorlopig vastgesteld;
- b. De ontvanger moet binnen acht weken na afloop van de periode waarin de subsidie is verleend een aanvraag tot vaststelling indienen;
- c. De aanvraag bevat een inhoudelijk en financieel verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.
- d. Als activiteiten conform de verleningsbeschikking zijn uitgevoerd tegen lagere kosten en/of met hogere inkomsten dan waarvoor de subsidie is verleend, dan wordt de specifieke subsidie lager vastgesteld.
- e. Burgemeester en wethouders stellen een subsidie vast binnen zes maanden na de ontvangst van de complete verantwoordingen met betrekking tot de aanvraag.

Artikel 13 Terugvordering

Het niet voldoen aan de voorwaarden in artikel 11 en 12 kan leiden tot intrekking van de subsidieverstrekking en tot terugvordering van het verstrekte subsidiebedrag bij de ontvanger.

Artikel 14 Hardheidsclausule

- a. Burgemeester en wethouders kunnen van één of meer artikelen of artikelleden van deze verordening afwijken, als daaraan vasthouden voor een subsidieaanvrager of -ontvanger

gevolgen zou hebben die, wegens bijzondere omstandigheden, onevenredig zouden zijn tot de daarmee te dienen belangen.

- b. Burgemeester en wethouders kunnen van één of meer artikelen of artikelliden van deze verordening afwijken in bijzondere situaties, waaronder die situaties die niet zijn voorzien ten tijde van het vaststellen van deze verordening, als daarbij goede effecten voor de leefbaarheid van een kern wordt gerealiseerd.

Artikel 15 Inwerkingtreding en citeertitel

- a. Deze verordening treedt, na bekendmaking in het Elektronisch Gemeentebblad, in werking en werkt terug tot en met 1 augustus 2021;
- b. Deze verordening wordt aangehaald als: Subsidieverordening Kernenbeleid West Betuwe.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van 30 november 2021, nummer 2021/119,

de griffier,
Koen Steenbergen

de voorzitter,
Servaas Stoop